

ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
Центр изучения стран Ближнего и Среднего Востока

Н. М. Мамедова

ИСЛАМСКАЯ ЭКОНОМИКА ИРАНА
Теория и практика

Москва



2022

УДК 338.23
ББК 65.9
М22

*Рекомендовано
Ученым советом Института востоковедения РАН*

Ответственный редактор
В. Я. Белокреницкий, д-р. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН

Рецензенты
*З. А. Арабаджян, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН
Н. Р. Масумова, канд. экон. наук, МГИМО*

Мамедова, Н. М.

М22 Исламская экономика Ирана: теория и практика : моно-
графия / Н. М. Мамедова ; Ин-т востоковедения Рос. акад.
наук, Центр изуч. стран Ближ. и Сред. Востока ; [отв. ред.
В. Я. Белокреницкий]. – Москва : ИВ РАН, 2022. – 324 с.

ISBN 978-5-907543-36-2 (в пер.).

В книге анализируются идеологические и законодательные основы экономической политики ИРИ после исламской революции 1979 г., рассматриваются особенности экономического курса различных правительств, их соответствие исламским принципам и конституциональным основам, попытки выйти за рамки религиозного диктата. Также дана характеристика санкционной политики в отношении Ирана и оценка ее влияния на экономическую политику ИРИ. Особое внимание уделено развитию форм бизнеса, в том числе почти не исследованной в отечественной иранистике деятельности малого и среднего бизнеса, синфов, вакфов и исламских фондов – боньядов.

УДК 338.23
ББК 65.9

ISBN 978-5-907543-36-2 (в пер.)

© Мамедова Н. М., 2022
© ФГБУН ИВ РАН, 2022

INSTITUTE OF ORIENTAL STUDIES
OF THE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES
The Near and Middle East Study Center

Nina M. Mamedova

ISLAMIC ECONOMY OF IRAN
Theory and practice

Moscow



2022

*Approved for publication by the Academic Council
of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences*

Editor

V. Y. Belokrenitsky, Dr. Sci. (Hist.), IOS RAS

Rewires

Z. A. Arabadjan, Cand. Sci. (Hist.), IOS RAS

N. R. Masumova, Cand. Sci. (Econ.), MGIMO University

Mamedova, Nina M.

Islamic economy of Iran: theory and practice : monograph /
N. M. Mamedova ; Institute of Oriental Studies of the Russian
Academy of Sciences, The Near and Middle East Study Center ;
ed. V. Y. Belokrenitsky. – Moscow : IOS RAS, 2022. – 324 p.

ISBN 978-5-907543-36-2 (hardback).

The form-shaping features relating to a new social-economic development model set up following the Islamic revolution in Iran are being scrutinized in the monograph. Regarding the structure of authority, the author attempts to identify the factors having allowed the clergy to maintain the power amid the complex domestic political environment and an external pressure, including the severe international sanction's introduction, which has become in fact an economic war against the Islamic regime.

The research paper provides a thorough analysis of Iran's economic policy's ideological and legislative background. Both the characteristic of national governments' economic courses along with their compliance with Islamic principles and constitutional bases, and their initiatives to go beyond the religious dictates are considered in the monograph. Furthermore, the international sanctions policy towards Iran and its impact evaluation in respect to the national economic policy is reviewed. The author particularly highlights the analysis of domestic business models, including sinfs, waqfs and Islamic funds – bonyads, which operations have been slightly surveyed in Russia's Iranian studies.

ISBN 978-5-907543-36-2 (hardback)

© Mamedova N. M., 2022

© IOS RAS, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	9
Глава I. Особенности политической системы власти как фактор влияния на экономическую политику ИРИ.....	13
1. Общая характеристика политических сил и структуры власти ИРИ.....	14
2. Рахбар	25
3. Законодательная и исполнительная власть	33
Глава II. Концептуальные основы исламской экономики ИРИ.....	50
1. Концепции исламской власти в XX в.	53
2. Экономические концепции шиитского духовенства.....	55
3. Конституционные основы исламской экономики в Иране.....	59
4. Экономическая программа ПИР и другие виды законодательных основ	63
Глава III. Трансформация экономической политики в разные периоды социально-экономического развития ИРИ.....	68
1. Социально-экономическая политика в период Хомейни	68
2. Переход к построению либеральной хозяйственной модели (период деятельности правительств Хашеми Рафсанджани и Мохаммада Хатами).....	85
3. Основные направления социально-экономической политики правительства Махмуда Ахмадинежада	94
4. Особенности экономического развития в период деятельности правительства Хасана Роухани	104
5. Проблемы формирования экономической политики правительства Эбрахима Раиси	121
Глава IV. Макроэкономическая характеристика экономики ИРИ. Динамика экономического развития.....	136
1. Динамика валового внутреннего продукта (ВВП).....	136
2. Накопительная основа развития	142
3. Отраслевая структура ВВП	148
4. Инфляция	161
5. Международные рейтинги ИРИ.....	163

Глава V. Санкционный режим в отношении ИРИ.....	166
1. Односторонние санкции	166
2. Международный санкционный режим.....	178
3. Новые антииранские санкции Д. Трампа.....	187
4. Что в условиях санкций Д. Трампа предприняла Европа?.....	191
5. Венские переговоры 2021–2022 гг.	197
Глава VI. Особенности бизнеса в Исламской Республике Иран.....	201
1. Малый и средний бизнес.....	202
2. Синфы.....	213
3. Мелкотоварное сельское хозяйство	219
4. Крупный бизнес	220
5. Компании КСИР	228
6. Вакфы	231
7. Боньяды, или исламские фонды	247
8. Исламская налоговая система	257
9. Исламские принципы функционирования финансовой системы.....	259
Заключение.....	265
Приложения	271
Приложение 1. Темпы роста ВВП в постоянных ценах: в ценах 2004/05 г. (1960–2013 гг.*), 2013/14 – 2016/17 гг. – в ценах 2011 г., с 2017/18 г. – в ценах 2017/18 г.	271
Приложение 2. График динамики ВВП в послереволюционный период (в постоянных ценах)	274
Приложение 3. Цены на нефть (Spot crude prices) на сорт «brent» (долл. за баррель).....	275
Приложение 4. Помощь, оказываемая Комитетом имама Хомейни (в тыс.)	276
Приложение 5. Основные компании Фонда обездоленных по данным Министерства финансов США)	277
Приложение 6. Из книги Аятолла аль-узума Сейид Али Хаменеи «Исламское право в вопросах и ответах»	279
Приложение 7. Из вакуфной грамоты (вакф-наме) 1687 г.	308
Литература	310
Summary	321
Об авторе.....	323

CONTENTS

Introduction	9
Chapter I. Features of the political system of power as a factor of influence on the economic policy of Iran.....	13
1. General characteristics of the political forces and power structure of Iran	14
2. Rahbar	25
3. Legislative and executive power	33
Chapter II. Conceptual foundations of the Islamic Economy of Iran	50
1. Concepts of Islamic power in the 20th century	53
2. Economic concepts of the Shia clergy	55
3. Constitutional Foundations of Islamic Economy in Iran	59
4. Economic program of Islamic Republic Party and other types of legislative framework	63
Chapter III. Transformation of economic policy in different periods of socio-economic development of Iran	68
1. Socio-economic policy in the period of Khomeini.....	68
2. Transition to the construction of a liberal economic model (the period of the governments of Hashemi Rafsanjani and Mohammad Khatami).....	85
3. The main directions of the socio-economic policy of the government of Mahmoud Ahmadinejad	94
4. Features of economic development during the period of the government of Hassan Rouhani	104
5. Problems of formation of economic policy of the government of Ebrahim Raisi	121
Chapter IV. Macroeconomic characteristics of the Iranian economy. Dynamics of economic development	136
1. Dynamics of GDP	136
2. Cumulative basis of development	142
3. Sectoral structure of GDP	148
4. Inflation	161
5. International rankings of Iran	163

Chapter V. Sanctions policy towards Iran	166
1. Unilateral sanctions	166
2. International sanctions regime	178
3. New anti-iranian sanctions of the Donald Trump administration	187
4. Attempts by European countries to resist US sanctions against Iran	191
5. Vienna negotiations 2021–2022	197
Chapter VI. Features of business in the Islamic Republic of Iran	201
1. Small and medium businesses	202
2. Sinf.....	213
3. Small-scale agriculture	219
4. Big business	220
5. IRGC companies	228
6. Waqfs.....	231
7. Bonyads, or Islamic funds	247
8. Islamic tax system	257
9. Islamic principles of the functioning of the financial system	259
Conclusion	265
Applications	271
Appendix 1. GDP growth rates at constant prices: in 2004/05 prices (1960–2013*), 2013/14 – 2016/17 – in 2011 prices, from 2017/18 – in 2017/18 prices	271
Appendix 2. Graph of GDP dynamics in the post-revolutionary period (in constant prices)	274
Appendix 3. Spot crude prices for Brent grade (USD per barrel).....	275
Appendix 4. Assistance provided by the Committee of Imam Khomeini (in thousands).....	276
Appendix 5. Main companies of the Dispossessed Fund according to the US Department of the Treasury)	277
Appendix 6. From the book of Ayatollah al-Uzma Sayyid Ali Khamenei «Islamic Law in Questions and Answers».....	279
Appendix 7. From the waqf charter (waqf-name) 1687.....	308
Literature	310
Summary	321
About the author	323

ВВЕДЕНИЕ

С середины 1920-х гг. в Иране был взят курс на независимое политическое и экономическое развитие, а после Второй мировой войны – на вестернизацию. Тем не менее религия всегда доминировала в общественном сознании страны, и наиболее значимые светские идеи в Иране облекались в религиозные формы. Влиянием ислама были отмечены такие важные вехи иранской истории, как Движение против Табачной монополии, Конституционная революция (или «Машруте»), движение за национализацию нефтяной промышленности¹. Даже в программе Персидской Советской Республики, созданной в начале 1920-х гг. в Гиляне, говорилось о защите ислама как священном долге². Но хотя во главе массовых революционных движений оказывалось духовенство, их результаты носили вполне государственный и светский характер, как, например, принятие первой иранской Конституции, ликвидация концессионного соглашения с табачной компанией «Тальбот», национализация нефтяной промышленности.

Во второй половине XX в. роль исламского фактора в развитии Ирана наиболее ярко и отчетливо проявилась в форме свержения в 1979 г. шахского режима и создания исламской республики. Это тот период, когда идеи исламизма как фактора политического развития стали пробивать себе дорогу в ряде мусульман-

¹ Мамедова Н. М. Исламский фактор в развитии Ирана // Исламский фактор в истории и современности / Ин-т востоковедения РАН, отв. ред. В. Я. Белокреницкий, И. В. Зайцев, Н. Ю. Ульченко. М.: Восточная литература, 2011. С. 270.

² Годс М. Р. Иран в XX в. Политическая история. М., 1994. С. 91.

ских стран, в которых идеология национализма себя фактически исчерпала.

Использование принципов ислама в экономическом развитии мусульманских стран, особенно ислама в его экстремистском проявлении, обычно связывают с проблемой экономического отставания этих стран. Иранский феномен одновременно и подтверждает это правило, и опровергает его³.

До 1977 г. Иран был самой динамично развивающейся страной в регионе. В период с 1970 по 1977 г. ВВП страны увеличился в текущих ценах в 5,9 раза, а в постоянных ценах (на 1990–1991 гг.) – в 3,1 раза, т. е. среднегодовые темпы прироста составляли 28% и 19,3% соответственно⁴. Снижение темпов роста произошло только в результате развернувшегося в 1978 г. забастовочного движения, из-за чего к марту 1979 г. темпы роста стали отрицательными⁵. Но назвать это кратковременное снижение экономическим кризисом вряд ли корректно. И то, что революция произошла не в результате кризисных экономических явлений, уникально и для современных движений исламского мира, и вообще для всех мировых революций Новейшего времени.

Тем не менее само восстание 11 февраля 1979 г. явилось результатом массового антишахского движения, которое постепенно формировалось под исламскими лозунгами. Даже антиимпериалистические лозунги были выдвинуты духовенством. Шиитское духовенство, для которого высшую власть может осуществлять только Махди⁶, расценивало курс шаха на широкое участие иностранного капитала в иранской экономике, тормозившее развитие традиционных форм бизнеса, как нарушение принципа справедливости – *адалят*, и следовательно, как свидетельство нелегитимности шахской власти в шиитской стране. Ситуация усугублялась тем, что

³ Мамедова Н. М. Исламский фактор в развитии Ирана. С. 270.

⁴ Расчет по данным: Central Bank of Islamic Republic of Iran. 1338–1379 (1959/60–2000/01). Tehran, 2003. P. 1, 38.

⁵ Ibid.

⁶ Двенадцатый имам, истинный глава шиитов, находящийся в сокрытии.

почти все крупные национальные компании находились в собственности не только представителей бизнеса, тесно связанных с иностранным капиталом и шахской семьей, но и с бехаитами⁷.

Усиление неравномерности в распределении национального дохода в 1970-е годы было активно использовано духовенством так же, как и нарушение принципа *адалят*. Это и стало пусковым элементом социального движения⁸.

После революции исламский режим заявил об отказе от прежней политики и начал реализацию новых моделей политического, экономического и культурного развития на основе исламских принципов. Приход к политической власти такого традиционного сословия, как духовенство, никак не ассоциировавшегося со стремлением к прогрессу, явился как бы вызовом общемировым тенденциям развития⁹.

В представленной книге автор стремился показать особенности социально-экономического развития в современном мире страны с исламской формой правления, потенциальные возможности эволюции такого типа государства, особенности экономической модернизации, влияние политической структуры исламского правления на экономические процессы внутри страны, на отношения с мировым рынком и мировым сообществом.

Учитывая, что ряд социально-экономических проблем был освещен в ранее опубликованных монографиях и статьях автора, в данной работе основное внимание уделено анализу исламских принципов в экономике, их реальному воплощению в политике Исламской Республики Иран (ИРИ) на разных этапах ее развития, влиянию государственной структуры ИРИ на ее экономическую политику, традиционным и исламским формам бизнеса в совре-

⁷ Движение бехаитов, как секта, было разгромлено в Иране в середине XIX в. В шахский период бехаиты поддерживали реформы и ориентацию власти на активное использование международных экономических связей.

⁸ Мамедова Н. М. Исламский фактор в развитии современного Ирана // Иран в условиях новых геополитических реалий (к 40-летию Исламской революции). М.: Садра, 2019. С. 109.

⁹ Там же. С. 274.

менном Иране. Автор считал оправданным включение в работу разделов об основных макроэкономических показателях Ирана, о санкционной политике в отношении Ирана и ее влиянии на состояние экономики и экономическую политику государства.

Автор не случайно уделил значительное место идеологическому аспекту, т. к. исламская революция в Иране не отражала смену формаций, а носила главным образом цивилизационный характер. И в настоящее время актуально не столько изучение причин и особенностей этой революции, сколько соответствие структуры власти духовенства актуальным тенденциям мирового развития, новому политическому и экономическому миропорядку и изменениям в социально-экономической структуре самого Ирана как органической части этого миропорядка. Поэтому автор обращает особое внимание на те элементы жизни иранского общества, которые в наибольшей степени связаны с исламом.

При написании монографии были использованы работы отечественных и зарубежных ученых, а также статистические издания разных уровней – от отчетов Всемирного банка, МВФ и Центрального банка Ирана до отчетов Тегеранской биржи и компаний, а также материалы СМИ, главным образом иранских.

Большую помощь оказали научные дискуссии с иранистами сектора Ирана Института востоковедения РАН, с иранскими коллегами и представителями дипломатического корпуса ИРИ в Москве. Всем им огромная благодарность!

Глава I

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ВЛАСТИ КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОЛИТИКУ ИРИ

Активизация политического ислама во второй половине XX в. прежде всего ассоциируется с иранской революцией 1979 г., в результате которой в стране с древними традициями монархизма установился теократический режим со своеобразной формой исламского правления. Во многих исламских государствах, где доминировали идеи светского национализма, также формировалась идеология политического ислама, пытавшегося совместить светские принципы государственного устройства с принципами исламской демократии¹⁰. Исламской республикой стал Пакистан – сосед Ирана, однако государственная власть в нем оставалась светской. Политика исламизации в Пакистане, начавшаяся в последние годы правления З. Бхутто, наиболее активно проводилась в 1977–1988 гг. после захвата власти военными во главе с генералом М. Зия уль-Хакком¹¹. Исламские принципы вводились в деятельность отдельных сфер – образования, финансов и т. п., но это не привело к формированию исламской по характеру государственной власти. На практике сформировать исламское правление удалось только Ирану.

¹⁰ Мамедова Н. М. Политическая система Исламской Республики Иран: особенности и возможности трансформации // *Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. Т. 11, № 3. С. 152.

¹¹ См.: Белокреницкий В. Я. Исламизация общества и диффузия власти в Пакистане // *Восток (Oriens)*. 2013. № 5. С. 5–18.

После свержения шахского режима все сферы жизни в стране начали перекладываться на исламские основы. Стала формироваться также «исламская экономика», т. е. экономика, основанная на использовании исламских принципов и традиционных форм собственности, деятельности и трудовых отношений.

Дебаты о будущем политическом устройстве страны после революции, свергнувшей в феврале 1979 г. шахский режим, носили ожесточенный характер, что подробно описано в коллективной монографии «Иранская революция 1978–1979 гг. Причины и уроки»¹².

1. Общая характеристика политических сил и структуры власти ИРИ

После принятия в декабре 1979 г. в результате всеобщего референдума Конституции ИРИ исламская структура власти приобрела конституционную легитимность и почти в неизменном виде сохранилась до сих пор. Ее элементами являются как религиозные, так и республиканские органы, что позволяет иранскому духовенству более четырех десятилетий сохранять в своих руках основные рычаги власти и оказывать влияние на все сферы жизни страны, включая экономическую¹³. Обращаясь накануне президентских выборов 2021 г. к иранскому народу, лидер страны (рахбар) Али Хаменеи вновь указал на то, что «создание Исламской Республики Иран – это итог реализации двух аспектов – республиканского и исламского»¹⁴. Дуализм, который лежит в основе иранской государственности, относится как к соотношению рели-

¹² Арабаджян А. З. (ред.). Иранская революция 1978–1979. Причины и уроки. М.: Наука, 1989. С. 557.

¹³ Мамедова Н. М. Политическая система Исламской Республики Иран... С. 154.

¹⁴ Телеобращение лидера накануне президентских выборов. «Выборы как похороны шахида Солеймани стоят вне политических предпочтений». 16.06.2021. URL: www.leader.ir (дата обращения: 16.06.2021).

гиозного и светского (республиканского) характера власти, так и к соотношению авторитарных и демократических черт. Главным элементом государственной власти, который придает ей и религиозный, и авторитарный характер, является наличие во главе страны религиозного лидера – рахбара. А те органы, которые придают иранской власти республиканский и отчасти светский характер, как бы распылены¹⁵.

Согласно Конституции, высшим государственным лицом государства является религиозный лидер – рахбар. Так как в ранее опубликованных Н. М. Мамедовой работах был дан анализ института рахбара, автор счел возможным включить фрагменты некоторых своих статей в данную монографию для более полной характеристики места высшего духовенства не только в политической, но и экономической системе страны¹⁶. Хотя институт рахбара был закреплён в Конституции 1979 г., разработка ее текста протекала в острой борьбе мнений. Не всеми даже шиитскими идеологами разделялась концепция «веляят-е факих». Например, в первые годы после исламской революции аятолла Систани (Неджеф) критиковал этот принцип, считая, что «религиозные деятели должны дистанцироваться от прямого участия в политике, в занятии постов и должностей»¹⁷ (правда, позже, в 2003 г., признал необходимость частичной политизации деятельности высшего шиитского духовенства). Но главным объектом споров был не столько сам принцип «веляят-е факих», сколько объем его полномочий в структуре государственной власти, а также способ его назначения. В результате конституционно был закреплён институт Лидера, или рахбара, как высшего государственного поста, кото-

¹⁵ Мамедова Н. М. Особенности и перспективы трансформации исламской государственности в Иране // Ислам на современном Востоке: регион стран Ближнего и Среднего Востока, Южной и Центральной Азии. М., 2004. С. 94–106.

¹⁶ См.: Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана // Публично-правовые исследования : ежегодник. 2007. Т. 2. С. 310–322; Мамедова Н. М. Политическая система Исламской Республики Иран... С. 152–165.

¹⁷ Евстратов А. Аятолла Систани – олицетворение ближневосточной стабильности // Политком.RU. URL: <http://www.politcom.ru/16294.html> (дата обращения: 02.12.2015).

рый не только осуществляет имамат в шиитской умме в период сокрытия имама Махди¹⁸, но также управляет делами, т. е. наделен государственными полномочиями. Согласно статье 5 Конституции «в эпоху отсутствия сокрытого имама управление делами правоверных и руководство в исламской умме возлагается на справедливого и набожного, обладающего широким кругозором, смелого и имеющего организаторские способности факиха, который принимает на себя эти обязанности согласно статье 107»¹⁹. Иными словами, главный акцент делается на обязанностях рахбара страны как руководителя исламской уммы.

Но уже в статье 57 говорится о том, что государственная власть в Исламской Республике Иран осуществляется законодательной, исполнительной и судебной ветвями под контролем абсолютного правления главного факиха. А статья 60 гласит, что в ряде случаев и исполнительная власть отнесена к компетенции рахбара. Такое сосредоточение власти в руках рахбара до сих пор разделяется не всеми политическими силами в стране, что особенно отчетливо проявилось во время всплеска оппозиционного движения в 2009 г., получившего название «зеленого движения», а также во время массовых волнений в декабре 2017 – январе 2018 г.

Конституционное оформление принципа «веляят-е факих» в институт главного государственного поста было в основном обеспечено авторитетом Хомейни как признанного лидера революции²⁰. Концепция «веляят-е факих», или правления мусульманского богослова, явилась основой формирования исламского режима в Иране как варианта «исламского проекта» на практике. Опыт более чем 40-летнего развития ИРИ под руководством рели-

¹⁸ Согласно шиитской концепции власти, правом на верховную власть обладают только потомки имама Али. Аятолла Хомейни в своих работах выдвинул концепцию «веляят-е факих», согласно которой легитимность власти может обеспечить нахождение во главе государства наиболее авторитетного факиха (религиозного богослова) или совета факихов.

¹⁹ Конституция ИРИ. Статья 5.

²⁰ Как отмечала Е. А. Дорошенко, «он стал живым символом антишахской революции» (*Дорошенко Е. А. Шиитское духовенство в двух революциях: 1905–1911 и 1978–1979. М.: ИВ РАН, 1998. С. 192*).

гиозного лидера актуален не только с точки зрения потенциальных и реальных возможностей «политического ислама», но и с точки зрения его влияния на экономическое развитие.

По Конституции 1979 г. Хомейни был объявлен пожизненным рахбаром, в том числе и потому, что он имел звание «марджа ат-таклид» («образец для подражания»), т. е. имеющий право на иджтихад²¹, на издание фетв, обязательных для шиитов, в т. ч. по экономическим проблемам²². В 1989 г., после смерти Хомейни, когда в результате перегруппировки политических сил наиболее подходящей кандидатурой на пост рахбара оказался тогдашний президент и всего лишь ходжат-оль-эслам Али Хаменеи, духовенство согласилось на изменение этого конституционного принципа и обязательности для лидера иметь звание марджа ат-таклида. Правда, после избрания Советом экспертов²³ Али Хаменеи рахбаром ему сразу же было присвоено звание аятоллы²⁴. Иранское духовенство не в первый раз пошло на нарушение традиций. Ведь и звание марджа ат-таклида, который не подсуден гражданскому суду, в свое время было присвоено Хомейни без наличия необходимых формальностей (без рисале), чтобы он смог избежать смертной казни. Вопрос о следующем преемнике в результате дискуссий был решен в пользу выборности (статья 107 Конституции). В результате внесенных в 1989 г. дополнений в текст Конституции рахбар избирается, а не назначается предшественником. Но избирается он не прямым всеобщим голосованием, а Советом экспертов (маджлес-е Хебреган), который первоначально был создан для

²¹ Иджтихад – право выносить собственные решения по важным богословским вопросам.

²² За всю историю шиизма этой степени было удостоено небольшое количество богословов. В 1979 г. в Иране было около 20 великих аятолл, из них лишь 7 считались марджа ат-таклид. В 1989 г. после смерти имама Хомейни оставалось только 4 марджа ат-таклид. Сам Хомейни получил это звание, как считает большинство исследователей, в 1963 г. (*Roy O. The Crisis of Religious Legitimacy in Iran // Middle East Journal. 1999. Vol. 53, № 2. P. 204*).

²³ Состоит из 86 моджтахедов и избирается на 8 лет.

²⁴ *Раванди-Фадаи Л. М., Филлин Н. А.* Прошлое и настоящее религиозного наставничества в шиитском исламе. М.: РГГУ, ИВ РАН, 2017. С. 88.

выработки Конституции²⁵. Этот порядок избрания до настоящего времени продолжает оставаться предметом дискуссий, т. к. часть политической элиты считает прямые выборы более демократичным вариантом избрания. При создании Совета экспертов предполагалось, что он будет функционировать на временной основе, только для выборов рахбара. Однако согласно внутреннему регламенту, утвержденному самим Советом экспертов (ст. 108), он работает на постоянной основе. Деятельность Совета в основном закрыта для общества, но при нем создан Центр исследования исламской мысли и исламской власти.

Избранный в 1989 г. Али Хаменеи сохраняет за собой пост рахбара до настоящего времени. До своего избрания он был известен и как религиозный, и как государственный деятель. Он получил религиозное образование в Куме и Мешхеде, участвовал в антишахском движении, накануне революции был введен Хомейни в состав Исламского Революционного Совета (ИРС – руководящий орган революции и законодательный орган в первый послереволюционный год), а после исламской революции – представителем ИРС в армии, заместителем министра обороны, командующим Корпусом стражей исламской революции (КСИР). Вместе с аятоллой Бехешти (погиб в 1981 г.) и Али Акбаром Хашеми Рафсанджани Али Хаменеи издал книгу «Наши позиции», которая стала политической программой Партии исламской республики (ПИР), объединившей все политические и религиозные партии и группировки. В 1981 г. он был избран президентом страны, в 1985 г. – переизбран на второй срок. Будучи президентом, по специальному указу имама Хомейни руководил работой Высшего совета обороны, Высшего совета культурной революции, а также образованной в последний год жизни имама Хомейни Ассамблеи по определению государственной целесообразности²⁶, позднее конституционно введенной в состав высших органов государственной власти.

²⁵ Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана. С. 310–322.

²⁶ Мамедова Н. М. Политическая система Исламской Республики Иран... С. 156.

Рахбар как бы цементирует различные элементы структуры власти, т. к. теократический режим в Иране уже с момента своего создания содержал элементы противоречивости. В этой сложной властной структуре наряду с высшими органами, представленными духовенством, действуют республиканские органы власти. Президент страны как глава исполнительной власти и меджлис как высший орган законодательной власти избираются путем прямых и тайных выборов²⁷. Поэтому до сих пор официальная политика Ирана, которую представляют республиканские структуры власти, особенно во взаимоотношениях с зарубежными государствами, может не совпадать с действиями, которые предпринимает режим от лица своих исламских структур²⁸.

Противоречивость заложена уже в самом характере отношений шиизма и власти, а также в отсутствии организационно структурированного единства шиитского духовенства. Инструментом власти, который должен разрешать все противоречия, возникающие между различными ее ветвями, является лидер или рахбар. Об этом говорится в статье Конституции, определяющей круг его обязанностей. Таким образом, возможность противоречий была предопределена уже Конституцией.

Опыт более чем четырех десятилетий существования ИРИ показывает, что разногласия в правящих кругах были всегда, отражаясь на внутреннем политико-экономическом и внешнем курсах Ирана, иногда достигая критического уровня, грозящего развалом системы. Но они никогда не переходили через этот критиче-

²⁷ Мамедова Н. М. Политические центры силы в Иране // Иран и Россия : Сб. ст. М.: Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, ИВ РАН, 2004. С. 6.

²⁸ Наиболее ярким проявлением этой противоречивости может быть позиция Ирана в отношении исламистских организаций, в первую очередь в отношении с «Хезболлой». Официальные контакты с ней долгое время осуществлялись только на уровне политических связей, а о наличии военно-экономических можно было говорить лишь как о возможных, и то главным образом со стороны исламских структур. Тем более что ливанская «Хезболла» была создана в 1982 г. как филиал иранской «Хезболлы». В 2013 г. и страны Персидского залива, и Совет ЕС признали «Хезболлу» террористической организацией. Но после вовлечения организации в сирийский конфликт отношения Ирана с ней приобрели вполне официальный государственный характер.

ский уровень. От расстановки политических сил в Иране, их целей и направлений политики – как внутри страны, так и в отношениях с мировым сообществом, – во многом зависят динамика внутренней трансформации режима и форма разрешения противоречий с другими странами.

Содержание политического процесса в Иране в последние годы составляла борьба между «реформаторами» и «консерваторами», хотя обе группировки значительно видоизменились и, в свою очередь, подразделились на разные направления.

Фактически реформаторское движение началось с экономической либерализации, которую стали проводить «прагматики», входившие в правительство Али Акбара Хашеми Рафсанджани (1989–1997 гг.)²⁹. Курс на политическую либерализацию связан с именем Мохаммада Хатами (1997–2005 гг.). Одним из существенных моментов реформаторского движения стали попытки иного, чем в первые годы после революции, толкования исламских взглядов на сущность исламской власти. Основной базой реформаторских сил, как показал исторический опыт, является исполнительная власть во главе с президентом страны. Исключение составляли два срока президентства Махмуда Ахмадинежада (2005–2013 гг.). В 2013 и в 2017 гг. в результате выборов в исполнительную власть пришло большинство сторонников Хасана Роухани, более склонного к идеям реформаторов, ориентированного на нормализацию отношений с западными странами для снижения уровня санкционного давления. Но уже в 2021 г. главой исполнительной власти был избран представитель консервативного духовенства Эбрахим Раиси, и в состав сформированного им правительства вошли преимущественно представители консервативного течения и религиозных организаций. Именно они заняли руководящие позиции во властных структурах, которые являются религиозными в системе исламской республики. Это сам рахбар, определяющий основные направления политики страны, Наблюдательный совет³⁰,

²⁹ Мамедова Н. М. Политические центры силы в Иране. С. 7.

³⁰ Также называется Советом стражей.

проверяющий законы на соответствие их нормам Конституции и ислама, а также судебная власть. А с осени 2021 г. в их руках оказалась и исполнительная власть.

С достаточно высокой степенью достоверности к числу высших органов, отражающих преимущественно позицию консерваторов, следует отнести Совет (или Ассамблею) по целесообразности³¹, особенно после смерти Али Акбара Хашеми Рафсанджани, который был его председателем в течение 27 лет. Члены Ассамблеи назначаются рахбаром, который старается сохранить равновесие между различными политическими группировками.

Военная опора консерваторов – КСИР, так как он непосредственно подчиняется рахбару, хотя в его руководящем звене есть и сторонники реформаторов. Активной социальной силой, поддерживающей консерваторов, являются отряды ополчения – «Басидж», созданные практически на всех крупных предприятиях и в учебных заведениях.

Более нейтральной в отношении поддержки различных политических групп остается армия. Хотя рахбар является верховным главнокомандующим, Министерство обороны входит в состав правительства.

Одна из главных опор консерваторов – судебная власть, во главе которой стоят представители высшего духовенства³². Так как в основе судебной деятельности лежат нормы мусульманского права, то можно предполагать, что она (судебная власть) более самостоятельна, чем законодательная и исполнительная. Особенно наглядно это проявлялось в первые два десятилетия после исламской революции, в т. ч. в деятельности специальных судов для духовенства. Периодически эти суды активно использовались для борьбы с реформаторами, т. к. большинство из лидеров движения являются

³¹ Маджма-е ташхис-е маслахат-е незам-е эслами (The Expediency Council/The Expediency Discernment Council of the System).

³² Избранный в 2021 г. президентом Э. Раиси до избрания возглавлял судебную власть в ИРИ. Он – ходжат-оль-ислам, хотя в предвыборной кампании его называли аятоллой. Глава судебной власти назначается лидером на пятилетний срок. В свою очередь, глава судебной власти назначает председателя Верховного суда и Генерального прокурора.

теологами³³. Эти специальные суды практически могли выносить решения по самым разным вопросам среди многочисленных страт населения, т. к. значительная часть населения либо относится к духовенству, либо имеет богословское образование, пусть даже и начальное. Недаром великий аятолла Хоссейн Али Монтазери считал, что жесткая деятельность судебной системы, оправданная в первые годы после революции, должна осуществляться на более современной правовой основе и людьми, компетентными в области права. В противном случае нарушение общепринятых в мире норм может привести к экономической и политической изоляции страны³⁴.

Более сложное соотношение политических сил – в меджлисе³⁵ (290 депутатских мест), в котором преобладают то консерваторы, то реформаторы. Даже независимые депутаты, не примыкающие явно к этим группировкам, по разным вопросам присоединялись к этим двум основным течениям. Но избранный в 2020 г. меджлис характеризуется почти монопольным положением в нем консерваторов.

Экономической базой консерваторов являются исламские фонды, созданные после революции на базе конфискованной собственности крупных предпринимателей. Крупнейший из них – Фонд обездоленных (боньяд-е мостаззефин). Активно работает Комитет помощи имама Хомейни (Эмдаде имам-Imam Khomeini Relief Foundation), также крупный исламский фонд, оказывающий большую социальную поддержку внутри страны и за рубежом. Рахбару непосредственно подчиняется фонд «Сетад» (Штаб по исполнению указов имама – сетад-е эджра-йе фарман-е хазрат-е имам), созданный по инициативе Хомейни незадолго до его смерти³⁶.

³³ Э. Раиси возглавлял специальный суд для духовенства с 2012 по 2014 г.

³⁴ Grand Ayatollah Hossein-Ali Montazeri. Democracy and Constitution. 11.02.2000. P. 31. URL: <https://amontazeri.com/static/books/Hokoomat.pdf> (дата обращения: 20.04.2022).

³⁵ Собрание исламского совета (Islamic Consultative Assembly). Избираются 290 депутатов на 4 года.

³⁶ 40 лет Исламской Республике Иран : коллективная монография / отв. ред. М. С. Каменева, И. Е. Федорова. М.: ИВ РАН, 2020. С. 37.

Именно эти фонды (о которых более подробно будет сказано в главе VI) в значительной мере обеспечивают финансовую поддержку не только консерваторам в самом Иране, но и исламским организациям, которые действуют за его пределами. Кроме того, экономическая поддержка консерваторам оказывается через вакфы, особенно вакф «Астан-е Годс-е Разави» при гробнице имама Резы в Мешхеде. Именно глава этого вакфа – Эбрахим Раиси – был главным соперником Хасана Роухани на президентских выборах 2017 г. В 2021 г., к этому времени ставший главой судебной системы Ирана, он был избран президентом ИРИ³⁷.

Консерваторов поддерживает большая часть духовенства, которое, помимо исламских фондов и вакфов, получает средства также от религиозных сборов в виде *хумса*, которые не введены в систему государственных налогов и расходуются духовенством на свои цели.

До 2020 г., несмотря на то что периодически большинство мест в меджлисе и правительстве занимали реформаторы, заметного изменения баланса сил власти в их пользу не произошло, а в 2020–2021 гг., наоборот, случился явный крен в пользу консервативных сил. Любые попытки правительства Х. Роухани в 2013–2021 гг. поставить под контроль, хотя бы бюджетный, деятельность КСИР или исламских фондов – блокировались. Первые аналогичные попытки были предприняты еще в период президентства М. Хатами, но также безуспешно. Так, были отклонены законопроекты о наделении президента дополнительными полномочиями, об ограничении прав Наблюдательного совета в избирательной системе.

Выход США из СВПД и введение новых санкций в отношении Ирана крайне негативно повлияли не только на экономику страны, но и на отношение населения к политике реформаторов и к правительству Х. Роухани, сделавшему ставку на улучшение отношений с Западом. В результате на выборах 2020 г.

³⁷ Официальный сайт президента ИРИ. URL: <http://www.president.ir> (дата обращения: 20.04.2022).

в 11-й меджлис убедительную победу одержали сторонники консервативного политического крыла, что перекрыло пути любым попыткам правительства Х. Роухани внести изменения в сложившуюся структуру власти, в т. ч. в ограничение прав Наблюдательного совета.

Наблюдательный совет, отклоняя предложенные президентом законопроекты, которые могли бы изменить баланс сил в пользу реформаторов, не мог не понимать, что это могло стать шансом для смягчения позиции США в отношении Ирана. Например, большинство депутатов меджлиса 10-го созыва неоднократно обращалось к консервативным кругам с призывом принять законопроекты, которые смогли бы ускорить модернизацию общества. Если бы консервативные круги пошли на это, реформаторский потенциал мог быть сохранен, и система могла быть в краткой и среднесрочной перспективе фактически изменена – без социальных катаклизмов и с сохранением атрибутов исламской власти. Это было отчетливо видно еще из попыток М. Хатами усилить роль республиканских органов власти. Однако режим предпринял все меры к тому, что еще в 2005 г. эта вероятность была похоронена, приведя к власти правительство крайних консерваторов во главе с Махмудом Ахмадинежадом. В результате его внешней политики в отношении Ирана был сформирован жесточайший санкционный режим, приведший страну к глубокому экономическому кризису. Вновь возникший, как и в конце восьмилетней войны с Ираком, экономический коллапс поставил режим на грань выживания, и высшее духовенство вновь пошло на изменение соотношения политических сил в пользу реформаторов, приведя к власти в 2013 г. правительство умеренных реформаторов во главе с Хасаном Роухани.

Х. Роухани удалось заключить в июле 2015 г. договор с «шестеркой» стран (члены СБ ООН плюс Германия), известный как СВПД (Совместный всеобъемлющий план действий), согласно которому Иран сократил свою ядерную программу в ответ на отмену санкций. И меджлис, и рахбар приняли условия договора, хотя и выразили недовольство слишком большими, по их

мнению, уступками со стороны Ирана. Однако попытки реформаторского крыла инициировать проведение демократических преобразований в политической системе и ограничить экономическое влияние КСИР, исламских фондов и вакфов на политику страны, как было сказано выше, не привели к сколько-нибудь кардинальным сдвигам. Результатом стало отклонение в 2021 г. Наблюдательным советом тех кандидатур на пост президента, которых можно было бы отнести к умеренному политическому крылу и которые могли бы составить конкуренцию Э. Раиси. Безусловно, такая позиция Наблюдательного совета была одобрена рахбаром, который реально стоит во главе сложившейся структуры власти в Иране.

2. Рахбар

Первым рахбаром Исламской Республики Иран являлся Хомейни, которого еще в процессе борьбы с шахским режимом стали называть имамом Хомейни. Согласно Конституции, принятой на всенародном референдуме в декабре 1979 г., он был объявлен пожизненным рахбаром. После смерти имама Хомейни новым рахбаром избрали Али Хаменеи, на тот момент бывшего президентом страны. По Конституции рахбар, или лидер страны, избирается Советом экспертов. Подавляющее большинство избираемых в Совет экспертов – представители духовенства высоких рангов. Несмотря на попытки реформистских сил выдвинуть в качестве кандидатов на выборы в Совет экспертов женщин или светских лиц, они не получили согласия Наблюдательного совета, осуществляющего отбор кандидатов. Пожалуй, более строгого отбора Наблюдательный совет не проводит даже в отношении кандидатов в президенты. Например, на выборах в Совет экспертов в 1998 г. были сняты кандидатуры таких известных политических и религиозных деятелей, как Мехди Кяруби, Мухаммад Мусави-Хоеиниха и Хади Хаменеи, относящихся к лагерю реформаторов. То есть не допускалось ни малейшей возможности поставить под вопрос

легитимность рахбара или снизить уровень его вмешательства в работу всех ветвей власти.

Государственные права лидера страны не уступают шахским, но он является еще и лидером уммы, т. е. религиозным главой государства. Чрезвычайно велико его влияние и на экономическую жизнь страны, на принятие законов, касающихся социальной и экономической жизни, на избрание министров и руководителей ведущих экономических организаций.

Стоит также обратиться к анализу статей Конституции, касающихся лидера страны, т. к. роль рахбара в социально-экономической жизни Ирана зиждется на его конституционных правах.

Согласно ст. 110 Конституции, он осуществляет:

1. Определение общей политики государства – после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности.
2. Контроль над правильностью претворения в жизнь генеральной линии в политике режима.
3. Принятие решения о проведении референдума.
4. Главнокомандование вооруженными силами.
5. Объявление войны и мира, а также мобилизации.
6. Назначение и отстранение от должности, принятие отставки следующих лиц:
 - а) факихов Наблюдательного совета (из 12 членов НС половина являются факихами, назначаемыми рахбаром, а остальные богословы отбираются из рахбаров, рекомендуемых межлисом);
 - б) главы судебной власти;
 - в) главы телерадиовещательной компании «Голос Ирана»;
 - г) начальника Объединенного штаба вооруженных сил страны;
 - д) главнокомандующего КСИР;
 - е) высшего командования вооруженными силами и внутренними войсками.
7. Решение споров и упорядочение отношений между тремя ветвями власти.

8. Разрешение проблем государства, которые не могут быть решены обычным путем, с помощью Ассамблеи по определению государственной целесообразности.
9. Подписание указа о назначении президента после его избрания. Уже при отборе кандидатов на пост президента их компетентность подтверждается не только Наблюдательным советом, но и лидером страны.
10. Отстранение от власти президента, если этого требуют интересы страны, на основании решения Верховного суда, определяющего виновность президента в нарушении им своих законных полномочий, либо на основании решения меджлиса о несоответствии президента занимаемой должности.
11. Объявление амнистии или смягчение приговоров в рамках исламских норм и по рекомендации главы судебной власти³⁸.

В одной из своих работ автор уже обращал внимание на то, что только перечень этих прав и обязанностей обеспечивает рахбару легитимные условия для концентрации в своих руках сильной власти, и на то, что в этот перечень входят как конкретные, так и достаточно абстрактные права (п. 1 и 2). Поэтому для того, чтобы реально влиять на политику государства и осуществлять контроль за ее исполнением, рахбар опирается на своих сторонников в политических объединениях духовенства, а также на конституционные органы и другие институты (общественные и государственные структуры и экономические организации), находящиеся в его ведении³⁹. Одним из таких органов является Ассамблея по определению государственной целесообразности, которая была создана по решению имама Хомейни в конце 1988 г. главным образом как арбитражный орган, призванный разрешать противоречия между меджлисом и Наблюдательным советом. Так как закон, при-

³⁸ Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана. С. 314–315.

³⁹ Там же.

нятый меджлисом, может вступить в силу только после одобрения его Наблюдательным советом (проверяющим соответствие закона принципам Конституции и ислама), в первое десятилетие после исламской революции из-за разных точек зрения на различные аспекты политики большинство законопроектов, разработанных правительством, не было принято – в результате несогласия либо меджлиса, либо Наблюдательного совета. Правительство в период ирано-иракской войны работало, по словам премьер-министра Мир Хоссейна Мусави, в условиях законодательного вакуума. Правительство руководствовалось собственными постановлениями, которые нередко отменялись меджлисом как незаконные. Но переход к новой экономической политике и необходимость восстановления разрушенных производств требовали ускорения законотворческого процесса.

Ассамблея по определению государственной целесообразности, согласно дополнениям в Конституцию, внесенным в 1988 г. (ст. 112), стала второй высшей инстанцией в процессе принятия законов, т. к., сущности, является инструментом власти рахбара⁴⁰.

При Ассамблее активно работает Центр стратегических исследований, который, например, в 2006 г. разработал Программу «Стратегия развития страны на 20 лет». Эта программа, являющаяся одной из основных установок правительства, была опубликована за подписью рахбара как *эблагие*, т. е. его решение.

В практике государственного управления руководство и контроль рахбара реализуется через представителей его канцелярии, возглавляемой, как правило, лицом в звании аятоллы. Конституционные полномочия рахбара позволяют ему в значительной мере контролировать и дублировать работу президента.

⁴⁰ Но она выполняет не столько законодательные функции и не столько функции исполнительной власти, сколько совещательные функции при рахбаре. Ее состав формируется на 5 лет. Членов Ассамблеи назначает рахбар, в число постоянных ее членов входят наиболее известные религиозные и политические деятели, руководители судебной и исполнительной власти. Кроме того, для работы в качестве временных членов приглашаются руководители тех министерств и ведомств, проблемы которых являются предметом обсуждения на заседаниях Ассамблеи.

Рахбар издает фетвы, касающиеся религиозных проблем, декреты (*хокм*) и решения (*эблагие*), которые касаются его обязанностей, связанных с управлением государством⁴¹.

Влияние рахбара на решения государственных органов далеко не всегда проявляются официально – через издаваемые им фетвы или указы. Но вряд ли можно считать случайным, что перед принятием правительством или меджлисом наиболее важных решений в иранских СМИ появляются сообщения о встречах президента и других высокопоставленных лиц с рахбаром. Свое влияние рахбар реализует также через выступления на пятничных молитвах, на юбилейных торжествах (в частности, посвященных КСИР и «Басидж»), где он совмещает функции и государственного, и религиозного лидера⁴².

Под руководством рахбара через его представителей действуют различные организации, как, например, исламские фонды, о которых говорилось выше. Рахбар назначает пятничных имамов и контролирует их деятельность⁴³. Представители рахбара на постоянной основе находятся в университетах, в армии, в КСИР, в провинциях (останах), в Министерстве созидательного джихада⁴⁴. Рахбар контролирует также деятельность Высшего совета культурной революции.

Под руководством рахбара работает «Движение за ликвидацию неграмотности». Эта организация была создана 29 декабря 1979 г. по указу Хомейни «О всеобщей мобилизации для борьбы

⁴¹ Одной из известных фетв, получивших большой политический резонанс и оказавших влияние на деятельность исполнительной власти, была фетва имама Хомейни в отношении Салмана Рушди (автора «Сатанинских стихов»), заслуживающего смерти за оскорбительные выпады против Пророка.

⁴² Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана. С. 316.

⁴³ Институт общественных пятничных молитв, введенный Хомейни, используется главным образом для доведения до населения точки зрения рахбара на события внутривнутриполитической и внешнеполитической жизни.

⁴⁴ «Созидательный джихад» был создан после исламской революции как фонд, ставивший своей целью движение за благоустройство отсталых сельских районов. Этому фонду была передана часть национализированных компаний, в частности, по производству дорожно-строительной техники. Вскоре фонд получил статус министерства.

с неграмотностью», в котором имам призвал к великому культурному джихаду. Работа этого Движения, как и расширение сети школ в самых отдаленных районах страны, позволила к 2020 г. поднять уровень грамотности населения (старше 10 лет) до 96%⁴⁵. Это смогло повысить и качество рабочей силы.

Одним из ведущих конституционных органов страны является Высший совет национальной безопасности, в ведение которого по решению рахбара в течение многих лет передавались вопросы, касавшиеся переговоров Ирана с международными организациями и отдельными странами по вопросам ядерной программы. Хотя Высший совет национальной безопасности работает под руководством президента, его решения вступают в силу только после их утверждения рахбаром (статья 176 Конституции).

Наконец, Конституция страны может быть изменена только с согласия лидера⁴⁶. Так, например, первые изменения в Конституцию были внесены в 1989 г. после того, как имам Хомейни издал соответствующий указ. В 2007 г. Али Хаменеи также издал указ о необходимости внесения изменений в Конституцию, в частности в статью 44, изменив приоритетность секторов экономики с *государственного – кооперативного – частного* на *частный – кооперативный – государственный*.

Приведенное выше перечисление прав и обязанностей рахбара⁴⁷ дает полное основание считать Иран не только подлинным теократическим государством, в котором реальная власть нахо-

⁴⁵ Уровень грамотности населения Ирана составил 96% // Iran.ru. URL: https://www.iran.ru/news/politics/115312/Uroven_gramotnosti_naseleniya_Irana_sostavil (дата обращения: 20.04.2022).

⁴⁶ Рахбар должен издать указ, в котором предлагает президенту дополнения или изменения в Конституцию для принятия их Советом по пересмотру Конституции, значительная часть членов которого выбирается лидером.

⁴⁷ Если лидер страны окажется не в состоянии исполнять свои обязанности, он может быть смещен со своего поста Советом экспертов, для этого требуется две трети голосов. В случае кончины, добровольной отставки либо смещения лидера с его поста и до избрания нового лидера его обязанности возлагаются, согласно ст. III Конституции, на временный совет, состоящий из президента, главы судебной власти и одного из факихов Наблюдательного совета, которого выберет Ассамблея по целесообразности. Совет в таком составе может заменять лидера и на время его болезни.

дится в руках высшего духовенства, но и авторитарным теократическим государством⁴⁸.

В истории Ирана духовенство впервые получило политическую власть, т. к. главным элементом этой власти является рахбар как глава государства. Он же выступает гарантом сохранения власти в руках духовенства, т. к. на конституционных основах контролирует деятельность главных центров власти или прямо участвует в их формировании⁴⁹.

Но при этом нужно учитывать, что Иран – шиитская страна, и влияние рахбара как государственного и, главным образом, религиозного лидера в значительной мере зависит от его взаимоотношений с другими шиитскими иерархами, от их взглядов на принципы государственного управления, а главное – от уровня вмешательства в него религиозной верхушки. Иранское духовенство, как и все иранское общество, неоднородно и по-разному смотрит на проблемы непосредственного участия в повседневном руководстве государственными делами, особенно в экономической деятельности.

Хомейни добился конституционного обоснования своих прав на абсолютное лидерство, благодаря чему смог сохранить созданный теократический режим даже в условиях восьмилетней войны с Ираком. Однако объективные тенденции развития государственности требуют демократизации власти так же, как и шиитская традиция. Поэтому все более актуальной становится проблема снижения уровня представительства рахбара в структуре власти, проблема выбора его не только представителями духовенства, но и путем прямого и всеобщего голосования. Формально практически вся система власти в Иране является выборной, включая рахбара, однако фактическая выборность отсутствует, так как отбор кандидатов всех уровней власти (кроме местных Советов) осуществляет Наблюдательный совет, половина членов которого назначается рахбаром. И самое главное, что именно эта половина, состоящая из шести богословов, а не весь состав Совета, имеет монопольное право

⁴⁸ Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана. С. 320.

⁴⁹ Там же. С. 321.

исключить из числа кандидатов лиц под предлогом несоответствия их знаний, образа жизни или взглядов исламским принципам. Столь идеально созданная для сохранения авторитарной теократии конституционно-правовая основа делает проблему демократизации режима трудноразрешимой⁵⁰. В таких условиях уменьшение роли рахбара как главного центра теократических сил возможно только в результате усиления практического влияния таких республиканских органов, как президент, правительство и меджлис.

С 1997 по 2004 г., когда в этих государственных органах преобладали реформаторские политические силы, довольно отчетливо прослеживалась тенденция к постепенному снижению уровня вмешательства духовенства и рахбара во внутреннюю и внешнюю политику Ирана. После прихода в 2005 г. к власти неоконсервативных сил эта тенденция сменилась вновь усилением позиций рахбара и духовенства, которое выразилось не только в изменении внешнеполитического и внутривнутриполитического курса, но и в ужесточении контроля за соблюдением исламских норм в повседневной жизни населения.

Наступивший в 2013 г. (после избрания президентом Х. Роухани) период пребывания у власти реформаторов из-за резко изменившейся политики администрации Д. Трампа в отношении Ирана и усиления санкционного давления на него вновь сменился приходом к власти консерваторов в 2020–2021 гг. Смена личности рахбара вряд ли изменит сложившуюся в Иране ситуацию, в которой именно он отражает точку зрения высшего духовенства. Оно будет бороться за сохранение своих позиций в политической и экономической структуре Ирана. Но именно такая неограниченная власть рахбара вызывала и продолжает вызывать критику и среди высшего духовенства.

Наиболее наглядный пример – позиция одного из лидеров консерваторов аятоллы Хоссейна Али Монтазери⁵¹, который по мере реализации на практике исламской власти стал наиболее

⁵⁰ Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана. С. 322.

⁵¹ Хоссейн Али Монтазери (1922–2009) получил титул великого аятоллы в 1984 г., а в 1989 г. был его лишен за критику режима.

критически оценивать чрезмерное сосредоточение властных полномочий в руках рахбара и их недостаточность у президента, что сделало исполнительную власть, по его мнению, недееспособным инструментом. Аятолла Монтазери в своей работе «Демократия и конституция» придал огромное значение проблеме несоответствия духовной и светской власти в стране. Он считал, что рахбар должен избираться на основе всеобщего голосования, что обеспечивало бы легитимность его власти⁵².

3. Законодательная и исполнительная власть

Проведение экономической политики зависит как от правовых основ, так и от их фактического воплощения. Законодательная власть осуществляется меджлисом (парламентом), который избирается всеобщим и тайным голосованием. Правила формирования меджлиса в принципе не отличаются от шахского периода. Сохранены даже установленные Конституцией 1906 г. квоты на места для других религиозных общин – армян, ассирийцев, иудеев и зороастрийцев. Тем не менее духовенство создало инструмент для контроля над работой меджлиса. Без согласия Наблюдательного совета, о котором говорилось выше, ни один закон, даже одобренный меджлисом, не считается принятым. Именно поэтому и была создана Ассамблея по определению целесообразности, ставшая арбитром между меджлисом, Наблюдательным советом и правительством, что смогло обеспечить достижение между ними определенного, иногда очень шаткого, равновесия. Роль арбитра в ряде случаев не только фактически, но и формально брал на себя рахбар, подписывая некоторые законотворческие акты. Создание нескольких звеньев законодательной власти, относящихся к высшим органам государственной власти, позволяло не только находить баланс между ними, но и обеспечивать своеобразное равновесие между политическими силами,

⁵² Федосеевкова А. Н. Религиозно-политический модернизм в современном Иране: дисс. ... канд. ист. наук. М.: ИВ РАН, 2011. С. 110–111.

чтобы сохранить религиозно-идеологические основы режима. Если меджлис, Наблюдательный совет и Ассамблея по целесообразности смогли согласиться на предложения правительства о введении в экономическую практику механизмов хозяйствования, более демократичных в сравнении с нормами, принятыми в ИРИ в первое десятилетие после революции, и даже решились пойти на изменение политики в отношении иностранного капитала, то подобных изменений в политической жизни они не допустили.

Пост президента является вторым высшим государственным постом в Иране. Но он был учрежден только после принятия в декабре 1979 г. Конституции и выборов первого президента в 1980 г. До этого в Иране было создано Временное революционное правительство, премьер-министром которого еще 4 февраля 1979 г., т. е. до свержения шахского режима 11 февраля, имам Хомейни назначил Мехди Базаргана. Он и стал главой исполнительной власти, сформировав правительство уже после 11 февраля. Законодательная власть была представлена Исламским Революционным Советом (ИРС). Хотя исполнительная и законодательная власти фактически следовали указаниям Хомейни, уже в первые месяцы исламской республики начали возникать противоречия между отдельными их звеньями. Противоречия между премьер-министром и ИРС неоднократно приводили к заявлениям М. Базаргана об отставке, и только вмешательство Хомейни не давало этим противоречиям выйти наружу. Но несогласие М. Базаргана с захватом в ноябре 1979 г. американского посольства выявило противоречие между премьером и рахбаром, в результате чего правительство М. Базаргана было отправлено в отставку и исполнительная власть тоже оказалась в руках ИРС. В 1980 г. премьером был назначен Мохаммад Али Раджаи, а президентом в результате первых президентских выборов 1980 г. стал Абольшасан Банисадр.

В настоящее время президент ИРИ возглавляет исполнительную власть, являющуюся инициатором и проводником социально-экономической политики исламского режима. При жизни Хомейни исполнительная власть была представлена президентом и премьер-министром, возглавлявшим правительство. Это вносило противоре-

чия в деятельность самой исполнительной власти, а также в отношении между ней и меджлисом. В связи с этим в стране назревал кризис не только в отношениях между отдельными представителями власти, но и кризис, носивший идейно-религиозный характер. Дело в том, что все экономические законопроекты, подготовленные в 1980-х годах правительством Мир Хосейна Мусави (с 1981 по 1989 г.), были отвергнуты либо меджлисом, либо Наблюдательным советом как не соответствующие исламским нормам. Ссылаясь на эти нормы, они, особенно Наблюдательный совет, стремились максимально ограничить свободу действий правительства. Наглядно это проявилось после окончания ирано-иракской войны, когда объективные условия требовали внесения изменений в социально-политическую сферу. В результате конфликт между сторонниками изменения курса и сторонниками сохранения идей первых лет революции приобрел характер борьбы вокруг того, имеет ли право исполнительная власть менять установленные ранее правила и не противоречит ли это шариату⁵³. Во время обсуждения законопроекта о труде в меджлисе разгорелся спор о пределах компетенции правительства в определении отношений между государством и частным предпринимателем, т. е. о таком понятии в шариате, как «шорут-е эльзами» (обязательные условия). Министр труда обратился к имаму Хомейни с вопросом, может ли правительство само устанавливать «обязательные условия» независимо от позиции Наблюдательного совета. В своей фетве от 7 декабря 1987 г. имам Хомейни дал на этот вопрос положительный ответ, что расширяло правовые возможности правительства. В своей второй фетве в декабре 1987 г. он еще более защитил правовые возможности правительства в отношении собственности, сказав, что даже во времена Пророка и первых имамов государство было вправе распоряжаться собственностью, которая по шариату принадлежала самому Пророку и имамам⁵⁴.

⁵³ Арабаджян А. З. О политическом кризисе в ИРИ в 1987–1988 гг. // Институт востоковедения. Специальный бюллетень. М., 1989. №6. С. 4.

⁵⁴ Там же. С. 9.

Очевидно, что этим Хомейни уравнивал в правах все типы исламской власти, понимая, что в тот период деятельность исполнительной власти была чрезвычайно важной для ликвидации послевоенной разрухи и, следовательно, для сохранения исламского режима. После ликвидации поста премьер-министра укрепились позиции президента как главы исполнительной власти.

Президент избирается всеобщим прямым и тайным голосованием гражданами, достигшими совершеннолетия (18 лет), на 4 года. Президент подряд может быть избран только на два срока. Как показал опыт политической жизни Ирана, президентами страны избирались политические и религиозные деятели разной политической ориентации, но ставившие своей целью сохранение исламского режима.

Первые выборы президента состоялись 25 января 1980 г., т. е. вскоре после принятия в декабре 1979 г. Конституции страны. В настоящее время по результатам выборов в июне 2021 г. президентом Ирана является Эбрахим Раиси – прокурор Тегерана (1989–1994 гг.), бывший глава судебной власти (2019–2021 гг.), генеральный прокурор Ирана (2014–2016 гг.) и глава вакфа «Астан-е Годс-е Разави» (2016–2019 гг.)⁵⁵.

До его избрания президентами Ирана являлись:

1. Абольхасан Банисадр (1980–1981 гг., отстранен от должности в связи с импичментом меджлиса, умер во Франции в 2021 г.).
2. Мохаммад Али Раджаи (август 1981 г., погиб в результате взрыва).
3. Али Хаменеи (1981–1989 гг., в 1989 г., будучи президентом, после смерти имама Хомейни был избран рахбаром страны).
4. Али Акбар Хашеми Рафсанджани (1989–1997 гг., умер в январе 2017 г.).
5. Мохаммад Хатами (1997–2005 гг.).
6. Махмуд Ахмадинежад (2005–2013 гг.).

⁵⁵ В 2019 г. включен в санкционный список США (за нарушение прав человека).

7. Хасан Роухани (2013–2021 гг.).
8. Членами правительства являются главы министерств и вице-премьеры, которые возглавляют либо отдельное направление деятельности правительства, либо самостоятельную организацию⁵⁶.

Министерства – это центральные органы исполнительной власти ИРИ, которые руководят главным образом отдельными отраслями управления. Но в формировании министерской системы Ирана после исламской революции используется и целевой принцип. Наиболее полно он нашел свое воплощение в создании Министерства культуры и исламской ориентации, главной задачей которого стало распространение исламской идеологии на всех уровнях в Иране и за его пределами.

Основными источниками правового регулирования и деятельности министерств и ведомств⁵⁷ являются Конституция и Положение о деятельности правительства. Кроме того, деятельность министерств, как и других структур административного аппарата, регулируется рядом нормативных актов, разрабатываемых администрацией президента. Изменения структуры министерств и ведомств, вопросы их слияния или разделения, создания межведомственных комиссий регулируются постановлениями Высшего административного совета, в который входят руководители министерств и организаций при президенте и чиновники администрации президента высокого ранга.

Структура министерств, созданных на основе специальных законов, как, например, Министерств экономики и финансов, нефти, промышленности, созидательного джихада и др. определена этими законами⁵⁸.

⁵⁶ Подробнее об этом см.: Мамедова Н. М. Министерства и ведомства в Иране // Министерства и ведомства : учебное пособие / под ред. А. Н. Козырина и Е. К. Глушко. М.: Норма, 2008. С. 232–244.

⁵⁷ Ведомств как специальных органов в Иране нет. Ведомство, или *эдаре* (управление), означает и департамент, входящий в состав министерства, и независимую организацию, глава которой не имеет статуса министра, но может быть вице-президентом.

⁵⁸ Мамедова Н. М. Министерства и ведомства в Иране. С. 233.

Отраслевые экономические министерства составляют самую многочисленную группу. Появление новых и изменение названий традиционных отраслевых министерств отражают иной подход исламского государства к приоритетам проводимой социально-экономической политики, все более адаптирующей к мировым тенденциям развития. Так, Министерство обороны стало называться Министерством обороны и логистики, помимо Министерства дорог и связи создано Министерство коммуникаций и информационных технологий.

Одно из старейших министерств в Иране – Министерство финансов, которое в настоящее время называется Министерством экономики и финансов. Первым же министерством, которое было создано после исламской революции и роспуска Международного нефтяного консорциума, представленного иностранными нефтяными компаниями, стало Министерство нефти. Оно было создано по решению Исламского Революционного Совета (ИРС) в 1979 г., а затем в 1981 г. утверждено законом, принятым вновь образованным в ИРИ меджлисом. На этих примерах можно проследить историю возникновения министерств, их структуру и основные направления деятельности. В определенной мере это даст представление о возможностях исполнительной власти участвовать в формировании исламской экономики, о потенциале ее независимости (или, наоборот, зависимости) от религиозного влияния.

Министерство финансов⁵⁹ ответственно за государственные финансы и налоговую политику. Оно разрабатывает проекты

⁵⁹ В Иране уже в древности и в Средневековье сложилась централизованная система формирования государственных финансов, но специальный диван (министерство) во главе с визирем по делам финансов появился и стал постоянно действовать с конца XVII в. В середине XIX в. при премьер-министре Амире Кабире Министерством финансов стал систематически разрабатываться государственный бюджет. После принятия Конституции 1906 г. деятельность Министерства финансов и его структура стали контролироваться парламентом (меджлисом) и меняться в зависимости от политической и экономической ситуации в стране. В 1921 г., после военного переворота, осуществленного Реза-ханом, вскоре ставшим (в 1925 г.) первым шахом династии Пехлеви, Министерство финансов было разделено на два крупных управления: экономики и финансов. В 1974 г. меджлис принял специальный закон о формировании единого Министерства экономики и финансов, который определил название и структуру министерства, не претерпевшую изменений и после исламской революции 1979 г.

годовых бюджетов, отстаивает их в меджлисе и Наблюдательном совете, а также осуществляет контроль над их освоением. Хотя юридически положение всех министров в ИРИ одинаково, министр экономики и финансов, как глава одного из крупнейших функциональных министерств, входит в число тех членов правительства, которые принимают правительственные постановления, определяют направления не только деятельности министерства и подведомственных ему организаций, но и всей финансово-экономической политики страны. Принятие в последние двадцать лет новых законов о привлечении иностранных инвестиций и налогового законодательства, ускоривших экономическое развитие страны, стало возможным только благодаря деятельности Министерства экономики и финансов, руководители которого, как и Центрального банка, считаются в Иране одними из инициаторов экономической либерализации. Именно этим министерством были разработаны программы приватизации, определялись ее формы и направления.

Министерством, созданным вскоре после революции и имеющим непосредственное отношение к формированию и проведению экономической политики, является Министерство сельскохозяйственного джихада. Первоначально «Созидательный джихад» был образован как студенческое движение для помощи в сборе урожая, в проведении других сельскохозяйственных работ и благоустройстве отсталых деревень. В июне 1979 г. это движение было преобразовано в исламский фонд, которому были переданы компании, производящие сельскохозяйственную и дорожную технику. Фонд стал заниматься дорожным строительством, водоснабжением, электрификацией, строительством сельских больниц, школ и ирригационных каналов, распространением знаний, обеспечением семенного фонда и кредитованием мелких крестьянских хозяйств. Во время ирано-иракской войны участники фонда рыли траншеи и участвовали в военных операциях.

В 1983 г. «Созидательный джихад» получил статус Министерства созидательного джихада и стал осуществлять проекты по благоустройству не только в сельских районах Ирана, но и в других

странах (Танзании, Гане, Ливане, Судане, Сьерра-Леоне, Албании, Пакистане, Афганистане, Боснии).

В 2000 г. Министерство созидательного джихада было объединено с Министерством сельского хозяйства, образовав Министерство сельскохозяйственного джихада. Но управление сельскохозяйственными кооперативами было передано в Министерство кооперативов, труда и социального обеспечения, руководителем которого в правительстве Э. Раиси стал бывший заместитель главы исламского фонда «Комитет имама Хомейни» Ходжатолла Абдолмалеки.

Министры в Иране в значительной мере являются не столько административными, сколько политическими фигурами. Они связаны с меджлисом, принимают участие в заседаниях Ассамблеи по целесообразности, встречаются с рахбаром. Хотя выборы в меджлис в Иране происходят не на партийной основе, формирование правительства отражает расстановку политических сил в стране в целом. Министры, которые по представлению президента утверждаются на должность меджлисом, отражают в значительной мере позиции не только президента, но и наиболее влиятельной в меджлисе фракции. Большинство министров имеют родственные связи с наиболее влиятельными религиозными деятелями, являются их учениками или считают их своими духовными авторитетами.

Если министры правительств М. Хатами и Х. Роухани были преимущественно сторонниками реформаторского политического течения, то многие министры правительства М. Ахмадинежада (с осени 2021 г.) и правительства Э. Раиси являются представителями консервативных сил, что особенно наглядно проявлялось в работе Министерства информации (внешней разведки), КСИР и «Басиджа».

В меньшей степени это отражается на составе экономических министерств, так как избранный с 1990 г. курс на экономическую либерализацию в целом не подвергается сомнению ни либералами, ни консерваторами. Поэтому, например, в период М. Ахмадинежада первым заместителем министра экономики и финансов являлся бывший до него в правительстве реформаторов министр экономики и финансов. И именно первый заместитель министра осуществляет оперативное руководство работой министерства,

проводит заседания с руководителями основных департаментов, каждый из которых имеет разветвленную сеть подразделений: Таможенная служба, Организация инвестиционной, экономической и технологической помощи, Финансовое управление помощи предпринимателям, Корпорация электронной службы, Аудиторская компания, Страховое агентство, Национальная иранская компания таможенных и общедоступных складов.

Министерство нефти было создано вскоре после революции и роспуска Международного нефтяного картеля (МНК) в 1980 г. на базе административно-управленческой системы государственной Национальной иранской нефтяной компании (НИОК). Министерство нефти – одно из самых значимых, так как для Ирана, занимающего пятое место в мире по объемам добычи нефти, экспорт нефти и нефтепродуктов является главным источником получения валютных поступлений. Поэтому министр нефти относится к ключевым фигурам правительства и всей политической элиты страны. При формировании правительства меджлис обычно рассматривает несколько кандидатур на должность министра нефти, предлагаемых президентом. В настоящее время (в Кабинете Э. Раиси) этот пост занимает Джавад Оуджи, который в правительстве М. Ахмадинежада возглавлял «Газовую компанию» и был заместителем министра нефти.

В структуру министерства входят шесть основных департаментов, каждый из которых возглавляется заместителем министра⁶⁰.

⁶⁰ Департамент по делам нефти, который возглавляет генеральный директор Национальной иранской газовой компании (НИОК), занимается вопросами, относящимися к нефти, включая международное сотрудничество. Департамент по делам газа, который возглавляется генеральным директором НИОК, отвечает за координацию вопросов, связанных с разведкой, добычей, транспортировкой, переработкой газа. Департамент по делам нефтехимии возглавляется генеральным директором Национальной иранской нефтехимической компании, курирует вопросы, относящиеся к нефтехимической отрасли. Департамент по международным вопросам занимается проблемами участия в ОПЕК, координацией работы представительств Министерства нефти за рубежом, консультированием других департаментов по вопросам международного сотрудничества. Департамент по коммерческим вопросам координирует совместную деятельность иранских и зарубежных компаний, занимается изучением конъюнктуры мирового нефтяного рынка. Департамент по административным и финансовым вопросам осуществляет кадровую политику, в том числе занимается привлечением иностранных специалистов.

В состав почти всех министерств Ирана на положении компаний-филиалов включены несколько крупных государственных компаний, различных по своим функциям. Это и коммерческие организации, и организации, представляющие собой управления ряда компаний, и различные исследовательские центры, научные учреждения, банковские структуры.

Наличие в структуре министерств значительного числа производственных компаний – особенность государственного управления Ирана. В шахский период в стране был создан сильный государственный производственный сектор. После революции он увеличился за счет национализации крупной отечественной и иностранной собственности. Часть национализированных компаний была передана исламским фондам, а часть – государству.

Несмотря на проводимую с начала 90-х годов приватизацию, государственные компании продолжают занимать значительное место в структуре министерств. В состав Министерства нефти входят такие крупнейшие компании мира, как NIOC, Национальная газовая компания, Нефтехимическая компания. Кроме того, все большее значение начинают приобретать Национальная танкерная компания, Бурильная газовая компания и Оффшорная нефтяная компания, которые, будучи государственными, по мере экономической либерализации получают все больше прав на ведение совместной с иностранными компаниями коммерческой деятельности.

После революции вопросами промышленности занимались несколько министерств. С 2011 г. действует Министерство промышленности и торговли Ирана, в составе которого находится Организация развития промышленности (IMIDRO) – она фактически осуществляет самостоятельную (в рамках программ принятых межблисом пятилетних планов и постановлений Министерства промышленности) политику по управлению, приватизации входящих в ее состав предприятий и компаний, выделению дотаций и т. д. Эта организация даже в процессе проводимой в стране приватизации продолжает оставаться акционером большинства предприятий, включенных в приватизационный процесс.

Значительный производственный потенциал в виде компаний разного профиля сосредоточен в Министерстве обороны. Хотя контроль над вооруженными силами находится в руках рахбара, заметный рост связанных с Министерством обороны современных производственных высокотехнологичных компаний повышает политическую значимость правительства и президента как главы исполнительной власти. В составе Министерства обороны работают такие холдинги, как Организация оборонной промышленности, Организация авиакосмической промышленности, Организация электронной промышленности, Организация авиационной промышленности, Организация военно-морской промышленности и др. В их составе находятся передовые промышленные предприятия, работающие по заказам Министерства обороны и КСИР.

Значительный экономический потенциал вооруженных сил сосредоточен в компаниях КСИР⁶¹ (Корпус стражей исламской революции), который был создан вскоре после вооруженного восстания в мае 1979 г. как альтернативное армии вооруженное формирование, преданное идеям Хомейни. В его отряды вступило около 10 тыс. добровольцев, и поначалу Корпус представлял собой военизированное формирование типа милиции с независимой от армии системой управления⁶². Но за годы ирано-иракской войны КСИР превратился в мощное регулярное формирование, и хотя он, как и армия, входит в систему Министерства обороны, но фактически продолжает оставаться самостоятельным видом вооруженных сил страны. Командованию КСИР было подчинено и ополчение – силы сопротивления «Басидж». Высшим должностным лицом КСИР является командующий, непосредственно подчиняющийся Верховному главнокомандующему ВС Ирана, т. е. рахбару страны. После окончания войны именно на КСИР была возложена обязанность по восстановлению разрушенной инфраструктуры. В настоящее время это мощный не только военный, но и экономический конгломерат.

⁶¹ См. подробнее: *Сажин В. И., Бондарь Ю. М.* Военная мощь Исламской Республики Иран. М.: Из-во Московского университета, 2014.

⁶² Там же. С. 207.

Особенно мощь КСИР выросла в период президентства М. Ахмадинежада, когда из-за санкций из Ирана стали выходить иностранные компании, а на их место приходили компании КСИР. Правительство Х. Роухани пыталось ограничить экономический потенциал организации, но практически безуспешно, хотя первоначальные заявления Х. Роухани о том, что КСИР должен прежде всего заниматься вопросами безопасности, были поддержаны Али Хаменеи. Его представитель в КСИР Али Саиди в начале 2014 г. даже заявил, что КСИР начал сокращать свое участие в проектах, но готов оказывать помощь правительству в построении «экономики сопротивления». КСИР передал государству контроль над частью активов, а около десяти членов Корпуса и связанных с ними бизнесменов были задержаны. Затем, оправдывая сохранение за КСИР крупных активов, генерал Рамазан Шариф сказал, что в руках Корпуса находится «только 10% экономики»⁶³.

Компании, входящие в состав министерств, имеют разветвленную сеть представительств как внутри страны, главным образом в столицах останов, так и за рубежом. Они имеют собственное руководство и действуют фактически самостоятельно как коммерческие предприятия. Министры руководят этими компаниями, издавая распоряжения общего характера либо одобряя решения, принятые на коллегии в составе руководителей всех департаментов. В частности, так решаются вопросы о выделении субсидий и дотаций, необходимых для убыточных предприятий.

Поскольку последние законы о пятилетних планах содержат лишь самые общие направления экономического развития, законодательную базу для их исполнения представляют программы и приказы, издаваемые министрами.

Министры наделены правом подписи на меморандумах и соглашениях о сотрудничестве с другими странами в соответствующих областях, но эти документы обязательно проходят

⁶³ *Ramezani, Alireza*. Rouhani seeks to limit IRGC role in politics, economy // Al-Monitor. URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/contents/authors/alireza-ramezani.html> (дата обращения: 20.04.22).

ратификацию в меджлисе. Служащие министерств не могут занимать более одной государственной должности, быть депутатами меджлиса, работать в государственных и государственно-частных компаниях, в адвокатуре, быть исполнительными директорами и членами администраций частных компаний. Однако на основании Конституции и законов, принимаемых меджлисом, они могут входить в состав некоторых высших государственных органов, комиссий и комитетов⁶⁴. Так, главы экономических министерств возглавляют иранскую сторону межправительственных постоянных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с рядом стран, в том числе Постоянной ирано-русской комиссией.

Помимо министерств в структуру исполнительной власти входят организации, которые осуществляют не отраслевое, а предметно-целевое управление. Большая часть этих организаций возглавляется вице-президентами и в меньшей степени зависит от решений меджлиса, так как вице-президенты назначаются президентом. Например, Организация по атомной энергии в сотрудничестве с Планово-бюджетной организацией (в 2007–2016 гг. – Организация управления и планирования). Деятельность этих организаций, на первый взгляд, более свободна от влияния рахбара и его администрации, но границы этой свободы очень условны⁶⁵.

Организация по атомной энергии была создана еще в шахский период для реализации программы строительства АЭС. После исламской революции новое руководство страны сначала отказалось от ядерных амбиций, однако уже в середине 80-х годов поставило задачу завершить строительство АЭС в Бушере. Это было сделано впоследствии при содействии России. В 2000-е годы руководство страны придало ядерной программе общенациональное значение, что вызвало новый виток противоречий с Израилем, США и странами Европы. В результате проблемы, связанные с ядерными исследованиями, стали решаться не столько главой

⁶⁴ Мамедова Н. М. Министерства и ведомства в Иране. С. 239.

⁶⁵ Там же. С. 232–244.

Организации по атомной энергии, как это было в 1980–1990-е годы, сколько Высшим советом по национальной безопасности и лично рахбаром. А после того, как М. Ахмадинежад инициировал принятие меджлисом программы строительства двадцати АЭС, т. е. фактически реанимировал первоначальную шахскую программу, против Ирана стал формироваться жесткий санкционный режим. Организация по атомной энергии в настоящее время в основном решает конкретные вопросы, связанные со строительством новых энергоблоков в Бушерской АЭС.

Планово-бюджетная организация прошла долгий путь развития после принятия в 1949 г. закона о ее создании. Организация то находилась под контролем Министерства финансов, то получала статус министерства. Так, в марте 2000 г. Высший административный совет, включающий в себя представителей высшего ранга администрации президента и правительства, по инициативе президента принял решение о создании самостоятельной Организации управления и планирования, объединив Государственную организацию по делам государственной службы и Планово-бюджетную организацию. Но в 2016 г. Планово-бюджетная организация вновь стала самостоятельной. В ее состав входят Статистический центр Ирана и Организация по реформе субсидирования.

Наиболее значимые государственные организации, которые фактически выполняют роль министерств, возглавляются, как правило, вице-президентами. В правительстве Э. Раиси их число значительно увеличилось. Кроме первого вице-президента, который занимается общими вопросами и замещает президента во время его отсутствия, вице-президентами стали:

- по делам исполнительной власти – Сейид Солат Мортазави, ранее бывший заместителем главы вакфа «Астан-е Годс-е Разави»;
- глава Администрации президента – Голам Хоссейн Эсмаили (бывший руководитель пресс-службы судебной системы);
- по экономическим делам – Мохсен Резайе Мирхазд, глава КСИР в 1980–1997 гг., секретарь Ассамблеи по целесообразности;

- глава Организации по атомной энергии – Мохаммад Эслами, бывший министр дорог и городского развития в правительстве Х. Роухани, ранее заместитель министра обороны Ирана;
- глава Планово-бюджетной организации – Сейед Масуд Мир-каземи, бывший министр нефти;
- глава Фонда шахидов и ветеранов – Сейед Амир Хоссейн Казизаде Хашеми;
- по юридическим вопросам – Мохаммад Дехган;
- по делам женщин и семьи – Энсие Хазали⁶⁶.

Большая часть как новых министров, так и вице-президентов, включая первого вице-президента Мохаммада Мохбера (из контролируемого Хаменеи фонда «Сетад»), находится в санкционных списках.

Относительной самостоятельностью обладает Центральный банк Ирана, входящий в структуру исполнительной власти и относящийся к Министерству экономики и финансов. Именно на основании специальных постановлений Центрального банка были созданы и работают первые частные банки, что стало законодательной основой деятельности частного банковского бизнеса.

Правительство может создавать специальные комиссии для решения отдельных вопросов, которые находятся в компетенции нескольких министерств. Подписывает эти постановления президент, но одновременно они направляются в меджлис для одобрения. Так, согласно Закону о порядке управления свободными индустриально-коммерческими зонами ИРИ, обязанности и полномочия правительства, указанные в законе, передаются специальной комиссии, состоящей из нескольких министров, главы Планово-бюджетной организации, директора Центрального банка ИРИ и секретаря Высшего совета по управлению свободными индустриально-коммерческими зонами. Постановления этой комиссии вступают в действие после их утверждения Кабинетом министров и президентом⁶⁷.

⁶⁶ Состав правительства размещен на сайте www.president.ir (дата обращения: 10.10.2021).

⁶⁷ Мамедова Н. М. Министерства и ведомства в Иране. С. 232–243.

Как только администрация Д. Трампа приняла решение о новых санкциях и выходе США из СВПД, в начале июня 2018 г. по указу Али Хаменеи был создан Высший координационный совет по экономике, в который вошли представители правительства, администрации рахбара и др. и который фактически стал одним из органов, выполнявших функции исполнительной власти. Как отметил Х. Роухани на последней встрече своего Кабинета с рахбаром, этот Совет способствовал реализации программ по развитию нефтехимии и по добыче полезных ископаемых, что принесло стране валютные доходы⁶⁸.

Но даже создание Совета по экономике не могло устранить противоречия между различными структурами власти (особенно между правительством, меджлисом и Наблюдательным советом), ограничивавшие попытки правительства кардинально изменить налоговую политику и внести инициативы по поощрению иностранного капитала и либерализации внутренней политики.

Показательно, что одним из первых мероприятий правительства Эбрахима Раиси стало проведение по его инициативе совместной встречи глав всех трех ветвей власти, представляющих консервативный спектр политических сил. Это сам Э. Раиси, спикер парламента Мохаммад Багер Галибаф и глава судебной власти Голам Хоссейн Мохсени-Эжеи. На этой встрече обсуждались наиболее актуальные проблемы страны, и особое внимание было уделено экономическим проблемам⁶⁹.

Анализ структуры исполнительной власти в Иране дает основания прийти к выводу, что эта структура, несмотря на достигнутый в последние годы перед введением широкомасштабных санк-

⁶⁸ Зависимость от Запада – неудача, отсутствие доверия – успех // Информационный блок офиса Великого Лидера Сейида Али Хаменеи. URL: <https://www.leader.ir/ru/content/25119/%D0%92%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B0-%D1%81-%D1%87%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B0%D0%BC%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%B%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0> (дата обращения: 28.07.21).

⁶⁹ Heads of 3 branches of Iran government convene for a meeting // Mehr. URL: <https://en.mehrnews.com/news/180191/Heads-of-3-branches-of-Iran-government-convene-for-a-meeting> (дата обращения: 30.10.21).

ций стабильный экономический рост, работает неэффективно. Исламский характер власти не снимает проблему коррупции и взяточничества и ограничивает модернизацию государственного управления идеологическими (религиозными) нормами. В результате затруднено решение многих проблем экономического характера, а также возникают трудности во взаимоотношениях с другими ветвями власти, которые целиком зависят от позиции рахбара.

Глава II

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИСЛАМСКОЙ ЭКОНОМИКИ ИРИ

Установление исламского правления потребовало разработки правового обоснования не только государственного строя и политической жизни, но и экономики нового государственного образования. Для вставшего во главе государства духовенства эта задача была крайне сложной, тем более что в процессе развития Ирана в XX в. позиции духовенства были значительно подорваны. Уже при Реза-шахе была сформирована законодательная база общественно-экономической жизни, основанная на европейском праве, и экономические нормы были приведены в соответствие с общемировыми нормами, особенно в области бюджетной системы, налоговой политики и форм собственности.

Не было осуществлено даже конституционное право иранского духовенства на создание особого совета из высших улемов, который должен был проверять соответствие принимаемых меджлисом законов принципам ислама. Под государственный контроль была поставлена деятельность вакфов, являющихся формой религиозной собственности, их число было сильно сокращено.

Духовенство, которое само инициировало провозглашение Реза-хана шахом, рассчитывало, что оно будет оказывать более сильное влияние на политику страны, чем при династии Каджаров. Ведь представители иранского духовенства в конце XIX – начале XX в. оказывались во главе практически всех сколько-нибудь значимых общественных движений, в т. ч. Движения против табачной монополии, Конституционного движения, восстания в Тебризе

в 1920 г. под руководством шейха Хиябани, движения дженгелийцев, у истоков которого была созданная Кучек-ханом партия «Эттехад-е эслам»⁷⁰. Так как в шиизме практика иджтихада (выработки правовых норм на основании толкования Корана и Сунны) никогда не прерывалась, значительную роль в правовой культуре власти в Иране и в шиитских общинах других стран играли моджтахеда, наделенные правом на иджтихад, особенно имевшие высший статус – «марджа ат-таклид» (образец для подражания). Они имели своих учеников, свои медресе, свои канцелярии. Духовенству в виде вакфов (собственность, передававшаяся частными лицами на благотворительные цели) жертвовалось значительное имущество, уплачивался хумс (20%-ный мусульманский налог на доход). Кроме того, в отличие от суннитского духовенства, у шиитов было своеобразное право в отсутствие 13-го имама определять, соответствует ли политика шахской власти интересам уммы, т. е. ставить вопрос о легитимности шахской власти. Это также усиливало значимость шиитского духовенства в социально-экономической структуре иранского общества и влияние их воззрений на общественную мысль в стране.

Но, сместив династию Каджаров, Реза-шах Пехлеви смог, укрепив позиции армии, бюрократического аппарата и государственного сектора в экономике, как и Ататюрк в соседней Турции, снизить влияние духовенства практически во всех сферах жизни иранского общества. Были значительно подорваны экономические позиции исламских институтов, под государственный контроль поставлена не только система образования, но и деятельность такого традиционного для мусульманского мира института, как вакфы⁷¹.

⁷⁰ Даже начало войн, как, например, войны с Россией в 1826–1828 гг., потребовало издания представителями высшего шиитского духовенства (аятоллы или великого аятоллы) соответствующих фетв, т. е. правового религиозного обоснования. Военные действия начались после того, как духовенство объявило джихад против России.

⁷¹ В Турции в этот период принимается несколько законов об ограничении вакфов, о продаже вакуфных земель, передаче мечетей под контроль государства, например закон 1935 г. об упрощенной передаче вакуфного имущества новым собственникам (см.: *П. В. Шлыков*. Вакфы в Турции: трансформация традиционного института. М., 2011. С. 117–121).

Последним значимым фактом участия духовенства в политической и экономической жизни монархического Ирана до исламской революции 1979 г. стало движение за национализацию нефтяной промышленности, лидером которого был не только доктор Мохаммад Мосаддек, но и аятолла Аболь-Касем Кашани, прямой наследник известного религиозного идеолога Джемаль эд-Дина Афгани.

В ходе «Белой революции» в 1960–70-е годы процессы модернизации страны ускорились, еще более подорвав экономический потенциал духовенства. Фактически в период аграрной реформы оказался ликвидирован институт вакуфных земель, хотя, чтобы не нарушать исламские законы о запрете на продажу вакуфных земель, государство отдало их крестьянам не в собственность, а в долгосрочную аренду (земли частных вакфов – на 30, а общественных – на 99 лет). В результате к середине 1970-х годов было распределено абсолютное большинство общественных вакфов и частных вакуфных угодий⁷². Духовенство в большинстве своем открыто выступило против реформ, а лидер оппозиционной шаху религиозной элиты аятолла Хомейни был выслан из страны. В меджлисе и сенате ведущую роль стали играть представители не духовенства, а крупных предпринимательских семей (Хосров-шахи, Ладжеварди, Арджоманды)⁷³.

Среди новых предпринимателей, а также политической элиты все большее влияние получали представители бехаитов – религиозного течения, официально находившегося под запретом. К ним долгое время причисляли Аббаса Ховеиду, который с 1965 по 1977 г. возглавлял Кабинет министров страны. Религиозный запрет на это течение при исламском режиме станет не просто реальным, а чрезвычайно жестким. Религиозному запрету, преследованиям и наказаниям, вплоть до смертной казни, после исламской революции будут подвергнуты и масонские структуры⁷⁴.

⁷² Демин А. И. Современная иранская деревня. М.: Наука, 1977. С. 141.

⁷³ См.: Мамедова Н. М. Концентрация производства и капитала в Иране в 60–70-е годы. М., 1982.

⁷⁴ Арабаджян З. А. История иранского масонства в XX веке (от зенита до заката). М., 2020. С. 157–158.

1. Концепции исламской власти в XX в.

Постепенное вытеснение шиитского духовенства на обочину политической и экономической жизни вовсе не означало, что шах ставил целью полную секуляризацию государства. Более того, он пытался использовать религиозные убеждения для обоснования своих реформ, направленных на модернизацию страны. Когда традиционное духовенство стало критиковать его за реформы в образовании и создание Корпуса просвещения, он сослался на предписание Корана о том, что приобретение знаний является долгом каждого мусульманина. Этот же коранический принцип будет впоследствии использован и имамом Хомейни для борьбы с неграмотностью. В шахский период возникли идеологические концепции, в основе которых лежало представление о том, что ислам не противоречит процессам модернизации.

Наиболее известной является концепция Сейида Хосейна Насра, который пытался примирить традиции Востока и научные достижения Запада, не рассматривал исламские традиции как препятствие к развитию и считал наиболее оптимальным выработать национальный вариант общественной трансформации. В Иране в среде духовенства начало формироваться новое идеологическое течение, которое, как и С. Х. Наср, считало ислам не противоречащим прогрессу, но которое все больше ставило под сомнение легитимность монархии – не за идеи модернизации страны, а за то, что формой модернизации стало быстрое внедрение европейских норм социально-экономической жизни за счет столь же быстрого вытеснения традиционных форм хозяйствования и быта. Именно в период реформ 1960–1970-х годов формируются школы и политические партии, связанные с именами аятоллы Сейида Махмуда Талегани (1910–1979), аятоллы Сейида Мохаммада Хоссейна Табатабаи (1903–1981), аятоллы Муртаза Мотаххари (1920–1979), аятоллы Мохаммада Казема Шариатмадари (1905–1986), аятоллы Сейида Рухолла Хомейни (1902–1989), а также светских идеологов – Мехди Базаргана (1907–1995) и Али Шариати (1933–1977). Все они считали,

что общественно-политическая трансформация иранского общества возможна только на основе учета исламских принципов. Нельзя исключать и того, что в развитии этой идеологии огромное значение имела единственная альтернатива западному варианту модернизации для светских идеологов в это время – советский вариант. Новые исламские идеологи стали, в отличие от традиционного духовенства, больше внимания уделять анализу исламских первоисточников, переводу их на персидский язык, толкованию их с точки зрения прав народа, участия его в жизни страны, взглядов имама Али, в том числе на справедливое политическое устройство.

Распространению этих взглядов, т. е. фактически развитию политического фикха, способствовало и то, что, несмотря на проведенные шахом реформы, построить капитализм европейского типа не удалось – иранский капитализм постепенно приобретал черты государственно-бюрократического. Концентрация политической и экономической власти в руках шахской семьи и немногих монопольных групп, связанных с иностранным капиталом и госсектором, ускорившееся «вымывание» мелких предпринимателей, появление «черного рынка», рост коррупции вызывали в обществе рост недовольства шахской моделью модернизации. Лидером оппозиционного движения стал аятолла Хомейни, который ставил своей целью обосновать возможность и необходимость в качестве основы управления государством в современный период реализацию принципа «веляят-е факих». Это он и сделал в своей работе «Хокумат-е эслами» (Исламское правление). Однако вопросам экономики отводилось в нем весьма скромное место⁷⁵. Вероятно, это можно объяснить тем, что проблемы исламской экономики в самом начале 1960-х годов были разработаны в Неджефе в фундаментальном труде известного шиитского идеолога Мохаммада Бакира ас-Садра «Иктисадуна», или «Наша экономика»⁷⁶. Хотя Мохаммад Бакир ас-Садр был значительно

⁷⁵ Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М.: Городец, 2006. С. 128–129.

⁷⁶ *Ас-Садр, Мухаммад Бакир. Наша экономика.* Казань: Междунар. ун-т Аль-Мустафа, 2012.

моложе Хомейни, к моменту приезда последнего в Неджеф (после высылки из Ирана) уже был известен как один из выдающихся шиитских богословов, ставший моджахедом в 25 лет⁷⁷. В 1960–1970-е годы они вместе с Хомейни работали в Неджефе. Влияние экономических взглядов М. Б. Садра на Хомейни признавалось и иранскими богословами. Разработанная Хомейни концепция классовой борьбы также во многом использовала взгляды М. Б. Садра, согласно которым общество состоит из двух групп – «обездоленных» (мостазефин) и «высокомерных» (мастакбарин). Хомейни перенес понятие «обездоленных» на всех мусульман, страдающих от безбожных правителей, а после иранской революции – на всех людей, страдающих от притеснений, независимо от их религиозной принадлежности⁷⁸.

Шиитское духовенство, все больше отстраняемое в Иране от политического и экономического влияния, стало активно использовать ислам и мечети для формирования движения, оппозиционного шахской власти, и эта задача была им успешно выполнена.

Шахский режим был свергнут 11 февраля 1979 г., а 1 апреля Иран был провозглашен исламской республикой. После принятия в декабре 1979 г. Конституции ИРИ и в результате выборов в 1980 г. почти половину мест в меджлисе первого и второго созыва составили представители духовенства⁷⁹.

2. Экономические концепции шиитского духовенства

Ни пришедшее к власти духовенство, ни созданные им временные центры власти не имели сколько-нибудь четкой экономической программы. Наибольшее влияние на формирование эко-

⁷⁷ Был арестован в 1980 г. в Ираке из-за поддержки исламской революции в Иране, подвергнут жестоким пыткам и убит.

⁷⁸ *Лукоянов А. К.* Исламская революция. Иран – опыт первый. 1979–2009. М., 2010. С. 65, 76.

⁷⁹ В меджлисе первого созыва – 137, второго – 130. Джомхури-е эслами. 16.07.1984.

номических взглядов Хомейни в период его пребывания (вернее, ссылки) в 1960–1970-х годах в Неджефе (Ирак), как было сказано выше, оказала работа Мохаммада Бакира ас-Садра.

До сих пор «Наша экономика» М. Б. Садра остается одной из серьезных попыток теоретически доказать возможность создания экономической системы на исламских принципах как альтернативной капиталистической и социалистической моделям. Другим известным и серьезным исследованием на эту тему можно считать работу иранского аятоллы Махмуда Талегани «Ислам и собственность»⁸⁰. Сколько-нибудь четкой концепции исламской экономики его работа не содержала, а анализируя проблемы собственности в условиях исламской экономики, М. Талегани особое внимание уделил ее ограничению в интересах всей уммы.

С точки зрения М. Б. Садра, «основными столпами исламской экономики» являются три принципа.

1. Принцип комбинированной собственности, или собственность в разнообразных формах, в соответствии с которыми осуществляется распределение материальных благ.
2. Принцип экономической свободы в ограниченных размерах, или свобода в сфере производства, обмена и потребления, ограниченная исламскими ценностями.

По М. Б. Садру, исламское общество допускает частную, общественную и государственную собственность и не считает «никакую из них исключительным или временным способом справиться с ситуацией»⁸¹.

Представляется, что крайне важным является идеологическое объяснение этого второго принципа, оказавшего влияние на теорию и практику исламского режима в Иране. М. Б. Садр утверждал, что «верховная мусульманская власть обладает правом требовать подчинения и правом вмеша-

⁸⁰ Талегани М. Эслам ва маликият (Ислам и собственность). Тегеран, 1965.

⁸¹ В обоснование своего подхода к собственности М. Б. Садр даже приводит в качестве исключительного примера ст. 7 советской Конституции 1936 г., по которой колхозники получали право собственности на земельный надел, жилой дом и домашний скот (*Ас-Садр, Мухаммад Бакир. Наша экономика. С. 307*).

тельства ради интересов общества и реализации в нем исламского баланса таким образом, чтобы данное вмешательство было в рамках священного шариата»⁸². Этим положением можно объяснить все те изменения в экономической политике, которые будут происходить в ИРИ.

Говоря о необходимости ограничений исламскими принципами, Садр ссылается на коранический запрет о взимании ростовщического процента и на противоречие исламским принципам процесса монополизации. Впоследствии на их основе в образованной Исламской Республике Иран будут изданы первые экономические законы.

3. Принцип социальной справедливости, гарантирующий счастье в обществе, основанном на справедливости и равновесии⁸³.

Исламская справедливость по Садру должна воплощаться через систему распределения материальных благ, через гарантии обеспечения социальной справедливости, которая отвечает двум принципам – всеобщей солидарности и социального равновесия.

М. Б. ас-Садр считал исламскую экономику частью единого целого «в свете универсального исламского подхода, управляющего всеми аспектами общественной жизни»⁸⁴.

Именно эти положения войдут в экономические разделы Конституции Исламской Республики Иран. Они же легли в основу экономической программы Партии исламской революции (ПИР), созданной по инициативе Хомейни вскоре после революции⁸⁵.

На формирование концепции экономического развития постреволюционного Ирана значительное влияние оказала и теория экономики единства, изложенная экономическим советником Хомейни

⁸² *Ас-Садр, Мухаммад Бакир*. Наша экономика. С. 312.

⁸³ Там же. С. 316.

⁸⁴ Там же. С. 319.

⁸⁵ Так как экономическая программа ПИР была опубликована только в 1981 г. (в газете «Джомхури-йе эслами» от 28.02.1981 и 03.03.1981), мы не можем корректно говорить о ее влиянии на Конституцию.

(также представителем семьи Садров) Абольхасаном Банисадром в книге «Тоухидная экономика», написанной незадолго до революции. А. Банисадр противопоставлял экономику, базирующуюся на исламских принципах, экономике, сложившейся в шахский период. Его доводы во многом совпадали с концепциями сторонников «исламского» пути развития в других странах, а также учитывали идеи Хомейни по вопросам государства и собственности. Но главным мотивом работ М. Б. Садра, и А. Банисадра была критика западных и особенно советских взглядов на экономику, критика (у Банисадра) шахской экономической модели развития, а скольконибудь конкретных представлений об исламской экономике они не давали. По М. Б. Садру, как было сказано, высшая мусульманская власть обладает правом вмешательства в государственные дела. Поэтому и имам Хомейни, и вставший во главе нового государства Исламский Революционный Совет (ИРС), исполнявший функции прежде всего законодательной власти, стали постоянно вмешиваться в экономическую деятельность Временного революционного правительства во главе с Мехди Базарганом. В качестве заместителя министра финансов в правительство был введен А. Банисадр, поэтому та экономическая модель, которая была сформирована в первый год после революции под давлением ИРС и Хомейни, получила название «тоухидной»⁸⁶. Накануне свержения шахского режима в Париже, 5 февраля 1979 г., Банисадр заявил, что первым решением, которое он бы принял после победы революции, стала бы подлинная национализация нефтяной промышленности, национализация банков и аннулирование внешней задолженности⁸⁷. Эта идея и была вскоре воплощена в жизнь.

К этому времени в исламском мире, помимо идеологического обоснования понятия исламской экономики, стали создаваться и первые исламские экономические институты современного типа, в т. ч. финансово-экономические – банки, инвестиционные и стра-

⁸⁶ Н. М. Мамедова. Экономика Ирана. М.: МГИМО, 2018. С. 94–95.

⁸⁷ Арабаджян А. З. (ред.). Иранская революция 1978–1979. Причины и уроки. М.: Наука, 1989. С. 190.

ховые компании. В 1973 г. был создан Исламский банк развития, в 1976 г. в Мекке состоялся даже международный конгресс по проблемам исламской экономики. Исламская экономика рассматривалась идеологами как органическая часть жизни мусульманского общества, как одно из проявлений тоухида (единства). Реализация такого взгляда, с точки зрения иранских богословов, предполагала наличие двух основных условий – исламского правления и соблюдения исламских экономических принципов.

Поэтому еще до принятия Конституции иранское духовенство сделало все, чтобы создать такую форму государственности, которая бы воплощала идеи исламского правления, и построить такую экономическую систему, которая бы использовала исламские экономические принципы и позволила сконцентрировать экономические рычаги в руках исламских структур власти. И это духовенству удалось. Одним из факторов такого успеха стало создание уже через две недели после революции Партии исламской республики (ПИР)⁸⁸.

3. Конституционные основы исламской экономики в Иране

Конституция страны, принятая в декабре 1979 г., законодательно закрепила основы политической и экономической системы, которые в совокупности и представляют собой исламское правление. Безусловно, основополагающим принципом каждой экономической системы является вопрос собственности. Согласно исламским принципам, собственником всего является создатель – Аллах, а люди могут лишь распоряжаться землей и остальными видами собственности в качестве его представителей. Человек получает право на собственность, когда исполняет все условия, которые установлены исламом для владения землей и имуществом.

⁸⁸ В числе основателей и руководителей ПИР: М. Бехешти, М. Д. Бахонар (после гибели Бехешти), А. Хаменеи (после гибели Бахонара).

И хотя общественная собственность была высшей абсолютной собственностью всего народа, а частная собственность «всегда имела относительное понятие», но исламом всегда признавалась⁸⁹. Всегда существовали и до сих пор существуют аргументированные исламские обоснования и сильные традиции (включая и традиции доисламского периода) в пользу общественной собственности⁹⁰. Даже в аграрных законах, осуществленных шахским правительством в 1960–1970-х годах, учитывалось это мусульманское право⁹¹. Исламскими представлениями о собственности была объяснена проведенная после революции 1979 г. конфискация земель, собственниками которых были приверженцы шахской власти, так как, по словам аятоллы Монтазери, который в 1980-е годы был сторонником Хомейни и его официальным преемником на посту рахбара, основой «владения землей является не право собственности, а право трудиться на земле»⁹². С 1979 по 1986 г. у сторонников монархии было конфисковано 800 тыс. га земель. Из них безземельным крестьянам через исламские комитеты было передано только 200 тыс. га пахотных угодий. В ответ на протесты собственников о самовольном захвате их земель Высший юридический совет в 1980 г. практически узаконил эти действия, заявив о праве крестьян, самовольно захвативших землю, продолжать обрабатывать ее, если она ими обрабатывалась в течение года⁹³.

Но проведенная в 1979 г. национализация коснулась не столько земель, сколько собственности, полученной в результате деятельности банков, промышленных компаний и т. п. Иностранная собственность национализировалась из-за того, что принадлежала иностранцам. Банки национализировались под предлогом перевода их

⁸⁹ Ренани, Мохсен. Базар йа набазар? (Рынок или не рынок?). Тегеран, 1998. С. 169.

⁹⁰ Там же. С. 173.

⁹¹ При разделе земли по второму этапу аграрной реформы главный акцент делался на необходимости учета традиционного владельческого права крестьян.

⁹² Эттелаат. Экономическое приложение, 1365 (1986/87 г.). С. 6–7.

⁹³ Kutschera, Chris. The New Enterpenuers // The Middle East. 1986. № 137. P. 7–9.

на исламские принципы работы – без *риба* (процента)⁹⁴. Официальным поводом к конфискации крупных отечественных компаний собственность как таковая (или ее размеры) не являлась, национализации подлежали лишь предприятия сторонников шахского режима. При проведении национализации имам Хомейни неоднократно заявлял, что исламское государство признает, защищает законно приобретенную частную собственность и не собирается национализировать всю экономику. В своем завещании он писал, что «в рамках, предписанных исламом, уважайте праведную собственность и капитал», что ислам «демонстрирует умеренность и уважение к собственности, только если она получена честно и законно»⁹⁵.

В Конституции Ирана, принятой в декабре 1979 г., было закреплено такое видение собственности, которое предполагало эффективное функционирование ее различных форм⁹⁶. Оптимальным для исламского государства признавался приоритет государственной и общественной собственности (*омуми*).

Согласно статье 44 Конституции, к общественной собственности были отнесены основные отрасли промышленности, внешняя торговля, крупные горнорудные предприятия, банковское дело, страхование, энергетика, плотины и крупные водопроводы, радио и телевидение, почта, телеграф и телефон, авиация, судоходство, дороги, в частности железные и т. п. Все это в виде общественной собственности находится в ведении государства. Таким расширением традиционного в исламе понятия общественной собственности Конституция законодательно закрепила проведенную в 1979 г. национализацию.

Отнесение Конституцией к государственному сектору важнейших отраслей экономики отчетливо свидетельствовало о стремлении духовенства контролировать через новую государственную систему значительный экономический потенциал, обосновывая

⁹⁴ Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. М., 1997. С. 70.

⁹⁵ Имам Хомейни. Завещание. М.: Тавхид. б/д. С. 50.

⁹⁶ Мамедова Н. М. Иран в XX веке... С. 70–71.

это исламскими принципами. Это же свидетельствовало и о том, что приоритет в первые годы после революции отдавался государственному сектору.

Однако Конституция законодательно закрепила и право частной собственности (ст. 47). Именно частный и кооперативный сектор вместе с государственным признавались основой экономической системы (ст. 44). Согласно ст. 46, «каждый является собственником того, что получено за счет его законного труда», что было отражением взглядов имама Хомейни на частную собственность.

Нужно отметить, что даже при жизни Хомейни в иранском духовенстве не существовало единой точки зрения на приоритетность разных видов собственности. Особенно уязвимым было обоснование уже традиционно сложившейся в стране структуры форм собственности исламскими принципами. Для воплощения в жизнь конституционных норм нужны конкретизирующие эти нормы законы, но ни один из законопроектов, дававших определение видов собственности на основе исламских норм, не был принят. На уровне меджлиса были отклонены законопроекты «О границах государственной и частной собственности» и «О кооперативной собственности». Видимо, уже вскоре после проведенной национализации крупных производственных и финансовых компаний дальнейшее ущемление позиций частного сектора было нецелесообразным. Поддержка частного сектора не противоречила исламским принципам, даже взглядам политического радикала аятоллы Мортезы Мотаххари⁹⁷, который был особенно популярен в первые годы после исламской революции. Наоборот, он считал священным право на собственность, не соглашался с тезисом, что собственность – это результат эксплуатации, говорил о том, что результаты труда человека принадлежат только ему и не могут быть экспроприированы, убеждал, что исламское стремление к равенству в доходах нельзя возводить в правовую норму⁹⁸.

⁹⁷ Крупный исламский идеолог и политический деятель, член Исламского Революционного Совета, погиб в 1979 г. в результате покушения.

⁹⁸ *Мотаххари, Мортеза*. Назар бе незам-е эткесадие эслам (Взгляд на исламскую экономическую систему). Тегеран, 1989. С. 56–59.

Различия во взглядах на собственность в условиях исламского правления были настолько актуальны, что в конце жизни в своем завещании Хомейни вновь возвращается к теме «ислама и собственности», акцентируя внимание на том, что «ислам проявляет умеренность в подходе к собственности, уважает ее только в том случае, если она проявляется честно и законно. Тогда экономика станет здоровой, и будет осуществляться социальная справедливость, без чего невозможно ни одно здоровое общество»⁹⁹.

Для предотвращения монопольных тенденций, которые привели к краху экономику Ирана в конце 1970-х годов, новая Конституция ставила задачу, чтобы экономика не могла «привести к сосредоточению богатства в руках отдельных лиц или групп, либо к превращению государства в крупного и единственного предпринимателя» (ст. 43, п. 2). Именно этот принцип уже через десять лет станет конституционным обоснованием перехода к либерализации и приватизации крупных государственных компаний¹⁰⁰.

Конституция ставила в качестве экономической цели «предотвращение иностранного экономического господства над экономикой страны» (ст. 43, п. 8), что определило отказ нового государства от использования иностранного капитала. И эта конституционная норма будет обойдена в будущем с помощью исламского принципа пользы для уммы.

4. Экономическая программа ПИР и другие виды законодательных основ

Не менее важным концептуальным обоснованием экономической политики, проводимой в первые годы после революции, стала принятая в 1981 г. экономическая программа Партии исламской республики (ПИР). Как упоминалось выше, партия была создана

⁹⁹ *Имам Хомейни. Религиозное и политическое завещание. М., 1999. С. 92.*

¹⁰⁰ *Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств... С. 133.*

по инициативе Хомейни сразу же после революции для завоевания духовенством политической власти. В этой программе говорилось, что «исламское общество обязано устранить почву для эксплуатации», а «частная собственность на средства производства создает благоприятные условия для эксплуатации и угнетения людей, вынужденных продавать свой труд или продукты своего труда»¹⁰¹. Значительное место уделялось понятиям общественной собственности, необходимости справедливости при распределении продуктов труда, но в качестве действенной меры обеспечения справедливости программа ссыалась на Конституцию. По существу, программа правящей партии давала идеологическое обоснование экономических статей Конституции, особенно включение в государственный сектор крупнейших предприятий частного сектора, считая, что в исламской экономике действуют «лишь небольшие частные предприятия, управляемые одним человеком или группой лиц в виде шеркета, и никто не имеет права использовать труд наемного работника для сбора даров природы. Это относится к рыболовству, добыче нефти, газа и других полезных ископаемых, но не в тех случаях, когда работодателем является государство»¹⁰².

Именно под влиянием этой программы и Конституции были приняты законы о горнодобывающей промышленности (1982 г.) и о банковской системе (1983 г.). Последний не только перевел работу банков на исламские принципы, но и закрепил национализацию всех банков, отнеся их исключительно к государственному сектору, и этот закон действует до настоящего времени, несмотря на проводимую приватизацию банков.

Законодательной основой экономической политики стали и пятилетние планы социально-экономического развития. Первый из них был разработан правительством Мир Хоссейна Мусави еще в начале 1980-х годов. Наблюдательный совет несколько раз отвергал предложенные правительством и согласованные с межджлисом варианты плана, ставшего экономической программой пра-

¹⁰¹ Джомхури-е эслами. 28.03.1981.

¹⁰² Там же.

вительства, которое фактически работало в условиях законодательного вакуума. В соответствии с этим планом строилась бюджетная политика правительства Мир Хоссейна Мусави, распределялись ассигнования на развитие различных отраслей экономики.

Новое правительство А. Х. Рафсанджани, который после смерти имама Хомейни в 1989 г. стал президентом и главой исполнительной власти, обратилось к планированию как правовой необходимости обоснования нового экономического курса, предусматривавшего введение рыночной экономики. Хотя разработка нового плана началась еще в 1988 г., пятилетний план на 1989/90–1994/5 гг. из-за ожесточенного сопротивления новому курсу был принят в окончательном варианте меджлисом и Наблюдательным советом лишь в январе 1991 г. План носил директивный характер, и ежегодные бюджеты утверждались как его составные части. Именно он стал официально называться Первым планом ИРИ и, по существу, стал самым крупным экономическим законом страны, законодательной основой проведенных в 1990-е годы довольно радикальных реформ – отмены регулирования цен, приватизации, привлечения иностранного капитала, создания свободных экономических зон, либерализации внешнеторговой деятельности. В плане были четко обозначены проекты, ассигнования, цели, прогнозы динамики ВВП, его структуры, параметры демографической динамики. При этом ссылок на исламские нормы и обоснования статистических показателей он практически не содержал¹⁰³.

Таковыми же технико-экономическими были Второй и Третий планы, т. к. продолженный новым президентом курс на либерализацию требовал конкретных механизмов развития экономики. Но в отличие от Первого плана последующие стали постепенно приобретать характер полудирективного и индикативного планирования.

Надо иметь в виду, что планы, разрабатываемые правительством, утверждаются меджлисом, Наблюдательным советом, Ассамблеей по целесообразности, получают одобрение рахбара страны

¹⁰³ Мамедова Н. М. Роль планирования в экономическом развитии Ирана // Восточная аналитика. 2016. Вып. 3. Макроэкономическое планирование в странах Востока. М.: ИВ РАН, 2017. С. 72–73.

и имеют статус закона, которым руководствуется правительство в своей экономической деятельности. Особенно большое значение с точки зрения правового обоснования проводимой в стране экономической политики имели первые пятилетние планы, которые содержали концептуальные и законодательные нормы, не предусмотренные Конституцией. В обобщенном виде тенденции экономического курса были изложены в Четвертом пятилетнем плане на 2005/6–2009/10 гг. М. Хатами представил меджлису этот план как часть перспективной программы до 2025 г., т. е. на следующие 20 лет.

План «Перспективы развития Исламской Республики Иран до 2025 г.», или, как его называют в Иране, просто «Чешмандаз» (перспектива), был составлен в 2003 г. и подписан рахбаром. Тогда же было опубликовано директивное письмо за подписью Али Хаменеи, которое стало сопроводительным документом к «Общим направлениям политики Четвертого пятилетнего плана», в соответствии с которым и был разработан его текст. Эти планы и письмо Али Хаменеи утверждены им в виде эблагийе (решения рахбара). Перспективный план представляет собой концепцию развития страны, включающую как перспективы, так и инструментарий этого развития. В преамбуле Перспективного плана говорилось, что к 2025 г., т. е. после завершения предстоящих четырех пятилетних планов, Иран должен превратиться в развитую страну, лидирующую среди стран Ближнего и Среднего Востока и Юго-Западной Азии, «путеводную звезду исламского мира». В качестве целей этих планов, помимо чисто экономических, были указаны и задачи «укрепления ценностей исламской революции в помыслах и делах». Но все-таки главными были устойчивый экономический рост (8%), создание рабочих мест, активное участие в региональных и международных рынках, снижение инфляции, достижение продовольственной безопасности, а также создание рыночных условий, способствующих активизации предпринимательства¹⁰⁴.

¹⁰⁴ *Полищук А. И.* О «Перспективах развития ИРИ до 2025 г.» и «Общих направлениях политики 4-го пятилетнего плана социально-экономического и культурного развития ИРИ» // Роль и место Ирана в регионе : коллективная монография. М.: ИВ РАН, 2007. С. 188.

В плане предусматривалось введение в строй АЭС, допуск в банковскую систему иностранных банков, и это было одобрено законодательной властью и рахбаром страны. Те же цели были указаны в текстах 5-го (2011–2015) и 6-го (2016–2021) планов. Даже не менялась цифра ежегодного прироста ВВП в 8%, указанная в Долгосрочном плане, несмотря на проявившиеся в этот период кризисные явления. Но последние документы не несли каких-либо концептуальных изменений экономического курса, который отражал главным образом перипетии отношений Ирана с мировым рынком. Проект Седьмого пятилетнего плана, который должен быть разработан в период деятельности правительства Э. Раиси, пока не утвержден. Возможные его изменения будут реакцией на итоги Венских переговоров 2021–2022 гг. о реанимации СВПД.

Эволюцию законодательных основ, в том числе и планов социально-экономического развития, мы постараемся проследить одновременно с характеристикой экономической деятельности каждого из правительств Ирана, представлявших определенный этап экономического развития и вносивших изменения в характер социально-экономической исламской модели. Несмотря на исламские экономические концепции и конституционные нормы, построение экономики в условиях исламского правления сопровождалось теоретическими и практическими спорами по вопросам проведения конкретной экономической политики на разных этапах развития ИРИ. Показательно в этом отношении высказывание премьер-министра ИРИ Мир Хоссейна Мусави в 1984 г. относительно исламской экономики. Он вынужден был признать, что «мы строим то, чего нет даже в теории. Разумеется, есть религиозно-идеологическая основа, но мы не знаем, как это может быть осуществлено на практике»¹⁰⁵. В следующей главе мы посмотрим, как религиозно-идеологические принципы осуществлялись при проведении экономической политики разными правительствами ИРИ.

¹⁰⁵ Интервью премьер-министра ИРИ М. Мусави корреспонденту газеты «Кейхан» // Кейхан. 16.09.1984.

Глава III

ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗНЫЕ ПЕРИОДЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРИ

1. Социально-экономическая политика в период Хомейни

Период, рассматриваемый в данной работе, т. е. 1979–1989 гг., – наиболее сложный в истории Ирана. В это время формировались не только законодательные основы экономической политики нового государства, но и создавались новые формы хозяйствования и новая практика руководства экономикой. До принятия Конституции законы принимал Исламский Революционный Совет (ИРС). Именно им были приняты акты о национализации банков и промышленных компаний. В результате доля государства только в промышленности повысилась с 39,5 до 70,7%. И хотя по Конституции экономика Исламской Республики представляла собой совокупность трех секторов – частного, кооперативного и государственного, – на долю кооперативов и частного сектора в промышленности пришлось всего 14%¹⁰⁶. Частный сектор фактически был представлен только кустарной промышленностью и малыми предприятиями.

Наиболее значительным внешним фактором, повлиявшим на создаваемую после революции социально-экономическую модель,

¹⁰⁶ *Мовасаги, Сейед Ахмад*. Политическая экономия Ирана в период Исламской Республики // *Исламская экономика*. М.: Садра, 2018. С. 206.

стала начавшаяся в 1980 г. война с Ираком, которая длилась почти 8 лет.

Война усилила процесс централизации экономики и рост государственного сектора. Так, в 1982 г. в руки государства были переданы все крупные месторождения, шахты и рудники. Но почти на всем протяжении 1980-х годов предприятия госсектора были убыточными.

Чтобы развязать частную инициативу и снизить расходы бюджета на поддержание убыточных государственных предприятий, уже в 1984 г. было принято решение о возможности возврата частным владельцам ранее национализированных объектов, которые были переданы двум государственным организациям – Организации национальной промышленности (большая часть национализированных промышленных объектов) и Организации развития и реконструкции (впоследствии будут объединены). Только Организации национальной промышленности, кроме исламских фондов, было передано 500 предприятий, национализированных после революции. Но даже с учетом мелкого производства в 1980-е годы доля частного сектора в промышленных отраслях не поднималась выше 30%¹⁰⁷.

В 1983–1985 гг. в стране развернулась ожесточенная дискуссия между сторонниками и противниками усиления роли частного сектора в экономике. Но речь шла главным образом не о частном секторе как таковом, а о возможном возврате части национализированной собственности. В 1984 г. была разрешена передача частному сектору ряда бездействовавших предприятий. Частные владельцы получили право вернуть свою собственность через суд¹⁰⁸.

В 1985 г. был принят новый закон, расширивший права частного сектора в горнодобывающей промышленности. Противниками сокращения государственного сектора в экономике в этот период выступали министр тяжелой промышленности Бехзад

¹⁰⁷ Салнаме-е амари-е кешвар дар сале 1362 (1983/84 г.). Техран. С. 435.

¹⁰⁸ Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. С. 84.

Набави, премьер-министр страны Мир Хоссейн Мусави, генеральный прокурор аятолла Мусави Ардебели. Но если позиция первых двух была основана на необходимости сконцентрировать все ресурсы в руках государства для ведения войны, то аятолла Ардебели выступал за продажу части акций государственных компаний работникам этих компаний как возможность «прекращения процесса возрождения неокapитализма» в Иране¹⁰⁹. Против передачи национализированных предприятий частным лицам выступал и спикер меджлиса Али Акбар Хашеми Рафсанджани, в разгар войны утверждавший, что национализация – одно из важнейших достижений революции, а в конце войны ставший инициатором рыночных реформ, включая приватизацию.

Если в отношении роли частного сектора в экономике не было единогласия, то отношение к иностранному капиталу было среди различных политических кругов однозначно негативным, т. к. одной из экономических причин революции стала чрезмерная зависимость от иностранного капитала (особенно американского) основных отраслей экономики – нефтяной промышленности и финансовой системы.

В 1979 г. было аннулировано соглашение с МНК (Международным нефтяным консорциумом)¹¹⁰, в руках которого находилась практически вся добыча и экспорт нефти, и все права на добычу и реализацию нефти были переданы государственной Национальной иранской нефтяной компании. Страна отказалась от участия в зарубежных компаниях, прекратились поставки газа в СССР, был провозглашен курс на резкое ограничение связей с развитыми странами.

Хотя первое правительство¹¹¹ нового государства под руководством Мехди Базаргана не ставило своей задачей проведение изо-

¹⁰⁹ *Vane Petrossian*. Iran: Officials to Fight Revival of Neo-capitalism // Middle East Digest, 1985, Sept., 7. P. 13.

¹¹⁰ К этому времени истек срок (на 25 лет) Соглашения о создании МНК.

¹¹¹ Официально называлось Временным правительством, т. к. было сформировано еще до революции и действовало до выборов в меджлис и до утверждения состава правительства меджлисом.

ляционного курса, но осуществленная летом 1979 г. широкая национализация частной и иностранной собственности, усилившая отток из страны не только капиталов, но и представителей бизнеса, объективно способствовала формированию закрытого характера экономики. В 1980-е годы этот автаркический характер экономики был усилен и за счет восьмилетней войны. Общественный (омуми, главным образом государственный) сектор стал фактически монополистом в экономической структуре. Даже традиционные отрасли – пищевая, текстильная и обувная, – где наиболее активно действовал частный капитал, оказались в основном в составе общественного, в т. ч. государственного сектора. Государство стало вмешиваться в ценообразование, фактически стало монополистом во внешней торговле. Но возможно, именно эта чрезмерная централизация экономики, несмотря на ее неэффективность, и смогла сохранить политический режим. Даже в 1986–1987 гг., когда финансово-валютные резервы страны были практически исчерпаны и падение режима казалось неизбежным, этого не произошло.

Другой особенностью экономической политики этого этапа развития стало активное внедрение в экономику форм деятельности, традиционных в исламском мире. Это прежде всего вакфы (см. главу VI). В прошлом в собственность вакфов традиционно передавались главным образом земли, а также другая недвижимость. Экономическая деятельность вакфов в определенной мере была фактором, структурирующим шиитское духовенство Ирана и консолидирующим его корпоративные интересы. В период правления династии Пехлеви собственность вакфов, как отмечалось выше, была сильно урезана. В результате аграрной реформы, проведенной в рамках «белой революции» 1960–1970-х годов, земли большинства вакфов были переданы крестьянам, что стало одной из главных причин роста оппозиционных настроений иранского духовенства. После исламской революции вакфы оказались под покровительством режима и стали органической частью исламской системы¹¹².

¹¹² Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М., 2006. С. 136.

Крупнейшим вакфом страны с центром в Мешхеде был в период правления Хомейни и остается крупнейшим на сегодняшний день «Астане Кодс Разави». Деятельность вакфа в условиях исламского правления, по признанию его руководства, в экономической, промышленной, строительной, культурной и служебной сферах, по сравнению с длительной прошлой историей, стала беспрецедентной¹¹³. Попечитель вакфа в 2017 г. Эбрахим Раиси был основным соперником Х. Роухани на президентских выборах, в 2021 г. – стал президентом ИРИ. Предыдущий попечитель вакфа аятолла Аббас Ваэз Табаси являлся членом одного из высших органов власти – Ассамблеи по целесообразности¹¹⁴.

Однако, несмотря на то, что вакуфная собственность должна быть приоритетна для исламского государства, в Исламской Республике Иран после 1995 г. не был отменен закон 1965 г. (о втором этапе аграрной реформы), согласно которому земли общественных вакфов (омуми) отдавались в аренду обрабатывающим их крестьянам на 99 лет, а земли частных вакфов (хосуси) – на 30 лет, т. е. до 1995 г. Не только в последние годы шахского режима при проведении сельскохозяйственных переписей эти земли стали включаться в категорию частной собственности крестьян, но и в исламский период. Тем не менее после 1995 г. некоторая часть земель бывших частных вакфов переводится в категорию долгосрочной аренды.

Особое место в категории исламской собственности и в экономической структуре Ирана заняли исламские фонды (боньяды)¹¹⁵, которые были созданы вскоре после исламской революции. По своему правовому статусу они могут рассматриваться как промежу-

¹¹³ См.: Мамедова Н. М. Исламские фонды и предпринимательская деятельность иранского духовенства // *Мировая экономика и международные отношения*, 1997. № 7.

¹¹⁴ Полное название – Ассамблея по определению государственной целесообразности (The Expediency Council, или The Expediency Discernment Council of the System).

¹¹⁵ При написании этого раздела автор использовал материалы главы «Экономика Ирана: развитие в условиях теократического правления», опубликованной в книге: Мамедова Н. М., Ульченко Н. Ю. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М., 2006.

точная форма между вакфами и благотворительными фондами. Главное правовое отличие между ними в том, что вакф создается частным лицом на основе добровольной передачи своей собственности на благотворительные цели, а исламские фонды были созданы на базе конфискованной собственности.

Если в основе собственности вакфов, создаваемых после принятия ислама и до начала XX в., лежала главным образом земельная собственность, то боньяды стали концентрировать более значимую в наше время собственность – финансово-промышленную (подробнее – глава VI).

Вскоре после революции, как только была конфискована собственность шаха, был образован Фонд обездоленных (Боньяде мостазефин). Ему был передан шахский Фонд Омран, в собственности которого находились земли, банк Омран, акции нескольких производственных и торговых компаний. Меджлис в 1980 г. одобрил его создание. После 1980 г. Фонду периодически передавались и другие компании. После создания Фонда обездоленных стали создаваться и другие фонды, иногда национализированная собственность от одного фонда передавалась другому.

Получив в собственность компании, которые до революции принадлежали в основном предпринимателям, тесно связанным с транснациональными корпорациями, т. е. наиболее современные компании, духовенство стало вторым после государства крупнейшим предпринимателем страны. Так, например, Фонд обездоленных являлся в 2000 г. вторым после Национальной иранской нефтяной компании крупнейшим конгломератом Ирана¹¹⁶. Были созданы и до сих пор активно действуют такие крупные исламские фонды, как Комитет помощи имама Хомейни, Фонд павших (Боньяде шахид)¹¹⁷, Фонд помощи жертвам войны (Боньяде омуре мохаджерине джанге тахмили), Фонд 15 хордада (для поддержки семей, пострадавших

¹¹⁶ The Economist. 21.07.2001. P. 56.

¹¹⁷ Фонд павших (или фонд шахидов) является холдинговым держателем 97 компаний, действующих в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и торговле, 47 из этих компаний – производственные, занятые в электронной, химической, пищевой, целлюлозно-бумажной, текстильной и металлообрабатывающей отраслях.

при волнениях в Куме в 1963 г.)¹¹⁸. По характеру собственности боньяды, как и вакфы, являются корпоративной собственностью духовенства, т. е. они ближе к частным формам собственности.

Исламский режим, формируя новую социально-экономическую модель, предполагал именно на примере деятельности этих фондов реализовать социальные цели революции, т. е. оказывать через них поддержку наиболее обездоленным социальным слоям. В определенной мере эта задача решается¹¹⁹.

Большинство исламских фондов находятся под патронажем рахбара. Они фактически выведены из-под контроля правительственных органов, а в своей хозяйственной деятельности пользуются особым привилегированным режимом. Это касается кредитования, налогообложения, выдачи лицензий, налоговых льгот. В первое десятилетие после революции, когда действовало несколько валютных курсов, фондам предоставлялась возможность использовать льготный импортный валютный курс. Только правительству М. Хатами удалось добиться от меджлиса и Наблюдательного совета возможности уплаты фондами минимального налога в 1%, который давал право на аудиторский контроль. За отдельными фондами стояли и сейчас стоят различные группировки духовенства¹²⁰. И когда начало меняться соотношение политических сил, уже вскоре Наблюдательный совет заблокировал статьи Закона о бюджете на 2002–2003 гг., которые предусматривали включение в бюджет фондов как подотчетных организаций, заявив, что деятельность фондов является прерогативой рахбара¹²¹.

¹¹⁸ Подробно о деятельности вакфов и исламских фондов – в главе VI данной работы.

¹¹⁹ Фонды на социальные выплаты беднейшим слоям населения расходуют значительную часть своей прибыли.

¹²⁰ Так, Фонд обездоленных возглавляют сторонники «консервативного» крыла духовенства, а вокруг Фонда павших до 2009 г. группировалось духовенство, которое при президенте М. Хатами (1997–2005 гг.) стало проводить более либеральный курс и которое составило ядро реформаторов.

¹²¹ Мамедова Н. М. Исламская экономика и финансы: опыт Ирана // Административное и финансовое право. 2006(1). Administrative and Financial Law. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006. С. 133–138.

Одним из наиболее наглядных проявлений внедрения исламских принципов в экономику в период Хомейни стал перевод на исламские основы банковской системы Ирана. Согласно закону 1983 г. (вступил в силу с 1984 г.) «О банковских операциях без риба», изданному после национализации банков и их включения Конституцией в государственный сектор, все банки были переданы государству и должны были работать на беспроцентной основе. Запрет банковского процента – один из безусловных исламских принципов, о котором говорится в Коране (как и обязанности уплаты закята). Кредитование банками осуществляется на основе таких видов традиционных исламских договоров, как мурабаха, мошарекят, мозаребе, мозаре-е, джоале и пр. Аналогичные виды банковской деятельности к этому времени уже начали разрабатываться и практиковаться в ряде мусульманских стран. Но если в этих странах банки могли работать и на исламских, и на европейских принципах, то в Иране на исламские нормы были переведены все банки страны.

Банки согласно разработанным в исламе договорам становились соучастниками хозяйственных проектов и прибыль получали не в виде процента за предоставление денежных средств, а в виде дивидендов за участие в совместных проектах. В первые годы особой поддержкой государства пользовалась такая форма кредитования и привлечения депозитных средств, как «гард-аль-хасане», т. е. фактически без всякого вознаграждения за банковские услуги. Но доля этого вида услуг в исламских банках всех мусульманских стран невелика, такая же ситуация и в Иране. Согласно закону 1984 г. (ст. 6), для привлечения вкладов «гард-аль-хасане» банки имеют право выплачивать различные премии – как в денежном, так и материальном выражении. Идеологической целью перевода работы банков на исламские принципы являлось стремление увеличить долю производительных кредитов. Но постепенно наиболее распространенной формой кредитования стала выдача ссуд на торговые сделки-мурабахи. До сих пор (как будет показано в главе VI) она продолжает занимать ведущее место в структуре кредитов всех мусульманских стран и в Иране. Другой распространенной фор-

мой является финансирование по типу «соучастие-мошарекаят», при которой банк получает прибыль в виде дивиденда за участие в совместных инвестиционных проектах. Участие в таких операциях означает для банка не только кредитование, но и прямое инвестирование. Эти операции, как и предприятия, в которые банки инвестируют средства, попадают под действие Коммерческого кодекса и рассматриваются как один из видов компаний (шеркетов)¹²² (более подробно о структуре банковского кредитования в ИРИ см. главу VI).

Так как Закон о банковских операциях без рибса закрепит проведенную национализацию в июне 1979 г. всех иностранных и частных банков и передачу их в руки государства, такой законодательный запрет на деятельность частных банков в течение многих лет рассматривался как соответствующий исламским нормам.

Нельзя не отметить некоторую условность работы банков без использования процента – фактически процент сохранялся, но в иной форме, свойственной инвестиционным банкам. Причем для депозитариев сохранялся доход (т. е. процент), размеры которого определялись Центральным банком. Кроме того, отделения иранских банков за рубежом, называясь исламскими, финансирование внешней торговли, получение и выплату процентных платежей продолжали осуществлять в традиционной форме.

Казался бы естественным для формирования исламской модели и перевод налоговой системы Ирана на исламские принципы. Тем более что ко времени установления в Иране исламской системы правления исламские налоги в различных формах были введены в различных странах, например в Пакистане (в некоторых, в частности в Йемене, действовали со времен принятия ислама). В Иране в шахский период желающие также добровольно платили исламские налоги. Однако после революции в систему налогового законодательства они не были введены как обязательные. Налоговая система страны осталась аналогичной большинству стран мира. Уплата религиозных налогов – «закята» (благотворительные

¹²² Статья 26 Закона о банковских операциях без рибса.

пожертвования) и «хумса» (у шиитов – доля имама, составляющая одну пятую дохода) осталась добровольной. Налоги вносятся либо в мечети, либо тому из богословов, которого верующий избирает своим моджтахедом (наставником). «Закят» часто вносится в виде продуктов, одежды для нуждающихся в больницы, медресе и др. У шиитов он фактически превратился в саадаку (милостыню). Следует отметить, что кажущаяся «неофициальность» религиозных налогов вовсе не является показателем незначительности их объемов, тем более в сопоставлении с весьма невысокой в Иране планкой налогового бремени.

Именно эта невысокая планка во многом обеспечивала в первые послереволюционные годы (и обеспечивает сейчас) «мирное сосуществование» религиозных налогов и светского налогообложения. Попытки усилить налоговое бремя нередко приводили к дискуссиям о нецелесообразности сохранения светского налогового законодательства в условиях исламской государственности. Весьма острой, например, была такая дискуссия в конце 1984 – начале 1985 г., в разгар ирано-иракской войны, когда требовались средства на ведение боевых действий, когда стали падать цены на нефть, а уровень собираемости налогов не превышал 30% предусмотренного бюджетом объема¹²³. Предложенный правительством М. Х. Мусави проект налогового закона об увеличении ставки налогов на богатые слои населения, на крупную земельную и иную собственность вызвал сильную оппозицию в меджлисе. В процессе дебатов высказывалось мнение, что вся действующая в стране налоговая система – не исламская, а приоритет в Иране как исламском государстве должен быть за исламскими налогами. Аятолла Гольпаегани даже издал фетву, которая оглашалась в мечетях и на базарах, в которой он объявлял уплату государственных налогов противоречащей шариату¹²⁴. В ответ Акбар Хашеми Рафсанджани, который в то время был председателем меджлиса, согла-

¹²³ Мамедова Н. М. Исламская экономика и финансы: опыт Ирана // Административное и финансовое право. 2006(1). Administrative and Financial Law. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006. С. 138.

¹²⁴ Мамедова Н. М. Городское предпринимательство в Иране. М., 1988. С. 188.

сившись с тем, что уплата исламских налогов необходима, обратился с риторическими вопросами: «Кто должен платить налоги? Что нам делать? Прекратить войну, закрыть школы, университеты? Если не платить налоги – значит и сделать все это»¹²⁵. Поддержал позицию правительства и Хомейни¹²⁶. Тем не менее законопроект об увеличении налоговых ставок в то время был отклонен Наблюдательным советом, но и религиозные налоги не были введены в качестве официальных.

Формирование экономической модели развития 80-х, начатое еще правительством Базаргана, к концу 80-х годов в основном завершилось. К этому времени, после ухода с политической арены Банисадра, название «тоухидная экономика» перестало использоваться, ему на смену пришло другое – «исламская экономика». Изменилось не только название, но и содержание понятия, так как экономическая практика вносила свои коррективы в абстрактные представления об экономическом строе исламского общества. Наибольшее влияние на характер сложившейся в 80-е годы модели, помимо исламского характера политической власти, оказала необходимость поддержания экономического потенциала страны после революционных потрясений и условий военного времени (1980–1988 гг.).

Одной из главных составляющих исламской экономической модели стало, как отмечалось выше, усиление производственной и регулирующей роли государства. При этом акцент делался не только и не столько на чисто экономических компонентах, сколько на концептуальных, организационных, психологических¹²⁷. В результате проведенной национализации госсектор значительно повысил свою значимость в экономическом развитии страны. Как и в прежней – шахской – модели развития огромную роль играло государственное регулирование, которое не только не ослабло, а, наоборот, стало приобретать характер прямого вмешательства

¹²⁵ The Middle East. 1985. № 126. P. 51–53.

¹²⁶ Иранская революция 1978–1979. Причины и уроки. М., 1989. С. 354.

¹²⁷ Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. М., 1997. С. 67–77.

государства в систему товарно-денежных и производственных отношений.

Особенностью новой исламской модели первого десятилетия после революции, особенно в отличие от шахской модели, стал фактически полный отказ от использования иностранного капитала. Была запрещена регистрация иностранных компаний, использование иностранного капитала и иностранных специалистов. Широко распространялись заявления о том, что страна не должна прибегать к внешним займам, участвовать в деятельности иностранных компаний. Но даже и в этот период режим готов был пойти на ослабление своих идеологических установок для укрепления экономики и, следовательно, своих позиций. Так, в 1984 г. велись неофициальные переговоры о предоставлении займов на сумму около 1 млрд долл. от японских банков. В марте 1984 г. меджлис одобрил законопроект об увеличении иранской квоты в МБРР, что, безусловно, свидетельствовало о стремлении Ирана возобновить отношения с этим крупнейшим международным банком. Прагматичным оказался и подход к некоторым иранским зарубежным инвестициям. Наиболее крупные из них – в немецких концернах «Фридрих Крупп» и «Дейче Бэбокк». Еще в 1976 г., когда «Крупп» переживал кризис, Иран купил акций на 1,4 млрд западно-германских марок, и ему до сих пор принадлежат 23,5% акций концерна¹²⁸. В начале 80-х годов в Совет управляющих концерна «Фридрих Крупп» вошел глава ЦБ Ирана М. Нурбахш, который заявлял, что ИРИ будет стараться как можно больше использовать опыт и технологию этого концерна. В 1983 г. был увеличен капитал Национальной иранской нефтяной компании в двух индийских государственных компаниях – «Madrass Refineries» и «Madrass Fertiliser» с 6,7 млн долл. до 20 млн долл., и доля ее участия поднялась с 13,5 до 24,5%. В этот период Иран сохранял свои капиталовложения в Южной Корее, в ЮАР.

Заметным изменением в исламской социально-экономической модели стала попытка в первое десятилетие после револю-

¹²⁸ Коммерсант. 02.04.1997. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/250876> (дата обращения: 15.07.2022).

ции повысить роль мелкого и среднего производства (в условиях падения производства на крупных национализированных предприятиях), включая традиционное, что обосновывалось исламскими принципами содействия «обездоленным». Если накануне революции число мелких предприятий обрабатывающей промышленности составляло 163,8 тыс., то к 1987/88 г. оно увеличилось до 327,7 тыс., или до 96,6% общего количества промышленных предприятий¹²⁹.

Существенной чертой новой социально-экономической модели стало формирование довольно эффективной системы социальной защиты. Большую помощь получали беднейшие слои населения, а также семьи шахидов и военнопленных от исламских фондов и мечетей. До сих пор это ассоциируется у населения с исламскими принципами, с традиционными для иранского общества способами поддержки людей. Несмотря на трудности, связанные с войной, были приняты меры по контролю за ценами на основные потребительские товары, а также и по их импорту. Особенно большой проблемой в период войны стало обеспечение населения хлебом, что осложнялось демографическим взрывом из-за запрещения ограничения рождаемости. Импорт пшеницы в 1980-е годы увеличился с 1,2 до 5,3 млн т, т. к. потребление пшеницы возросло с 5,9 до 10,6 млн т, хотя производство пшеницы к 1989/90 г. осталось приблизительно на уровне последнего дореволюционного года¹³⁰.

Однако, несмотря на меры по развитию мелкого предпринимательства, социальную поддержку и дотации на поддержание цен, жизненный уровень населения падал. Валовый национальный доход¹³¹ на душу населения (в ценах 1975 г.) сократился за период с 1977/78 г. до 1989/90 г. со 107042 до 58560 риалов, т. е. на 45%. Значительные средства отвлекались на войну, были разрушены важнейшие промышленные объекты. В кризисном состоянии

¹²⁹ Расчет по: Салнаме-е амари-е кешвар дар сале 1372. С. 172.

¹³⁰ *Голам Аббас Моссаланежад*. Доулат ва тоусие-е этгесади дар Иран. Тегеран, 1384 (2005/06). С. 229–230.

¹³¹ Там же. С. 229.

оказались прежде всего производственные отрасли – промышленность, энергетика, транспорт, – находившиеся преимущественно в руках государства. Большинство государственных предприятий были убыточными, а именно они являлись наиболее крупными производствами.

Вмешательство государства в ценообразование было таким сильным, что фактически «сломало» внутренний рынок, как потребительский, так и производственный. Последний практически целиком представлял собой не продажу, а распределение импортных поставок оборудования и полуфабрикатов, необходимых для производства. Вмешательство государства во внешнеэкономическую деятельность и внутренний рынок в отдельные периоды напоминало советскую систему распределения¹³². Еще в 1980 г. по указу ИРС были образованы Торговые центры по отраслевому принципу, которые осуществляли ввоз товаров, устанавливали продажные цены для внутреннего рынка, распределяли товары через кооперативы и синфы (аснафы)¹³³. При этом, несмотря на покровительство синфам, власть, как и при шахе, строго отслеживала случаи нарушения членами синфов правил продажи (в основном завышение цен), используя не только штрафы, тюремное заключение, но даже и наказание плетьюми¹³⁴.

Через эту жестко централизованную систему контролировалось 30% частного и 100% государственного импорта. Кроме того, Министерство торговли отслеживало продажу товаров по фиксированным ценам через собственные магазины, кооперативы и специальные муниципальные магазины¹³⁵.

Перечень товаров, на которые государство стало устанавливать фиксированные цены, с каждым годом расширялся. Была

¹³² Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. С. 87.

¹³³ Сохранившиеся со времен Средневековья организации ремесленников и торговцев.

¹³⁴ Например, «Эттелаат» от 16.02.1984 г. опубликовала список из 14 лиц, приговоренных к разному виду наказаний за «экономический терроризм».

¹³⁵ *Ибрагим Раззаки*. Ашенан ба эктесаде Иран (Обзор экономики Ирана). Тегеран, 1996. С. 226.

введена система купонов, которые распределялись через мечети. К 1987 г. контролировались цены на 5 тыс. товаров¹³⁶. Правительство Мусави разработало даже законопроект о введении ценового контроля на 12 тыс. товаров¹³⁷, но он не был принят меджлисом.

Поддержание цен требовало роста государственных дотаций, что увеличивало дефицит государственного бюджета, неизбежно вело и к инфляции, и к снижению инвестиционных возможностей государственного сектора. А доля государства в 1986/87 г. в капиталовложениях превышала 43%, в ВВП – 62,3%¹³⁸. Инфляционная спираль быстро раскручивалась. И хотя регулирование цен снижало ее уровень, разрастался теневой рынок. Например, по официальным данным, инфляция в 1986/87 г. составляла 21%, однако реальный уровень с учетом цен на «черном» рынке оценивался в том году в 47%¹³⁹.

Увеличивался не только нелегальный импорт, но и нелегальный экспорт, стали раздаваться голоса о необходимости снижения нагрузки на бюджет в виде расходов на субсидирование товаров¹⁴⁰.

К факторам, осложнявшим ситуацию в стране, добавился демографический, т. к. темпы прироста населения в 80-е годы превысили 3%-ный уровень. Новая власть отказалась от прежней политики регулирования семьи, свободного применения противозачаточных средств, программ расширения участия женщин в занятости, в образовании, как противоречащих шариату. В результате за десятилетие – с 1976 по 1986 г. – население страны увеличилось на 16 млн чел., что в условиях стагнации промышленного производства привело к росту безработицы. Уровень только официально

¹³⁶ Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М.: МГИМО(У), 2018. С. 107.

¹³⁷ Меджлис одобрил этот законопроект, но он был заблокирован Наблюдательным советом. Patrick Clawson. Islamic Iran's Economic politics and prospects. // The Middle East Journal. 1988. № 3. Р. 380.

¹³⁸ Рассчитано по: Салнаме-е амари-е кешвар дар сале 1362 (1983/84), 1372 (1993/94).

¹³⁹ Iran Times. 15.05.1987.

¹⁴⁰ Проблема эффективности субсидий и купонной системы распределения широко дебатировалась в иранской прессе летом 1987 г.

зарегистрированных безработных в 1986 г. составил 14,2% от трудоспособного населения страны, в т. ч. в городах – 15,3%¹⁴¹. После окончания войны проблема усложнилась в связи с сокращением ополчения – «басиджа», численность которого в период войны с Ираком превышала 1 млн чел.

Экономика страны к 1988 г. оказалась в кризисном состоянии. Динамика валового внутреннего продукта была преимущественно отрицательной, особенно сильным было падение ВВП в 1980/81 г., так как после роспуска МНК экспорт иранской нефти (в натуральном выражении) сократился в 4–5 раз¹⁴².

Таблица 1

**Годовые темпы роста ВВП Ирана
в 1980-е годы* (%)**

Годы	ВВП	в т. ч. ВВП без нефти
1976/77	17,6	19,9
1977/78	–2,3	0,6
1978/79	–7,4	2,6
1979/80	–4,2	1,6
1980/81	–15,1	–2,4
1981/82	–4,4	–5,3
1982/83	12,6	1,9
1983/84	11,1	12,9
1984/85	–2,0	–1,4
1985/86	2,0	2,0
1986/87	–9,1	–8,5
1987/88	–1,0	–3,1
1988/89	–5,5	–7,8
1989/90	5,9	5,7

* (в ценах 1997/98 г.)

Источник: Расчет по данным «Салнаме-е амарие кешвар дар сале» 1372.

¹⁴¹ Хафте наме. 1992. № 5. С. 40.

¹⁴² Central Bank of the IRI. Economic Report and Balance Sheet 1361 (1982/83). Р. 144.

Только повышение цен на нефть на мировом рынке до 32–37 долл. за баррель приостановило падение ВВП в 1982/83 г., 1983/84 г. и 1985/86 г. Особенно негативным для экономики, как видно из таблицы 1, стало падение ВВП в 1986/87 г., когда снизился более чем на 9% общий ВВП и на 8,5% ВВП без нефти. Два последующих года, как показывают данные таблицы, также характеризовались отрицательными показателями роста, что настоятельно требовало прекращения войны.

Бюджет страны на протяжении всех этих лет был дефицитным. Уровень бюджетного дефицита (в % к общей сумме расходов) в 1986–1988 гг. достигал почти 50%¹⁴³. Хронический бюджетный дефицит заставлял прибегать к дополнительной эмиссии, которая стала широко использоваться еще Временным правительством, раскручивая спираль инфляции. Особенно сложным оказалось финансовое положение к концу войны.

Цена на нефть в 1986 г. снизилась по сравнению с 1985 г. почти вдвое (с 27,6 долл. до 14,4 долл. за баррель), в 1988 г. она составила менее 15 долл. за баррель, развернулась «танкерная» война в Персидском заливе, поступления в бюджет от продажи нефти сократились, и бюджетный дефицит в 1988/89 г. превысил 51%. В результате внутренний долг в 1985/86–1987/88 гг. достиг почти 60% к ВВП, а уровень официальной инфляции (по потребительским ценам) – почти 27%. Приток капитала и в виде прямых инвестиций, и в виде портфельных инвестиций полностью отсутствовал¹⁴⁴.

Необходимость изменения социально-экономической модели стала очевидной, т. к. проблемы развития экономики, которая оказалась способна обеспечивать лишь минимальные потребности населения, стали превращаться из сугубо экономических в политические, и от решения этих проблем в значительной мере зависело сохранение самого режима. Необходимо было прекращать войну и менять экономическую политику. Режим решил и на то, и на другое.

¹⁴³ 2000 World Development Indicators CD-ROM, World Bank.

¹⁴⁴ Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М.: МГИМО(У), 2018. С. 110.

2. Переход к построению либеральной хозяйственной модели (период деятельности правительств Хашеми Рафсанджани и Мохаммада Хатами)

После окончания ирано-иракской войны началась разработка новой экономической политики, в основе которой лежала ориентация на рыночные принципы экономического развития. Еще при жизни имама Хомейни, т. е. до лета 1989 г., в Иране стал разрабатываться пятилетний план развития, и именно в этом плане был намечен курс на сокращение вмешательства государства в экономику, в том числе в ценообразование, на сокращение государственного сектора и даже на возможность использования иностранного капитала. В январе 1990 г. после долгих дебатов в меджлисе Первый пятилетний план экономического и социального развития был принят и стал правовым обоснованием нового курса и новой социально-экономической модели. Конечно, эта модель противоречила сложившемуся стереотипу об исламской экономике, и реализация этой модели воспринималась некоторыми кругами духовенства как временная мера. Поэтому при проведении экономической политики правительство А. Хашеми Рафсанджани столкнулось с их жестким противодействием.

Внедрение рыночных механизмов являлось объективной необходимостью, но чтобы они были приняты всеми кругами общества, это надо было объяснить исламскими и конституционными принципами. Этими принципами стали:

- необходимость оздоровления экономики для поднятия жизненного уровня уммы,
- недопущение монополизма государства в экономической сфере.

Как выше отмечалось, Первый пятилетний план как законодательная основа новой экономической политики никаких сколько-нибудь значимых ссылок на ислам уже не содержал¹⁴⁵.

¹⁴⁵ Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М.: Гордец, 2006. С. 151.

Сторонники курса на приватизацию заявляли, что проведенная после революции национализация во многом носила вынужденный характер, т. к. коснулась только компаний-сторонников шахской власти, которые эмигрировали, оставив их без руководства. И эти акты национализации нельзя рассматривать как отношение ислама к собственности. Рафсанджани поддержало и руководство КСИР. Еще в 1984–1985 гг., когда впервые встал вопрос о возможности передачи части государственных предприятий частному сектору, командующий в то время Корпусом стражей исламской революции (КСИР – Islamic Revolutionary Guards Corps) Мохсен Рафикдуст (впоследствии, до сентября 1999 г., глава Фонда обездоленных) сказал, что, «если в какой-либо день приватизация будет хороша для общества и для ислама, мы поддержим ее. А если однажды лучше станет государственная собственность, то мы поддержим ее»¹⁴⁶.

В программу приватизации стало включаться все больше объектов, усложнялись формы приватизации. При правительстве М. Хатами в 1999 г. было даже принято решение о выплате компенсаций бывшим владельцам национализированных предприятий, чтобы ускорить процесс приватизации. Программа приватизации постепенно стала распространяться и на отрасли социальной инфраструктуры. При М. Хатами появились частные больницы, в 2000 г. меджлис разрешил создание первого частного телевизионного канала¹⁴⁷.

Был снят запрет на частные школы, а с 2000 г. – и на организацию частных высших учебных заведений. Законодательно в начале 2000-х годов было одобрено создание первых частных банков, однако вопрос о приватизации ранее национализированных банков не поднимался до второй половины 2000-х годов¹⁴⁸.

В программу приватизации стали включаться и исламские фонды. Предполагалось, что 250 из 350 промышленных компаний

¹⁴⁶ The Economist. 18.01.1997.

¹⁴⁷ Discourse. 2000. № 2. Р. 195.

¹⁴⁸ Мамедова Н. М. Исламская экономика и финансы: опыт Ирана // Административное и финансовое право. 2006(1). Administrative and Financial Law. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006. С. 129.

Фонда обездоленных будут включены в программу приватизации, но к 2002 г. было приватизировано не более 40 компаний.

Особенно с большим трудом шла приватизация трудоемких производств, например, текстильных фабрик, в т. ч. принадлежавших Фонду обездоленных. Против приватизации выступали рабочие, организуя демонстрации, т. к. опасались сокращения численности занятых и снижения уровня социальной защиты. Правительство М. Хатами, чтобы урегулировать эти конфликты, в 2000 г. взяло на себя долги по выплате зарплаты и даже выдало кредиты новым владельцам¹⁴⁹.

Как отмечалось выше, в 1999 г. правительству М. Хатами удалось убедить законодательную власть подключить исламские фонды к налоговой системе страны. И хотя налог, который они должны уплачивать, фактически номинальный (всего 1%), но это уже в какой-то мере сделало их деятельность открытой. Приватизация и постепенное возвращение исламских фондов, как крупных холдингов, в общее правовое финансовое поле постепенно сближают их положение на рынке с другими хозяйствующими объектами. Но это не означает сокращения собственности духовенства, так как фонды, как и другие юридические лица, имеют право выкупать акции других приватизируемых компаний на Тегеранской фондовой бирже¹⁵⁰. Достоверной статистики об изменении активов исламских фондов нет.

Одним из главных направлений новой экономической политики стало изменение позиции по отношению к иностранному капиталу. Использование иностранного капитала вызывало наибольшее сопротивление при составлении Первого пятилетнего плана. И только настойчивость Хашеми Рафсанджани, доказывавшего в меджлисе, что без иностранных инвестиций Иран не сможет восстановить разрушенные во время войны объекты, заставила меджлис согласиться на их привлечение. Было восстановлено

¹⁴⁹ The Economist. 21.07.2001. P. 57.

¹⁵⁰ Мамедова Н. М. Исламская экономика и финансы: опыт Ирана // Административное и финансовое право. 2006(1). Administrative and Financial Law. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006. С. 132.

действие закона о привлечении иностранных инвестиций 1955 г. Сразу после этого иностранные инвестиции начали поступать в иранскую экономику. Сначала это были очень незначительные объемы – всего 24 млн долл. в 1998 г., но уже в 1999 г. они увеличились до 85 млн долл.¹⁵¹ Однако требовался новый закон, и после двухлетнего обсуждения в меджлисе в 2002 г. при правительстве М. Хатами Закон о поощрении и поддержке зарубежных инвестиций был принят. Он – более прозрачный и дает больше гарантий иностранным инвесторам, чем прежний. Инвесторам дана возможность обращения в международный арбитраж для решения спорных вопросов, облегчена процедура получения лицензий. Закон исключал вероятность безвозмездной конфискации, как это имело место в 1979 г.

Наиболее благоприятные условия для деятельности иностранного капитала созданы в свободных экономических зонах Ирана. Создание свободных экономических зон, расположенных главным образом на островах или в портах, стало также одним из направлений политики либерализации. Законодательной основой их появления стал Первый пятилетний план, а в 1993 г. был принят специальный Закон о торговых и промышленных зонах. В СЭЗ отработывались механизмы рыночного ведения хозяйства и использования иностранного капитала. И уже в 2003 г. накопленные иностранные инвестиции превысили 2 млрд долл. На иранский рынок вышли такие крупные компании, как «Тотал», «Петронас», «Эни», «Роял Детч Шелл», «Газпром», различные китайские компании. Конечно, более наглядным показателем движения иностранного капитала является величина годового притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Если до 1990 г. притока ПИИ фактически не было, то в 2003 г., т. е. после принятия закона, он оценивался приблизительно в 482 млн долл.,¹⁵² а к 2005 г. возрос до 918 млн долл. В результате доля иностранных инвестиций в инвестиционном коэффициенте Ирана составила 1,8%, что способствовало накопи-

¹⁵¹ World Development Report 2002. P. 238.

¹⁵² World Investment Report 2006. P. 301.

тельной основе роста иранской экономики¹⁵³. После прихода к власти правительства М. Ахмадинежада, к сожалению, приток иностранных инвестиций начал сокращаться.

Попытка усилить активность иностранного и отечественного частного капитала была бы невозможна без ослабления вмешательства государства в ценообразование. Поэтому были постепенно ликвидированы Торговые центры. Перечень товаров, на которые распространялось регулирование цен, постепенно сократился до минимума. Но он сохранился до сих пор, и государство продолжает выплачивать субсидии на поддержание низких цен на хлеб, топливо, электроэнергию, медикаменты и др. Такое вмешательство в поддержание цен путем субсидирования основных товаров помогло снизить недовольство населения новой политикой, а именно инфляцией, которая в 1992/93 г. достигла 30,7%, а 1994/95 г. – 60%¹⁵⁴. До этого с такой инфляцией страна не сталкивалась.

Увенчались успехом и попытки создания частных банков. По Закону 1999 г. была разрешена деятельность частных и иностранных банков в СЭЗ, затем закон о Третьем пятилетнем плане предписал Центральному банку подготовить законодательные условия для деятельности частных банков и частных кредитных организаций на территории страны¹⁵⁵. И уже в 2001 г. Центральный банк Ирана одобрил создание первого частного банка «Карафарин», акционерами которого стали 700 человек. В 2002 г. было принято решение о создании еще двух частных банков (с участием государственных организаций) – «Парсиан» и «Эктесаде новин» – Modern Economic Bank. Создание частных банков, идущее вразрез с конституционной нормой, еще раз показало способность исламского режима применить те нормы, которые являются оптимальными с точки зрения государственного интереса. Но эти

¹⁵³ World Investment Report 2008. P. 255, 301.

¹⁵⁴ *Голам Аббас Моссаланежад*. Доулат ва тоуснее эктесади дар Иран. Тегран, 1384 (2005/6). С. 194.

¹⁵⁵ Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Trend's № 29, 1381 (2002/2003), Appendix 3.

банки так же, как и иностранные банки в свободных зонах, обязаны соблюдать Закон 1983 г., т. е. использовать исламские принципы деятельности¹⁵⁶.

Фактически иранские банки еще до начала их приватизации были превращены в холдинги государственных предприятий. При самих банках были созданы инвестиционные компании, которые в последние годы активно покупают акции приватизируемых предприятий¹⁵⁷. Забегая вперед, следует отметить, что такая ситуация сохраняется до настоящего времени, но уже в основном из-за тяжелых американских санкций, которые вынуждают правительство для покрытия расходов на социальные нужды занимать средства у банков. Банки вынуждены покупать государственные исламские облигации, в т. ч. касающиеся активов тех компаний, которые принадлежат банкам.

В период М. Хатами (на фоне подъема цен на нефть) в 2001 г. был создан Нефтяной стабилизационный фонд, который правительство рассчитывало использовать только на инвестиционные проекты. Оно могло расходовать средства этого фонда только с согласия меджлиса, что нередко выливалось в бурные споры между представителями исполнительной и законодательной власти. Тем не менее создание такого фонда позволило в дальнейшем при ужесточении санкционного нажима на Иран в определенной мере смягчить его негативные последствия¹⁵⁸. Правительством М. Хатами курс на либерализацию экономики был не только продолжен, а даже и усилен, хотя основной целью его деятельности была либерализация политической жизни. В 2004 г. были одо-

¹⁵⁶ Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М., 2006. С. 241.

¹⁵⁷ Мамедова Н. М. Исламская экономика и финансы: опыт Ирана // Административное и финансовое право. 2006(1). Administrative and Financial Law. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006. С. 137.

¹⁵⁸ Уже в период деятельности правительства Х. Роухани действовал Фонд национального развития, в который были переведены оставшиеся от нереализованных проектов средства Нефтяного фонда.

бренны поправки в ст. 44 Конституции о возможности приватизации государственных предприятий госсектора и разрабатывались планы по расширению приватизации. Предпринимались также попытки сократить размеры субсидий на топливо и другие товары, но они были заблокированы меджлисом, и осуществление этих проектов пришлось уже на период деятельности правительства М. Ахмадинежада.

Опыт перевода иранской экономики на рыночные основы в период Рафсанджани и Хатами показал, что исламская форма государственности, как и исламские нормы хозяйствования, безусловно, сдерживает переход на общемировые методы хозяйствования, хотя и делает этот переход более постепенным и, следовательно, более безболезненным. Ускорение динамики развития в результате деятельности растущего частного сектора не сопровождалось сколько-нибудь резким ущемлением интересов населения. Руководство страны старалось при проведении рыночных реформ учитывать исторический опыт хозяйствования, в том числе негативные последствия высоких темпов реформирования в шахский период.

Начиная с 1990 г. иранская экономика, в отличие от 1980-х годов, показывала только положительные темпы роста. Расширялись экономические связи с зарубежными странами, включая страны Европы. Казалось, что компромисс между потребностями экономического развития в привнесении общемировых норм хозяйствования и исламизацией системы достиг приемлемого уровня. Трансформация исламских принципов при переходе к либеральной экономике привела к положительной динамике, что отчетливо видно из данных таблицы 2.

Как показывают цифры, в этот период темпы роста ВВП без нефти все чаще превосходят темпы роста экономики в целом. Безусловно, это отразило тенденции диверсификации самого экономического хозяйства, а главное, активизацию предпринимательской деятельности за счет подключения к ней среднего и малого бизнеса. Стимулом расширения отечественного предпринимательства стали увеличивавшиеся иностранные инвестиции.

Таблица 2

Динамика ВВП в 1990–2005 гг.

Годы	ВВП в ценах 1990/91 г.	ВВП без нефти
1990/91	13,6	12,9
1991/92	12,5	12,4
1992/93	4,7	5,3
1993/94	1,8	1,4
1994/95	1,5	2,4
1995/96	3,7	4,0
1996/97	6,6	7,2
1997/98	3,4	4,3
1998/99	3,6	3,7
1999/2000	1,7	2,3
2000/01	5,1	4,8
2001/02*	5,7	4,6
2002/03*	2,1	6,4
2003/04*	8,1	9,8
2004/05*	8,4	6,7

* в ценах 2004/05 г.

Источник: Central Bank of IRI. National Accounts of Iran.

Однако поступательное движение по пути экономической и политической либерализации оказалось прерванным. Если в 1990-е и первой половине 2000-х годов экономические факторы являлись движущей силой трансформации иранской политики (включая внешнюю, культурную и др.), то с середины 2000-х годов гораздо большее влияние приобрели внешние факторы (колебания цен на нефть на мировом рынке, операции США и НАТО в Афганистане и Ираке), а также приход в Иране к власти неоконсерваторов. Эта группировка взяла курс на усиление региональной роли Ирана не столько за счет увеличения экономического потенциала, сколько за счет ускоренного развития ядерной программы и геополитического противостояния с Западом.

Особенно ярко это противостояние проявилось при переходе президентской власти от М. Хатами к М. Ахмадинежаду. Президентство М. Хатами (1997–2005 гг.), при котором у власти оказались сторонники реформаторского течения, стало периодом, когда напряженность в отношениях Ирана с Западом стала спадать и усилились тенденции демократизации не столько экономической, сколько внутривластной жизни. Видимо, именно это обстоятельство вызвало настороженность в отношении перспектив дальнейшего уменьшения роли религиозных принципов в социально-политической жизни Ирана. И на выборах 2005 г. духовенство сделало ставку на представителя неоконсервативных кругов – Махмуда Ахмадинежада, хотя он и не был лицом духовного звания в отличие от почти всех остальных президентов страны. Кандидатура Махмуда Ахмадинежада была поддержана рахбаром Али Хаменеи как альтернатива М. Хатами и его политике, как в свое время кандидатура Хатами – в качестве альтернативы Рафсанджани и его курсу на либерализацию экономики.

Консервативное крыло духовенства вновь заняло главные позиции в политической структуре страны, считая, что до этого был нарушен адалат – принцип справедливого распределения товаров и услуг. Представители этого крыла считали, что само слово «обездоленные» (мостазефин) как ключевой термин исламской революции было вычеркнуто из официальной риторики и заменено на термин «уязвимые слои населения (агшаре асибпазир)». По мнению иранских исследователей С. Х. Насери и Н. Шейхсараи, «принятие рыночного уклада противоречит главному идеалу исламской революции, а именно правлению обездоленных»¹⁵⁹.

Однако и при смене политических сил тренд на экономическую либерализацию не был прерван.

¹⁵⁹ Насери С. Х., Шейхсараи Н. Исламская революция в преддверии будущего // Иран в условиях новых политических реалий (к 40-летию исламской революции). М., 2019. С. 225.

3. Основные направления социально-экономической политики правительства Махмуда Ахмадинежада

Президентство М. Ахмадинежада (2005–2013 гг.) стало проявлением ряда противоположных трендов. Как никогда ранее обострились отношения Ирана с США и странами Европы. Иран из-за форсирования ядерной программы превратился в одну из «болевых точек» мировой политики. В самой стране после поражения «зеленого движения» 2009 г. был установлен жесткий контроль над внутривластной жизнью. Само «зеленое движение» как массовый протест против официальных результатов президентских выборов (когда был избран Махмуд Ахмадинежад на второй срок), которые воспринимались внутри страны и за рубежом как новая иранская революция, во главе которой встали представители реформаторских кругов высшего духовенства – Мохаммад Хатами, Мехди Каруби, аятолла Монтазери, – можно рассматривать как последнее проявление тех демократических тенденций, которые были заложены при М. Хатами.

Однако если внешнюю политику и внутривластный курс Ахмадинежада оценивать как однозначно негативную можно, то экономическую политику как однозначно негативную нельзя. Придя в большую политику с концепцией «адалят», т. е. справедливости, М. Ахмадинежад сделал акцент на повышении экономического потенциала страны как основы для достижения регионального лидерства и на создании социально ориентированной рыночной модели, способной обеспечить условия для этого лидерства. Особое внимание этому стало уделяться после подавления «зеленого движения», когда реформаторы были фактически исключены из политической жизни.

Но ужесточение контроля над политической и общественной жизнью сопровождалось мерами по либерализации экономики. Если Четвертый пятилетний план, выполнявшийся первым правительством М. Ахмадинежада (2005–2010 гг.) был разрабо-

тан еще правительством М. Хатами, то Пятый план (2011–2015 гг.) был разработан уже правительством М. Ахмадинежада и поддержан меджлисом. Разработка Пятого пятилетнего плана в этой ситуации носила в значительной мере технический характер (2010/11–2015/16 гг.), повторив цели и показатели 20-летнего Перспективного плана. Но и он отражал стратегический курс на проведение рыночных реформ.

К этому времени страна уже вступила в сложный период санкционного режима. Кроме того, разразившийся мировой кризис 2008 г. также усугубил негативное влияние санкционного режима, который начал складываться в этот период как международный. В этой тяжелой для Ирана экономической ситуации М. Ахмадинежад предложил свою экономическую программу. В 2008 г. он выступил с обращением к народу, в котором назвал основные направления будущих реформ. Главное в новых экономических программах президента – это попытка совместить разные по направленности рычаги: с одной стороны, усилить роль рыночных инструментов (через налоговую и банковскую реформы, ускорение приватизации, децентрализацию управления, изменение системы субсидирования), а с другой – попытаться осуществить популистские меры¹⁶⁰.

Это не всегда удается совместить, не удалось это и правительству Ахмадинежада. Например, оно провозгласило своей целью приватизацию в течение 8–10 лет почти всех (за исключением 25) государственных компаний, сохранив свою долю на уровне 20%, но не определило при этом принцип такого подсчета. Правительство издало Постановление об увеличении минимальной заработной платы, но оно вызвало сокращение занятости и вскоре было отменено. Распоряжение о понижении банковских ставок до 12% при более высоком уровне инфляции привело к сокращению объемов частных депозитов. Провалилась даже первая попытка введения в 2008 г. в качестве основного налога НДС (налога на добавленную стоимость), используемого рыночными экономистами.

¹⁶⁰ См. подробнее: *Мамедова Н. М.* Основные направления социально-экономической политики правительства Махмуда Ахмадинежада // Иран при Ахмадинежаде. М.: ИВ РАН, 2013. С. 40–53.

Одной из наиболее значимых, но и сложных с точки зрения осуществления мер стала программа сокращения субсидирования ряда товаров первой необходимости, включая бензин и топливо. Но и эта программа была противоречивой. С одной стороны, она являлась, безусловно, рыночной, т. к. давала возможность формирования более свободного рынка. Но, с другой стороны, правительство выплачивало такие компенсации населению за отмену субсидий, что фактически «ломало» рынок и создавало новые проблемы для пополнения бюджета.

Однако при всем лавировании между этатизмом, позволяющим в большей степени использовать популистские меры, и поощрением частного предпринимательства, которое в условиях внешней изоляции может стать фактором развития, правительство М. Ахмадинежада в последние годы явно отдало предпочтение последнему направлению¹⁶¹.

Была разработана программа широкой приватизации на 2010–2015 гг., которая была согласована с рахбаром и одобрена меджлисом. В приватизационный процесс впервые включились и банки страны, хотя закон 1983 г., объявивший банковскую систему государственной, не был пересмотрен (и не пересмотрен до сих пор). Необходимо вспомнить, что дебаты относительно статьи 44 Конституции, по которой к государственному сектору были отнесены важнейшие отрасли экономики, никогда в исламской республике не утихали. Вопрос о приватизации или возврате конфискованного сразу после революции имущества периодически поднимался и частично решался. Но эти акты были единичными. Еще в период президентства М. Хатами рахбар Али Хаменеи направил в Ассамблею по целесообразности послание относительно статьи 44 и политики приватизации. В нем говорилось, что «народ должен иметь возможность ...заниматься деятельностью, которая до сих пор находилась в ведении государства и упомянута в ст. 44 Конституции»¹⁶².

¹⁶¹ Мамедова Н. М. Основные направления социально-экономической политики правительства Махмуда Ахмадинежада // Иран при Ахмадинежаде. М., 2013. С. 47–48.

¹⁶² Базнегари дар асле 44 Гануне Асаси. Донья-е эктесад. 1383.10.05.

И в ответ на это послание Ассамблея по целесообразности, одобрявшая Четвертый пятилетний план, разработанный правительством М. Хатами, в принятых Общих направлениях политики в отношении статьи 44 Конституции страны рекомендовала государству к концу Четвертого плана сократить свою деятельность, в том числе инвестиционную.

Но так как уже в первый период президентства М. Ахмадинежада (2005–2009 гг.) начал формироваться жесткий односторонний и международный режим санкций, экономическая политика стала проводиться как ответ этим санкциям или, как их назвал Али Хаме-неи, экономической войне Запада против Ирана. Именно в этот период, чтобы снизить продовольственную зависимость страны, особенно в условиях возможного военного решения ядерной проблемы, стали выделяться значительные средства на поддержку сельского хозяйства. Особое внимание уделялось повышению самообеспеченности в пшенице как основной продовольственной культуре. Удалось достичь серьезных результатов. Так, обеспеченность страны в пшенице, по состоянию на март 2012 г., составляла 98,2%. Государство, как и раньше, продолжало поддерживать производителей пшеницы, закупая ее по высоким ценам через систему сельских кооперативов. Почти на 90% была обеспечена потребность в мясе, а в мясе птицы – практически полностью¹⁶³.

Как было сказано выше, одним из наиболее значительных направлений экономической политики правительства М. Ахмадинежада стала программа (с конца 2010 г.) резкого сокращения субсидий на топливо, воду, электричество, хлеб, проезд в общественном транспорте и др., которые составляли 27% ВВП¹⁶⁴. Как реформа рыночного характера она получила одобрение МВФ и Всемирного банка. Ее проведение сопровождалось беспрецедентными в мировой практике мерами социальной защиты, которые объяснялись заботой об «обездоленных слоях населения», что должно было обеспечить справедливость проведения реформы

¹⁶³ Central Bank of Iran. Annual Review 1391 (2011/12). P. 10.

¹⁶⁴ На 2007/08 г. World Bank. 2012. Iran Overview.

в глазах общества. Малоимущим слоям выделялись на разных этапах проведения реформы значительные денежные дотации, призванные снизить негативный эффект от повышения цен на субсидируемые товары. Для выплаты использовали «излишки» доходов от экспорта нефти, которые обеспечивались высокими ценами на нефть на мировом рынке.

Правительство М. Ахмадинежада разработало программы по социальной защите малоимущего населения, вплоть до бесплатной раздачи акций приватизируемых предприятий. В 2006 г. было заявлено о создании Фонда занятости, брака и жилья Мехр Имама Реза для поддержки безработных и молодоженов, для улучшения жилищных условий. В том же году принято постановление об «акциях участия», которые должны были на кооперативной основе улучшить благосостояние городской бедноты за счет получения акций приватизируемых государственных предприятий. Акции давались инвалидам, семьям, где единственным кормильцем была женщина, безработным, ветеранам войны с 50%-ным дисконтом в течение 10 лет.

Но фактически этот план оказался в значительной мере декларативным, т. к. большая часть акций перешла постепенно в руки посредников, а доходы приватизируемых предприятий не обеспечивали сколько-нибудь значительных дивидендов. Столь же неудачным оказался жилищный план «Мехр», в основе которого лежал принцип «нулевой стоимости земли» для строительства социального жилья (земля составляет 60% стоимости жилья в Тегеране и 45% – в других городах), что привело к строительству домов низкого качества и в отдаленных районах¹⁶⁵.

Достаточно эффективной следует признать демографическую политику правительства Ахмадинежада, которая вывела Иран на тренд роста населения, аналогичный развитым странам. Темп прироста населения к 2007 г. составил всего 1,3%, хотя после революции он превышал 3%. Улучшение медицинского обслуживания

¹⁶⁵ Kamran Rabiei. Social Policy Under Sociopolitical Changes in the Post-revolutionary Iran, 1979–2013 // Contemporary Review of the Middle East. 2018. P. 22–23.

и расширение образовательных программ, в т. ч. за счет высшего образования среди женщин, повысили продолжительность жизни. В 2013 г. быстрое снижение темпов демографического роста потребовало даже увеличения рождаемости, но, в отличие от первого десятилетия после исламской революции, не за счет религиозных норм, а за счет материальных стимулов. В их числе – увеличение послеродового отпуска, дополнительных выплат и т. п. Но официально это объяснялось исламскими принципами поддержки населения.

Из-за высоких цен на нефть (в 2005 г. – 38,3 долл., в 2008 г. – 98,3 долл. за баррель) темпы роста иранской экономики, уступавшей в регионе по объему только Турции и Саудовской Аравии, в первый период президентства Ахмадинежада (2000–2008 гг.) значительно опережали среднемировые и составили 6,3%¹⁶⁶. И это при том, что против Ирана периодически вводились санкции, главным образом по инициативе США, и уже с 2006 г. после принятия двух резолюций СБ ООН начал формироваться режим международных санкций.

Динамика экономического развития в эти годы дала даже повод М. Ахмадинежаду и представителям его правительства заявлять, что санкции будут стимулировать развитие производств, использующих отечественные ресурсы и капиталы.

Однако ужесточающееся международное давление, и особенно санкции США и ЕС, к которым после 2011 г. стали присоединяться многие страны, фактически поставили Иран перед угрозой глубокой экономической регрессии. Наиболее тяжелыми для страны оказались санкции США и ЕС на закупки иранской нефти¹⁶⁷, экспорт которой обеспечивал основные поступления в бюджет, в Стабилизационный нефтяной фонд и Фонд национального развития. Последний был создан по инициативе Ахмадинежада (поступало 20% «излишков» от экспорта нефти по ценам

¹⁶⁶ World Development Report 2012. P. 398.

¹⁶⁷ Так, в 2008–2012 гг. страны ЕС сократили закупки иранской нефти более чем в три раза.

выше заложенных в бюджет) для реализации не только инвестиционных, но и социальных программ правительства. И если выделение средств Стабилизационного фонда строго контролировалось меджлисом, то распределение средств Фонда национального развития находилось в руках правительства.

После введения эмбарго на закупки иранской нефти и отключения иранских банков от системы SWIFT, т. е. после 2010 г., влияние санкций на экономику стало решающим. Возникли затруднения с расчетами, прежде всего за нефть, сократилось поступление валюты, что привело к падению курса риала на свободном рынке более чем в три раза, а в июне 2013 г. и к падению вдвое официального курса риала.

В условиях санкций даже меры по либерализации экономики не привели к активизации частного сектора. В результате приватизации, как ни парадоксально, возросла роль структур, связанных с государством, например, различных пенсионных фондов, и особенно компаний КСИР (Корпуса стражей исламской революции, входящего вместе с армией в состав вооруженных сил Ирана). Именно санкционный режим, запустивший процесс милитаризации экономики, во многом способствовал тому, что места вышедших из Ирана иностранных компаний стали занимать компании КСИР. Вновь начала расти доля государства в ВВП – и в потреблении, и особенно в накоплении. Это еще более усилило кланово-бюрократический характер иранской экономической модели, а как следствие стала расти коррупция. По индексу восприятия коррупции за 2012 г. Иран занял одно из последних мест в мире (133-е место из 176 стран)¹⁶⁸.

Среднегодовые темпы прироста ВВП за 2002–2011 гг. составляли 4,9%, за 2000–2012 – 4,8%, но уже в 2012 г. он впервые за последние двадцать лет стал отрицательным. Отрицательный тренд продолжился и в 2013 г. (–0,3%)¹⁶⁹.

¹⁶⁸ Corruption Perceptions Index 2012.

¹⁶⁹ International Monetary Fund. April 2020; The World Bank. World Development Indicators. 2014. P. 61.

Инфляция за 2012 г. и первые месяцы 2013 г. превысила 30%¹⁷⁰, уровень безработицы составил 12,2% (на март 2013 г.), при этом уровень безработных в группе городского населения от 15 до 24 лет, т. е. самого активного социального слоя – 31,4%. Уровень безработицы среди женщин (а иранские женщины принимают самое активное участие в общественных акциях) в группе от 15 до 24 лет возрос до 41,5%¹⁷¹.

Попытки различными путями обойти санкции (путем бартерных сделок, создания за рубежом посреднических фирм, компаний по обмену валюты и т. д.) постоянно отслеживались США и становились объектами новых санкций. Из-за затруднений в расчетах, из-за нехватки валюты стали сокращаться производства, ориентированные на использование импортных компонентов, например, автомобилестроение, химическая промышленность.

После принятия СБ ООН в июне 2010 г. резолюции № 1929 и особенно после присоединения ведущих стран мира к санкциям, введенным США во второй половине 2010 г., негативное воздействие санкций, наконец, признало руководство страны. В своем новогоднем послании, которое воспринимается населением и как религиозная фетва, рахбар Али Хаменеи 21 марта 2011 г. назвал санкции войной против народа Ирана и объявил 2011/12 г. годом «экономического джихада», требуя «от правительства и народа Ирана удвоенных усилий на экономическом направлении, как и полагается при джихаде»¹⁷².

Однако эти «усилия» привели не к смягчению позиции иранского руководства по ядерной программе как главной причине ужесточения санкций, а к обострению противоречий как между различными центрами иранской власти, так и между Ираном и Западом. Особенно напряженными стали отношения между президентом и рахбаром, между президентом и меджлисом. В ситуа-

¹⁷⁰ International Monetary Fond. April 2015.

¹⁷¹ Statistical Centre of IRI. Labor Force Indicators in the Year 1391 (March 21, 2012 – March 21, 2013). Table 1.

¹⁷² URL: <http://www.mehrnews.com>. 21.03.2011; abna.ir/data.asp? (дата обращения: 21.06.2011).

ции усложняющихся экономических проблем, политических противоречий во властных структурах и нависшей над Ираном угрозы военного разрешения ядерной проблемы стало уменьшаться влияние не только «реформаторов», но и «прагматиков». «Экономический джихад» положительных изменений за год не привнес. В новогоднем послании на следующий год (2012/13 г.) Али Хаме-неи вновь объявил о продолжении экономического джихада.

Но и 2012 г. не привнес ничего принципиально нового в отношения Ирана с другими странами. Уже после июньских переговоров Ирана и «шестерки» в Москве стало очевидным, что Иран не собирается сворачивать работу своих ядерных объектов. Усилилось (из-за поддержки режима Б. Асада) противостояние со странами Персидского залива. В условиях растущей политической и экономической изоляции Ирана и ухудшения экономической ситуации стала нарастать критика политики М. Ахмадинежада, особенно в преддверии предстоявших в июне 2013 г. президентских выборов. В основном критике подвергалась экономическая политика М. Ахмадинежада, хотя объективно сама экономическая политика была адекватна сложившимся условиям.

Конечно, при проведении экономических реформ правительством М. Ахмадинежада было допущено много ошибок. Из-за высоких цен на нефть фактически была отодвинута на задний план задача создания независимой от экспорта сырой нефти экономики.

Экономическая политика последних нескольких лет представляла собой в значительной мере реакцию на санкции, а попытки стимулировать отечественное производство, как было сказано выше, оказались слабее негативного влияния санкций. Уровень конкурентоспособности иранской экономики остался низким¹⁷³ – из-за неразвитости рынка труда и финансовых институтов, а также плохих условий развития бизнеса. Согласно рейтингу стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности (Doing business), главным образом мелких и средних

¹⁷³ В 2012–2013 гг. Иран занял 62-е место. 2012 World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2012–2013. P. 203.

предпринимателей, Иран к концу президентства Ахмадинежада оказался на 152-м месте (из 189 стран)¹⁷⁴. Усиление роли полугосударственных структур в экономике, в том числе структур, связанных с находящимся у власти духовенством, увеличило и степень коррупционности, ставшей одной из черт иранской экономической модели. По индексу восприятия коррупции Иран со 133-го места в 2012 г. опустился до 144-го в 2013 г.¹⁷⁵

Безусловно, что выработке и проведению оптимальной экономической стратегии в условиях постоянно нарастающих санкций мешала постепенно усиливающаяся конфронтация правительства с другими центрами власти, растущие разногласия внутри религиозно-политической элиты. В таких обстоятельствах Иран вступил в 1392 год (2013/14 г.), главным событием которого должны были стать 14 июня президентские и муниципальные выборы. В своем послании 21 марта 2013 г. рахбар объявил новый год уже годом не только экономического, но и политического джихада. Назвав предстоящие выборы важнейшим политическим событием страны из-за внешнего экономического и психологического давления, он призвал население Ирана принять активное участие в выборах.

В окончательном списке кандидатов только Хасан Роухани мог рассчитывать на поддержку реформаторов и прагматиков. При М. Хатами он занимал пост секретаря Высшего совета национальной безопасности, на которого были возложены обязанности по переговорам относительно ядерной программы. Именно Роухани был одним из инициаторов подписания правительством Ирана в 2003 г. Дополнительного протокола, Парижских соглашений 2004 г., в значительной мере урегулировавших отношения Ирана с Западом. Хотя Х. Роухани баллотировался как независимый кандидат, его кандидатуру открыто поддержал Хашеми Рафсанджани.

¹⁷⁴ Ведение бизнеса 2014: понимание регулирования деятельности мелких и средних предприятий. Вашингтон. URL: https://www.World Bank. Doing Busenes 2014_global_rus (дата обращения: 15.03.2022).

¹⁷⁵ Transparency International (Индекс восприятия коррупции). URL: <https://www.gtmarket.ru/news/2012/12/05/5198> (дата обращения: 15.03.2022).

4. Особенности экономического развития в период деятельности правительства Хасана Роухани

Избрание президентом Хасана Роухани удовлетворило практически все политические силы, кроме, пожалуй, сторонников М. Ахмадинежада. Роухани хотя и относится к либерально-умеренному спектру иранских политиков, но входит также и в ближайшее окружение рахбара. Получивший религиозное образование и высшее образование в Тегеране и Англии, он был среди последователей Хомейни еще во Франции и разделял идеи исламской государственности. С ближайшим окружением Али Хаменеи скольконибудь явно конфликтных отношений у него не было к этому периоду. В отличие от Ахмадинежада, Хасан Роухани, будучи членом самой влиятельной религиозной группировки – Общества борющегося духовенства, – является «своим» для религиозно-политической элиты Ирана. Это могло стать фактором, способствующим выходу Ирана из кризиса и международной изоляции.

Экономическая ситуация и проблемы экономической политики, стоявшие перед правительством Х. Роухани, были осложнены не только санкциями. В 2013 г. добавился еще один мощный фактор воздействия на иранскую экономику – падение цен на нефть. Кризис в экономике, поставивший страну на грань коллапса, стал угрожать ее политической системе, заставил политическую элиту согласиться на переговоры о сокращении ядерной программы в обмен на отмену санкций. Переговоры шли тяжело. Рахбар еще в 2014 г., назвав санкционный режим экономической войной против Ирана, выступил с программой построения «экономики сопротивления»¹⁷⁶, целью которой является создание экономики, «не подверженной влиянию политике

¹⁷⁶ Великий лидер исламской революции прокомментировал политику экономики сопротивления. 11.03.2014. URL: <https://www.khamenei.ir>; www.mehrnews.ir (дата обращения: 11.03.2014).

держав»¹⁷⁷. Уже позже, когда санкции Д. Трампа вновь привели иранскую экономику к кризису, рахбар вернулся к этой концепции и 11 февраля 2019 г. заявил, что «экономика сопротивления» должна снизить «экономическую зависимость от нефти», высокий уровень безработицы среди молодежи, повысить уровень доходов низших слоев общества и т. п.¹⁷⁸

Характеризуя «экономику сопротивления» как комплексную программу развития, Али Хаменеи назвал десять ее особенностей.

1. Динамичность, т. е. способность обеспечивать положительные темпы роста, но при этом главным критерием должно быть поддержание социальной справедливости.
2. Способность противостоять различным потрясениям от мировых кризисов, природных аномалий до санкций, которые приняли характер полномасштабной экономической войны.
3. Опора на внутренние возможности (научные, природные, финансовые, географические).
4. Подход к руководству страной как к джихаду.
5. Широкое участие народа в экономическом развитии. Рахбар признал, что руководство страны раньше не уделяло должного внимания участию населения в экономике, в формировании экономической политики и что проводимая со второй половины 2000-х годов программа приватизации не привела к заметному расширению числа собственников.
6. Создание необходимых резервов продовольствия и стратегических товаров, особенно медикаментов, и достижение самообеспеченности по этим товарам.
7. Сокращение зависимости от нефтяных доходов («Это является одним из главных и важных дел, которое должно быть сделано»).

¹⁷⁷ Полный текст речи А. Хаменеи на сайте www.khamenei.ir. Цитаты приводятся по тексту этой речи (дата обращения: 11.03.2014).

¹⁷⁸ The «Second Phase of the Revolution». Statement addressed to the Iranian nation. URL: <https://english.khamenei.ir/news/6415/The-Second-Phase-of-the-Revolution-Statement-addressed-to-the> (дата обращения: 11.02.2019).

8. Рациональное потребление, отказ от расточительства («экономика сопротивления») должна способствовать улучшению жизни всего населения, особенно беднейших его слоев).
9. Борьба с коррупцией. В связи с этим пунктом следует отметить, что по индексу восприятия коррупции Иран опустился до 144-го места в 2013 г. В Иране в последние годы из-за коррупции и отсутствия прозрачности в действиях некоторых организаций даже появился термин «экономическая такая», особенно в отношении формирования бюджета¹⁷⁹. Но в 2014 г. ситуация медленно стала меняться в лучшую сторону. Широкое обсуждение бюджета на 2015 г. в меджлисе, судебные процессы по фактам коррупции несколько улучшили коррупционный рейтинг Ирана за 2014 г. – он поднялся до 136-го места¹⁸⁰.
10. Курс на использование научных достижений, на создание инновационной экономики¹⁸¹.

Причем главное внимание в своих речах по поводу претворения в жизнь «экономики сопротивления» рахбар уделял не столько выявлению причин кризиса иранской экономики, корректировке самой экономической модели, сколько необходимости противостояния проидам внешних врагов, используя шиитскую традицию мученичества, или шахадата. В 2015 г. он неоднократно заявлял, что «экономика является аренной своеобразной войны из-за враждебной политики Америки»¹⁸², что «цель санкций – оказать экономическое давление, чтобы положение народа стало невыносимым, и чтобы народ был вынужден выступить с протестом против правительства и против исламского строя», что Иран не приемлет

¹⁷⁹ *Amir Taheri*. A Strange Budget for a Strange System. «Asharq Al-Awsat». URL: <https://www.aawsat.net/2014/12/article55339408> (дата обращения: 15.06.2020).

Такая, или такийе в шиизме означает сокрытие истины ради высокой цели.

¹⁸⁰ Transparency International. 2014. URL: <https://www.transparency.org> (дата обращения: 15.06.2020).

¹⁸¹ *Мамедова Н. М.* Иран в ожидании перемен // Год планеты 2015. М.: ИМЭМО. С. 350–359.

¹⁸² Здесь и далее цитаты из выступления Али Хаменеи в Мешхеде в мавзолее Имам Резы 21.03.2015. URL: <https://www.khamenei.ir> (дата обращения: 15.06.2020).

механизм безвозвратности принятых решений (или безотлагательного возврата к санкционному режиму) и может их изменить, если санкции вновь будут вводиться под любым другим предлогом. Как показали события после введения администрацией Д. Трампа санкций, Иран действительно стал менять обязательства по СВПД.

Хотя показатели Пятого пятилетнего плана отвечали задаче построения «экономики сопротивления», основные из них выполнены не были.

Таблица 3

Показатели Пятого плана развития (2010/11–2015/16), %

	План	Выполнение
Среднегодовой рост ВВП	8,0	1,3
Инфляция	12,0	22,6
Безработица	0,7	15,5
Коэффициент Джини	0,35	0,37
Доля иностранных ПИИ в ВВП	3,0	0,6

Источник: Iran's Economy Crisis: A Failure of Planning by Reza Ghasimi.
URL: <http://muftah.org/the-iranian-economy-under-the-countrys-4th-and-5th-five-year-development-plans/>

Из таблицы видно, что показатели плана не просто невыполнены, но отстали от намеченных в несколько раз. Такого обрушения экономики страна не испытывала даже в период ирано-иракской войны – до падения цен на нефть ко времени ее окончания.

Из-за сложного экономического положения, в котором оказался Иран в мирное время, правительство Х. Роухани в 2014–2015 гг. делало все, чтобы переговоры с «шестеркой» стран закончились подписанием соглашения, которое могло бы ослабить санкционный режим, вернуть Иран в мировую экономику. И основания для этого были. Уже сам процесс переговоров (с ноября 2013 г.), завершившийся подписанием в июле 2015 г. Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), привел к постепенному смягчению санкционного режима, восстановлению положительных, хотя и очень невысоких, темпов ВВП (3,2% в 2014 г.). Если

еще в 2015 г. минусовый тренд продолжился, то уже в 2016 г. рост составил 12,5%.

Но выход США из СВПД и наложение ими жесточайших санкций уже в 2018 г. привели к падению ВВП на 5,4%, в 2019 г. – на 7,6%, а в 2020 г., когда добавился фактор пандемии, до 6,0%. Это дает основание говорить о том, что экономические реформы, предложенные Х. Роухани в 2014 г. и нацеленные на широкое участие в ней народа, фактически не были проведены, а предпринятые меры по дальнейшей либерализации экономической и политической жизни не успели привести к сколько-нибудь заметному изменению экономического климата. Приватизация, которая при М. Ахмадинежаде привела к созданию квазичастных групп, тесно связанных с государственными, военными и религиозными структурами, так и не была радикально изменена. Поэтому не были искоренены теневой рынок и коррупция.

При этом заинтересованность в иранском рынке была очевидной. Достаточно напомнить, что даже в 2015 г., когда еще санкции официально не были сняты, четко просматривался интерес зарубежных компаний к иранскому рынку, энергетическому потенциалу Ирана, к продвижению иранского газа на европейский рынок, в том числе для уменьшения зависимости Европы от российского газа. Очевидной была заинтересованность и в использовании геополитического потенциала Ирана для решения таких актуальных региональных проблем, как противостояние ИГ, урегулирование суннитско-шиитских противоречий, борьба с афганским наркотрафиком.

Настроенность правительства Х. Роухани на углубление реформ на основе рыночных принципов была явной в первый год его президентства. В 2014 г. это правительство разработало пакет мер из 173 пунктов («Пакет мер – от стагнации к развитию»). Но его выполнение требовало внесения изменений в существующее законодательство, что встретило сопротивление бизнес-элит, контролирующей экономику. В этой связи нельзя не вспомнить о том, что еще в 2010 г. в свет вышла работа Х. Роухани «Национальная безопасность и экономическая система Ирана», в которой

совершенно очевидна убежденность Х. Роухани в пользу перевода иранской экономики на рыночные основы¹⁸³. Уже в одном из своих первых выступлений 16 августа 2014 г. Роухани говорил о необходимости сократить вмешательство государства в экономику, которое зачастую более вредно, чем выгодно, что «государство должно оставаться вне экономической деятельности и делегировать эти действия частному сектору. Частный сектор понимает экономику намного лучше и знает, куда вложить капитал»¹⁸⁴. Х. Роухани пытался более полно включить в национальную экономику исламские фонды, провести реальную приватизацию, уменьшить экономическое влияние военных структур. Но этого сделать не удалось. Все предложения Х. Роухани были либо отклонены, либо их практическое осуществление не дало тех результатов, на которые эти меры были рассчитаны. Не удалось изменить налоговую систему, особенно в отношении повышения налогов на экономические компании КСИР и на исламские фонды. Из-за сохранения диктата высшего духовенства, апеллирующего к санкционному диктату для торможения любых демократических тенденций, коррупция не только уменьшалась, но и росла. Росли и социальное неравенство, и социальная напряженность.

Подписание СВПД в Вене в 1915 г. и начало его имплементации с середины января 2016 г. фактически совпало с разработкой и началом действия 6-го пятилетнего плана. Так как результаты переговоров не были ясны в 1915 г., план несколько раз корректировался. При выработке этого плана планово-бюджетная организация ориентировалась на задачи, предусмотренные в ранее написанной работе Х. Роухани «Национальная безопасность и экономическая система Ирана». Вновь стал востребованным Перспективный план. Если до 2014–2015 гг. выполнение этого плана из-за санкционного режима было фактически поставлено под сомнение, то в настоящее время о его целях в Иране вновь говорится как о стратегических.

¹⁸³ *Ismael Hossein-Zadeh*. Rouhanis economic package is empty. URL: <https://www.warandpeace.ru/en/commentaries/view/95094> (дата обращения: 28.08.2015).

¹⁸⁴ Там же.

Поэтому правительство Х. Роухани было вынуждено вновь говорить о концепции «экономики сопротивления», так как попытки опереться на ЕС в противостоянии с США не принесли результатов. Оформленный в январе 2019 г. финансовый механизм для торговли с Ираном INSTEX фактически не работал. Операции, которые были проведены через него в 2020 г., касались только оплаты лекарств и медицинских товаров в период эпидемии COVID-19.

В чем и сторонники рахбара, и сторонники курса Роухани совпадали – так это в необходимости борьбы с коррупцией, которая в период санкций и, следовательно, развития нелегального рынка приобрела характер угрозы существующему строю. Но борьба с коррупцией стала и своеобразной формой борьбы между политическими группировками. Обвинения в коррупции начали выдвигаться консервативными кругами против представителей тех семейств, которые являются сторонниками действующего президента. В этом отношении знаковым событием стал суд над Мехди Рафсанджани, сыном Али Акбара Хашеми Рафсанджани, одного из «тяжеловесов иранской политики», бывшего президента ИРИ, председателя Совета по целесообразности и члена Совета экспертов. Клан Рафсанджани включает в себя представителей высшего духовенства, политических деятелей и крупных бизнесменов. Мехди Рафсанджани, которого консервативная пресса называла «агазаде»¹⁸⁵, т. е. князьком, обвиняли в получении взятки при подписании контракта на разработку газоконденсатного месторождения «Южный Парс» с норвежской компанией «Статойл». В июне 2015 г. часть обвинений была судом признана, в общей сложности он был приговорен к 15 годам заключения (после апелляции срок снижен до 10 лет). При этом газеты реформаторского толка отмечали, что преследования Мехди Рафсанджани начались после

¹⁸⁵ Термин «феномен *агазаде*» возник уже в период Хомейни, когда начались первые акции возврата национализированной собственности бывшим владельцам, перепродажа их новым собственникам. Агазаде – как правило, практически неподсудный представитель младшего поколения семей высшего руководства, вмешивающийся в экономику и политику (*Сейед Ахмад Мовасаги*. Политическая экономика Ирана в период Исламской Республики // Исламская экономика. М.: Садр. 2018. С. 209).

того, как семья Рафсанджани, включая самого Али Акбара Хашеми Рафсанджани и его дочь Фаэзе, видного общественного деятеля, выступила в поддержку «зеленого движения», несогласного с официальными результатами президентских выборов 2009 г.¹⁸⁶ Политические взгляды Рафсанджани, в том числе касающиеся полезности для Ирана как государства заключения соглашения по ядерной проблеме, поддерживали и некоторые члены семьи имама Хомейни, в том числе семья внука Хомейни Хасана Хомейни. Занимающий позицию, близкую центристским и даже реформаторским силам, но в то же время не выступающий против исламской структуры власти, Хасан Хомейни в период президентства Х. Роухани стал быстро набирать политический вес, в том числе и из-за отсутствия каких-либо подозрений в коррупционности его семьи¹⁸⁷. Под предлогом борьбы с коррупцией арестовывались и сторонники действовавшего президента, и противники. Так, в июне 2015 г. был арестован Хамид Багаи, бывший при президенте М. Ахмадинежаде (2005–2013 гг.) вице-президентом по внешним связям.

На волне борьбы с коррупцией, которую поддерживал рахбар, Х. Роухани пытался добиться того, чтобы деятельность хотя бы всех экономических организаций была более открытой. Признав, что «санкции, монополия и множественные ставки создают коррупцию», президент на совместном заседании Совета министров и генерал-губернаторов 19 января 2019 г. также сказал, что «лучший способ борьбы с коррупцией – это прозрачность». Он на этом заседании вновь обратился к идее децентрализации власти, заявив, что «мы должны передать полномочий генерал-губернаторам как можно больше»¹⁸⁸, что отвечает стремлениям реформаторов ускорить либерализацию экономической и политической жизни в Иране.

Но коррупция после начала введения санкций стала реально расти. И правительство пыталось бороться с ней всякими мето-

¹⁸⁶ URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2015/06/iran-mehdi-hashemi-sentence-verdict-rafsanjani.html> (дата обращения: 20.03.2020).

¹⁸⁷ В апреле 2021 г. под влиянием Али Хаменеи отказался от участия в президентских выборах 2021 г.

¹⁸⁸ URL: <http://www.president.ir/en/107687> (дата обращения: 20.03.2020).

дами. Так, только в августе 2018 г. десятки человек получили до 20 лет тюрьмы за дачу взятки. Падение курса национальной валюты привело к повышенному спросу на доллары, и иранские власти арестовали сотни трейдеров на черном рынке и импортеров по обвинению в подделке документов с целью получить право приобрести доллары по выгодному правительственному курсу. Самым громким случаем стало дело трейдера Вахида Мазлума: его обвинили в контрабанде валюты и манипулировании рынком золотых монет. В ноябре он и его сообщник были повешены¹⁸⁹.

В результате резкого ухудшения экономической ситуации консерваторы взяли политический реванш на парламентских выборах 2020 г., практически вытеснив реформаторский спектр. Для правительства Х. Роухани новый состав меджлиса, представленный в подавляющем большинстве сторонниками консервативного лагеря, стал тормозом и для попыток экономического реформирования, и для попыток восстановления СВПД. К этому добавилось убийство 3 января генерала Сулеймани, которое, усилив антиамериканские настроения, поставило под сомнение и попытки президента сохранить отношения с Западом. Казалось бы, совсем недавно действия КСИР в Ираке и Сирии вызывали неоднозначную реакцию у иранского населения, считавшего, что в кризисной ситуации нужно больше средств расходовать на решение внутренних проблем. А убийство К. Сулеймани, одного из харизматичных генералов, и заявление премьер-министра Израиля Б. Нетаньяху, выступившего с полной поддержкой убийства К. Сулеймани¹⁹⁰, не могли не укрепить позиции консерваторов. Создалась критическая ситуация, какой, пожалуй, никогда не было в ирано-американских отношениях.

Антиамериканские и антиизраильские демонстрации, которые прошли в ряде городов, не могли не повлиять на результаты

¹⁸⁹ Санкции начинают душить экономику Ирана. 03.01.2019. URL: https://news.rambler.ru/other/41518237/?utm_content=news&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 20.03.2020).

¹⁹⁰ Карасова Т. А. Современные тенденции в отношениях Израиля и Ирана / 40 лет Исламской Республике Иран. М., 2020. С. 267.

парламентских выборов в феврале 2020 г. Большинство избранных депутатов в период избирательной кампании высказывали полное согласие с Али Хаменеи, относившегося с недоверием к СВПД, и даже призывали к выходу из СВПД и из ДНЯО¹⁹¹. А избранный спикером нового меджлиса Галибаф в первой же своей речи в меджлисе заявил, что меджлис выступает против любых переговоров с США и считает их «бесполезными и вредными»¹⁹².

В 2020 г. из-за позиции меджлиса президент вынужден был согласиться с началом работ по введению в действие центрифуг нового поколения, повышению уровня обогащения урана. США и Иран практически стали обмениваться «ударом на удар», когда на каждый новый санкционный нажим вводились в действие новые центрифуги и наоборот. Это случилось после того, как в ответ на убийство 27 ноября 2020 г. иранского физика-ядерщика Мохсена Фахризаде, который руководил центром исследований при Министерстве обороны страны, меджлис принял закон, согласно которому Иран может пересмотреть СВПД в части разрешения обогащать уран до уровня не выше 3,67%. Закон разрешил повысить обогащение урана до 20%, т. е. до уровня, позволяющего получить ядерное оружие, и производить в год не менее 120 кг урана, обогащенного до 20%, а также ввести в эксплуатацию по 1 тыс. дополнительных центрифуг на ядерных объектах в Натанзе и Фордо в течение года. Об этом Иран поставил в известность ООН и МАГАТЕ¹⁹³. (К концу 2021 г. иранские официальные лица неоднократно заявляли о достигнутом 60%-ном уровне обогащения).

Однако приход к власти в США Джо Байдена позволил начать в апреле 2021 г. переговоры о возвращении США в СВПД. Для Ирана – заключение соглашения являлось бы реальной возможно-

¹⁹¹ Дунаева Е. В., Мамедова Н. М. Иран в 2020 году – под гнетом санкций и пандемии // Восток (Oriens). 2020. № 6.

¹⁹² New Majlis Vows Tough Line on US Ties. URL: <https://financialtribune.com/articles/national/103606/new-majlis-vows-tough-line-on-us-ties> (дата обращения: 13.02.2021).

¹⁹³ Иран сообщил ООН о планах по обогащению урана выше согласованного лимита. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ff051109a79478286ef3f87> (дата обращения: 15.04.2022).

стью улучшить экономическую ситуацию хотя бы к предстоящим президентским выборам в июне 2021 г. и сохранить определенные позиции за реформаторами. О сложности экономической ситуации в период пребывания Х. Роухани президентом можно судить по данным таблицы 4.

Таблица 4

Динамика ВВП и инфляция в 2012–2020 гг., %

Годы	ВВП	Инфляция*
2012 (период М. Ахмадинежада)	–7,7	30,6
2013 (при высоких ценах на нефть)	–0,3	34,7
2014 (при высоких ценах на нефть, начало переговоров с «шестеркой»)	+3,2	15,6
2015 (заключение СВПД)	–1,6	11,9
2016 (отмена санкций)	+12,5	9,1
2017	+3,7	9,6
2018 (выход США из СВПД)	–5,4	31,2
2019	–6,8	36,9
2020	+3,4	39,0
2021 (прогноз МВФ)	+3,2	30,0

* по потребительским ценам.

Источник: World Development Indicators, 2022; IMF.

World Economic Outlook: A Long and Difficult Absent. October 2020. P. 146, 151.

Пожалуй, самым негативным для Ирана результатом введения Д. Трампом санкций стало сокращение более чем вдвое нефтяного экспорта. Особенно сильным оно оказалось в апреле – июне 2020 г., т. е. после майского отказа Д. Трампа продлить временное разрешение основным импортерам иранской нефти.

Это падение негативно сказалось также и на ненефтяном экспорте – и из-за сокращения промышленного производства, и из-за финансовых санкций, осложнивших оплату экспортируемых иранских товаров.

Особенно пострадали автомобильные компании, металлургия, в том числе заводы по прямому восстановлению железа, продукция которых пользовалась спросом на мировом рынке и которые одними из первых попали под американские санкции.

Как видно из таблицы 4, сокращение бюджетных доходов и доходов населения неизбежно вело к инфляции, превысившей в 2019 г. 40%, в т. ч. за счет увеличения денежной массы. Например, согласно данным Центрального банка Ирана, в июне 2020 г. денежная база страны почти на 9% превышала показатели предыдущего года¹⁹⁴. Инфляция стала расти и после резкого падения курса национальной валюты, что произошло вскоре после выхода Д. Трампа из СВПД и наложения первых санкций, которые включали в себя запрет на продажу Ирану валюты. Если в мае 2018 г., т. е. до введения новых санкций, обменный курс иранского риала составлял 65 тыс. долл., то уже в сентябре превысил 180 тыс. риалов. Центральный банк попытался остановить рост инфляции, введя фиксированный курс риала. Однако это приостановило рост обменного курса лишь на некоторое время. Затем были введены строгие ограничения на обмен и на вывоз валюты.

Но это не приостановило роста обменного курса, в конце 2021 г. при планировании бюджета на 2022 г. брался в расчет курс в 220–250 тыс. риалов, т. е. в 6,5–7 раз выше официального.

Вырос уровень безработицы, который летом 2020 г. составлял 9,5%, среди молодежи от 15 до 24 лет – 23,6%, а среди наиболее трудоспособной части населения (от 18 до 35 лет) – 16,8%¹⁹⁵. Нельзя не отметить, что в общем числе занятых лица с высшим образованием составляют 24,4%, но эта категория чрезвычайно высока среди безработных – 40,7%. Высокий уровень занятости объясняется тем, что в эту категорию иранская статистика включает частично занятых (свыше 30%). При этом наиболее высокий про-

¹⁹⁴ CBI net foreign assets rise 4.5%. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/456469/CBI-net-foreign-assets-rise-4-5> (дата обращения: 15.04.2021).

¹⁹⁵ SCI on Q4 Youth Unemployment. URL: <https://financialtribune.com/articles/domestic-economy/108178/sci-on-q4-youth-unemployment> (дата обращения: 15.04.2021).

цент безработных характерен для этнических провинций – Чахармахаль и Бахтиария (16,3%), Хузестан (15,3%), Керманшах (15,2%), Луристан (14,7%), Систан и Белуджистан (13,2%). Такой высокий уровень общей безработицы является одной из причин частых антиправительственных выступлений в этих провинциях¹⁹⁶.

Правительство Х. Роухани, столкнувшись с наращиванием санкций, начало активно проводить политику поощрения отечественных производителей, в т. ч. за счет приватизации государственной собственности. Одной из форм приватизации стал выпуск специальных акций – облигаций «сукук», обеспеченных активами приватизируемых компаний. Большая часть этих акций, или бондов, реализуется через Фарабурс – Организацию по продаже ценных бумаг. Но, как и в период М. Ахмадинежада, когда выпускались «акции участия», это не сделало процесс приватизации более открытым.

Более эффективным средством для противодействия иранской экономики «нефтяным» санкциям стало строительство различных по мощности нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов, чтобы полностью обеспечить страну высококачественным бензином собственного производства и расширить ассортимент экспортируемой нефтехимической продукции. Это радикально изменило структуру экспорта Ирана. Если в 2007/08 г., т. е. до введения международного режима санкций, но с санкциями, которые были введены США, доля сырой нефти в общей сумме экспорта составляла 86,5%, то в 2020/21 г. опустилась более чем вдвое, до 42,2%. При этом удельный вес нефтяной отрасли в ВВП хоть и уменьшился, но незначительно – с 10 до 8,6%. А в ненефтяном экспорте нефтепродукты занимали в 2018/19 г. более 52%¹⁹⁷.

При президентстве Роухани был построен газопровод в Ирак, благодаря чему увеличился экспорт газа. Было закончено строительство железнодорожного моста в Астаре (через реку Астара-

¹⁹⁶ Statistical Centre of Iran. A Selection of Labour Force Survey Results-Summer, the Year 1399 (21 June – 21 September 2020). P. 3, 4, 8.

¹⁹⁷ Расчет по данным платежного баланса Центрального банка ИРИ за соответствующие годы.

чай) в рамках реализации проекта международного коридора «Север–Юг», по этому же проекту в 2020 г. началось строительство автомобильного моста через р. Астара-чай. Но не все проекты были осуществлены, например, не было закончено из-за недостатка ресурсов строительство высокоскоростной железной дороги Кум – Исфаган (строится 15 лет), построено только 5%¹⁹⁸.

Так как в период санкций остро стоял вопрос о продовольственной безопасности, были повышены закупочные цены на пшеницу, проводились работы по благоустройству деревень, особенно в области электрификации, газификации, снабжения населения питьевой водой. Из-за небывалой в течение многих лет засухи возникли проблемы с водой не только для сельского хозяйства, но и для снабжения ею населения. Правительство Х. Роухани смогло наладить снабжение питьевой водой более восьми миллионов человек почти в 12 тыс. деревень. Только в 2019/20 г. каждую неделю открывались несколько энергетических проектов по всей стране¹⁹⁹.

Падение ВВП, конечно, продолжалось, но темпы этого падения снижались, так, например, нефтефтяной ВВП в 2019/20 г. сохранил положительный темп, хотя и незначительный (+1,1%). При этом темп роста промышленных отраслей составил +2,3%, а сельского хозяйства – +8,8%²⁰⁰. Этот положительный тренд стал особенно заметен после ухода Д. Трампа. Уже в 1-м квартале 2020/21 г. (март – май 2020 г.) при отрицательном росте ВВП (в постоянных ценах) в –2,9% падение нефтефтяного ВВП составило всего –0,6%, при этом рост сельского хозяйства составил +4,9%, промышленных отраслей – +2,5%. А во 2-м квартале (июнь – август 2020 г.) даже общий ВВП показал положительный рост в +5,1%, в т. ч. промышленных отраслей в +7,9%²⁰¹. В целом за 2020/21 г. дина-

¹⁹⁸ Financial Tribune. 20.11.2021.

¹⁹⁹ Some-10–2m-villagers-to-enjoy-drinking-water-by-August. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/456475/Some-10–2m-villagers-to-enjoy-drinking-water-by-August> (дата обращения: 02.01.2021).

²⁰⁰ Central Bank of IRI // Economic Trends 1398 (2019/2020), № 99. P. 3.

²⁰¹ Central Bank of IRI // Economic Trends 1399 (2020/2021), № 101. P. 3.

мика была положительной – 2,9%. Она продолжилась и в начале 2021/22 г., когда рост нефтяной отрасли позволил увеличить темп роста ВВП (в январе–марте 2021 г.) до 6,2%. Однако кризис в строительстве (в апреле–июне падение до –20,9%), который произошел из-за сокращения строительных проектов и эпидемии COVID-19, а также тяжелая ситуация в сельском хозяйстве из-за засухи снизили темп роста ВВП ко времени президентских выборов до 1%²⁰².

Нельзя не отметить, что за время пребывания Х. Роухани во главе правительства рос индекс человеческого развития. Иран продолжает входить в группу стран с высоким уровнем ИЧР главным образом за счет высокого уровня образования, его доступности и продолжительности жизни.

Однако на время второго срока президентства Х. Роухани выпали не только новые санкции, но и пандемия, с которой Иран столкнулся уже в феврале 2020 г. С марта стали вводиться ограничительные меры, которые все более ужесточались. Нельзя не отметить, что в условиях расширяющихся санкций пандемия сначала подавалась в иранских СМИ как использование Соединенными Штатами биологического оружия. Все ограничительные меры по закрытию школ, спортивных и культурных центров, а также промышленных предприятий и торговых центров согласовывались с высшим духовенством. Оно согласилось также с необходимостью ограничения общественных молитв, вплоть до закрытия мечетей в периоды обострения пандемии. Властям удалось обеспечить 90%-ный охват населения медицинской помощью, подключение к интернет-системе медицинского консультирования по вопросам коронавируса и лечения на дому. Все это потребовало дополнительных средств, например, увеличения возможностей широкополосного Интернета (и для онлайн обучения), особенно в условиях закрытия промышленных и иных производств, и при этом сохранения заработной платы. Была, например, принята программа помощи в объеме более 4 млрд долл. тем предприятиям малого и среднего бизнеса (с числом занятых до 50 человек), которые сохранили занятость.

²⁰² Central Bank of IRI // Economic Trends 1400 (2021/2022), № 105. P. 3.

Министерство труда в виде займа выделяло на каждого сохраненного работника 690 долл. В случае закрытия предприятия на каждого лишившегося работы сотрудника выплачивалась ссуда в 920 долл. Правительство обратилось к лидеру страны Али Хаме-неи за разрешением использовать 1,1 млрд долл. из Фонда национального развития, в который поступает 30% доходов от нефтяной отрасли. Духовный лидер такое разрешение дал, но средства Фонда опустились в 2020 г. до самых низких размеров. Из-за противодействия США Ирану не удалось получить кредит у МВФ в размере 5 млрд долл.²⁰³

Хотя число зараженных с начала пандемии и по состоянию на 14 января 2021 г. превысило 1,3 млн человек (из 83 млн проживающих в Иране)²⁰⁴, правительству удалось с помощью профилактических и ограничительных мер организовать не только социальную поддержку населению, но и обеспечить минимальный экономический рост. Неизбежные в условиях экономического кризиса всплески социального недовольства были особенно заметны в 2018–2019 гг. В конце 2019 г., например, после объявления о повышении цен на бензин протестные выступления охватили практически всю страну. В ходе этих массовых протестов звучали не только экономические требования, но и политические лозунги, в том числе против исламского режима. В Керманшахе, где протесты были наиболее активными и где были многочисленные пострадавшие от действий внутренних войск, 25 декабря 2019 г. некоторые из демонстрантов несли лозунги «Смерть Хаме-неи», «Смерть диктатору»²⁰⁵. Но подобные выступления несколько снизили интенсивность в 2020 г. Представляется, что причиной стала не только определенная экономическая стабилизация,

²⁰³ Страны Ближнего Востока: экономическое развитие в период глобального кризиса (в условиях пандемии COVID-19 и падения цен на нефть) // Аналитический бюллетень ИВ РАН (июнь 2020 г.). М., 2020. С. 10.

²⁰⁴ Total Corona virus Cases in Iran. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/> (дата обращения: 16.01.2021).

²⁰⁵ *Месамед В. И.* Иран: протестные акции вновь набирают силу. URL: <http://www.iimes.ru/?=65040>

но и внешние факторы, связанные с провокационными действиями США и Израиля. Это и взрывы, и убийства, которые в определенной мере дополняют образ врага, ведущего экономическую войну против Ирана, и объединяют народ. К такого рода террористическим актам можно отнести прежде всего убийство в январе 2020 г. генерала К. Сулеймани, после чего Иран впервые официально заявил, что он отказывается от ограничения количества центрифуг и от ограничения мощностей по обогащению урана, т. е. от своих обязательств по СВПД.

В июле 2020 г. на ядерном заводе в Натанзе произошел взрыв, в конце ноября 2020 г. был убит ведущий иранский физик-ядерщик Мохсен Фахризаде, который возглавлял Управление по исследованиям и инновациям Министерства обороны Ирана и был одним из создателей ядерной программы страны. Именно в ответ на это убийство меджлис и принял закон, который не только разрешал правительству сокращать обязательства Ирана по СВПД, но и обязывал развивать ядерную программу. Закон получил название «Стратегический план действий по противодействию санкциям». Хотя правительство выражало свое несогласие с законопроектом, утверждая, что он еще больше осложнит ситуацию вокруг СВПД, тем не менее закон был одобрен меджлисом. Х. Роухани пришлось издать распоряжение о выделении части бюджетных средств для его исполнения²⁰⁶.

Дальнейшее нагнетание ситуации с развитием Ираном ядерных разработок зависит от возможностей достигнуть договоренностей, которые могли бы сохранить СВПД. Для Ирана главная задача на данном этапе не развитие ядерной программы как таковой и на этой основе поднятие государственного авторитета, а отмена санкционного режима. Это важно не только с экономической точки зрения, но и с политической, т. к. можно было бы сохранить реформистский тренд в политической жизни Ирана.

²⁰⁶ Uranium Enrichment to 20% Purity Initiated at Fordow. URL: <https://financialtribune.com/articles/national/106907/uranium-enrichment-to-20-purity-initiated-at-fordow> (дата обращения: 04.01.2021).

5. Проблемы формирования экономической политики правительства Эбрахима Раиси

Но к осени 2021 г. этот тренд практически был сведен к нулевой отметке. В результате выборов в меджлис в феврале 2020 г. реформаторы потерпели поражение, и абсолютное большинство в законодательной ветви власти завоевали консерваторы. В результате выборов в июне 2021 г. новым президентом Ирана стал один из противников курса на либерализацию общественной и экономической жизни Эбрахим Раиси (см. главу I работы). Раиси является не просто представителем высшего духовенства, ведь почти все предыдущие президенты ИРИ – выходцы из этого слоя, кроме первого президента А. Банисадра и М. Ахмадинежада, но он представляет интересы его наиболее консервативной группы. Сформированное им в августе правительство близко президенту по взглядам и прошлому опыту работы. Наиболее связаны с ним министры и назначенные им вице-президенты – через участие в работе различных религиозных организаций, компаний, относящихся к исламским фондам и КСИР. Как отмечал турецкий аналитик Мехмет Коч, еще накануне новый президент Ирана заявлял, что сформирует «народное правительство, которое будет действовать с революционным сознанием», и чтобы преодолеть кризис в стране, включит в свой Кабинет «ястребов»-консерваторов²⁰⁷.

Судебная власть, которую до победы на президентских выборах возглавлял сам Э. Раиси, всегда находилась в руках духовенства, а основные противоречия по вопросам внутренней и внешней политики проявлялись в отношениях исполнительной и законодательной власти. Учитывая состав и меджлиса, и пра-

²⁰⁷ Мехмет Коч. Эбрахим Раиси включил в новый Кабмин «ястребов», чтобы урегулировать широкий спектр проблем в ИРИ. URL: [http:// www.aa.com.tr/tu/mir/analitika-chedo-ozidat-ot-novogo-pravitelstva-irana/2351557](http://www.aa.com.tr/tu/mir/analitika-chedo-ozidat-ot-novogo-pravitelstva-irana/2351557) (дата обращения: 31.08.2021).

вительства, 9 ноября 2021 г. первый вице-президент М. Мохбер, который отвечает за экономические министерства, признал, что «нынешняя ситуация в стране на протяжении всех лет после революции во многих отношениях является исключительной. Самое главное, что между всеми тремя ветвями власти существует согласованность и что во власти есть общее мнение по фундаментальным проблемам, касающимся системы власти, революции и интересов людей»²⁰⁸. Даже на выборах в местные органы власти, которые прошли одновременно с президентскими, победу одержали консерваторы. Например, в Тегеранском избирательном округе они заняли все места (21) при очень низкой явке – всего 25%²⁰⁹.

В новое правительство вошли в основном высшие чиновники из правительства Махмуда Ахмадинежада, представители научных кругов и религиозно-государственных структур. Например, Мохаммад Мохбер более десятилетия возглавлял «Сетад» (Штаб по исполнению указов имама Хомейни) – одну из наиболее мощных квазигосударственных структур Ирана, находящуюся в прямом подчинении Али Хаменеи. Одновременно М. Мохбер является и представителем научного сообщества, будучи доктором международного права и менеджмента. Вице-президентом по связям с исполнительной властью стал Сейед Солат Мортазави, который в правительстве Ахмадинежада был зам. министра внутренних дел, а до этого занимал пост и мэра Мешхеда, и руководителя одной из компаний вакфа «Астане Годс Раззави». Вице-президентом был назначен и Мохсен Резайе, один из одобренных Наблюдательным советом кандидатов в президенты, секретарь Ассамблеи по целесообразности, который в 1980–1997 гг. возглавлял КСИР. Министерство экономики и финансов Ирана возглавил Эхсан Хандузи, профессор одного из тегеранских университе-

²⁰⁸ Донья-е эктесад. URL: <http://donya-e-eqtasad.com> (дата обращения: 11.11.2021).

²⁰⁹ Современные избирательные системы. Вып. 16: Иран, Латвия, Литва / Н. А. Филин, В. О. Кокликов, А. С. Ходунов [и др.]; науч. ред. В. И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2021. С. 139.

тов, который в 2020 г. был избран в меджлис. Э. Хандузи известен своими популистскими взглядами на экономическую справедливость на основе исламских принципов. В своей программе он обозначил целью довести уровень налоговых поступлений до 50% от ВВП. С «Сетад» был связан и новый министр энергетики Али Акбар Мехрабиан.

Новый министр иностранных дел Хоссейн Амир Абдоллахиан был известен дружественными отношениями с генералом КСИР Касемом Сулеймани, убитым в начале 2020 г., занимал ответственные посты в МИД и при правительстве Ахмадинежада, и при правительстве Роухани. Министерство дорог и городского развития возглавил один из бывших высших чинов КСИР Рустам Гасеми, который был министром нефти в правительстве Ахмадинежада и еще тогда был включен в санкционные списки Евросоюза. Новым руководителем Планово-бюджетной организации стал Масуд Мирказеми, в правительстве Ахмадинежада возглавлявший Министерство торговли. Пост министра внутренних дел занял Ахмад Вахиди, который при Ахмадинежаде был министром обороны. Министром промышленности и добычи полезных ископаемых назначен Реза Фатеми, бывший заместителем Эбрахима Раиси, когда последний возглавлял вакф «Астане Годс Раззави». Близким другом Ахмадинежада считается министр культурного наследия, туризма и ремесел бывший генерал КСИР Эзатолла Заргами²¹⁰. Пост министра разведки получил Эсмаил Хатиб, служивший в КСИР. Многие из них, как и Э. Раиси²¹¹, находятся под санкциями (как и рахбар).

²¹⁰ Поляков О. Альянс ученых и «ястребов» Ахмадинежада: кто есть кто в новом правительстве Ирана. URL: <https://cadaily.com/ru/news/2021/09/03/alyans-uchenyh-i-yastrebov-ahmadinezhada-kto-est-kto-v-novom-pravitelstve-irana> (дата обращения: 03.09.2021).

²¹¹ 4 ноября 2019 г. включен в Обновленный список граждан особого назначения «The Department of the Treasury» США – за продвижение режима внутреннего и внешнего угнетения и продвижение радикальной программы Ирана. М. Мохбер находится под санкциями США с 13.01.2021 г. (Юзик Ю. Правительство под санкциями. URL: <https://russian.rt.com/opinion/898425-yuzik-iran-raisi-prezident-pravitelstvo-sostav> (дата обращения: 23.08.2021)).

Все они представляют собой наиболее консервативное крыло политических сил и могут рассчитывать на поддержку рахбара, меджлиса, Наблюдательного совета и судебной власти.

У правительства Х. Роухани из-за противодействия парламента, Наблюдательного совета и рахбара практически не было возможностей проводить в полном объеме свою политику, особенно в области пополнения бюджетных средств. И если все бюджетные проекты, особенно на 2021 г., отвергались меджлисом и Наблюдательным советом, то в ноябре, как сказал М. Мохбер, было решено создать рабочую группу для доработки экономических планов и законопроектов, которые будут вынесены на рассмотрение Экономической комиссии. В частности, предполагается принять поправки к закону о Центральном банке, к закону о СЭС, рассмотреть закон о введении налога на капитал.

12 ноября 2021 г. Э. Раиси на встрече с представителями провинций Исфахан, Систан и Хузестан, касаясь бюджета на 1401 г. (2022/23 г.) заявил о необходимости реформировать бюджетную систему, уделив внимание доходам от землепользования, полнее использовать возможности деревень, в т. ч. за счет обеспечения инфраструктурой малонаселенных районов, сократить расходы государственных организаций, усилить контроль за ценами. Губернаторы провинций на этой встрече заявили о целесообразности расширения полномочий местных властей²¹².

Высказался новый президент и по поводу проблемы нехватки воды. Несомненно, он учитывал, что этому в последние два засушливых года особое внимание уделяло правительство Х. Роухани²¹³. Еще в июле в ответ на протестные выступления в Хузестане (больше всех провинций пострадавшем от засухи) решить водную проблему призвал Али Хаменеи. Современное снабжение водой в стране основано на использовании запасов водохранилищ, которые стали строиться одновременно с крупными плотинами и ГЭС.

²¹² IRIБ News Agency. URL: [http:// www.iribnews.ir.3273932/](http://www.iribnews.ir.3273932/) (дата обращения: 12.11.2021).

²¹³ Согласно «Aqueduct Country Rating», по нехватке воды Иран занимает четвертое место после Катара, Ливана и Израиля.

Катастрофическое снижение уровня воды отразилось на снабжении населения питьевой водой, водой для сельского хозяйства, а также на работе гидростанций. В течение года снизился уровень воды в реках, а также уровень грунтовых вод. Для снабжения водой сельского хозяйства, перед которым была поставлена задача добиться самообеспеченности страны продовольствием, начали рыть глубокие колодцы и артезианские скважины, что привело к снижению запасов подземных вод. Из-за более рационального использования северных небольших рек удалось предотвратить полное высыхание озера Урмийе, площадь которого за последние 20 лет сократилась более чем на 70%.

Но отсутствие осадков в 2021 г. усугубило проблему озера. Засуха вызвала рост недовольства населения политикой правительства. Прошли акции протеста и в административном центре остана (провинции) Чахармахаль и Бахтиярия на юго-западе Ирана, где из-за засухи пересохли источники, колодцы и реки, снизился объем воды в водохранилищах. От недостатка воды пострадало более половины населения провинции, а почти в 300 деревень воду доставляли водовозами²¹⁴.

Особенно тяжелое положение сложилось, как было сказано выше, в мае – июне в Хузестане и Лурестане, где от недостатка воды стал гибнуть скот и где еще летом прошли массовые демонстрации, некоторые из которых носили политический характер. И все это происходило накануне президентских выборов, что, конечно, еще больше снижало шансы сторонников Х. Роухани.

Массовые забастовки из-за перебоев в снабжении водой прошли осенью в Исфахане, где высохла река Заяндеруд, мосты через которую составляют гордость средневековой архитектуры Ирана. Падение уровня воды в реках и водохранилищах не могло не отразиться и на работе ГЭС. Хотя доля гидроэлектростанций в общей выработке электроэнергии не очень велика – не более 5–7%²¹⁵,

²¹⁴ Дефицит воды вызвал протесты на юго-западе Ирана. URL: <https://www.aa.com.tr/ru/2429146> (дата обращения: 02.08.2021).

²¹⁵ Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М.: МГИМО, 2018. С. 235–236.

сбои в их работе вызвали перебои в электроснабжении. Еще правительство Х. Роухани дало указание сократить потребление электроэнергии государственными организациями. В конце мая в Тегеране, например, было отключено на день электричество в 33 учреждениях, превысивших нормы потребления электроэнергии.

В мае 2021 г. был объявлен четырехмесячный запрет на майнинг криптовалюты, арестам подвергались нелегальные производители криптовалюты, потребляющие большие энергоресурсы. А для Ирана использование криптовалюты было одним из способов оплаты импорта и закупок валюты, т. к. финансовые санкции США после выхода из СВПД резко сократили валютные резервы страны. И в настоящее время на Иран приходится около 5% мировых мощностей по майнингу криптовалюты.

Перебои с электроэнергией, безусловно, вызывали недовольство населения, привыкшего к чрезмерному использованию электричества из-за низких цен. Электроэнергия в стране субсидируется, для ряда потребителей существуют льготы, например, освобождены от платы за электричество мечети, вакфы, семинарии.

В ноябре 2021 г. Э. Раиси, обозначив сохраняющуюся актуальность этой проблемы, сказал, что правительство имеет два плана решения водной проблемы в краткосрочной перспективе:

- 1) путем более справедливого распределения водных ресурсов,
- 2) путем использования глубоководных ресурсов.

Однако о более конкретных путях решения проблемы сказано не было²¹⁶.

Из-за кризисных явлений в экономике и туманных перспектив восстановления СВПД перед новым правительством Ирана стоят сложные задачи. Сколько-нибудь развернутых экономических программ пока (на конец 2021 г.) правительство не представило.

В период предвыборной борьбы все кандидаты в президенты говорили о проблемах социально-экономического характера как главных недостатках деятельности правительства Х. Роухани. К числу этих недостатков причисляли низкие темпы экономиче-

²¹⁶ Tasnim News Agency. URL: <http://www.tasnim.ir> (дата обращения: 11.11.2021).

ского развития, высокую инфляцию, коррупцию, недостаточно гибкую валютную политику, связанную с установлением фиксированного курса, что через несколько лет привело к росту коррупционных сделок с валютой из-за существования резко отличающихся валютных курсов – фиксированного и рыночного, который использовался даже официальными органами для планирования, в том числе бюджетных доходов и расходов.

Основной тренд выступлений новой команды президента и депутатов нового состава меджлиса после смены правительства – критика деятельности Х. Роухани вплоть до требований его осуждения. При этом постоянно с трибун и в печати говорится о санкциях США как главной причине, препятствующей социально-экономическому развитию и тормозящей борьбу с эпидемией коронавируса.

Возможно, кратковременное единство взглядов всех ветвей власти, включая рахбара, усилит его позиции не только как главы государства, но и как идеологического лидера страны. После 40 лет существования ИРИ, эволюции первоначальных принципов исламской революции его программная речь 11 февраля 2019 г., получившая название «Второй шаг»²¹⁷, в настоящее время начинает оказывать реальное влияние на внутреннюю и внешнюю политику страны. Али Хаменеи заявил, что исламская революция вышла на второй этап – саморазвитие, формирование социума и цивилизационное строительство, и нужно приближать ее к великой цели, которая состоит в создании новой исламской цивилизации. На этот манифест не мог не откликнуться и бывший в то время президентом Х. Роухани, сказав, что «реализация его целей станет для правительства одним из приоритетов»²¹⁸. Аятолла Насер Макарем-Ширази, один из ведущих религиозно-правовых авторитетов (марджа' ат-таклид), призвал власти внимательно изучить содержание манифеста и создать рабочие группы по внедрению этих принципов в жизнь.

²¹⁷ *Исмагил Гибадуллин*. Второй шаг. URL: <https://iran1979.ru/game-dovvom/> (дата обращения: 11.11.2021).

²¹⁸ URL: <https://www.leader.ir/ru/content/22738/> (дата обращения: 11.11.2021).

В самом тексте манифеста выделены семь пунктов, в которых рахбар говорит и о достижениях за 40 лет, и о проблемах, а также дает свои рекомендации. Это:

1. Наука и исследования. Рахбар отметил, что в стране заложен фундамент научной революции, и эта революция дала стране многих шахидов, как, например, шахида-ядерщика.
2. Духовность и мораль. Рахбар признал, что правительства не могут сформировать их насильно, но должны обеспечить почву для их распространения в обществе.
3. Экономика. Экономика является ключевым и определяющим моментом этого нового этапа, так как бедность и богатство влияют на материальный и духовный уровень человечества. Экономика – не цель исламского общества, но средство, без которого ее невозможно достичь. И вновь рахбаром сделан акцент на такие исламские и конституционные принципы, как:

- укрепление независимой экономики,
- справедливое распределение,
- умеренное потребление без расточительства.

Нельзя не обратить внимания на то, что рахбар к наиболее важным экономическим недостаткам отнес зависимость экономики от нефти, государственный характер некоторых сфер экономики, опору на зарубежные связи.

4. Справедливость и борьба с коррупцией. Али Хаменеи отметил, что для режима, подобного режиму Исламской Республики, который нуждается в легитимности, выходящей за рамки обычной легитимности, более фундаментальной, чем ее общественное признание, достижение справедливости и борьба с коррупцией носит серьезный и основополагающий характер. Необходимо вести решительную борьбу с коррупцией, особенно в государственных ведомствах и правительственном аппарате.
5. Независимость и свобода. В этом пункте вновь указывается на доминирование внешнего фактора. Рахбар заявил, что национальная независимость означает свободу нации

и государства от навязывания и диктата доминирующих держав мира. А социальная свобода означает право всех членов общества принимать решения, совершать действия и думать. И рахбар напоминает, что оба эти понятия входят в число исламских ценностей.

6. Национальное достоинство, международные отношения, границы с врагом.

Рахбар дает свою оценку миропорядку, считая, что в настоящее время на мировой арене наблюдается уже новая динамика исламского пробуждения на основе модели сопротивления американскому господству и сионизму. Исламская Республика не должна поступаться ни на шаг своими революционными и национальными ценностями. В отношении Америки ни одна проблема не представляется решаемой, и переговоры с США, кроме морального и материального вреда, не принесут ничего.

Конечно, эта речь готовилась под влиянием санкций администрации Д. Трампа, но она не могла не отразиться на начавшихся в апреле 2021 г. переговорах о восстановлении СВПД и оказывает влияние на позицию Ирана на этих переговорах при Э. Раиси.

7. Образ жизни. Рахбар обращает внимание только на то, что усилия Запада в пропаганде в Иране западного образа жизни нанесли Ирану невосполнимый моральный, экономический, религиозный и политический ущерб, и чтобы противостоять этому, требуется всеобъемлющий и разумный джихад²¹⁹.

Уже в октябре 2021 г. после формирования правительства Э. Раиси в иранской печати была опубликована статья Манучехра Мохаммади о принципах и направлениях внешней политики 13-го правительства (правительства Э. Раиси), основанных на 6-м пункте манифеста «Второй шаг». Он пишет, что до Э. Раиси почти все

²¹⁹ Полный текст на рус. яз. см. на сайте: URL: <https://www.leader.ir/ru/content/22738/> (дата обращения: 27.10.2021).

правительства «основывали свою внешнюю политику на прозападных принципах» и что «впервые было избрано правительство, которое обосновало свою внешнюю политику с особым упором на принципы и основы, изложенные в параграфе шесть Заявления лидера исламской революции «Второй шаг»²²⁰.

Новое правительство не только представило свои стратегии в рамках критериев, изложенных в Конституции, и руководящих принципах лидера исламской революции имама Хомейни, но и использовало концепции и термины, которые являются новыми и новаторскими в международных отношениях и внешней политике. М. Мохаммади считает, что политика 13-го Кабинета – это «сбалансированная» политика, политика на основе «умного взаимодействия», а не как ранее – «конструктивного взаимодействия», использующая не реактивную, а активную дипломатию, авторитетный подход, позволяющий иранскому правительству противостоять высокомерным державам с позиции силы, а не слабости, вести переговоры для достижения результатов, а не переговоры ради переговоров, авторитетный подход к репрессивным западным правительствам, проведение политики, ориентированной на Восток (Китай, Россия, которые с Ираном могут сформировать сильный фронт против западных гегемонов и создать основу для формирования новой международной системы).

Как видим, при анализе внешней политики всех предшествующих правительств критике подвергаются лишь попытки некоторых из них наладить отношения с западными странами, т. е. те тенденции, которые были столь отчетливы в первые послереволюционные годы и закреплены в Конституции.

Однако, несмотря на все антизападные заявления и критику правительства Х. Роухани за его попытки восстановить СВПД путем переговоров, новое правительство после долгой отсрочки продолжило переговоры в Вене об условиях возвращения США в СВПД. Правительство Э. Раиси не может не признать, что

²²⁰ Foreign policy of 13th revolutionary government of Iran. URL: <https://en.mehrnews.com/news/180097/Foreign-policy-of-13th-revolutionary-government-of-Iran> (дата обращения: 27.10.2021).

санкции США являются одной из основных причин кризисной ситуации в экономике Ирана. Об этом свидетельствуют не только макроэкономические показатели развития страны, но и предпринимаемые попытки сформировать бюджет на 2022/23 г.

Бюджетный дефицит (по государственному бюджету, без бюджета государственных предприятий) по проекту, разработанному в декабре 2021 г. на 2022/23 г., достигает 50%, а наиболее реальной статьей сокращения этого дефицита стало продолжение политики Х. Роухани по выпуску исламских финансовых акций – «сукук». Их выпуск с января по декабрь 2021 г. увеличился по сравнению с 2020 г. на 50% – с 79 трлн до 118,7 трлн риалов. На Тегеранской фондовой бирже и на Фарабурс были выпущены в 2021 г. «сукук» 36 различных видов (от разных компаний и на разных условиях) на 248 трлн риалов. Облигации выпускаются различными компаниями, активами для них является собственность на самые разные товары – от запасных частей до оборудования. «Сукук» только в ноябре 2021 г. были выпущены такими крупными компаниями как «Сайпа», «Arman Electronic Select Industrial Group», «Kerman Motor», «Social Security Invest company», «Iran Hodro» и др.²²¹. Не все государственные компании могут обеспечить доход на выпускаемые акции. Например, в 2020/21 г. 50 государственных компаний оказались убыточными, а 12 смогли окончить работу и без прибыли, и без убытков. По оценкам, в 2021/22 г. число убыточных компаний сократится до 46, но значительно возрастет – до 199 – число бездоходных компаний. Поэтому прогнозы иранских экспертов относительно возможности доходов компаний для покрытия бюджетного дефицита на 2022/23 г. пессимистичны, учитывая, как отмечает журнал «Донья-е эктесад» («Мир экономики»), что около 154 коммерческих компаний имеют налоговую ставку в 25% от дохода²²². Доходы от продажи «сукук» оценить крайне сложно,

²²¹ Донья-е эктесад. 23.12.2021.

²²² Первый финансовый отчет о бюджетном дефиците 1401 г. (2022/23 г.) // Донья-е эктесад. 23.12.2021.

тем более что растет долг государства по выплатам процентов по проданным облигациям.

Ситуация осложняется инфляцией, превышающей двузначные числа. Даже в расчетах бюджета на 2022/23 г. прогнозные оценки инфляции превышают 30%. А в октябре 2021 г., когда обсуждался бюджет, годовая инфляция по продовольственным товарам составляла 60%²²³.

Назревшая необходимость изменения официального валютного курса также сопровождается решением ряда проблем, например, повышением бюджетных расходов в национальной валюте на закупки пшеницы по гарантированным ценам, на оплату субсидий на хлеб и лекарства, на увеличение субсидий для низших децилей населения²²⁴. Обеспечить эти бюджетные расходы только за счет роста выпуска «сукук» очень проблематично.

Для пополнения средств проводятся даже аукционы по продаже имущества, принадлежащего Организации собственности, в т. ч. недвижимого имущества, оставшегося без собственника, не используемого или не приносящего дохода. Очевидно, что без «нефтяной подпитки», которую страна использовала более ста лет, экономике сложно сопротивляться и эпидемии, и особенно санкциям. Сложно и психологически, т. к. нефтяные ресурсы страны не истощены и Иран располагает новыми месторождениями разной по качеству нефти, которые доступны для освоения. Иран, занимающий второе место в мире после России по запасам газа, также мог бы получать необходимые экономике средства за счет его экспорта, если бы не санкционное давление. Однако 8-й раунд переговоров пока не привел к определенному результату.

Новый проект бюджета, разработанный правительством Раиси, был представлен меджлису 12 декабря. Он предусматривает снижение зависимости доходной части от экспорта нефти, прогнозируя его объем в 1,2 млн барр/сутки, хотя без отмены санк-

²²³ Донья-е эктесад. 23.11.2021.

²²⁴ Пренебрежение исламскими бумагами в бюджете 1401 года // Донья-е эктесад. 04.01.2022.

ций США вероятность превысить экспорт в 1,0 млн барр/сутки, как в 2020 г., остается низкой. Иран запланировал доходы от экспорта нефти из расчета 60 долл. за баррель, с чем после долгих споров согласился меджлис, хотя цены на нефть имеют тенденцию к сильным колебаниям и в прошлом году часто были ниже 50 долл. за баррель. Бюджет удалось спланировать как бездефицитный. Но при отрицательном платежном балансе Иран вынужден изыскивать для покрытия государственных расходов дополнительные внутренние источники. Одним из них является выпуск государственных облигаций – «сукук». Эти облигации выпускаются как исламские облигации типа «сукук», т. е. являются акциями определенных активов, как правило, крупных доходных государственных компаний. Их выпуск согласовывается с меджлисом, с самими компаниями, банками, Тегеранской фондовой биржей и Организацией внебиржевой продажи акций (Фарабурс), через которые эти акции реализуются. И хотя практика их использования правительством Х. Роухани критиковалась, новое правительство вынуждено ее продолжить. Но прогнозы иранских экспертов относительно возможности доходов от реализации «сукук» далеки от оптимистичных, т. к. многие их государственных компаний мало доходны. Растет долг государства по выплатам процентов по уже проданным «сукук»-облигациям.

Кроме того, для покрытия дефицита новый бюджет предусматривает рост цен на топливо для промышленных предприятий, увеличение ставки на НДС на 70%. Так как это неизбежно усилит инфляционное давление, предполагается выделение субсидий для двух низших децилей населения.

Крайне проблемной статьей бюджета является определение курса валюты. Необходимость изменить официальный курс осознается всеми, даже в основу расчета бюджета положен рыночный курс. Однако меджлис при обсуждении бюджета отсрочил введение более свободного курса, решив делать это постепенно, сохранив фиксированный курс для субсидирования закупок ряда основных товаров, главным образом пшеницы, топлива и лекарств. В условиях крайне напряженной ситуации с наполнением бюджет

нового правительства не только не предусматривает сокращения военных расходов, а, наоборот, планирует их рост, в т. ч. удвоение расходов на КСИР.

Несмотря на критику некоторыми депутатами отдельных статей бюджета, он не вызвал такого противодействия, как проекты бюджета на 2022/23 г., разработанные ранее правительством Х. Роухани, хотя этот проект бюджета не содержал сколько-нибудь принципиальных отличий от предыдущих вариантов.

* * *

Таким образом, несмотря на более чем сорокалетнюю историю попыток Исламской Республики Иран изменить базовые принципы исламской революции, они, по-существу, остались прежними. Одни правительства пытались приблизить к общемировым тенденциям развития внутреннюю политику, другие – внешние отношения, третьи – экономические принципы. Достаточно радикально, как показала жизнь, изменились только экономические принципы, в результате чего повысилась роль частного предпринимательства, появилась частная банковская система, начал работать фондовый рынок. Иран в принципе изменил свое отношение к использованию иностранного капитала, и ограничения в его участии в иранской экономике связаны не столько с позицией Ирана, сколько с санкционной политикой Запада из-за ядерной программы Ирана и его усилий по развитию ракетных и иных военных технологий. Даже вынужденное в условиях санкций и пандемии пополнение бюджета за счет продажи государственных исламских финансовых бумаг «сукук», несмотря на все особенности приватизационного процесса, в конечном счете ведут к передаче части государственной собственности в руки частного сектора – компаний и населения. И эти явления свидетельствуют пусть о своеобразной, но демократизации экономической жизни. В одни периоды истории ИРИ эта тенденция более заметна, в другие – менее выражена, но в целом она очевидна. Этому способ-

ствует и ориентация исламского руководства на повышение уровня образования, на внедрение новых технологий, в том числе цифровых. За более чем сорок лет изменения претерпела и структура власти, внесены поправки в Конституцию, касающиеся не только экономических статей, но и создания нового высшего органа государственной власти.

Но ни изменения в структуре власти, ни развитие новых технологий, ни введение рыночных механизмов в экономику, включая приватизацию национализированных после исламской революции компаний, не привели к демократизации общественной и политической жизни как к постоянному тренду.

Глава IV

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ ИРИ. ДИНАМИКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Так как в предыдущих разделах давалась характеристика основных тенденций экономического развития, направлений экономической политики каждого из правительств, целью этой небольшой главы является попытка представить общую макроэкономическую характеристику иранской экономики в период исламской республики, сравнить ее показатели с дореволюционным периодом. Центральный банк Ирана разместил на своем сайте макроэкономические данные, начиная с 1959–1960 гг. по 2013–2014 гг., поэтому автор счел целесообразным привести показатели динамики ВВП в целом и ВВП без нефти в ценах 2004–2005 гг.

1. Динамика валового внутреннего продукта (ВВП)

Данные темпов роста ВВП, которые даются в Приложении 1 этой работы, могут отличаться от объемов и темпов ВВП, приводимых в постоянных ценах других лет. Но в целом они дают достаточно отчетливое представление о колебаниях темпов ВВП, их расхождений в годы высоких цен на нефть и в годы, когда драйвером экономического развития становились такие отрасли, как строительство или ввод в эксплуатацию крупных объектов.

При сравнении темпов роста ВВП в целом и ВВП без нефти²²⁵ отчетливо видна главная тенденция динамики – превышение темпов ВВП страны над ВВП без нефти.

Зависимость экономики страны от нефти в шахский период проявляется наглядно. Лишь два года, 1972–1973 и 1974–1975, дают иную картину. Отраслевой анализ показал, что именно в эти годы резко увеличился вклад в создание ВВП такой отрасли, как государственные услуги (1974–1975 гг.), а также строительство (1972–1973 гг.)²²⁶.

Зависимость иранской экономики от нефти и от мировых цен на нефть (см. Приложение 3) подвергалась критике духовенством как один из крупнейших недостатков экономической политики шахского периода. В связи с этим сравним темпы роста ВВП в целом и ВВП без нефти в исламский период. Яркой выраженной тенденции нет, но она все-таки очевидна, особенно до 2012 г., т. е. до начала введения особенно жестких санкций в отношении и закупок нефти, и их оплаты. Несмотря на критику новой властью зависимости иранской экономики от экспорта сырой нефти, ее представители уже в начале 1980-х годов признавали, что «освободиться от этой зависимости в короткий срок мы не можем»²²⁷. Ирану не удалось освободиться от нефтяной зависимости и за более долгий срок. Тем не менее можем отметить, что доля нефтяной отрасли, как показано в разделе об отраслевой структуре, сократилась с 1976/77 г. по 2020/21 г. значительно – с 35,5 до 13,5%, а увеличение доли обрабатывающей промышленности за эти годы (с 17,5 до 27,4%) произошло главным образом за счет развития нефтехимической отрасли.

Разница между темпами роста общего ВВП и ВВП без нефти постепенно уменьшается, периодически темпы роста ненефтяного

²²⁵ Статистика национальных счетов Ирана с 1959 г. дает объемы ВВП и ВВП в целом и без нефтяной отрасли, что позволяет выявить значение нефти в экономике.

²²⁶ *Арабаджян А. З.* Иран. Изменения в отраслевой структуре экономики в 60–70-х годах (к проблеме ломки колониальной структуры экономики). М.: Наука, 1983. С. 182–183.

²²⁷ Мосахебей-йе эхтесасе «Кейхан» ба вазире санайе сангин (Интервью министра тяжелой промышленности Ирана Бехзада Набави газете «Кейхан») // Кейхан. 09.08.1985. С. 22–23.

ВВП превышают темпы роста ВВП в целом. Особенно этот тренд заметен после 90-х годов, при переходе к более либеральной экономической модели, открывшей простор для частного предпринимательства, для восстановления разрушенного хозяйства. В эти годы активно начинают развиваться такие отрасли, как нефтехимия, металлургия, осваиваются новые месторождения по всей стране с привлечением иностранного капитала.

Как было отмечено в главе II, темпы роста ВВП в 70-е годы были беспрецедентно высокими, превышающими 10%. В 1997/98 г., по данным Статистического центра ИРИ, в 1976/77 г. годовой рост ВВП составил 17,6%. И этот рост, хотя во многом зависел от нефти, опирался и на развитие всех отраслей хозяйства. Доказательством тому является рост в этом году без нефти – 19,9%, т. е. даже более высокий, чем с учетом нефти. С 1973/74 г. по 1997/78 г. ВВП Ирана (в постоянных ценах) увеличился в 1,4 раза.

Сокращение динамики роста началось еще накануне революции, в 1978 г., когда в стране все более и более разворачивались оппозиционные выступления. График динамики ВВП в исламский период (Приложение 2) дает представление о сложном пути развития экономики, особенно в первое десятилетие после революции и в последнее десятилетие, т. е. в 2012–2022 гг. Падение ВВП достигло максимума после начала войны с Ираком – до –15,1% в 1980/81 г. (табл. 5). Начавшийся рост цен на нефть на мировом рынке после 1979 г. и начала ирано-иракской войны²²⁸ позволил Ирану в 1982–1984 гг. выйти на высокую положительную динамику ВВП и на экспорт нефти в 1983 г. почти до 20 млрд долл., а в 1992 г. – до 19,2 млрд долл.²²⁹ Но в другие годы этого десятилетия темпы роста ВВП были отрицательными, что создавало картину лихорадочно колеблющейся его динамики. Например, в 1980–1981 гг. падение ВВП превысило 20%, в 1986–1987 гг. 10%. Тем не менее периодически повышающиеся цены на нефть и достигнутый уровень развития других отраслей дали возможность под-

²²⁸ Цена на 01.01.1977 г. – 13,8 долл. за баррель, на 01.12.1979 г. – 28,5 долл., на 01.01.1981 г. – 37 долл.

²²⁹ Современный Иран : справочник. М., 1992. С. 389.

держивать пусть колеблющиеся, но такие темпы роста, которые позволяли вести войну и обеспечивать минимальные потребности населения. Это продолжилось до периода падения нефтяных цен (Приложение 3) в 1988 г. до 10–12 долл. и резкого снижения динамики ВВП без нефти в 1986–1988 гг., что, как было показано выше, стало одной из главных причин окончания войны. И только после 1990/91 г. в стране начался положительный рост экономики, продолжившийся более двадцати лет.

Обращает на себя внимание тот факт, что постоянно менялись прогнозные оценки ВВП за 2021/22 г. К таким негативным факторам, как санкции и COVID-19, добавился фактор засухи, поразившей Иран в весенне-летний сезон. Прогноз по сельскому хозяйству предполагает снижение в –3,1%. Прогноз по Ирану, данный МВФ и ВБ на 2021 г., несколько отличается от иранского главным образом в отношении ВВП без нефти (2,5%) из-за спада производства в сельском хозяйстве. Кроме того, из-за падения уровня воды снизилось производство электроэнергии, что вызвало сбои производства в металлургии, в цементной промышленности. Иранские эксперты отмечают, что санкции затронули больше всего нефтяную отрасль и крупные предприятия промышленности, а коронавирус наиболее сильно отразился на работе малых предприятий и на сфере услуг²³⁰.

Нельзя не отметить, что падение темпов роста ВВП Ирана в последние два года соответствовало общему тренду мировой экономики из-за негативного влияния коронавируса. Иран не был исключением, вся мировая экономика пережила в этот период самый глубокий спад со времени Второй мировой войны.

В десятилетие с 2010 по 2020 г. темпы роста ВВП за пять лет оказывались отрицательными, а десятилетием раньше только положительными. Эти пять лет с отрицательной динамикой приходится на годы ужесточения санкций, что дает нам основание считать именно их основной причиной низких темпов развития и сбоев в самой динамике развития, а не только меры, связанные с исламизацией экономики.

²³⁰ Донья-е эктесад. 26.01.2022.

Таблица 5

**Макроэкономические показатели динамики ВВП
за 30 лет – с 1978/79 г. по 2020/21 г.**

Годы	ВВП*	% роста	% роста без нефти	Годы	ВВП*	% роста	% роста без нефти
1978/79	219,2	–2,3	0,6	1993/94	258,6	1,5	0,8
1979/80	209,9	–4,2	1,6	2000/01	320,1	5,0	4,5
1980/81	178,1	–15,1	–2,4	2001/02	330,6	3,3	5,5
1981/82	170,3	–4,4	–5,3	2002/03	357,7	8,2	8,8
1982/83	191,7	12,6	1,9	2003/04	385,6	7,8	6,9
1983/84	212,9	11,1	12,9	2004/05	410,4	6,4	6,8
1984/85	208,5	–2,0	1,4	2005/06	438,9	6,9	7,8
1985/86	212,7	2,0	2,0	2006/07	467,9	6,6	7,0
1986/87	193,2	–9,1	–8,5	2007/08	494,1	6,7	7,3
1987/88	191,3	–1,0	–3,1	2008/09	495,3	1,2	2,8
1988/89	180,8	–5,5	–7,8	2009/10	509,9	3,0	3,1
1989/90	191,5	5,9	5,7	2010/11	539,2	5,7	5,9
1990/91	218,5	14,1	13,1	2011/12**	6930	3,0	3,2
1991/92	245,0	12,1	11,7	2012/13	6355	–5,8	–3,1
1992/93	254,8	4,0	4,8	2013/14	5854	–7,9	–2,1
1994/95	259,9	0,5	1,8	2014/15	6043	3,2	3,0
1995/96	283,8	2,9	3,2	2015/16	5947	–1,6	–3,1
1996/97	267,5	6,1	7,1	2016/17	6691	12,5	3,3
1997/98	291,8	2,8	4,3	2017/18	6941	4,6	–1,8
1998/99	300,1	2,9	2,9	2018/19	6565	–5,4	–1,8
1999/00	304,9	1,6	2,7	2019/20	6137	–6,5	1,1
				2020/21	6359	2,9	2,4
				2021/22***		2,8	1,6

Источник: National Accounts of Iran 1959/60–2007/08. Central Bank of Islamic Republic of Iran. 2009. Iran Statistical Yearbook 1397 (2018/2019). CBI. Economic Trends, 1399 (2020/21), № 103.

Примечания:

* в трлн риалов, в ценах 1997/98 г.

** с 2011/12 г. – в ценах 2011/12 г. ВВП в 2011/12 г. в ценах 1997 г. – 555,4 млрд риалов.

*** прогноз Статистического центра Ирана и научно-исследовательского центра меджлиса от 25.01.2022 г. // Донья-е эктесад. 26.01.2022.

Кризисные явления, отразившиеся на динамике ВВП, оказали адекватное влияние и на динамику подушевого дохода (табл. 6) по официальному курсу и по паритетам покупательной способности (ППС).

Таблица 6

ВВП на душу населения по официальному курсу и по ППС, долл.

Годы	ВВП на душу населения по офиц. курсу	ВВП на душу населения по ППС	Население, млн
1980	2473	3443,0	38,6
1990	2540	7190	56,4
2000	1760	10320	65,6
2010	6250	17390	73,8
2015	4904	12698	78,5
2020	2960	13300	84,8

Источник: Всемирный банк. URL: www.data.worldbank.

Из-за роста населения за первое десятилетие после революции в 1,5 раза ВВП на душу населения по официальному курсу увеличился всего на 2,7%. Но по ППС подушевой доход увеличился в этот сложный для экономики период в 2,1 раза. Если ВВП на душу населения по официальному курсу в большей степени отражает влияние на этот показатель конъюнктуры нефтяного рынка, то ВВП на душу населения по ППС дает возможность в большей степени проследить изменение жизненного уровня населения. Из данных Всемирного банка видно, что Ирану удалось до формирования санкционного международного режима поднять ВВП до 17,4 тыс. долл. на человека. К 2015 г., когда проявилось действие этих санкций, резко упал не только подушевой доход по официальному валютному курсу, но и более чем на 25% снизился доход на душу населения по паритетам покупательной способности. И только в 2020 г. удалось приостановить это падение, несмотря на сокращение размеров ВВП на душу населения по официальному курсу. При этом среднегодовые темпы прироста насе-

ния после 2005 г. не превышали 1,3–1,5%, и давление демографического фактора на уровень доходов, на уровень безработицы значительно снизилось по сравнению с первыми десятилетиями после революции, когда исламские принципы резко увеличили рождаемость и ограничили планирование семьи.

2. Накопительная основа развития

Для характеристики экономики чрезвычайно важно проследить использование созданного общественного продукта, проанализировать изменение нормы капиталовложений как одной из основ экономического роста. Нельзя не согласиться с С. Н. Каменевым, который придавал большое значение накоплению как экстенсивному фактору роста, который продолжает играть значительную роль в экономике стран БСВ²³¹. Проблема повышения нормы накопления всегда была одной из основных проблем в стратегиях развития этих стран, и Иран – не исключение. В результате реформ «Белой революции» норма накопления с 17,8% ВВП в 1959/60 г. выросла до 37% в 1976/77 г.²³² Это было итогом активной деятельности государства, которое стало получать огромные доходы от экспорта нефти и расходовать их на строительство государственных крупных заводов. Из показателя уровня накопления в 37% на долю частного сектора приходилось только 12,5%²³³. Несмотря на то что сумма валовых вложений в экономику в 1980/81 г. уменьшилась по сравнению с дореволюционным периодом и составила всего 57,3% от вложений 1976/77 г., норма накопления из-за столь же резкого сокращения ВВП осталась почти на прежнем уровне, составив 36,2%. Сохранению этого высокого

²³¹ Каменев С. Н. Экономическое развитие Пакистана (1947–2012): макроэкономический анализ. М.: ИВ РАН, 2014. С. 206.

²³² Расчет по данным Центрального банка Ирана (в ценах 2004/05 г.)

²³³ В ценах 1959/60 г. величина инвестиционного коэффициента составила к началу 1970-х годов почти 24%, опустившись к 1976/77 г. до 21,6% (Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. М., 1977. С. 47).

уровня способствовала также передача в государственную собственность всех активов банков и крупных компаний. Но несмотря на это, во время военных действий инвестиционный коэффициент опустился до крайне низкого уровня – 12,6%.

В 1990-е годы величина инвестиционного коэффициента стабилизировалась на уровне 22–25%, поднявшись до 32% в 2011/12 г., т. е. ко времени введения в отношении Ирана жестких международных санкций. Необходимо отметить, что при росте уровня накоплений в этот период адекватного роста ВВП не было, он был практически положительным, но, как мы отметили раньше, – пульсирующим и невысоким. А в шахский период динамика роста капиталовложений и ВВП совпадали, следовательно, эффективность капиталовложений в исламский период оказалась ниже. На наш взгляд, эффективность капиталовложений в шахский период в значительной степени обеспечивалась участием иностранного капитала. А увеличение капиталоемкости иранской экономики во многом можно объяснить тем, что в 90-е и особенно с середины 2000-х годов государство стало вкладывать значительные средства в развитие военных производств, а приток иностранного капитала стал расти после принятия нового закона о защите иностранных инвестиций в 2002 г. Уже в 1992/93 г. в технологической структуре инвестиций доля машин и оборудования даже превысила дореволюционный уровень, составив 42,2%. Кроме того, после подписания СВПД были разработаны масштабные инфраструктурные проекты, начались работы не только по строительству, но и по модернизации железных дорог²³⁴. Однако начавшийся кризис в период до подписания СВПД снизил объемы капиталовложений значительно, особенно в строительстве. При этом ухудшилась и технологическая структура инвестиций, что нашло свое отражение и в последующие годы. В 2017/18 г. доля машин и оборудования опустилась до 31,2%, а в 2020/21 г. – до 27,3%²³⁵.

²³⁴ Федулов И. В. Новые транспортные проекты в постсанкционном Иране // Мировое и национальное хозяйство. 2017. № 1(40). URL: <https://mirec.mgimo.ru/2017/2017–01> (дата обращения: 15.03.2020).

²³⁵ Расчет по данным ЦБ ИРИ.

Резкое снижение нормы капиталовложений в 2012–2015 гг. объяснялось как снижением активности отечественного капитала, так главным образом и уходом с иранского рынка крупных иностранных компаний и, как следствие, сокращением прироста прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В Шестом плане, например, было предусмотрено, что доля иностранных инвестиций в их общем объеме составит 21,4%, но из-за санкционного давления реальные иностранные инвестиции составили только четвертую часть от запланированных²³⁶.

Сокращение инвестиционного индекса и самого притока инвестиций неизбежно приводит к уменьшению стимулов к долгосрочным вложениям и к деиндустриализации экономики. Любое ее оживление в Иране начинается с ростом капиталовложений в строительство. Начавшийся подъем после смены президента в США в строительстве в 2019 г. был приостановлен пандемией 2020 г., и только в конце 2021 г. началось оживление в этом секторе.

Основные объемы капиталовложений в строительство осуществляет частный сектор. Именно он увеличил инвестиции в эту отрасль с 0,6 трлн риалов в 2015/16 г. до 4,7 трлн риалов в 2020/21 г., т. е. более чем в 8 раз. В результате доля частных инвестиций в этом секторе поднялась с 6,9% в 2017/18 г. до 13,4% в 2020/21 г. Это стало основной причиной роста общего инвестиционного коэффициента с 19,7% в 2017/18 г. до 27,5% в 2020/21 г.²³⁷

Для анализа накопительных возможностей иранской экономики большое значение имеет структура капиталовложений. Соотношение государственных и частных инвестиций в исламский период претерпело значительные изменения. Хотя это соотношение не может служить точной мерой вклада государства и частного бизнеса в экономику, но представление о месте каждого из этих секторов в экономическом развитии, безусловно, дает.

В шахский период преобладала тенденция увеличения доли государственных инвестиций. В 1959/60 г. они составляли

²³⁶ Донья-е эктесад. 16.03.2022.

²³⁷ Central Bank of the IRI // Economic Trends, 1399 (2020/21), No. 103. P. 4.

16,2% от общих инвестиций, а накануне исламской революции – 55,7%²³⁸, что явилось результатом выполнения пятилетних планов развития, в которых основным инвестором выступал госсектор. В первые годы после революции доля государственных вложений в общей сумме оставалась также высокой: в 1983/84 г. – 46,1%, в 1985/86 г. – 41%²³⁹.

Переход к либеральной экономической политике, а главное, проведение приватизации постоянно сокращали долю государственных инвестиций. В 2017/18 г. эта доля уменьшилась до 32%, в 2018/19 г. – до 27,6%, в 2018/19 г. – до 22,2%, а в 2020/21 г. – до 17,2%²⁴⁰. Тем не менее эта доля продолжает оставаться высокой, и одной из проблем иранской экономики продолжает оставаться слабость частного предпринимательства, в т. ч. слабость инвестиционной деятельности.

Однако наглядна тенденция, противоположная преобладавшей в шахский период, а именно – постепенный рост в структуре капиталовложений доли частного сектора. При этом большая часть государственных капиталовложений направляется в строительство. Так, в 2020/21 г. на строительство пришлось 71,9% всех государственных инвестиций, а в 2017/18 г. – даже более 85%. В частном секторе на строительство было потрачено 58,9% всех частных капиталовложений²⁴¹. Данные показывают, что в Иране преобладают экстенсивные факторы развития, удельный вес инвестиций в строительство практически постоянно преобладает над удельным весом инвестиций в машины и оборудование. И это характерно как для государственного, так и для частного сектора.

²³⁸ Мамедова Н. М. Концентрация производства и капитала в Иране в 60–70-е годы. М.: Наука, 1982. С. 7.

²³⁹ Расчет по: Central Bank of the IRI // Economic Report and Balance Sheet 1364 (1985/86). P. 121.

²⁴⁰ Расчет по: Central Bank of the IRI // Economic Trends. 1399. (2020/21). No. 103. P. 4.

²⁴¹ Расчет по: Central Bank of the IRI // Economic Trends. 1399 (2020/21). No. 104. P. 3–4.

Таблица 7

**Удельный вес капиталовложений в ВВП
(на базе постоянных цен)**

Годы	Общий коэффициент	Оборудование	В т. ч. госуд.	В т. ч. частные	Строительство	В т. ч. госуд.	В т. ч. частные
1989/90	12,6	4,2	2,1	2,1	8,4	3,5	4,9
2001/02	26,5	12,4	6,8	5,6	13,1	7,6	5,5
2006/07	31,2	18,4	9,8	8,6	11,8	7,9	3,9
2010/11	34,1	20,3	10,6	9,7	12,8	8,4	4,4
2015/16	19,9	5,6	0,7	4,9	14,3	4,7	9,6
2018/19	15,4	4,5	0,6	3,9	10,9	3,6	7,3
2020/21	15,4	4,2	0,5	3,7	11,2	2,0	9,2

Источник: Банке Марказие джомхурийе эсламие Иран. Гозареше эктесадии ва таразнаме сале 1369. С. 168–169; Central Bank of the IRI. Annual Review 1379 (2000/01). Р. 34; Central Bank of the IRI. Annual Review 1389 (2010/11). Р. 45; Central Bank of the IRI. Annual Review 1399 (2020/21). Р. 51; Iran Statistical Yearbook 1391. Р. 888; Central Bank of the IRI. Economic Trends 1399 (2020/21), No 103. Р. 5.

Показательно, что в период жестких санкций в 2011–2015 гг. – сокращение валовых капитальных вложений произошло за счет частного сектора. И вряд ли можно это объяснить переходом к более высокому уровню модернизации за счет внедрения инноваций в третичный сектор²⁴².

В иранских условиях это объяснялось тем, что как только иностранные компании ушли с иранского рынка, то резко сократилось участие и национальных частных компаний – и в строительстве, и в модернизации предприятий всех отраслей, особенно промышленных, требующих использования современных технологий и рынков сбыта.

²⁴² В постиндустриальный период норма валового накопления снижается. В настоящее время эта норма в развитых странах немногим превышает 20%, а в развивающихся – 33%.

В связи с этим необходимо посмотреть на объемы и динамику притока иностранного капитала как составную часть инвестиционного процесса в Иране (табл. 8).

Таблица 8

Приток и накопленные ПИИ, млн долл.

годы	Приток ПИИ	Накопленные инвестиции
1980	— *	1214
1990	86	970
1993	20	315
2000	68	2597
2005	4234	4065
2010	3649	28 953
2015	2050	45 097
2016	3372	48 469
2017	5019	53 488
2018	2373	56 958
2019	1508	57 369
2020	1342	58 711

* Отток превышал приток ПИИ, за 1983–1988 гг. итог: 72 млн долл.

Источник: таблица составлена по данным «World Investment Report» за ряд лет.

Из таблицы видно, что иностранный капитал фактически ушел с иранского рынка к 1980 г. (и отток капитала превышал его приток). Несмотря на то что Первый пятилетний план разрешил допуск иностранного капитала, даже в 2001/02 г. его доля в валовых капиталовложениях составила чуть больше 4%²⁴³. Но уже к 2005 г., всего через три года после принятия нового закона о поощрении и защите иностранных инвестиций, иностранный капитал стано-

²⁴³ World Bank. World Development Indicators. 2003. Central Bank of the Islamic Republic of Iran // Annual Review 1382 (2003/04). P. 62.

вится активным участником инвестиционного процесса, главным образом в энергетических отраслях. К 2010 г. объемы накопленных прямых иностранных инвестиций в иранскую экономику выросли в 7,1 раза. В 2015 г. в результате введения международных санкций резко сократился приток ПИИ, который стал возрастать только после заключения СВПД и вновь более чем вдвое уменьшился после введения санкций правительством Д. Трампа. Сохраняющийся, пусть и сократившийся, приток инвестиций связан главным образом с участием китайских компаний. Рост накопленных инвестиций объясняется возрастанием стоимости уже созданных на эти средства активов.

3. Отраслевая структура ВВП

Целесообразность анализа изменений отраслевой структуры экономики объясняется прежде всего тем, что эти изменения отражают объективные процессы социально-экономического развития, а также направления экономической политики государства. Это дает нам возможность рассмотреть, как заявленные исламской властью цели были претворены в жизнь и насколько велико отличие экономической политики шахского и исламского периодов. Одним из главных объектов критики шахской экономической политики была зависимость страны от нефти, что находило свое объективное отражение в отраслевой структуре ВВП. Поэтому сравним эту структуру в разные периоды.

Отчетливо видно, что в структуре экономики ИРИ нефтяная отрасль продолжает занимать значительное место, но оно несравнимо с шахским периодом, когда доля нефтяной отрасли в 1976/77 г. превышала 35%. Однако мы тоже не можем достаточно точно оценить реальную значимость нефтяной отрасли только по ее удельному месту в ВВП из-за санкций, которые налагались на экспорт нефти и на участие зарубежных компаний в ее добыче, транспортировке и оплате.

Таблица 9

Отраслевая структура ВВП Ирана*

Отрасли	1976/77	1992/93	2000/01	2005/06	2010/11	1015/16	2020/21
Сельское хозяйство	12,7	23,6	16,2	14,2	13,1	7,1	8,1
Нефть	35,5	18,0	8,2	11,0	8,9	15,9	13,5
Промышленность, всего, в т. ч.	17,48	20,7	20,6	24,7	27,7	26,0	27,4
горнорудная	0,4	0,5	0,9	0,8	0,9	0,8	0,7
обрабатывающая	7,8	14,1	13,2	18,2	20,4	12,3	13,3
Газо-водоснабжение	0,7	2,2	1,5	1,2	1,2	7,0	8,5
Строительство	8,5	3,9	5,1	4,4	5,2	5,9	4,9
Услуги	34,4	37,7	55,6	50,1	50,3	51,0	51,0

* На базе постоянных цен.

Источник: рассчитано по: Арабаджян А. З. Исламская Республика Иран. Экономический потенциал. М.: Восточная литература, 2002. С. 198; Central Bank of the IRI (CBI) // Annual Review 1379 (2000/01). P. 32; CBI // Annual Review 1389 (2010/11). P. 43; CBI // Annual Review 1386 (2007/08). P. 31; CBI // Annual Review 1397 (2018–19). P. 49; CBI // Economic Trends. No 103. P. 3.

Тем не менее, даже несмотря на эти внешние факторы, совершенно очевидно, что Ирану удалось кардинально изменить структуру экономики, что отразилось на структуре ВВП. Доля нефти по сравнению с дореволюционным периодом страны сократилась в 2–3 раза. Даже в начале 2021 г., когда начались переговоры в Вене о возврате США в СВПД и возросла добыча нефти (на 35,8%) на фоне повышающихся на нее цен, доля нефтяной отрасли в ВВП составила 15,8%²⁴⁴.

Значительно сократилась доля сельского хозяйства, несмотря на то что оно практически решило проблему с самообеспечением продовольствием населения страны. Однако погодные условия продолжают оставаться важным фактором, влияющим на состояние аграрного сектора. Особенно сложным остается положение с обе-

²⁴⁴ Central Bank of the Islamic Republic of Iran // Economic Trends 1399 (2020/21). No. 103. P. 3.

спечением зерном, которое Иран продолжает закупать за рубежом. Так, в предыдущие годы Иран, когда выпадало достаточно осадков для выращивания пшеницы на богарных землях, даже вводил запрет на импорт пшеницы, чтобы снизить конкуренцию на зерновом рынке для отечественных производителей. Но, например, засушливое лето 2020/21 г. вновь обострило проблему с хлебом, что в результате привело к резкому увеличению импортных закупок зерна.

Важнейшим показателем изменения отраслевой структуры по сравнению с дореволюционным периодом стало увеличение почти вдвое удельного веса обрабатывающих отраслей. Структурные изменения произошли и в самой обрабатывающей промышленности. Если раньше основными ее отраслями были пищевая и текстильная промышленность, то в настоящее время – нефтехимия и металлургия, в том числе на основе прямого восстановления железа. Нефтехимическая отрасль все более развивается на основе использования газа. В Иране работают более 10 государственных крупных нефтехимических комбинатов. После 2000-х годов стали строиться небольшие по объему частные заводы, оснащенные чаще всего отечественным или китайским оборудованием. Мощность действующих заводов к 2025 г. предполагается увеличить в три раза, в т. ч. за счет увеличения производства этана на осваиваемых новых фазах месторождения «Южный Парс» и более активной переработки попутного газа. Национальная нефтехимическая компания (NPC) только за 2021/22 г. собирается ввести в эксплуатацию 11 новых нефтехимических заводов, что позволит увеличить выпуск нефтехимической продукции с 90 до 100 млн т. Строительство и модернизация нефтехимических предприятий осуществляется в рамках программы «второго скачка» развития нефтехимии, которая предусматривает строительство 43 новых нефтехимических заводов в рамках государственного и частного секторов. Планируется увеличить выпуск нефтехимической продукции к 2026 г. до 133 млн т (приблизительно до 30 млрд долл.)²⁴⁵.

²⁴⁵ Иран к марту 2022 г. введет в эксплуатацию 11 нефтехимических заводов. URL: <https://neftegaz.ru/news/neftechim/687863-iran-k-martu-2022-g-vvedet-v-ekspluatatsiyu-11-neftekhimicheskikh-zavodov/> (дата обращения: 08.07.2021).

Несмотря на сокращение производства в металлургической отрасли в последние годы из-за наложенных санкций США на закупки иранской стали, Иран остается 10-м крупнейшим производителем стали в мире. С 2015 г. началась реализация программы модернизации металлургической промышленности, к 2025 г. мощности по выплавке стали должны достичь 55 млн т. Из них 47 млн т – путем прямого восстановления. В 2020 г. Иран стал лидером по выпуску железа прямого восстановления, обогнав Индию.

Только с марта по ноябрь 2021 г. на иранских заводах было произведено почти 26 млн т нерафинированной стали. Крупнейшими производителями являются Хузестанский комплекс (Khuzestan Steel), металлургический комплекс Мобарек в Исфахане (Mobarakeh Steel Company) и Исфаганский металлургический комбинат (Esfahan Steel Company)²⁴⁶.

В период санкций из отраслей обрабатывающей промышленности сильнее всего пострадала автомобильная промышленность, наиболее зависимая от поставок компонентов. Хотя предприятий, относящихся к автопрому, в Иране более 600, фактически производство сосредоточено на 15. Это крупные предприятия, на которых занято около 87% всех занятых в отрасли и которые дают более 92% всей продукции. Акции многих автомобильных компаний в настоящее время обращаются на фондовой бирже²⁴⁷. Иран придает большое значение модернизации промышленных предприятий и развитию новых технологий. Организация развития и модернизации промышленности при Министерстве промышленности учредила в каждой подотрасли специальные компании по внедрению высоких технологий.

Определены приоритеты технологического развития. К их числу отнесены аэрокосмические, информационно-коммуникационные, ядерные, микро- и нанотехнологии²⁴⁸.

²⁴⁶ URL: <https://polpred.com/news/?cnt=62§or=5> (дата обращения: 08.07.2021).

²⁴⁷ См.: Промышленная политика Турции и Ирана: компаративный анализ // Промышленная политика. М.: МГИМО, 2020.

²⁴⁸ Мамедова Н. М. Иран после санкций. Исламское государство корректирует промышленную политику // Металлы Евразии. 2016. № 4. С. 55–56.

Обращает на себя внимание повышение в структуре ВВП таких отраслей, как электро-, газо- и водоснабжение. Это связано с проведением правительством Х. Роухани политики благоустройства сельских мест, малых городов. Уже говорилось о том, что практически режиму удалось осуществить полную электрификацию и газификацию страны. Второе правительство Х. Роухани большее внимание уделяло проблеме водоснабжения, особенно в условиях засухи 2020–2021 гг. Строились плотины и водоочистительные станции для снабжения населения питьевой водой. Расширялась сеть газозаправочных станций в отдаленных районах, в которые не поступает газ по газопроводам. Хотя цены на эти услуги в Иране относительно невелики, тем не менее постепенное сокращение субсидирования на воду, газ и электричество объективно повышают удельный вес этого вида промышленной деятельности в экономической структуре страны. Кроме обеспечения социальных потребностей населения производство газа и электроэнергии все больше начинает увеличивать промышленный потенциал Ирана, расширять его экспортные возможности.

Происходит диверсификация такой отрасли, как услуги.

Таблица 10

Структура услуг, в % на базе постоянных цен

	1983/84	1990/91	2013/14	2015/16	2018/19
Торговля	39,6	25,3	22,4	21,4	20,6
Транспорт, связь	10,1	17,6	19,6	18,8	20,5
Финансы	4,7	2,3	7,1	7,6	7,5
Недвижимость	19,6	28,7	27,8	29,0	29,5
Гос. управление и оборона	15,3	19,5	17,0	17,4	16,9
Личные услуги	10,7	6,6	6,1	5,8	5,0
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: расчет на базе отчетов Центрального банка Ирана.

Для более объективного сравнения изменений в этой отрасли возьмем 1983/84 г. как год периода ирано-иракской войны, 1990/91 г. – как год начала проведения политики либерализации, 2013/14 г. – как год жестких международных санкций, 2015/16 г. – год подписания СВПД и 2018/19 г. – год санкций администрации Д. Трампа.

Как видим, радикально снизилась доля торговли. Причем в 80-е годы она была представлена главным образом уличной и мелкой торговлей. Уменьшение ее доли в общем объеме услуг сопровождалось увеличением количества современных форм не только оптовой, но и розничной торговли, включая торговлю по заказам, с использованием электронных карт и электронную торговлю. Повысился удельный вес банковских услуг – особенно по сравнению с 1991 г., когда в стране вся банковская система была переведена на исламские принципы и еще не было создано ни одного частного банка. Их дальнейший рост в процессе приватизации, как представляется, стал одной из основных причин повышения значимости этого вида услуг. Да, доля финансового сектора возросла, однако сказать, что он явился локомотивом развития третичного сектора экономики, как, например, в соседнем Пакистане, у нас нет оснований.

Большое развитие получило с начала 90-х годов страхование. Причем в Иране, в отличие от некоторых мусульманских стран, помимо исламского вида страхования – такафул – используются и обычные виды страхования, включая даже страхование жизни. Но, конечно, в страховом деле Ирана, располагающего морским флотом и являющимся крупным экспортером нефти, традиционно огромное место занимает страхование морских перевозок нефти, природного газового конденсата и нефтепродуктов.

Нельзя не отметить сохранение высокой доли такой сферы услуг, как недвижимость, доходящей почти до 30%. Особенно быстрый рост произошел по сравнению с военным периодом, когда часть домов была разрушена, а часть земель была заброшена. После окончания войны воинский контингент и ополчения-басидж были сокращены, вернувшись к мирной жизни. Свою

роль сыграл и прирост населения, а главное, увеличение доходности хозяйств, рост частной собственности за счет приватизации государственных объектов. Одним из факторов, который обеспечил рост этой доли услуг, стала инфляция. В период скачка инфляции в 1997–2000 гг. и еще не очень ясных перспектив для вложения средств в производственные отрасли отчетливо проявилась тенденция скупки земли и недвижимости как более надежный способ инвестирования капитала. И для частного, и для государственного секторов, и для различных исламских фондов скупка недвижимости и земли имела меньше рисков и была лучше защищена от инфляционных потерь. Ситуация на рынке жилья и земли все более приобретала спекулятивный характер, резко возросли цены на недвижимость. Около 2/3 всех сделок с недвижимостью за последние 30 лет не были связаны ни с использованием жилищ, ни со строительством на купленных землях. Из-за роста цен на недвижимость ее реальная стоимость с конца 1990-х годов до настоящего времени увеличилась в три раза. В значительной мере это относится к недвижимости, приобретенной государственными учреждениями. Когда при формировании бюджета на 2021/22 г. выявился огромный дефицит, правительство Х. Роухани в качестве одного из способов его покрытия приняло решение о продаже госпредприятиями излишков земли и помещений. Али Хаменеи этот план одобрил. Однако за полгода, т. е. до создания уже нового правительства, по словам министра экономики, было продано излишков собственности только на 4,7% от запланированной суммы²⁴⁹. Заинтересованность в земле и недвижимости, которая даже не используется, сохранится, пока остается сильным вмешательство государства в рынок, в ценообразование, особенно в период инфляции.

Сохраняется фактически доля услуг, связанных с государственным управлением и с обороной. Иран всегда отличало не только поддержание значительных вооруженных сил и разветвленной сети государственных служащих – как в прошлом, так

²⁴⁹ Донья-е эктесад. 22.11.2021.

и в настоящее время. В период исламского правления госаппарат не только не сократился, а увеличился, в том числе за счет создания различного рода исламских дублеров власти – от представителей администрации рахбара до исламских советов, шариатских советов на предприятиях и в банках.

Локомотивами развития услуг в ИРИ стали транспорт и связь. Особенно быстро в последние годы модернизируются современные виды связи, мобильная связь, но пользование Интернетом и соцсетями находится под контролем государства, и нередки отключения Интернета. Иран арендует несколько каналов спутниковой связи, запущены собственные спутники связи («Сина», «Зохре»). Число пользователей мобильной связью за последние 10 лет увеличилось в десять раз и составило в 2016 г. 74,2 млн (при населении 83 млн человек). Хотя пользование Интернетом периодами ограничивается, тем не менее в 2016 г. число пользователей превысило 36 млн. Исламский режим большое внимание уделяет не только идеологическому воспитанию молодого поколения, но и повышению уровня образования. Компьютерами оснащены все городские школы и большинство сельских школ, что обеспечило возможность проведения школьных занятий во время эпидемии COVID-19.

Растет доля транспортных услуг. Это относится ко всем видам транспорта. В последние годы уделялось большое внимание модернизации шоссейных и железных дорог, обустройству морских портов. За время исламского правления наиболее знаковым достижением в области транспорта стало строительство газопроводов, а также метрополитена в крупных городах Ирана.

Задачей руководства Ирана является превращение страны в важнейший транспортный узел региона. На пограничных пунктах автомобильных трасс строятся и модернизируются крупные таможенные терминалы. Более половины транзита проходит через порт Амирабад на Каспийском море (в настоящее время – единственный порт Ирана на Каспии, соединенный с железнодорожной сетью), до 14% – через терминал Шахид Раджаи в Персидском заливе, свыше 14% – через таможенный терминал в Серахсе

(на границе с Туркменией) и 4,5% – через Базарган (на границе с Турцией)²⁵⁰.

Автомобильные дороги – государственные, перевозки осуществляются как государственными, так и частными компаниями. Иран к настоящему времени подписал соглашения о сотрудничестве в области транспорта с более чем 50 зарубежными государствами и является участником многих международных транспортных конвенций и организаций. Все это способствует тому, что он играет важную роль в региональной экономической системе.

Важной составляющей этой системы является железнодорожный транспорт²⁵¹. После исламской революции были введены в эксплуатацию железные дороги Керман – Бам и Бафк – Мешхед, Бам – Захедан, в 2009 г. Иран завершил строительство железнодорожной ветки Хаф – Герат, предусматривающей для Афганистана доступ не только к портам ИРИ в Персидском заливе, но и к магистралям, ведущим в Туркмению и другие страны Центральной Азии. Иран полностью профинансировал строительство этой дороги, хотя больше половины этой трассы проходит по афганской территории.

После имплементации СВПД в январе 2016 г. реализация новых железнодорожных проектов стала одним из приоритетов экономической политики правительства Х. Роухани. К наиболее значимым проектам следует отнести те, которые связаны с международным транспортным коридором «Север – Юг», а также экономическим поясом «Великого шелкового пути».

Согласно Шестому пятилетнему плану, 1% годовых доходов от продажи нефти Ирана должен был выделяться в этот период на развитие железных дорог. Однако из-за резкого сокращения доходов от нефти из-за санкций многие проекты по строительству и модернизации железных дорог остались невыполненными. Например, затормозилось строительство высокоскоростной маги-

²⁵⁰ Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М., 2019. С. 248.

²⁵¹ Первая железнодорожная линия на паровой тяге была открыта в Иране еще в 1914 г. между Тебризом и Джульфой на основе концессии русского Учетно-судного банка. Трансиранская железная дорога была введена в эксплуатацию в 1939 г.

страли Тегеран – Кум – Исфahan. Строительство ее началось 15 лет назад, но из-за недостатка средств она построена лишь на 5%²⁵².

Еще в начале 2016 г. Иран подписал соглашение с государственной индийской компанией IRCON о строительстве 500-километровой железнодорожной линии от порта и свободной экономической зоны Чабахар до Захедана (столица провинции Систан-Белуджистан) на 1,6 млрд долл. в рамках создания транзитного коридора в Афганистан. Правительство Ирана также выделяет 125 млн долл. для строительства этой дороги. Но она пока не завершена.

Большая часть (до 80%) внешнего грузооборота страны приходится на морской транспорт. Главным портом и военно-морской базой на побережье является Бендер-Аббас. Каспийский порт Нека – нефтяной терминал для «своп-сделок».

Авиационный транспорт развивается с использованием импортируемых средств передвижения. Несмотря на кризис 2014–2015 гг. и санкции, увеличилось не только число регулярных внутренних авиалиний, но и число действующих местных аэропортов, обеспечивающих работу этих авиалиний.

Перед воздушным транспортом остро стоит проблема модернизации авиапарка и аэропортов. Из 320 аэропортов только половина имеет твердое покрытие. В целом Иран в условиях американского экономического эмбарго продолжает испытывать острую нехватку новых самолетов. Он не имеет возможности закупать на международном рынке новые современные самолеты американских и европейских авиастроительных компаний и вынужден закупать и брать в лизинг те самолеты, которые уже были в эксплуатации. Поэтому часты аварии. Пока авиационный транспорт Ирана не может полностью удовлетворить спрос на внутренние авиационные перевозки, т. к. иранским авиационным компаниям гораздо прибыльней развивать международные грузопассажирские перевозки. Авиапарк Ирана остро нуждается в самолетах как для международных, так и для внутренних перевозок, в импорте запасных частей для ремонта самолетов, ввезенных еще до революции.

²⁵² Financial Tribune. 20.11.2021.

Длительное время воздушное пространство на юге Ирана контролировалось исключительно радиолокационными станциями (РЛС) ОАЭ и Омана. В 2020-е годы их монополия закончилась, эти участки воздушного пространства страны полностью контролируются РЛС южных аэропортов Ирана.

Для Ирана с его мирового уровня запасами газа и нефти огромное значение имеет такой вид транспорта, в т. ч. международного, как трубопроводы. Если нефть вывозится из страны в другие страны танкерами через современно оборудованные терминалы, то газ поставляется по трубопроводам. Для обеспечения внутренних потребностей в стране создана разветвленная сеть газо-, нефте- и продуктопроводов, дающих значительный вклад в группу «услуги». Трубопроводы соединяют места добычи нефти и газа с экспортными терминалами и магистральными газопроводами, а также с предприятиями по переработке. Нефтяными и нефтепродуктопроводами соединены все крупные города Ирана, места добычи и НПЗ. Как было сказано выше, первый экспортный газопровод был построен в 1970 г. с помощью СССР для поставок газа в СССР, в 1972 г. – второй (оба через Астару). Но после развала СССР и военных действий между Азербайджаном и Арменией он был закрыт. Сейчас он иногда используется для поставок азербайджанского газа в Астару в обмен на поставки иранского газа в Нахичевань. Функционирует экспортный газопровод в Турцию (через пограничный пункт Базарган, Тебриз – Анкара, далее на Эрзерум). Мощность до 10 млрд куб. м. В 2007–2008 гг. было завершено строительство газопровода в Армению от Каджарана (Иран) до Мегри (Армения). В 2016–2017 гг. Иран построил небольшой по мощности газопровод в Ирак (до Басры).

Благодаря развитию сферы услуг доходы от них дают возможность увеличить не только их удельный вес в ВВП, но и поступление валюты. В целом баланс услуг, отражаемый в платежном балансе страны, – отрицательный (табл. 11), что традиционно для Ирана в разные периоды его развития, особенно в послереволюционный период.

Таблица 11

Доходы и расходы сферы услуг, млн долл.

	2012/13 г.	2014/15 г.	2015/16 г.	2017/18 г.	2018/19 г.*
Экспорт услуг	8483	10 572	11 085	9606	9903
Транспорт, всего	3391	4617	3930	3524	2473
в т. ч. пассажирский	138	356	383	338	228
грузовой	2994	3895	3087	2685	1986
другие виды	258	366	460	501	258
Туризм, всего	2345	3841	4388	4193	5024
в т. ч. деловые	493	675	814	770	814
личные	1852	3166	3575	3423	4210
Коммуникац. услуги	62	58	122	88	58
Строительные услуги	1647	740	1284	554	1076
Страхование	46	60	55	77	52
Финансовые услуги	98	110	107	120	119
Компьютерные, информационные услуги	106	218	338	20	110
Деловые услуги	384	432	420	471	467
Персональные, культурные, развлекательные услуги	179	201	196	220	218
Госуслуги и другие	226	297	245	339	307
Импорт услуг	15 843	17 450	15 870	18 432	17 254
Транспорт, всего	2930	3656	3781	3357	2483
в т. ч. пассажирский	610	678	666	1061	576
грузовой	1512	1837	1092	1606	1077
Другие виды	809	1141	2023	689	831
Туризм, всего	7825	9452	8992	11 507	8695
в т. ч. деловые	1386	1581	1940	2486	1453
личные	6439	7871	7052	9021	7243

Окончание табл. 11

	2012/13 г.	2014/15 г.	2015/16 г.	2017/18 г.	2018/19 г.*
Коммуникац. услуги	275	140	130	114	140
Строит. услуги	1634	1026	534	130	3451
Страхование	30	38	28	44	20
Финансовые услуги	588	482	374	490	389
Компьютерные и информационные услуги	331	332	258	338	268
Деловые услуги	1050	1066	835	1088	865
Персональные, культурные, развлекательные услуги	267	268	208	271	216
Гос. услуги и проч.	910	990	732	1093	727

* Оценка.

Источник: Central Bank of Islamic Republic of Iran. Annual Review 1395. Tehran, 2016/17. P. 74. CBI. Economic Trends, 2018/2019. No. 96. P. 76–77.

Как показывают данные платежного баланса, наибольшие доходы от предоставления услуг в 2016/17 г. приносил транспорт, особенно грузовой (37,3%), но в 2018/19 г. его доля снизилась до 25%, а более половины от экспорта услуг (50,7%) дал туризм, главным образом частные поездки – 42,5%. Из-за ограничения внешнеэкономических связей по причине санкций и затруднений с оплатой услуг сократилась доля строительных услуг с 19,4% в 2012/13 г. до 10,9% в 2018/19 г. В 2000-е годы Иран имел положительное сальдо по такому виду услуг, как транспорт, главным образом за счет транзитных перевозок в соседние страны, но в 2018/19 г. даже пусть незначительно, но оплата транспортных услуг превысила доходы от них.

Как видно из таблицы, растут доходы от строительных услуг, предоставляемых Ираном другим странам, а также от туризма. Иран привлекает туристов своими историко-архитектурными памятниками, разнообразием ландшафта. Но развитие оздоровительного отдыха тормозится необходимостью соблюдения исламских норм быта и одежды – даже в свободных экономических

зонах. Иран ведет строительство дорог, ирригационных сооружений и электростанций в разных странах – Афганистане, Ираке, Армении²⁵³. Санкции и эпидемия COVID-19 негативно повлияли на расширение услуг и на их диверсификацию. Уменьшились объемы информационных и компьютерных услуг, увеличившиеся к периоду заключения СВПД в 2015 г.

4. Инфляция

Для Ирана одним из экономических показателей, оказавшим наиболее сильное влияние на настроение практически всех слоев общества, и особенно его двух низших децилей, на изменение его политического предпочтения в пользу консервативного духовенства, явилась инфляция.

За последние два десятилетия инфляционные колебания видны на графике:

График 1



Источник: URL: <https://ru.tradingeconomics.com/iran/inflation-cpi>.

²⁵³ Галищева Н. В., Мамедова Н. М., Масумова Н. Р. Внешнеэкономические связи азиатских государств (на примере Индии, Ирана и Турции). М.: МГИМО. 2019. С. 83–86.

Как видно из графика, всплески инфляции пришлось на годы, осложненные отношениями либо с ЕС, либо с США. Первый значительный подъем произошел в годы формирования международного режима санкций в 2008 г., а также массовых выплат компенсаций за сокращение субсидий на бензин и электроэнергию. Высокие цены на нефть позволяли регулировать денежное обращение в стране и ограничивать выпуск денежной массы. Но жесткие санкции в отношении закупок иранской нефти и финансовых операций иранских банков (даже при сохранявшихся на мировом рынке высоких ценах на нефть) привели и к отрицательным темпам ВВП, и к резкому росту инфляции. В 2013 г., т. е. ко времени избрания президентом Х. Роухани, уровень инфляции составлял 34,7%. После начала переговоров с «шестеркой» стран о заключении СВПД и после его заключения уровень инфляции начал снижаться. Уже в 2016 и 2017 гг. он не превышал однозначной величины (соответственно 9,1 и 9,6%). Однако выход США из СВПД, начавшаяся скупка валюты и вывод валютных средств за рубеж вызвали вновь скачок инфляции. Введение фиксированного валютного курса оказало лишь кратковременное влияние на сдерживание инфляции, которая уже в 2020 г. достигла почти 40%. Особенно росла инфляция по потребительским ценам и на продовольственные товары. Смена меджлиса и правительства в 2020 г. и отвлечение в 2021 г. средств на борьбу с коронавирусом, на поддержку мелких предприятий, особенно в сфере услуг, периодически закрываемых на время всплесков эпидемии, еще более повысили уровень инфляции. В среднем за 2021 г. она составила 42,4%, а по продовольственной группе товаров – 56,5% (на 20 января 2022 г.)²⁵⁴. Инфляционные процессы в Иране реагируют и на внутренние события в стране, связанные с перестановкой политических сил, и на внешнеполитические события. Как только переговоры в Вене заходят в очередной тупик или замедляются, падают котировки валюты, индексы на Тегеранской бирже и начинается рост цен. Многочисленные акции протеста, происходившие в последний

²⁵⁴ Донья-е эктесад. 25.01.2022.

год, были вызваны не в последнюю очередь и ростом цен. Поэтому решение крайне назревших проблем, таких как пересмотр официального валютного курса, сокращение субсидирования некоторых основных товаров, которые неизбежно приведут к росту цен, задерживалось как правительством Роухани, так и новым правительством и новым меджлисом.

5. Международные рейтинги ИРИ

Для характеристики и внутреннего положения Ирана и его взаимосвязей с мировым рынком показательны различного рода международные рейтинги. Для выявления тенденций социально-экономического развития сравним данные за 2007 г., 2014 г., 2017 г., 2019 г. и 2021 г. – как годы, характерные для периода до международного формата санкционного режима, до заключения СВПД в июле 2015 г., до введения санкций США после 2018 г. и после начала Венских переговоров 2021 г. Возьмем следующие индикаторы, имеющие отношение к характеристике экономики страны:

- 1) индекс экономической свободы, определяемый «The Heritage Foundation» – index of Economic Freedom);
- 2) индекс по степени благоприятности условий для ведения бизнеса («Doing business»);
- 3) индекс глобальной конкурентоспособности («The Global Competitiveness Index»);
- 4) индекс восприятия коррупции («Corruption Perceptions Index»).

Прослеживается четкая зависимость рейтингов от состояния экономики, описанная выше, и не менее отчетливое влияние на них приливов и отливов в санкционной политике в отношении Ирана. Обращает на себя внимание кратковременное улучшение положения Ирана в трех рейтингах, что связано с подписанием СВПД и периодом до прихода к власти Д. Трампа. Ухудшение рейтинга легкости ведения бизнеса («doing buseness») к 2020 г. или, вернее, возвращение к уровню прошлых лет связано с сохраняющейся

в Иране непрозрачностью налоговой политики и слабой защитой частных владельцев капитала, несмотря на проводимую приватизацию. А это, в свою очередь, свидетельствует о том, что сама эта приватизация мало затрагивает интересы широких предпринимательских слоев. Очень выразительны данные о коррупции, которые показывают, что в Иране со времени расширенного санкционного режима, сопровождающегося растущей инфляцией и падением стоимости риала, коррупция стала не только негативным экономическим явлением, но и наиболее острой социальной проблемой.

Таблица 12

**Место Ирана в мире
по международным индикаторам развития**

Годы	Economic Freedom	Doing business	The Global Competitiveness Index	Corruption Perceptions Index
2007	168	119	...	131
2015	171	130	74	130
2018	160	124	69	142
2019	155	127	99	146
2020	164	127	102	149
2021	169	...	137	...

Источник: The Heritage Foundation (www.heritage.org);

Corruption Perceptions index; World economic Forum (www.weforum.org). World bank.

В связи с социальными целями исламской революции, а также самого исламского режима интерес может представить такой международный индекс, как индекс человеческого развития, учитывающий и уровень экономического развития страны, и степень социальной поддержки государства. В определенной мере этот индекс показывает, как в Иране реализуется одна из главных целей революции – «адалат» (справедливость). Динамика индекса человеческого развития (ИЧР) показывает, как Иран из группы стран с низким уровнем ИЧР к 1990 г. перешел в группу стран со средним

уровнем, а в 2010 г. – с высоким уровнем ИЧР. Наиболее высокий рост индекса ИЧР пришелся на период, когда у власти находились реформаторские силы и еще не сформировался санкционный режим. Однако неуклонный рост индекса прервался в 2018 г. и особенно снизился в 2019 г., что непосредственно связано с уменьшением размеров ВВП и ВНД на душу населения из-за влияния санкций, введенных США.

В 2019–2020 гг. индекс ИЧР Ирана – 0,783 – складывался из показателей, непосредственно отражающих уровень социальной поддержки населения:

- ожидаемая продолжительность жизни – 76,7 лет;
- ожидаемая продолжительность обучения – 14,8 лет;
- средняя продолжительность обучения – 10,3 лет;
- валовой национальный доход на душу населения (в долл. по ППС) – 12 447²⁵⁵.

Одним из главных достижений исламского режима, как показывает ИЧР, является рост грамотности населения – за счет расширения сети школ и высших учебных заведений, за счет повышения уровня подготовки рабочей силы. Только за пять лет – с 2011/12 г. по 2016/17 г. – уровень грамотности населения в возрасте свыше 5 лет повысился с 84,8 до 87,6%. При этом основной прирост грамотности был обусловлен повышением грамотности среди женщин (с 81,1 до 84,2%)²⁵⁶. Основной причиной приостановки динамики роста общего индекса в 2019–2021 гг. явились не сбои в расширении сети образовательных и лечебных учреждений, а сокращение подушевого дохода, обусловленное кризисом в экономике.

²⁵⁵ Human Development Report 2020. The next frontier Human development and the Anthropocene. UNDP. P. 344 (доход на душу населения дан на 2017 г.).

²⁵⁶ Мамедова Н. М. Особенности социальной модернизации в Иране // Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. М.: ИВ РАН, 2021. С. 36.

Глава V

САНКЦИОННЫЙ РЕЖИМ В ОТНОШЕНИИ ИРИ

Санкционный режим для Ирана стал постоянным фактором развития со времени создания ИРИ. Санкции стали вводиться против Исламской Республики Иран вскоре после исламской революции. Населению страны его введение объяснялось стремлением Запада и Израиля уничтожить исламский режим и служило фактором, объединяющим иранское общество с властью. Но в первые годы существования ИРИ они носили главным образом односторонний характер и вводились по разным поводам.

1. Односторонние санкции

Санкции США

Наиболее активно вводили санкции США. Большая часть американских санкций вводится различными органами в соответствии с Законом о национальных чрезвычайных ситуациях 1976 г. (NEA – National Emergencies Act), Законом 1977 г. о международных чрезвычайных экономических полномочиях (IEEPA – International Emergency Economic Powers Act) и Законом о санкциях в отношении Ирана и Ливии 1996 года (ILSA – Iran and Libya Sanctions Act). Постановления и законы, вводимые на основе первых двух законов, должны обновляться ежегодно. Санкции могут вводиться также на основе Закона 2017 г. о противодействии противникам Америки (Countering America's Adversaries Through Sanctions

Act)²⁵⁷. Санкции вводятся Конгрессом, указами президента, Государственным департаментом, различными министерствами. В данном разделе автор не пытается дать информацию обо всех видах санкций, вводимых против Ирана, но считает необходимым остановиться на некоторых, чтобы показать их объем, структуру и влияние на экономическое положение Ирана.

Первые санкции были введены в отношении ИРИ после захвата американских заложников в посольстве США в ноябре 1979 г. (их освободили только через 444 дня). В ответ США (указом президента США Джимми Картера) были заморожены иранские активы в американских банках почти на 12 млрд долл. и введен запрет на импорт иранской нефти. Кроме того, Д. Картер издал исполнительный указ, согласно которому активы правительства Ирана, Центрального банка и других государственных организаций подлежали конфискации²⁵⁸. В 1980 г. президент США новым указом ввел эмбарго на поставки американских товаров в Иран. Было также запрещено судам США принимать иранские грузы, американским банкам – предоставлять Ирану кредиты и открывать депозитные счета для юридических и физических лиц иранским гражданам. Затем последовал указ президента, запрещающий импорт из Ирана и даже посещение Ирана гражданами США²⁵⁹.

После этого в январе 1981 г. иранская делегация под руководством Бехзада Набави в Алжире достигла соглашения с США относительно освобождения 52 американских заложников, США отменили два последних указа и разморозили иранские активы на сумму 10 млрд долл. Но значительная их часть ушла на выплату по искам 330 американских компаний и частных лиц (4 млрд долл.). Иран

²⁵⁷ Федеральный закон США, налагающий дополнительные санкции на Иран, Северную Корею и Россию.

²⁵⁸ Executive Order № 12170 blocking Iranian Government Property. URL: <http://www.treasury.gov/resource-centre/sanctions/Programs/Documents/Executive/Order/2012170.pdf> (дата обращения: 20.10.2020).

²⁵⁹ Executive Order 1221 Further prohibitions on transactions with Iran // The National Archives and Records Administration website. URL: <http://www.Archives.gov/federal-register/codification/executive-order/12211.html> (дата обращения: 20.10.2020).

согласился на возвращение своих долгов различным иностранным банкам на сумму 3,7 млрд долл. Чистая сумма, которую получило иранское правительство, составила 2,3 млрд долл.²⁶⁰

США на всем протяжении существования ИРИ вводили разного рода санкции и под различными предлогами. Иногда они смягчались, но в целом тренд был ужесточающий. Так, после взрыва казармы с американскими миротворцами в Ливане в сентябре 1984 г. США (администрация Р. Рейгана) внесли Иран в список стран, поддерживающих терроризм. Это стало правовой основой для усиления экспортного контроля США, запрета на выделение кредитов Ирану международными финансовыми организациями. В этом же году, т. е. в разгар ирано-иракской войны, была запрещена торговля с Ираном оружием, поставки самолетов, вертолетов и запасных частей. В 1985 г. была ограничена вся торговля с Ираном. Вскоре (в 1987 г.) США ввели эмбарго на импорт в США всех иранских товаров, а также на экспорт в Иран товаров, которые могли быть использованы для военных целей²⁶¹. Из-за «танкерной войны» в Персидском заливе была запрещена поставка водозлазного снаряжения. В число запрещенных товаров включили даже электрогенераторы. Было введено эмбарго и на поставки из Ирана сырой нефти, которая до этого ввозилась в США.

Операция «Богомол» 18 апреля 1988 г., в результате которой американская авиация и корабли разрушили две иранские морские платформы и фрегат «Саханд», еще более ужесточила санкционную политику США.

Но согласие имама Хомейни на переговоры о перемирии в ирано-иракской войне смягчили позицию США. Указом президента США Б. Клинтона было разрешено через третьи страны продавать Ирану товары гражданского назначения.

Но вскоре появился новый повод для введения санкций. Таким поводом стала ядерная программа Ирана, которая в самом

²⁶⁰ Алиев С. М. История Ирана. XX век. М.: ИВ РАН, 2004. С. 478.

²⁶¹ Федорова И. Е. Санкции против Ирана как инструмент политики США // Санкции и их влияние на Иран. М., 2012. С. 73.

Иране объяснялась возрождением программы создания атомной энергетики, начавшей реализовываться в период шахского режима с помощью европейских и американских компаний.

Однако правительству М. Хатами удалось решить проблему, подписав Дополнительный протокол с МАГАТЭ, заключив соглашение с Россией о завершении строительства Бушерской АЭС при использовании российского топлива и свернув программу по обогащению урана. Этим Иран обезопасил себя от введения международных санкций, но США стали продолжать свою санкционную политику.

Так как основой валютных поступлений Ирана являлись доходы от экспорта сырой нефти, США сочли наиболее действенными санкции, связанные с нефтью. Несмотря на то что еще в 1994 г. США закупили иранскую нефть почти на 1 млрд долл., в марте 1995 г. они объявили эмбарго на закупки иранской нефти и заблокировали сделку американской компании «Сопосо» с Иранской национальной нефтяной компанией на разведку двух нефтяных месторождений у побережья Ирана (первая крупная сделка с 1979 г.). Причем переговоры об этом велись несколько лет. В ответ на разрыв сделки с «Сопосо» Иран через два месяца подписал аналогичное соглашение с французской «Total». В свою очередь, в мае 1995 г. был издан президентский указ, запрещающий фирмам США разрабатывать иранские нефтяные и газовые месторождения и приобретать иранскую нефть для продажи третьим странам. Тогда же они ввели запрет на торговлю с Ираном всеми товарами, услугами и различного рода лицензиями как со страной, финансирующей международный терроризм. Была запрещена даже продажа в Иран тех товаров, которые были изготовлены за пределами США, но содержали уже менее 10% компонентов, произведенных американскими предприятиями, хотя до этого под запрет попадали товары с удельным весом американских компонентов более 10%.

Иран в августе 1995 г. объявил международный тендер на разработки месторождений, а в ноябре организовал в Тегеране конференцию с участием представителей 40 стран по проблемам нефтяных ресурсов Каспийского региона. Но на все заключен-

ные договоренности, касающиеся изучения, разведки, добычи и транспортировки нефти, США оказывали сильнейшее давление. В результате из одиннадцати намеченных к подписанию тендеров были частично подписаны девять, а крупнейшие тендеры с австралийской и японской компаниями были аннулированы. Азербайджан под давлением США исключил Иран из членов Каспийского консорциума по добыче нефти и газа²⁶².

США стали активно ограничивать также международные связи Ирана из-за его попыток продолжить строительство АЭС, начатых при шахе. Так, в ответ на то, что в начале 1995 г. «Зарубежстрой» подписал контракт на строительство АЭС в Бушере, США настояли на отказе России поставлять военную технику в Иран. В марте 1995 г. президент США издал указ № 12 957, запрещавший передачу ИРИ технологий по обогащению урана²⁶³, и уже в июне 1995 г. после выдвинутых США обвинений ИРИ в поддержке международного терроризма подписывается меморандум «Гор – Черномырдин», по которому Россия завершает все поставки военной техники до 1999 г. и больше не будет заключать подобных соглашений²⁶⁴. В 1996 г. Конгресс США принял закон, в соответствии с которым размер экономической помощи России ставился в зависимость от решений президента относительно уровня предоставляемых Россией технических услуг Ирану по строительству Бушерской АЭС²⁶⁵. Вскоре на уровне указа президента были введены санкции в отношении трех российских институтов²⁶⁶ за сотрудничество в ядерной области, включая подготовку кадров. В июле

²⁶² *Kanovsky, Eliyahu*. Iran's Economic Morass. Mismanagement and Decline under the Islamic Republic // The Washington Institute for Near East Policy. 1997. P. 20.

²⁶³ Executive Order 12957/U.S. Government Information. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/WCPD-1995-03-20-Pg424/pdf> (дата обращения: 01.08.2021).

²⁶⁴ В 2000 г. Россия официально заявила об отказе с 1 декабря от обязательств по меморандуму.

²⁶⁵ *Хлопков А.* Иранская ядерная программа в российско-американских отношениях // Научные записки ПИР-Центра. 2001. № 18. С. 30.

²⁶⁶ МАИ, Московского химико-технологического университета им. Д. И. Менделеева и НИКИЭТ (Научно-исследовательского и конструкторского института энерготехники).

1998 г. санкции были введены уже в отношении семи российских компаний и институтов, которые были заподозрены в поставках ракетных технологий в Иран²⁶⁷. А в марте 1999 г. более 30 сенаторов направили письмо вице-президенту А. Гору с требованием еще более усилить давление на Россию, чтобы она прекратила сотрудничество с Ираном в ядерной и военной сферах²⁶⁸.

В 1996 г. Конгресс США по инициативе сенатора д'Амато принял закон против Ирана и Ливии (ILSA), который вводил санкции против всех иностранных инвесторов в нефтегазовую отрасль Ирана и Ливии²⁶⁹. Американское правительство по этому закону получало право вводить нарушителям закона минимум два вида санкций из следующих шести: отказ в помощи от Экспортно-импортного банка США, отзыв лицензии на экспорт технологий двойного назначения, запрет на кредиты от финансовых организаций США в размере более 10 млн долл. на срок более года, запрет на первичную реализацию долговых обязательства правительства США, запрет финансовым институтам на деятельность в качестве хранения государственных средств США, ограничение импорта из США.

И хотя в 1997 г. в ответ на критику стран ЕС этого закона как противоречащего принципам ВТО США отказались от его всестороннего применения, делая отдельные исключения, главным образом для компаний ЕС, этот закон фактически стал носить характер международных санкций. Так, например, по «пакетному соглашению» 1997 г. Китай в обмен на сотрудничество с США

²⁶⁷ Это НПЦ «ИНОР», НИИ «Графит», Балтийский ГУ, компании: МОСО, Европалас-2000, Главкосмос, Полюс.

²⁶⁸ Федюкин Е. В. Развитие российско-иранского сотрудничества в области ядерной энергетики : дис. ... канд. ист. наук. М., 2007. С. 119. Ссылка на: Джонс С., Остин Т. Распространение санкций: Иран и российско-американские отношения // Экспорт вооружений. 2001. Май – июнь. URL: https://www.cfst.ru/russian/publish/mau-june/jones_austin.htm (дата обращения: 01.08.2021).

²⁶⁹ С 2006 г. Ливия была выведена из-под санкций. Акт стал называться «О поддержке свобод в Иране» и мог продлеваться на следующие 5 лет. Первоначально под санкции попадали компании, осуществлявшие инвестиции в Иран более 40 млн долл., через 5 лет размер инвестиций был снижен до 20 млн долл.

в ядерной области прекратил сотрудничество с Ираном в этой сфере. В 2000 г. Конгресс США принял закон «О режиме нераспространения применительно к Ирану», а после этого такой же закон был принят в Израиле. По этому закону президент США мог вводить санкции против стран, компаний и физических лиц, которые будут причастны, по мнению США, к овладению Ираном ОМУ. Закон обязывал президента США каждые полгода докладывать Конгрессу о передаче Ирану сведений, которые могут быть использованы для развития ядерной и ракетной программ. В законе непосредственно говорилось и о России, связывался вклад США в строительство МКС с отказом от поставок российского вооружения в Иран. Таким образом, санкции США все более смещались на ограничение ракетной программы, которая могла угрожать только Израилю, а сами санкции все более расширялись на другие страны. Причем давление на страны, чтобы ограничить их сотрудничество с Ираном, осуществлялось не только через санкции. Например, в 2002 г. США предлагали России списать все долги, унаследованные от СССР, в обмен на отказ от строительства Бушерской АЭС.

В 2002 г. президент Дж. Буш-младший вообще причислил Иран к «оси зла», что повлияло на авторитет реформаторских сил во главе с М. Хатами, выступавших за сотрудничество со странами Запада. В 2004 г. Министерство финансов США даже приняло постановление против публикаций научных работ иранских ученых, объявив, что американские ученые за сотрудничество с иранцами могут быть привлечены к ответственности²⁷⁰.

Международный характер американских санкций особенно стал проявляться после 2005 г., когда позиции США и ЕС по вопросам санкционного давления на Иран из-за его ядерной программы стали сближаться²⁷¹. Одновременно МАГАТЭ постоянно заявляло

²⁷⁰ Американский институт физики, Американская ассоциация по науке и др. отказались подчиниться этому закону как противоречащему свободе слова.

²⁷¹ *Кожанов Н. А.* Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия введения. М., 2011. С. 41.

о сотрудничестве с Ираном и о прозрачности ядерных исследований, ведущихся в Иране.

При этом еще в 1997 г., в период президентства М. Хатами, пытавшегося наладить отношения Ирана с Западом, США смягчили свой экономический нажим на Иран. Они сняли запрет на закупки некоторых медицинских и сельскохозяйственных американских товаров, на импорт из Ирана орехов, осетровой икры, ковров и сухофруктов. Но сколько-нибудь значительного смягчения санкционного давления США не удалось добиться даже реформистскому правительству М. Хатами, хотя именно на период его президентства пришлось наименьшее число введенных санкций²⁷².

Исключение из Закона 1996 г. (в отношении нефтегазового сектора Ирана) было сделано для подписанного Турцией в августе того же года соглашения о строительстве газопровода из Ирана (через неделю после введения закона д'Амато), т. к. премьер-министр Турции Н. Эрбакан, пытавшийся внедрить в турецкую экономику исламские принципы, заявил, что это соглашение Турции с Ираном не несет политической направленности против США и не противоречит принятому Конгрессом закону, т. к. газопровод проходит по турецкой территории²⁷³. Причем сам Д'Амато настаивал на применении санкций против Турции, считая, что и другие компании могут нарушать закон. В какой-то мере он оказался прав, т. к. под санкции США не попало соглашение «Газпрома» (30% акций), французской «Тотал» (40%) и индонезийской «Петронас» (30%), создавших совместный консорциум для разработки 2-й и 3-й очередей газоконденсатного месторождения «Южный Парс», и Иранская национальная нефтяная компания до 2010 г. исправно выплачивала компенсации всем участникам этого консорциума. Но в 2010 г. выплаты прекратились из-за санкций, связанных с отключением иранских банков от SWIFT, вплоть до 2016 г. После принятия 20 июля 2015 г. на 7488-м засе-

²⁷² Рахимжан Мохаммад Махди. Санкции и их влияние на экономику Ирана // Вестник университета. 2019. № 10. С. 166.

²⁷³ Газопровод в Турцию начинался от пограничного пункта Базарган.

дании СБ ООН резолюции № 2231, прекратившей действие предыдущих резолюций²⁷⁴, узаконившей введение в действие подписанного в июле 2015 г. СВПД (в случае положительного доклада МАГАТЭ), который начал действовать с 16 января 2016 г., Иран урегулировал проблему с задолженностью.

Закон 1996 г., который после отмены санкций против Ливии стал называться ISA, автоматически продлевался каждые 5 лет. Но в июле 2010 г. Конгресс внес в него изменения после того, как президент США Б. Обама подписал Закон о всеобъемлющих санкциях в отношении Ирана, привлечении к ответственности и дивестировании (CISADA – Comprehensive Iran Sanction, Accountability, and Divestment)²⁷⁵, который расширил список мероприятий в энергетической сфере, подпадающих под действие санкций. Кроме того, этот новый закон предусматривал и новые виды санкций. Основанием принятия нового закона стало принятие Резолюции № 1929 СБ ООН, и американский закон ставил целью предотвратить потенциальные связи между энергетическим сектором Ирана и его ядерной программой, заставить Иран пойти на переговоры с международным сообществом по поводу обязательств, связанных с резолюциями Совета Безопасности ООН, Договором о нераспространении ядерного оружия и Соглашением о гарантиях МАГАТЭ.

С учетом новых положений CISADA президент США, согласно также Закону 1996 г., имеет право вводить санкции в отношении компаний и лиц, примающих участие в энергетическом секторе Ирана.

Под санкции согласно CISADA попадают инвестиции (от 20 млн долл.) в освоение нефтяных месторождений в Иране, в предоставление услуг в области переработки нефти. Санкции могут быть наложены на продажу Ирану бензина и других продуктов нефтепереработки, на все услуги по поставкам в Иран продук-

²⁷⁴ Резолюция СБ ООН № 2231(2015). URL: www.un.org (дата обращения: 20.06.2020).

²⁷⁵ 2009–2017. State. gov. and Divestment.

тов переработки нефти на сумму более 1 млн долл. Под санкции попадают также морские перевозки, кроме того, услуги по страхованию, различные брокерские и финансовые услуги. Те лица, которые попадают под санкции, согласно этому закону, лишаются кредитов американского Экспортно-импортного банка, а также кредитов других американских банков (на сумму более 10 млн долл.), прав на получение лицензий на экспорт американских товаров военного назначения, а также товаров и технологий ядерной отрасли и т. п.

Но в законе предусмотрен и ряд исключений, которыми может воспользоваться президент, исходя из интересов США. Таким образом, из-под санкций могут быть выведены и некоторые лица, и некоторые компании. В первую очередь это касается тех, кто тесно сотрудничает с США во всех мероприятиях, направленных на то, чтобы не допустить приобретения Ираном оружия массового уничтожения или современных обычных видов вооружений.

CISADA предусмотрел введение новых санкций в отношении иностранных финансовых учреждений. Это – обязательное применение банковских санкций в отношении банков, которые оказывают содействие финансовым операциям Ирана, связанным с ОМУ, с поддержкой террористов, операциями КСИР или связанным с КСИР компаний.

Министерство финансов США одновременно с принятым законом опубликовало «Правила применения финансовых санкций в отношении Ирана»²⁷⁶. Эти Правила жестко лимитируют (вплоть до запрета) поддержание американскими банками корреспондентских счетов в иностранных финансовых учреждениях, которые сознательно оказывают содействие сделкам или предоставляют существенные финансовые услуги КСИР и компаниям Корпуса, например, компаниям «Хатам-аль-Анбийя», «Сепанир», Tidewater Middle East Co. и Ghorb Nooh, счета которых были уже заблокированы согласно «Закону об экономических полномочиях

²⁷⁶ Правила применения финансовых санкций в отношении Ирана. URL: http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/fr75_49836.pdf (дата обращения: 20.06.2020).

на случай чрезвычайной международной ситуации» («International Emergency Economic Power Act – ИЕЕРА»²⁷⁷). Это же относится и к любому финансовому учреждению, заблокированному согласно ИЕЕРА в связи с тем, что Иран участвует в распространении оружия массового уничтожения или оказывает поддержку международному терроризму. По этому закону были заблокированы многие иранские и зарубежные банки и компании, а также их отделения в других странах. Среди них банк «Ансар», связанный с КСИР, банк «Ариан», «Банко интернасьональ де Десаррольо СА», «Банк индустрии и горной промышленности Ирана», банк «Kargoshaee», банк «Меллат», банк «Мелли Иран», банк «Садерат Иран», банк «Сепак», банк «Рефак Каргаран», «Банк развития экспорта Ирана», «Europaisch-Iranische Handelsbank AG», ОАО «Первый восточно-экспортный банк», «Future Bank», B.S.C., «Мехр банк», ЗАО «Мир Бизнес Банк», страховая компания «Моаллем», ОАО «Международный банк Персии», «Почтовый банк Ирана»²⁷⁸.

Расширение американских санкций и ужесточение их было вызвано после 2005 г. политикой нового президента ИРИ М. Ахмадинежада, когда его правительство приняло решение расконсервировать программу по обогащению урана. В ответ на эти действия администрация Дж. Буша-младшего ввела ряд новых санкций, касавшихся иранских банков, а также компаний и физических лиц, так или иначе связанных с атомной и военной промышленностью Ирана.

Причем США предусмотрели санкции и против тех компаний, которые не были непосредственно связаны с производством «опасных» товаров (ядерных компонентов, вооружения) и нефти, но занимались их транспортировкой. Например, в 2008 г. объектом санкций стала иранская компания IRISI, занимающаяся морскими грузоперевозками, и ее филиалы за границей. Затем под санкции

²⁷⁷ Был принят Конгрессом в 1977 г.

²⁷⁸ Сайт Министерства финансов США. В список организаций и компаний, которые создают риск нарушения требований СЗСИДА, вносились уточнения. URL: http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/irgc_ifsr.pdf (дата обращения: 15.07.2020).

попала крупнейшая авиакомпания «Iran Air», другие авиакомпании Ирана. Финансовые ограничения к 2013 г. вводились и против зарубежных транспортных компаний, связанных с иранскими грузоперевозчиками.

Европейские санкции

Европа предпринимала санкционные меры лишь эпизодически. В основе введения этих первых санкций лежали в основном политические причины – захват американских дипломатов в Тегеране, убийство в Европе иранских оппозиционеров, поддержка «Хезболлы» и т. п. Наиболее часто присоединялась к американским санкциям Великобритания. Во-первых, она уже имела опыт введения антииранских санкций после национализации нефтяной промышленности в 1951 г. Тогда АИНК (Англо-иранская нефтяная компания) наложила запрет на закупки иранской нефти, на ввоз в Иран ряда крайне необходимых товаров (сахар, чугун, сталь, оборудование), заморозила валютные активы Ирана в английских банках²⁷⁹. И хотя торговля с Ираном в конце 1980-х – начале 1990-х годов не занимала сколько-нибудь значительного места во внешней торговле Великобритании, именно она чаще всего присоединялась к американским санкциям. Так, например, в 2008 г. из-за того, что попавшие под американские санкции иранские банки стали проводить свои операции через некоторые банки Англии и некоторые международные банки (например, Citigroup), под давлением США иранские активы в английских банках были заморожены на сумму в 1,64 млрд долл., а в Citigroup – почти на 2 млрд долл.

Но уже с 2000-х годов, особенно с приходом к власти М. Ахмадинежада, главной причиной введения санкций различных стран против Ирана стала реализация им своей ядерной программы. Резкие внешнеполитические заявления М. Ахмадинежада (2005–2013 гг.) еще более усилили конфронтационные отношения

²⁷⁹ Элвелл-Саттон Л. Иранская нефть. К истории «политики силы». М., 1956. С. 374.

Ирана с рядом стран региона, особенно с Саудовской Аравией, претендующей на роль лидера в мусульманском мире, но главным образом с Израилем и США. Добавились и другие факторы. Например, в 2005 г. Иран вышел из режима моратория на ядерную конверсию, в 2006 г. иранский меджлис отказался ратифицировать Дополнительный протокол к Соглашению с МАГАТЭ, подписанный ранее М. Хатами, и отказался заморозить работы по ядерному обогащению.

Именно ядерная программа стала основной причиной формирования международного санкционного режима в отношении Ирана. Для всего мирового сообщества ядерная программа Ирана представляла несомненную угрозу, а коллективный формат санкций являлся более эффективным способом влияния на Иран с его открытой экономикой, зависимой от экспорта нефти и от импорта необходимых компонентов для промышленности. Наиболее эффективным средством санкционного давления Европы на Иран стало решение об отключении от SWIFT иранских банков, принятое Советом Европы в 2012 г. И этот вид санкций носил уже международный характер. Европа стала расширять санкции в отношении Ирана после принятия соответствующих резолюций СБ ООН.

2. Международный санкционный режим

После избрания президентом ИРИ М. Ахмадинежада новое правительство активно возобновляет ядерную программу. В этих обстоятельствах Россия и Китай отказались в МАГАТЭ «защищать» иранскую позицию. В январе 2006 г. Иран приступил к промышленному обогащению урана. Совет директоров МАГАТЭ 4 февраля 2006 г. предупредил Иран, что если обогащение урана не будет приостановлено, то дело будет передано на рассмотрение Совета Безопасности ООН. Так как на это предупреждение МАГАТЭ ответа не последовало, 8 марта иранское ядерное досье легло на стол СБ ООН.

В том же 2006 г. Советом Безопасности ООН были приняты несколько резолюций (№ 1696, 1737, 1747), поводом для кото-

рых стало введение в строй предприятия по выработке «тяжелой воды» в Араке, строительство исследовательского тяжеловодного реактора, а также отказ Ирана принять главное условие группы «5+1» (члены СБ плюс Германия) – заморозить работы по ядерному обогащению.

СБ ООН в июле 2006 г. принял резолюцию № 1696, которая еще не носила санкционного характера, но являлась предупреждением о возможных негативных последствиях, если Иран будет продолжать развитие ядерной программы. Тегеран в ответ возобновил и расширил масштабы деятельности, связанной с обогащением, заявив о своем решении приостановить сотрудничество с МАГАТЭ по линии дополнительного протокола²⁸⁰.

В декабре 2006 г. СБ принял первую санкционную резолюцию (№ 1737), в 2007 г. – вторую (№ 1747), в 2008 г. – третью (№ 1803), в 2010 г. – четвертую (№ 1929). Первые три резолюции оказались достаточно ограниченными, затрагивая поставки материалов и технологий для ИЯП²⁸¹, а также финансовые активы физических и юридических лиц, которые были связаны с ядерной программой. Так, в «черный список» СБ ООН попали сначала только 12 физических и 10 юридических лиц²⁸².

США и страны ЕС настаивали при обсуждении резолюций на более жестких мерах в отношении Ирана, но из-за позиции России и Китая даже последняя резолюция (№ 1929) оставляла Ирану возможность взаимодействовать с мировым рынком по ряду направлений. Так, например, санкции против финансовых активов не применялись в отношении денежных средств, которые были необходимы для покрытия расходов по ведению хозяйственной деятельности. Не запрещались в отношении лиц из санкционного списка выплаты по контрактам, заключенным до включения такого физического или юридического лица в санкционный список,

²⁸⁰ URL: <https://www.un.org/russian/documen/scresol/res2006/res1696.htm> (дата обращения: 15.07.2020).

²⁸¹ ИЯП – Иранская ядерная программа (прим. автора).

²⁸² Кожанов Н. А. Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия. М., 2011. С. 17.

если контракт не был связан с запрещенными товарами, технологиями и услугами, способствующими развитию ИЯП.

Но принимаемые резолюции постепенно расширяли санкционные меры. Так, по резолюции СБ ООН № 1747 был расширен санкционный список (в него добавили 13 юридических и 15 физических лиц)²⁸³ и введены серьезные ограничения в области военно-технического сотрудничества с Ираном.

Резолюция № 1803 была основана на докладе МАГАТЭ от 2008 г., которое было обеспокоено возможными военными аспектами ИЯП. В нем было заявлено о возможности того, что Иран продолжает повышать уровень обогащения урана на секретных объектах. В принятой резолюции вновь был расширен санкционный список иранских лиц и организаций, было разрешено досматривать иранский транспорт (воздушные и морские суда), а главное – допускалось введение экономических санкций, напрямую не связанных с развитием ядерной программы, но ведущих к ухудшению экономического положения, а следовательно, к сокращению возможностей развития ядерной программы. В ответ на эту резолюцию Тегеран отказался вести какие-либо переговоры как с МАГАТЭ, так и с группой «5+1»²⁸⁴, но все-таки МАГАТЭ удалось совместно с Ираном разработать план действий для достижения консенсуса между сторонами. Но после введения США в августе 2008 г. очередных санкций были заморожены активы и введен запрет на контакты с организациями и лицами, связанными с Организацией атомной энергии Ирана, резолюция № 1835 по ИЯП хотя и не вводила новых санкций, но подтверждала действие прежних решений Совбеза ООН и призывала ИРИ придерживаться налагаемых резолюциями требований²⁸⁵. Таким образом, несмотря

²⁸³ Кожанов Н. А. Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия. М., 2011. С. 18.

²⁸⁴ Группа «5+1» – форум шести великих держав, объединивших свои усилия для предотвращения использования ИЯП в военных целях. Группа состоит из США, России, КНР, Великобритании, Франции – пяти постоянных членов СБ ООН, а также Германии (прим. автора).

²⁸⁵ URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/525/14/PDF/N0852514.pdf?OpenElement> (дата обращения: 16.07.2020).

на расширение санкционных мер, до 2010 г. они не носили чрезвычайно жесткого характера. Более того, 8 апреля 2009 г. в Лондоне группа «5+1» решила начать прямые переговоры с руководством ИРИ. Однако через несколько дней в Исфахане при проведении праздничных мероприятий, посвященных Дню ядерных технологий, М. Ахмадинежад сообщил о запуске первого иранского завода по производству ядерного топлива²⁸⁶ и об успешных испытаниях новых, более эффективных, типов центрифуг²⁸⁷.

СБ ООН в ответ 24 сентября 2009 г. принял резолюцию № 1887, которая подтверждала требование соблюдать ДНЯО²⁸⁸. Запад был фактически готов на обмен наработанного в Иране низкообогащенного урана на топливо для исследовательского реактора в Тегеране. Но в октябре 2009 г. руководство ИРИ отвергло это предложение. В результате 9 июня 2010 г. была принята резолюция № 1929 СБ ООН, которая значительно ужесточала санкционный режим.

К этому времени США и ЕС решили изменить структуру института санкционного режима в сторону усиления санкций, инициированных не ООН, а отдельными странами или группой стран.

ЕС ввело эмбарго на закупки иранской нефти, иранские банки были отключены от системы SWIFT и, следовательно, от валютного международного рынка, санкциям были подвергнуты более 300 отдельных лиц и компаний – коммерческих, производственных, судоходных, страховых и др.²⁸⁹ Антииранские санкции приобрели широкий международный характер. Набор санкционных мер, применяемых отдельными странами и международным сообществом, был различным. Стратегия СБ ООН в выработке санкционной политики в отношении Ирана сначала делала акцент

²⁸⁶ Tehran Times, «Iran masters all stages of uranium enrichment». 11.04.2009. (пер. с англ.)

²⁸⁷ Там же.

²⁸⁸ Резолюция 1887(2009). URL: [https://www.undocs.org/ru/S/RES/1887\(2009\)](https://www.undocs.org/ru/S/RES/1887(2009)) (дата обращения: 16.07.2020).

²⁸⁹ William T. Wilson. Lifting of Sanctions on Iran Complicates Policy Options // The Heritage Foundation. Issue Brief. No. 4548. 11.05.2016. P. 1.

на применении так называемых «умных санкций», направленных в основном против лиц и компаний, принимающих участие в разработке ядерной программы и в принятии решений относительно ее развития. Но постепенно набор международных санкций расширялся. Конечно, четвертая резолюция (№ 1929) 2010 г. повысила степень давления на Иран, но и она не оказала масштабного негативного воздействия на иранскую экономику, так как это был период высоких цен на нефть, и иранская экономика получала от ее экспорта значительные валютные вливания. Именно это, на наш взгляд, стало причиной того, что в середине августа 2010 г. М. Ахмадинежад одобрил закон о продолжении деятельности по обогащению урана на уровне 20%²⁹⁰. Ранее, в начале июля 2010 г., меджлис принял закон, предусматривавший возможность применения ряда ответных мер в отношении стран, подчинившихся режиму санкций. К числу таких мер была отнесена неудачная попытка перейти при расчетах по нефтяным поставкам с доллара и евро на иранский риал и валюты стран-импортеров, а также решение вывести иранские средства из экономик присоединившихся к санкциям стран.

В условиях формирования международного санкционного режима к американским санкциям стали присоединяться все больше стран, и эти санкции фактически тоже приобрели международный характер. Это стало отчетливо заметно уже после 2010 г., когда увеличивалось число стран, которые присоединялись к санкциям США и к введенному ЕС эмбарго на закупки иранской нефти, принятому в январе 2012 г.

Как уже говорилось, наиболее негативный характер для Ирана до 2010 г. имели американские санкции по Закону 1996 г. в отношении ограничений инвестиций в энергетическую отрасль начиная с 1996 г. (продлевалось действие закона в 2001, 2006, 2011, 2016 гг.). Эти санкции касались не только американских, но и иностранных компаний. Они предусматривали также запрет на экспорт

²⁹⁰ Ahmadinejad Obliges Government To Continue 20 Percent Enrichment // Iranian Student News Agency. 16.08.2010.

и реэкспорт в Иран оборудования и технологий для нефтеперерабатывающих отраслей, производства сжиженного природного газа, добычи нефти и газа.

Иран пытался противостоять действию этих энергетических санкций, изменив маршруты экспорта нефти в сторону азиатского рынка (Китай, Индия, Япония). Кроме того, иногда запрет удавалось обойти. Так, были построены экспортные газопроводы в Турцию, в Армению, импортный газопровод из Туркмении. Первыми стали газопроводы в Турцию (пущен в эксплуатацию в 2001 г.) и из Туркмении. Последний был проявлением объявленной первым туркменским президентом политики неприсоединения и нейтралитета. А турецкий газопровод стал проявлением исламской солидарности, соглашение о его постройке было принято во время визита в Тегеран в 1997 г. премьер-министра Турции – исламского идеолога Неджметина Эрбакана. В Иране начал работу консорциум из «Газпрома», «Тоталь» и «Петронас», созданный для разработки газоконденсатного месторождения «Южный Парс». Был построен также пусть небольшой по объемам поставок, но экспортный газопровод в Армению²⁹¹.

Расширение санкций отдельными странами, особенно ужесточение санкций со стороны США, а также и ЕС и позиция самого Ирана, как было сказано выше, стали побудительной причиной принятия СБ ООН весьма жесткой резолюции № 1929.

Резолюция № 1929 уделила большое внимание милитаризации иранской экономики. Она вводила эмбарго на поставку в ИРИ танков, бронемашин пехоты, крупнокалиберных артиллерийских систем, боевых самолетов, вертолетов, военных кораблей, ракет и другого вооружения, а также запасных частей к ним. Под запретом объявлялась деятельность Ирана в третьих странах, связанная с получением ядерных материалов. Резолюция объявляла запрет Ирану заниматься деятельностью (производством, закупкой и др.), связанной с баллистическими ракетами, способными

²⁹¹ Применялись и так называемые «серые» схемы транспортировки нефти (со сменой флагов, перекачкой нефти в открытом море и т. п.), которые также могли быть санкционированы иранскими государственными органами.

доставлять ядерное оружие, включая пуски с применением баллистической ракетной технологии²⁹². Был еще более расширен список лиц и компаний (добавилось около 40 новых имен и названий), попавших под санкции, к которым применяются ограничительные меры²⁹³. Среди них – крупнейшая компания КСИР «Хатам-оль-Анбия», университет «Малек Аштар», Иранская морская судоходная компания, руководитель Исфаганского центра ядерных технологий ОАЭИ Джавад Рахики.

Главное, что резолюция признала возможность и необходимость экономического давления на Иран.

Резолюция придавала легитимность действиям стран, направленным против экономики Ирана – против энергетического, нефтехимического и финансового секторов.

В результате примененных односторонних и международных санкций ускорился процесс вывода из Ирана иностранных инвестиций. Сворачивать свою деятельность (как было сказано в главе II) в Иране стали не только европейские компании, но и энергетические компании России и даже Белоруссии²⁹⁴. В марте 2012 г. США выступили инициаторами санкций, направленных против экспорта не только нефти, но и газа.

Попытки создать экономическую модель, независимую от санкционного давления, успехом, как было отмечено выше, не увенчались. Пожалуй, одним из наиболее сильных воздействий, повлиявших на развертывание кризиса в иранской экономике, стало отключение иранских банков от международной системы SWIFT.

Долгое время Иран отказывался признать негативное влияние санкций на экономику, пытаясь противопоставить этому влиянию формирование «экономики сопротивления», о которой

²⁹² URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/10/13561802860.pdf> (дата обращения: 18.08.2021).

²⁹³ Кожанов Н. А. Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия. М., 2011. С. 34.

²⁹⁴ «Лукойл» вышла из проекта по разработке нефтяного месторождения «Анаран», «Газпромнефть» – из проекта по освоению месторождения «Азар» (в 2011 г.), «Беларусьнефть» – из соглашения по освоению месторождения «Джофеир» (в 2011 г., когда США ввели против белорусской компании санкции).

было сказано выше. Принимаемые государством меры по противодействию санкциям были самыми различными – от либеральных (в виде проведения широкой приватизации и отмены субсидирования ряда товаров) до усиления государственного контроля над валютным рынком страны, расширения роли государства в инвестиционном процессе. Али Хаменеи, выступая с годовым посланием 21 марта 2011 г., объявил 1390 г. (2011/2012 г.) годом экономического джихада, тем самым признав, что главные проблемы страны связаны с экономикой²⁹⁵. Он заявил, что «санкции, введенные врагами иранского народа против Ирана, были направлены на торможение нашего развития, ослабление темпов продвижения. Самым ключевым вопросом страны является экономическая проблема. Именно поэтому я называю текущий год годом “экономического джихада” и ожидаю от правительства и народа Ирана удвоенных усилий на экономическом направлении, как и полагается при джихаде»²⁹⁶. Но даже в условиях высоких цен на нефть до середины 2013 г. Ирану не удалось избежать отрицательного влияния санкций на экономику. Значительные усилия правительства М. Ахмадинежада, при котором сформировался этот жесткий режим, были направлены на поиски обхода санкций, особенно связанных с финансовыми расчетами (вынужденные закупки золота, бартерные сделки, открытие подставных финансовых фирм и т. д.). Одним из каналов получения необходимых Ирану товаров стали ОАЭ. С 2003 по 2012 г. импорт Ирана из этой страны увеличился более чем в 6 раз, при этом не завозились товары местного производства. Только с 2000 по 2008 г. иранский импорт через ОАЭ вырос с 1,1 млрд долл. до 13,2 млрд долл.²⁹⁷

²⁹⁵ Мамедова Н. М. Иран и экономический кризис (социально-экономическая ситуация) // Свободная мысль. 2012. № 9/10 (1635). С. 16.

²⁹⁶ URL: <http://www.mehrnews.com>. 21.03.2011. abna.ir/data.asp? 21.06.2011 (дата обращения: 18.08.2021).

²⁹⁷ Nader Habibi. The Impact of Sanctions on Iran-GCC Economic Relation // Middle East Brief. Brandies University. November 2010. No. 45. P. 5. URL: <https://www.brandies.edu/crown/publication> (дата обращения: 18.08.2021).

В меджлисе некоторые депутаты требовали принятия аналогичных мер для стран, поддержавших санкции. При этом некоторые официальные лица заявляли, что санкции могут подтолкнуть научно-технический прогресс²⁹⁸.

Но было все более очевидным, что санкции стали основной причиной не только снижения темпов роста экономики, но и падения их до отрицательных величин. Как было отмечено в главе II, стали расти безработица, инфляция. В ноябре 2010 г. глава Торгово-промышленной палаты Ирана признал, что цены на импортные товары выросли на 15–30%, и причиной этого стали санкции²⁹⁹. Даже Велаяти, бывший министр иностранных дел, а в настоящее время советник рахбара, в конце октября заявил, что нельзя считать санкции не оказывающими негативного влияния³⁰⁰. Появились даже сообщения о недовольстве Али Хаменеи излишне резкими антизападными заявлениями М. Ахмадинежада, которые могли вызвать появление резолюции № 1929³⁰¹.

Главным образом именно из-за санкций Иран к 2013 г. оказался в состоянии экономического кризиса, что и заставило, как было отмечено выше, пойти в конце 2013 г. на переговоры с «шестеркой» (члены СБ ООН плюс Германия). На ведение переговоров вынужден был согласиться прежде всего рахбар, как в свое время Хомейни согласился на прекращение войны с Ираком. Главной причиной этого согласия стали именно санкции, которые более чем на 80% обусловили экономический кризис. Об этом говорит тот факт, что после начала переговоров можно обнаружить почти прямую корреляцию между экономическим

²⁹⁸ Кожанов Н. А. Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия введения. М., 2011. С. 175.

²⁹⁹ Chamber chief: sanctions add 15–30% to import cost // Iran Times International. 05.11.2010.

³⁰⁰ Sanctions sped Iran's self-sufficiency // Press TV. 28.10.2010. URL: <http://www.presstv.ir/detail/148627.html> (дата обращения: 18.08.2021).

³⁰¹ Key to Talks Is to Show Iran the Cost of Nuclear Ambition // The Wall Street Journal. 26.11.2010. URL: <http://online.wsj.com/article/SB10001424052748703678404575636440366896042.html?KEYWORDS=Gates+Iran> (дата обращения: 20.08.2021).

положением и эффектом даже от начала переговоров, дававших шанс на отмену санкций³⁰². Уже на первом этапе переговоров в 2013 г. был принят Совместный план действий – СПД, который предусматривал, что:

- Иран не будет обогащать уран выше 5%;
- в течение полугода уничтожит запасы урана с уровнем обогащения в 20%;
- допустит на все объекты инспекторов МАГАТЭ;
- закроет программу по плутонию.

Как только в 2014 г. Иран начал выполнять эти условия и приостановил работы по обогащению до 20%, была проведена разблокировка ряда ограничений по продаже иранской нефти, на счет Центрального банка Ирана из швейцарских банков поступили первые транши из замороженных зарубежных активов.

Хотя переговоры шли сложно, в апреле 2015 г. в Лозанне было достигнуто промежуточное соглашение, а в июле 2015 г. – в Вене полное соглашение. Результатом стал рост экономики (табл. 4). Но этот тренд был прерван санкциями, которые стали вводиться США в период президентства Д. Трампа.

3. Новые антииранские санкции Д. Трампа

Уже в 2017 г. США приняли закон «О санкционном противодействии противникам США», который был направлен против России, Северной Кореи и Ирана. Закон предусматривал санкции против Корпуса стражей исламской революции (КСИР), лиц и компаний, связанных с ним, запрет на поставки в Иран обычных видов вооружений, хотя резолюция СБ ООН ограничивала сроки запрета на пять лет после подписания СВПД. Ранее, в апреле 2017 г., за нарушение прав человека администрация Дональда

³⁰² Мамедова Н. М. Ядерная программа Ирана в 2014 году // Ежегодник «Запад – Восток – Россия 2014». М.: ИМЭМО, 2015. С. 127–130.

Трампа включила в санкционный список Тегеранскую организацию тюрем. В ноябре этого же года Д. Трамп продлил действие эмбарго, наложенного ранее на поставки нефти и нефтепродуктов из Ирана.

4 января 2018 г. Минфин США ввел санкции в отношении пяти иранских организаций, причастных к реализации иранской программы разработок баллистических ракет, и трех физических лиц, которые, по мнению Вашингтона, были связаны с террористическими исламскими группировками в странах Магриба. Уже 12 января 2018 г. санкции были распространены еще на пять физических лиц и девять организаций за причастность как к нарушениям прав человека, так и к ракетной программе Ирана. В частности, в санкционный список попал глава судебной системы Ирана Садек Лариджани, брат спикера меджлиса³⁰³.

И наконец, Д. Трамп, выступавший против подписания СВПД во время своей предвыборной кампании, заявил 8 мая 2018 г. о выходе США из СВПД и о постепенном введении ранее отмененных и новых санкций через 90 дней. Несмотря на протесты стран, подписавших СВПД как международный совместный документ, 6 августа 2018 г. Д. Трамп подписал указ, согласно которому антииранские санкции вводились в два этапа. Первый предусматривал запрет на продажу Ирану наличных долларов, золота, товаров за золото, на приобретение иранских акций и государственных облигаций. Под санкциями оказались компании, сотрудничавшие с Ираном в таких отраслях, как автомобилестроение, основная металлургия, алюминиевая промышленность, выпуск компьютерных программ для промышленности и др. Первый пакет санкций затронул более 700 физических лиц, различных компаний, в частности 50 иранских банков. Среди банков, в отношении которых были введены санкции, – контролируемый КСИРом «Ansar Bank», а также его биржевое подразделение «Ansar Exchange». Они помогали обменивать через

³⁰³ История введения санкций (1979–2016). URL: <https://nangs.org/news/world/istoriya-sanktsij-ssha-protiv-irana-dose> (дата обращения: 20.08.2021).

сеть посреднических организаций иранские риалы на доллары и евро³⁰⁴. Санкциями были затронуты базирующиеся в ОАЭ компании «Sakan General Trading», «Lebra Moon General Trading» и «Naria General Trading» и иранская «Hital Exchange», которые перевели около 800 млн долл. в «Ansar Exchange», а также турецкая компания «Atlas Doviz», связанная с «Ansar Exchange»³⁰⁵.

В мае 2019 г. США ввели санкции, которые были направлены как против иранских металлургических производственных компаний, так и против импортеров иранских металлов. Эта мера воздействия на иранскую экономику – весьма действенная, так как в нефтяном экспорте металлы занимают довольно значительное место – 9–10% его объема³⁰⁶. Но уже 10 января 2020 г. были введены новые санкции против металлургических компаний Ирана, в основном против тех, что занимаются производством, сталей на условиях прямого восстановления железа, т. е. сталей высокого качества, пользующихся спросом на мировом рынке. Было заявлено о введении 17 особых санкций против иранских крупнейших производителей стали, трех базирующихся на Сейшельских островах организаций и одного судна, связанного с транспортировкой металлов. Санкционные меры коснулись базирующейся в Пекине торговой компании «Pamchel Trading Beijing Co. Ltd.», которая закупала стальные слябы у иранской металлургической компании «Мобарек», являющейся одним из крупнейших на Ближнем Востоке производителей стали³⁰⁷. Под санкции попали металлургические компании «Saba Steel», «Hormozgan Steel», «Oxin Steel», «Khorasan Steel», «Kaveh Steel», «Khouzestan Steel», крупнейшие в Иране и в регионе горнодобывающие ком-

³⁰⁴ Мамедова Н. М. Ситуация в Иране в свете новых санкций // Вестник Дипломатической академии в МИД России. Россия и мир. 2020. № 2(24). С. 163–165.

³⁰⁵ Минфин США расширил санкции против Ирана. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/03/2019/5c9a36ff9a7947d6102be238> (дата обращения: 26.03.2019).

³⁰⁶ Iran budget deficit expected to top \$13b next year. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/443514/Iran-budget-deficit-expected-to-top-13b-next-year> (accessed: 29.12.2019).

³⁰⁷ Мамедова Н. М. Ситуация в Иране в свете новых санкций // Вестник Дипломатической академии в МИД России. Россия и мир. 2020. № 2(24). С. 164–165.

пании в Гольгохаре и Чадормалу и другие, а также одна из оманских компаний, через которую осуществлялся экспорт сталелитейной продукции Хузестанского металлургического комплекса³⁰⁸. Несмотря на заявления европейских стран о неправомерности таких действий, из Ирана стали выходить компании, в первую очередь автомобильные, которые успели заключить с Ираном контракты после подписания СВПД. Заявили об уходе с рынка «Пежо» и «Рено», начавшие совместный выпуск автомобилей на заводе «Иран خودرو». Так как второй санкционный этап предполагал введение санкций против энергетического сектора, затормозилось окончательное оформление соглашений на поиск и разработку новых месторождений. Соединенные Штаты предоставили время странам и компаниям для подготовки к расширению санкций против Ирана. После этого последовал 180-дневный этап, который завершился 4 ноября 2018 г.³⁰⁹ Из соглашений, достигнутых после подписания СВПД, стали постепенно выходить зарубежные компании. Уже в мае 2018 г. французская «Total» заявила, что вынуждена остановить все работы в Иране по освоению 11-го блока Южного Парса. До этого в 2017 г. она вошла в этот проект (с долей 50,1%) с китайской CNPC (30%) и иранской ИННК (19,9%). «Total» объяснила свой выход из проекта тем, что из-за вторичных санкций она потеряет возможность финансирования, т. к. в 90% финансовых операций «Total» участвуют американские банки, а также, возможно, и акционеров, т. к. американским компаниям принадлежит более 30% акций «Total»³¹⁰. Попытки добиться исключения, как это имело место в 1996 г., не увенчались успехом.

³⁰⁸ Минфин США конкретизировал новые санкции против Ирана. URL: <https://www.interfax.ru/world/690783> (дата обращения: 10.01.2020).

³⁰⁹ Подробнее: URL: <http://www.eadaily.com:8080/ru/news/2018/08/06/pervyye-posle-vyhoda-ssha-iz-svpd-antiiranskie-sankcii-vstupayut-v-silu> (дата обращения: 21.08.2021).

³¹⁰ Иранский газ останется в земле. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3630132> (дата обращения: 18.05.2018).

4. Что в условиях санкций Д. Трампа предприняла Европа?

В преддверии ноябрьского раунда американских санкций 2 ноября 2018 г. в совместном заявлении Ф. Могерини и министров иностранных дел Великобритании, Франции и Германии было сказано о необходимости выработать защитные меры для компаний для продолжения сотрудничества с Ираном в энергетической сфере. Но 5 ноября 2018 г. новые санкции Штатами были введены. Касались они не только энергетики, но и судоходства, банковских операций. Чтобы не вызвать обвала на нефтяном рынке, США дали разрешение нефтяным компаниям восьми стран на импорт иранской нефти, установив квоты и срок действия этого разрешения до полугода. Основными покупателями из этих восьми стран являлись Турция, Китай, Индия, Япония и Южная Корея. Компании этих стран официально заявили о сокращении закупок, а Южная Корея (импортер жидкого газового конденсата) фактически прекратила импорт. На первых порах некоторые компании этих стран пытались противостоять санкциям. Так, один из иранских банков и турецкий «Зираат-банк» (Сельскохозяйственный банк) договорились о проведении финансовых расчетов в национальных валютах. Индия в начале ноября подписала с Ираном меморандум, согласно которому при расчетах за поставляемую нефть будут использоваться индийские рупии через один из крупнейших индийских банков – UCO Bank. Так как ограничения не затрагивают действующие проекты в Иране, то Китай сохраняет право на свою долю в добыче. До введения Д. Трампом новых санкций Иран и Китай в 2016 г. подписали Соглашение о сотрудничестве объемом в 400 млрд долл. Из-за санкций его действие приостановилось. Но в августе 2019 г. министр иностранных дел Ирана М. Зариф был в Китае, у которого осложнились отношения с США, и в это соглашение были внесены уточнения. Было заявлено, что 280 млрд долл. Китай инвестирует только в нефтяную и нефтехимическую про-

мышленность Ирана, а 120 млрд долл. предназначены для развития инфраструктуры. В связи с новыми условиями соглашения Китай может вести расчеты в юанях, а также в валютах, которые он может получать от своих операций в Африке и странах СНГ. При этом периодически Китай заявлял о прекращении импорта иранской нефти. Но так как и США периодически выступали с предупреждениями о возможных санкциях из-за закупок Китаем иранской нефти, можно обоснованно предположить, что такие операции были.

Хотя новый американский санкционный режим в отношении Ирана не носил официально международного характера, противостоять США было весьма затруднительно.

Еще в мае 2018 г. Европейская комиссия объявила о своем намерении объявить санкции США против Ирана не действующими в Европе и запретить соблюдать их европейским компаниям и гражданам ЕС. И уже в июле 2018 г. ЕС приняла закон, запрещающий прекращать деловые связи с Ираном из-за иностранных санкций³¹¹. 31 января 2019 г. Великобритания, Франция и Германия для поддержки торговых операций с Ираном в обход американских санкций создали Инструмент для поддержки торговых обменов – INSTEX (Instrument for Supporting Trade Exchanges). Иран сомневался в том, что этот платежный канал реально заработает, и небезосновательно, как показала практика. С самого начала переговоров Зарифа с европейскими странами очень пессимистично был настроен советник рахбара по международным делам, бывший министр иностранных дел Али Акбар Велаяти. Он прямо сказал, что «переговоры с европейцами вряд ли приведут к результатам». Выражая позицию рахбара, он заявил, что «Иран останется в СВПД, пока Иран не получит гарантий от оставшихся сторон JCPOA, а также других экономических партнеров Ирана. При этом отметил, что главе Организации по атомной энергии Ирана поручено предпринять все необходимые шаги для подготовки к тому,

³¹¹ *Lili Bayer*. EU shield looks flimsy against Trump's Iran sanctions. Politico. 17.07.2018. URL: <https://www.politico.eu/article/iran-sanctions-donald-trump-eu-federica-mogherini-business-shield-looking-flimsy/> (дата обращения: 21.08.2021).

чтобы Иран проводил промышленное обогащение без каких-либо ограничений»³¹².

Уже на этапе создания INSTEX Госдепартамент США выступил с угрозами лишить европейцев доступа к американской финансовой системе и способности вести бизнес с США или американскими компаниями. В феврале 2019 г. на мюнхенской конференции по безопасности вице-президент США Майкл Пенс заявил, что европейским партнерам США «пора перестать подрывать санкции США», «пора выйти из иранской ядерной сделки и присоединиться к экономическому и дипломатическому нажиму» на Иран³¹³. В Иране для операций с INSTEX была создана аналогичная организация под названием Special Trade and Finance Instrument (STFI). По состоянию на июль 2020 г. в INSTEX было уже 7 участников (вошли дополнительно Бельгия, Дания, Нидерланды и Норвегия). Но первую сделку удалось осуществить только в разгар первой волны пандемии в Иране в конце марта 2020 г. для оплаты и ввоза в Иран медицинских товаров из Европы. В конце декабря 2020 г. постоянный представитель Ирана в ООН Маджид Тахт-Раванчи заявил, что даже через два года после своего создания INSTEX все еще «должна доказывать свою эффективность»³¹⁴.

Кроме предприятий по производству продукции основной металлургии 10 января 2020 г. были введены также санкции и против иранских компаний по производству меди и алюминия. В их число попали такие крупные компании, как Иранская алюминиевая компания, недавно введенная в строй компания по выпуску алюминиевой продукции «Аль-Махди» и крупнейшая в регионе иранская компания по производству меди.

³¹² 16.05.2018. Leader's Top Aide Pessimistic about Iran's Talks with Europe. URL: <http://www.farsnews.com/newstext.aspx?nn=13970226000913> (дата обращения: 21.08.2021).

³¹³ Шумов А. «INSTEX – это дедолларизация». Как «евротройка» бросает вызов США ради сделки с Ираном. URL: <https://tass.ru/opinions/6134800> (дата обращения: 19.02.2019).

³¹⁴ Тахт-Раванчи: INSTEX должен доказать свою эффективность. URL: <https://parstoday.com/ru/news/iran-i122130> (дата обращения: 20.12.2020).

Вообще санкционная война США против Ирана в период Д. Трампа носила характер «перетягивания каната». В ответ на санкции Иран начинал активизировать свою ядерную программу. Иран еще в 2019 г. в ответ на санкции США заявил, что он поэтапно будет сокращать свои обязательства по СВПД, пытаясь привлечь другие страны к давлению на США. Но это, наоборот, усиливало антииранскую направленность политики США, т. к. Иран начал увеличивать число работающих центрифуг и уровень обогащения урана.

Санкции США 10 января 2020 г. в значительной мере являлись ответом на те меры, которые предпринял Иран в ответ на убийство 3 января 2020 г. Казема Сулеймани, главы «Кодс» – подразделения КСИР, действующего за пределами Ирана. Эти санкции затронули значимые политические фигуры Ирана, в том числе Голамреза Солеймани, брата Казема Солеймани, возглавляющего ополчение «Басидж», и Али Шамхани, секретаря Высшего совета безопасности. Под санкции попали также секретарь Совета по определению целесообразности Мохсен Резаи и один из руководителей КСИР Мохаммад Реза Нагди, который до 2016 г. возглавлял «Басидж». Против КСИР санкции были введены раньше, т. к. еще 8 апреля 2020 г. Д. Трамп объявил эту структуру террористической организацией. Кроме того, санкции были введены против сотрудника администрации рахбара, отвечающего за вопросы безопасности, и против одного из советников рахбара – Мохсена Куми, отвечающего за международные связи. Как было отмечено в статье Н. М. Мамедовой «Ситуация в Иране в свете новых санкций», практика введения санкций против отдельных лиц широко применялась администрацией Трампа и ранее. Так, например, 4 ноября 2019 г., в годовщину захвата в 1979 г. посольства США в Тегеране, были введены санкции против девяти граждан Ирана, в том числе против сына Али Хаменеи. А буквально за несколько дней до введения этих санкций под санкции США попал строительный сектор Ирана. Был введен запрет на продажу, поставку или передачу Ирану необработанных или полупереработанных металлов, графита, угля и программного обеспе-

чения для этой отрасли, поставки стальных труб, фольги и др., которые могут быть использованы для развития ядерной или ракетной программ³¹⁵.

Новым толчком для противостояния стало убийство 27 ноября 2020 г. иранского физика-ядерщика Мохсена Фахризаде, который руководил центром исследований при Министерстве обороны страны. Это убийство носило явно демонстративный характер, т. к. было совершено через 10 лет после убийства иранского ученого-ядерщика Маджида Шахриари – 29 ноября 2010 г. Вскоре после убийства Фахризаде иранский меджлис принял закон, согласно которому Иран отказался пересмотреть свои обязательства по СВПД, в т. ч. не обогащать уран выше 3,67%. В этом законе разрешено повысить уровень обогащения урана до 20%, т. е. до уровня, позволяющего получить ядерное оружие, и производить в год не менее 120 кг урана, обогащенного до 20%, а также ввести в эксплуатацию по 1 тыс. дополнительных центрифуг на ядерных объектах в Натанзе и Фордо в течение года³¹⁶, о чем Иран поставил в известность ООН и МАГАТЭ³¹⁷.

Иран попытался использовать для смягчения санкций тяжелую ситуацию в стране, сложившуюся из-за COVID-19. Он обратился в МВФ с просьбой выделить кредит для борьбы с последствиями эпидемии в 5 млрд долл, а по оценкам ЦБ Ирана, для помощи населению и для укрепления системы здравоохранения Ирану требовалась помощь в 10 млрд долл. Предполагалось, что эта помощь будет оказана через INSTEX, но из-за давления США кредит не был выделен. Официальным предлогом отказа МВФ стал нерешенный вопрос о вступлении Ирана

³¹⁵ Мамедова Н. М. Ситуация в Иране в свете новых санкций // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2020. № 2. С. 166.

³¹⁶ Мамедова Н. М. Иран в 2020 году: и санкции, и убийства // Запад – Восток – Россия 2020. Ежегодник. М.: ИМЭМО РАН, 2021. С. 130.

³¹⁷ Иран сообщил ООН о планах по обогащению урана выше согласованного лимита. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ff051109a79478286ef3f87> (дата обращения: 05.01.2021)

в ФАТФ³¹⁸. Возможно, если бы Иран присоединился к международной организации ФАТФ (Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF), т. е. «Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег», которая тесно взаимодействует с ООН, МФВ и Всемирным банком, то деятельность INSTEX могла быть более успешной. Но несмотря на меры, которые предпринимал Х. Роухани по присоединению Ирана к ФАТФ, меджлис и рахбар не дали на это своего согласия.

Приход в США к власти новой администрации и начало переговоров о судьбе СВПД породило надежды на корректировку санкционной политики США. Но даже при ослаблении санкционного нажима доверие Ирана к международному праву, к соглашениям с западными странами, о чем еще в период переговоров по поводу заключения СВПД предупреждал Али Хаменеи, оказалось подорванным. Особенно болезненным это восприятие международных договоренностей стало в условиях пандемии, тяжело затронувшей население Ирана, которое пострадало не только от санкций США, но и от неспособности ЕС защитить СВПД. Тем более болезненным является это восприятие, когда санкции вводятся США при новом президенте, выступавшем за переговоры с Ираном. Так, 13 января 2021 г. США ввели санкции против 16 иранских организаций и двух лиц. Среди этих организаций – «Сетад», или Штаб по выполнению указов имама Хомейни (EIKO – Execution of Imam Khomeini's Order), в состав которого входит фонд «Баракат», разработавший вакцину «Ково-Иран» против COVID-19, а среди лиц – руководитель «Сетад» Мохаммад Мохбер, чья дочь стала первым добровольцем прививки³¹⁹, а сам он в августе 2021 г. был назначен новым президентом страны Эбрахимом Раиси первым вице-президентом.

³¹⁸ Дунаева Е. В., Мамедова Н. М. Иран в 2020 году – под гнетом санкций и пандемии // Восток (Oriens). 2020. № 6. С. 132–133.

³¹⁹ Financial Tribune. 13.01.2021.

5. Венские переговоры 2021–2022 гг.

Возможно, именно поэтому очень сложно проходят переговоры, связанные с попытками вернуть СВПД. Правительство Х. Роухани, понимая негативное влияние санкций на иранскую экономику, после победы Дж. Байдена начало искать возможности переговоров по возвращению США в СВПД. Но условия переговорного процесса осложнялись теми изменениями в политическом спектре, которые в значительной мере произошли в это время в Иране из-за санкционной политики Д. Трампа. Экономическое давление на Иран обернулось ростом недовольства населения политикой, проводимой Х. Роухани, что привело в результате к доминированию консервативных сил. Сначала это проявилось наглядно в результатах выборов в парламент в феврале 2020 г., абсолютное большинство в котором заняли представители консерваторов. Меджлис, пытающийся «надавить» на новую администрацию Байдена, принял в декабре 2020 г. «Стратегический план по противодействию санкциям и защите интересов иранского народа». В нем говорилось, что Иран выйдет из Дополнительного протокола о гарантиях к Соглашению с МАГАТЭ и активизирует работы в ядерной сфере, если не будут сняты американские санкции к президентским выборам в Иране, т. е. к февралю 2021 г.³²⁰ Нельзя не сказать, что закон этот был принят после победы Джо Байдена, что без этого закона повышало бы шансы на восстановление СВПД, учитывая, что Байден обещал вернуться в договор в случае своей победы. По мнению Х. Роухани, санкции были бы отменены уже к марту и без этого закона меджлиса, а его принятие лишь затормозило процесс, но консерваторы считают, что именно принятие этого закона привело США за стол переговоров³²¹.

Переговоры начались 6 апреля 2021 г. С Ираном и США ведет их группа 4+1, в которую входят Россия, Китай, Германия, Франция

³²⁰ Дунаева Е. В. Итоги президентских выборов 2021 г. в Иране // Восточная аналитика. 2021. № 2. С. 53–63.

³²¹ Lawmakers Defend Law to Ramp Up Nuclear Activities // Financial Tribune. 26.07.2021.

и Великобритании, но непосредственных переговоров с США Иран не ведет. На первых раундах переговоры вели представители Германии, Франции и Великобритании, осуществлявшие челночные рейсы между отелями, в которых остановились делегации США и Ирана. Россия и Китай всячески способствуют этому сложному переговорному процессу. На последних раундах представители США и Ирана общаются онлайн из соседних комнат. Принципиальное согласие о возвращении США в СВПД достигнуто, но Иран настаивает на полном снятии американских санкций до того, как он вернется полностью к своим обязательствам по СВПД. К середине июля состоялось 6 раундов переговоров.

Снятие санкций, введенных при Д. Трампе, – сложная процедура. Их было около 1500 разного вида, и вводились они разными государственными органами. Иран, в свою очередь, нарушил собственные обязательства по резолюции № 2231, достигнув степени обогащения урана свыше 60% и начав производство металлического урана. Так как США первыми вышли из СВПД, Иран настаивает, чтобы они первыми сняли все санкции, но администрация Дж. Байдена настаивает на синхронном процессе с двух сторон. После шестого раунда (после 20 июня) пауза затянулась, главным образом из-за того, что в Иране прошли президентские выборы и президентом был избран представитель консерваторов и явный антизападник Эбрахим Раиси. Иран попросил паузу до формирования нового правительства, но представители иранского МИД заявляют, что если соглашение по СВПД будет достигнуто, то правительство Э. Раиси будет ему следовать.

На последней встрече с Кабинетом Х. Роухани лидер страны Али Хаменеи самое большое внимание уделил вопросам отношений с Западом. По существу, он оправдал свою настороженность к соглашениям с западными странами, когда дал вынужденное экономическим кризисом согласие на переговоры в 2014–2015 гг. и еще в то время предрекал возможность отхода от договоренностей со стороны Запада. Али Хаменеи сказал, что «при этом правительстве»³²²

³²² При правительстве Х. Роухани.

выяснилось, что доверие к Западу не работает, что они не помогут и нанесут удар, когда смогут»³²³. Госсекретарь США как бы в ответ заявил, что переговоры не могут продолжаться бесконечно, а положения ранее принятого СВПД не могут быть восстановлены полностью, если Иран продолжит развитие своей ядерной программы.

Простое сопоставление динамики экономического роста и широты санкционного давления показывает, что даже односторонние санкции США углубили кризис настолько (конечно, свою роль сыграло и падение цен на нефть, и пандемия), что это может поставить под угрозу внутреннюю стабильность в стране, а сам исламский режим не смог найти взаимодействия с ведущими лидерами мировой экономики и не смог дать им адекватного экономического ответа. Достаточно посмотреть на таблицу 13, показывающую темпы роста ВВП за последнее десятилетие.

Таблица 13

**Динамика ВВП Ирана в 2010–2020 гг.
(на базе постоянных цен в долл.)**

Годы	%
2010	5,8
2011	2,6
2012	–7,4
2013	–0,2
2014	4,6
2015	–1,3
2016	13,4
2017	3,8
2018	–6,0
2019	–6,8
2020*	+1,7

Источник: World Bank.

* По оценкам ЦБ Ирана рост ВВП в постоянных ценах за 1399 г., т. е. 2000/21 г. составил 7,7%, в т. ч. без нефти – 3,6%.

Из таблицы отчетливо видно, что именно на годы расширения санкций экономика Ирана оказывается в зоне отрицательных темпов роста, которые характеризовались падением уровня жизни

³²³ Putting trust in West an Exercise in Futility. 30.07.2021. URL: <https://www.financialtribune.com/node/109634> (дата обращения: 30.07.2021).

населения и периодическим всплеском оппозиционных выступлений. Объем ВВП в постоянных ценах сократился за десять лет – с 2011 по 2020 г. – с 592 млрд долл. до 191,7 млрд долл., т. е. в 3,1 раза, а население страны за этот период выросло на 12,6%, или почти на 10 млн человек. Очевидно, что санкции затормозили процесс «укрепления экономического потенциала», для которого, как сказано в Конституции, «самое важное – это удовлетворение потребностей человека на пути его развития и духовного роста³²⁴».

Поэтому очень сложно дать оценку экономическому развитию ИРИ с точки зрения влияния на это развитие исламских принципов. И макроэкономическая характеристика Ирана в исламский период, и исследование санкционного давления на страну дают основание считать, что, безусловно, исламизация политической и социально-экономической жизни снизила динамику развития по сравнению с шахским периодом, но сделала экономику более социально ориентированной и потенциально способной на устойчивые и постепенно повышающиеся темпы роста. Однако столь же очевидно, что более действенным фактором, негативно повлиявшим на темпы развития, стало санкционное давление. Отделить друг от друга эти факторы сложно, но еще сложнее ответить на вопрос – а смогла бы иранская экономика, использующая исламские принципы, встать в ряды более развитых экономик без постоянного санкционного гнета? Столь же правомерен и вопрос о причинах санкционного режима, который связан не с проблемами иранской экономики, а с политическим характером иранского режима.

Венские переговоры ведутся уже более года. Правительство Э. Раиси не отказалось от участия в них, завершился восьмой раунд, но пока безрезультатно. И одной из причин того, что на данном этапе переговоры застопорились, стало условие Ирана, который настаивает на отмене решения США о причислении к террористическим организациям КСИР, т. к. Корпус представляет собой часть вооруженных сил страны.

³²⁴ Конституция ИРИ. Весна свободы. М., 1994. С. 67.

Глава VI

ОСОБЕННОСТИ БИЗНЕСА В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН

В этой главе автор попытался дать характеристику различным видам предпринимательства в Иране, уделив наибольшее внимание формам, связанным с ориентацией на исламские принципы, организационным формам, возникшим после исламской революции.

Типы предпринимательства в современном Иране формировались как под влиянием сложившихся видов, существовавших исторически, так и под влиянием тех принципов, которые были привнесены после исламской революции.

Ко времени революции самые значительные позиции в иранской экономике занимали государственные компании, крупнейшей из которых была Иранская национальная нефтяная компания (ИННК), а также иностранные компании, связанные главным образом с добычей и транспортировкой нефти (например, МНК). Столь же велика была и роль крупных частных компаний, тесно связанных с шахской семьей и ТНК, которые заняли монопольные позиции в экономике³²⁵. И именно крупный частный бизнес оказывал решающее влияние на социально-экономическую политику страны, хотя в числе предприятий и в занятости абсолютное большинство составлял малый и средний бизнес.

Традиционно малый и средний бизнес играл весьма значимую роль в социальной и экономической жизни Ирана. Например, в начале проведения «белой революции», в 1962/63 г., удель-

³²⁵ См. подробнее: *Мамедова Н. М.* Концентрация производства и капитала в Иране в 60–70-е годы. М., 1982.

ный вес мелких предприятий в обрабатывающей промышленности составлял 97,1%, в объеме производства – 45%, а в 1976/77 г., т. е. накануне исламской революции, – соответственно 96,8 и 23,4%³²⁶. Но шахский режим и при планировании социально-экономического развития, и при проведении конкретной экономической политики, несмотря на заметные сдвиги в социальной модернизации общества, приоритет отдавал развитию крупного частного капитала, способного осваивать новые высокотехнологичные отрасли. Их развитие сопровождалось насаждением западных стереотипов жизни, освоением новых навыков труда, взаимоотношений, а главное, ускорением социального расслоения. Мелкотоварный уклад в условиях быстрых темпов перестройки структуры предпринимательства оказался экономически и психологически не готов к этим новым темпам развития. Процесс их приспособления к изменившимся условиям значительно отставал от их выталкивания из привычной структуры социально-экономической жизни с ее традициями, моральными и религиозными принципами³²⁷. Это усиливало антизападные и антишахские настроения, что и вылилось в массовые демонстрации и выступления, приведшие к свержению шахской власти. Особенно в тяжелом положении к 70-м годам оказались синфы, в которых были объединены мелкие ремесленники и торговцы. Недаром имам Хомейни сказал, что «синфы явились самой мощной опорой революции»³²⁸.

1. Малый и средний бизнес

После революции главным направлением экономической политики стало огосударствление крупных частных компаний во всех отраслях хозяйства, создание мощного государственного

³²⁶ Мамедова Н. М. Городское предпринимательство в Иране. М., 1988. С. 113.

³²⁷ Мамедова Н. М. Концентрация производства и капитала в Иране в 60–70-е годы. М., 1982. С. 164.

³²⁸ Аснафе Техран. 1396 (2017/18). № 23. С. 4.

сектора и ориентация на мелкий и средний частный бизнес. После выступления имама Хомейни 26 августа 1984 г. перед членами Кабинета Мир Хоссейна Мусави, на котором он сказал о роли частного сектора, в Иране разгорелись дискуссии о том, какой частный сектор нужно поощрять в исламском государстве и не будет ли это возвратом к господству монополий. На это министр тяжелой промышленности Бехзад Набави задал сомневающимся в правильности курса на поддержку частного сектора вопрос: «Разве правительство когда-либо ущемляло интересы многочисленных ремесленников, мелких торговцев, существующих в стране? Разве оно конфисковывало их товары? Правительство предоставляло им для распределения даже товары, принадлежавшие государству»³²⁹. А когда в это время шли споры о формировании налоговой системы, Мир Хоссейн Мусави прямо заявлял, что «правительство не будет помогать крупному капиталу»³³⁰. То есть совершенно очевидно, что для руководства страны поощрение частного сектора означало поощрение мелкого бизнеса. Но это было только в период 80-х годов, т. е. в первое десятилетие после революции. Идеологическим обоснованием этой политики стало обращение к исламским принципам – поддержка «обездоленных» и воплощение принципа справедливости («адалят»), а экономическим – необходимость наиболее доступными способами обеспечить внутренний рынок в условиях послереволюционной разрухи и 8-летней войны с Ираком. В 1986/87 г. на долю мелких предприятий обрабатывающей отрасли пришлось 95,8% всех предприятий, которые дали уже 33,5% всей продукции предприятий обрабатывающей промышленности³³¹. В это время к категории «мелких» предприятий относились предприятия с числом занятых до 10 человек. Причем и в категории «крупных» преобладали (в численности) предприятия с числом занятых от 10 до 50 человек.

³²⁹ Интервью министра тяжелой промышленности Ирана Бехзада Набави газете «Кейхан» // Кейхан. 09.08.1985. С.22–23.

³³⁰ Tehran's Great Debate // The Middle East. 1985. № 126. P. 51–53.

³³¹ Расчет по: Iran Statistical Yearbook 1394. P. 334, 352.

Но после завершения войны и перехода к формированию рыночной экономики стала очевидной необходимость переориентации направленности экономической политики на преимущественное развитие современных и крупных производств. Этому способствовало и укрепление госсектора в результате проведенной после революции национализации банков и крупных производственных компаний, в том числе нефтяной отрасли.

Однако внедрение рыночных механизмов, начавшееся после окончания войны, помимо изменения отношения к ценообразованию, использованию иностранного капитала, введению свободного валютного курса потребовало и поощрения частного предпринимательства, в том числе через приватизацию. Это привело уже к сужению вклада мелкого производства в экономику. Так, в 2001/02 г. на долю предприятий до 50 человек пришлось 73,8% их общего количества, на долю предприятий 50–99 занятых – 11,4%, а на долю предприятий с числом занятых свыше 100 человек – 14,8% от числа предприятий. Но именно эти 14,8% предприятий давали 86,9% всей продукции. На долю всех остальных предприятий с числом занятых до 100 человек пришлось всего около 13% всей продукции³³².

Формирование санкционного режима в отношении Ирана, ограничение в результате санкций связей с мировым рынком, в т. ч. валютных поступлений из-за ограничений экспорта иранской нефти и связей с банковской мировой системой, вновь сделали актуальной проблему поддержки малого и среднего бизнеса, более устойчивого к санкционному давлению.

Во всех программах и планах развития ИРИ говорится о необходимости поддержки мелкого и среднего бизнеса. В рамках Министерства промышленности была создана Организация мелкой промышленности, при этом в стране продолжала действовать Организация кустарной промышленности, созданная еще при шахе и занимающаяся поддержкой ковроделов и ручных ткачей. Начала реализовываться программа по созданию промышленных парков, которые, как и в Турции, наибольшее внимание уделяли под-

³³² Iran Statistical Yearbook 1394. P. 334, 352.

держке малого и среднего бизнеса. Этим стала заниматься «Иран индустриал Эстейт». Во второй половине 2005 г. она и Организация мелкой промышленности объединились в Иранскую организацию малой промышленности и промышленных парков (ISIPO) как филиал Министерства промышленности, которая нацелена на развитие индустриальных парков и на поддержку малых предприятий. Изменилось отношение и к определению размеров предприятий, которые относятся к малым. К ним теперь эта Организация относит предприятия с числом занятых менее 50 человек, а ранее к ним относились заведения с числом занятых менее 10 человек³³³. Эта Организация в настоящее время патронирует не только малые, но и средние предприятия. Она делит их на три категории: микро – до 10 человек занятых, малые – от 10 до 50 человек и средние – от 50 до 150 человек. Таким образом, размеры предприятий, относящихся к малому и среднему бизнесу, увеличились. Но статистически в промышленных обследованиях Ирана выделяется только группа предприятий с количеством занятых свыше 100 человек, что затрудняет определение их места в экономике. Затрудняет и определение места в экономике предприятий с числом занятых менее 10 человек. Последние переписи таких данных не дают. Автор считает возможным для иранских условий отнесение предприятий с числом занятых свыше 100 человек к крупным.

В 2015/16 г. в обрабатывающей отрасли малые (с числом занятых 10–49 чел.) и средние (50–100) предприятия давали до 13% всей продукции, при этом в них трудились более 28% всех занятых в этой отрасли.

В 2017/18 г. в общем числе предприятий малые составляли 79,7%, средние – 10,4%, крупные (100 чел. и более) – 9,9%. На крупных предприятиях было занято 60,4% работников, на средних – 12,1 и 27,5% – на предприятиях малого бизнеса³³⁴.

Подписание в июле 2015 г. СВПД и отмена санкций в январе 2016 г. отразились на сокращении МСП в промышленности, так как

³³³ URL: <http://isipo.ir/index.jsp?pageid=641&p=1> (дата обращения: 05.04.2022).

³³⁴ Расчет по: Iran Statistical Yearbook. 1397. P. 337.

основное внимание государства было направлено на восстановление производства на крупных предприятиях. Именно они стали получать кредиты, в том числе в валюте, на импорт необходимых компонентов, внимание к развитию промышленных парков и кластеров было ослаблено, в результате многие предприятия в 2015–2018 гг. фактически приостановили работу.

Но после выхода США из СВПД в 2018 г. и введения более жестких американских санкций на Иран ориентация на поддержку малых и средних предприятий (МСП) вновь отчетливо проявилась. Такая же тенденция была очевидной и раньше – в период, когда в 2014–2015 гг. шли переговоры по подписанию СВПД. 21 марта 2015 г. в Мешхеде рахбар Али Хаменеи, не отрицая необходимости «наращивания деятельности инновационных предприятий», говорил о том, что «одним из самых необходимых дел является поддержка малых и средних производственных предприятий»³³⁵.

И после введения новых американских санкций в 2018 г. деятельность Организации мелкой и средней промышленности (ISIPO) активизировалась. Она только в 2018 г. восстановила работу по всей стране более 1700, а за 9 месяцев 2019 г. – 600 малых и средних предприятий. Активизировалась работа по развитию кооперативов различного типа, в том числе производственных, в которых занято около 400 тыс. человек, не считая кооперативов ковроделов, объединяющих более 162 тыс. человек. Ускорились работы по обустройству промышленных парков, ставших в Иране одной из форм поощрения мелкого и среднего предпринимательства. В 2019 г. в Иране насчитывалось 813 действовавших индустриальных парков и зон, в которых преобладал малый и средний бизнес³³⁶. По данным на 2021 г., в индустриальных парках и промышленных зонах действовало всего 728 из зарегистрированных 1011 предприятий, т. е. треть не работала.

³³⁵ Выступление лидера исламской революции в пречистом мавзолее Имама Резы 21.03.2015 г. URL: <https://www.khamenei.ir/ru> (дата обращения: 15.09.2020).

³³⁶ Иран. Госбюджет, налоги, цены. Металлургия, горнодобыча. 04.10.2019 / URL: <http://www.polpred.com>. 3175509 (дата обращения: 20.05.2020).

Во всех планах социально-экономического развития Ирана в качестве одной из целей признается необходимость развития МСП. Глава Организации малых и средних предприятий признал, что на их долю в Иране пришлось в 2018 г. лишь 10% экспорта страны, хотя, по его словам, экспорт МСП составляет 60% в Японии, 70% на Тайване и 90% – в Сингапуре³³⁷. Организация принимает меры по подготовке кадров и повышению их квалификации. В 2017/18 г. такими программами было охвачено около 100 тыс. человек.

Также она помогает создавать инфраструктуру в промышленных парках – сборные мастерские, чтобы передать их на льготных условиях в аренду желающим и получившим лицензии на создание небольших промышленных заведений. Это типовые мастерские площадью от 100 до 700 кв. м, которые оснащены электричеством, водой, газом и телекоммуникациями.

Мастерские передаются в собственность по доступным ценам на условиях первоначального взноса 30% наличными. Остальная сумма выплачивается в рассрочку (максимум на два года – в развитых регионах и на 30 месяцев – в менее развитых)³³⁸.

Несмотря на меры, предпринятые правительством Х. Роухани по оживлению работы промышленных парков, ситуация не улучшилась из-за общего кризиса в экономике. По данным, приводимым в 2021 г. в иранской печати, из 47 500 производственных единиц, расположенных в промышленных городах и промышленных парках, 8500 бездействовали, а около 20 млн человек жили в маргинальных поселениях и трущобах³³⁹. В иранской прессе появились сообщения, что в 2017/18 г. 36 предприятий, относящихся к категории МСП, привлекли прямых иностранных инвестиций в объеме

³³⁷ SMEs account for 10% of exports in Iran. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/428423/SMEs-account-for-10-of-exports-in-Iran>. 10.10.2018 (дата обращения: 10.10.2018).

³³⁸ Iran Small Industries and Industrial Parks Organization (ISIPO). URL: <http://isipo.ir/index.jsp?fkeyid=&siteid=1&pageid=646Objective> (дата обращения: 12.10.2021).

³³⁹ Промышленные города и промышленные зоны // Financial Tribune. 06.08.2021.

2,3 млрд долл.,³⁴⁰ хотя, по словам руководителя Фонда инвестиций, входящего в структуру Организации МСП, эта информация маловероятна и основана лишь на заключенных соглашениях.

К сожалению, всеобщих промышленных переписей, как уже говорилось выше, в последние десятилетия в Иране не проводилось. Оценки количества предприятий, которые относятся к микропредприятиям (с числом занятых менее 10 человек), сильно разнятся. По переписи на 1986/87 гг. такого рода заведений насчитывалось 308 тыс.³⁴¹ В 2018 г., по оценкам Министерства промышленности, в стране действовало всего 85 тыс. производственных единиц, из которых лишь около 1700 являются крупными, т. е. с числом занятых более 100 человек, все остальные – малые и средние предприятия. Из них около 41 тыс., т. е. чуть больше половины, расположены в индустриальных парках, но только 65% их являются относительно активными³⁴². Но, по данным «Iran Statistical Yearbook» за 1397 г., в 2017/18 г. в обрабатывающей промышленности Ирана действовало всего 30,3 тыс. предприятий, из которых к крупным (свыше 100 чел. занятых) относилось 3017, к средним (50–99 чел.) – 3154, малым – 24981³⁴³. Видимо, часть мельчайших (до 10 чел. занятых) предприятий Министерством промышленности рассматривалась уже перешедшими в разряд малых предприятий. На это указывают и примечания к «Iran Statistical Yearbook» за 1397 (2018/19 г.), согласно которым Статистический центр Ирана оценивал число самых мелких предприятий (с менее 10 чел. занятых) всего в 50 тыс.³⁴⁴, что позволяет считать действующими промышленными заведениями более 80 тысяч.

³⁴⁰ Small and Medium units under construction. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/426023/4-600-small-medium-sized-units-under-construction-in-industrial> (дата обращения: 20.05.2020).

³⁴¹ Подсчет по «Iran Statistical Yearbook» 1380. 2002. P. 333.

³⁴² Small scale industrial units export \$2.3b. URL: <https://en.irma.ir/news/82879782/Small-scale-industrial-units-export-2-3b>. 07.04.2018 (дата обращения: 07.04.2018).

³⁴³ Iran Statistical Yearbook 1397 (2018/19). P. 334.

³⁴⁴ Ibid., P. 323.

По состоянию на 2017/18 г., согласно данным иранской статистики, в частной собственности находилось 99,4% всех предприятий, в т. ч. крупных, а в собственности государства и общественных организаций – только 0,6% предприятий.

В последние годы деятельности правительства Х. Роухани основные усилия были направлены на восстановление деятельности малых и средних, а также мелких³⁴⁵ предприятий, обеспечивающих населению значительную часть занятости. Согласно планам Министерства промышленности, заявленным в ноябре 2019 г., к марту 2020 г. было намечено восстановить 2000 производственных единиц, из которых 1400 – малые и средние предприятия³⁴⁶, что свидетельствует не только об их численном преобладании и о внимании к ним правительства, но и об уязвимости этого бизнеса в условиях санкций и эпидемии коронавируса, приведших к остановке работы этих предприятий.

Пока реально принимаемые государством меры нельзя признать эффективными, так как нет комплексной программы по развитию данного сегмента экономики, в которой предусматривались бы самые разные стимулы развития – кредитные, налоговые, меры по логистике, по продвижению товаров на внутреннем и мировом рынках и др. Но потребность иранской экономики в развитии малого и среднего бизнеса очевидна. Особенно это заметно в сравнении с ситуацией в Турции, где наличие значительного по объемам малого и среднего бизнеса помогало стране нивелировать отрицательные последствия экономических спадов.

И это относится не только к промышленности, но и ко всем сферам экономики, особенно к внутренней торговле и сельскому хозяйству. К сожалению, данными о размерах торговых предприятий автор не располагает, но засилье мелких магазинов, распространение базарной торговли дает основание судить о значимости мелкого, малого и среднего бизнеса в этих отраслях.

³⁴⁵ С численностью занятых от 1 до 9 чел., относимых некоторыми организациями к микропредприятиям.

³⁴⁶ ISIPO revives 600 idle production units. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/441232/ISIPO-revives-600-idle-production-units> (дата обращения: 16.10.2019).

В определенной степени о роли малого бизнеса в сфере услуг и даже в промышленности можно судить по распространенности кооперативов (табл. 14) в иранской экономике, не считая кооперативов в области сельского хозяйства.

Таблица 14

Число кооперативов, их членов и занятых на 2018/19 г.

Вид кооперативов	Число кооперативов	Численность членов	Численность занятых
Промышленные	39 677	432 296	412 056
Ковровые	3999	168 051	110 481
Жилищные	26 981	2 808 544	693 161
В сфере услуг	56 678	1 012 890	656 432

Источник: составлено по: Iran Statistical Yearbook. 1397 (2019). P. 357, 359, 427, 460.

Эти данные не дают полной картины мелкого предпринимательства. Например, часть ковроткачей объединена в кооперативы, а другие работают самостоятельно, но связаны с Ковровой организацией, которая закупает их продукцию и снабжает их необходимым сырьем. Ручное ковроткачество в Иране распространено почти повсеместно, причем только 5% продукции поступает на отечественный рынок, а 95% идет на экспорт. В 2017 г. почти 26% экспорта направлялось в США, более 12% – в Германию, более 11% – в Арабские Эмираты, около 11% – в Ливан, более 6% – в Пакистан³⁴⁷.

Кооперативы действуют также в строительстве, их число после 2011/12 г. стало сокращаться, тем не менее они объединяют в своих рядах почти 1,5 млн членов и привлекли к работе более 365 тыс. наемных работников (табл. 15).

Традиционно в Иране действуют кредитные кооперативы. Число их в последние годы сокращается, но они стали крупнее – и по количеству членов и занятых, и по размерам своего капитала (табл. 16).

³⁴⁷ Iran Business Time. 2018. P. 257.

Таблица 15

Кооперативы, действующие в строительстве

Годы	Число кооперативов	Численность членов, тысяч	Наемные работники, тысяч
2001/02	5568	1199,6	151,0
2006/07	8481	1444,1	190,8
2011/12	14 503	1820,7	374,8
2015/16	10 944	1548,4	275,5
2016/17	10 408	1552,4	282,5
2017/18	9931	1495,6	359,0
2018/19	9653	1475,4	359,2
2019/20	9735	1475,5	365,0

Источник: Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20). P. 421.

Таблица 16

Действующие кредитные кооперативы (капитал в млрд риалов)

Годы	Число кооперативов	Число членов	занятые	капитал
2001/02	1065	374 546	11 331	5419,7
2006/07	1286	415 478	12 239	6532,5
2011/12	1060	391 959	26 132	6128,5
2015/16	813	436 803	29 198	16 923,9
2016/17	767	409 462	49 404	8540,9
2017/18	740	400 744	51 411	7925,1
2018/19	706	449 022	58 684	9247,2
2019/20	694	447 885	58 900	10 693,3

Источник: Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20). P. 569.

Кооперативы, действующие в разных отраслях, контролируются различными отраслевыми министерствами. Под контролем Министерства кооперации, труда и социального обеспечения

в области сельского хозяйства в настоящее время реально функционируют около 15 тыс. сельскохозяйственных кооперативов, хотя число официально зарегистрированных в 2020 г. кооперативов составляло более 51 тыс. (табл. 17).

Таблица 17

Сельскохозяйственные кооперативы

Годы	Число кооперативов	Численность членов, тыс.	Наемные работники, тыс.	Капитал, млрд риалов
2001/02	8006	118,6	69,8	804,5
2006/07	14 119	190,3	109,7	1063,4
2011/12	16 485	211,8	134,4	1869,8
2015/16	16 096	222,8	153,4	5802,4
2016/17	14 795	220,4	133,3	6476,0
2017/8	14 754	221,4	134,2	37 032,3
2018/19	14 954	229,1	138,3	10 376,0
2019/20	14 933	227,0	137,1	10 597,3

Источник: Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20). P. 269.

Как показывают данные приведенных таблиц, значимость кооперативов как экономического сектора, которому придавалось большое значение в первые годы после исламской революции, снизилась. Об этом свидетельствует и соотношение зарегистрированных и работающих кооперативов. Например, даже в довольно устойчивом сельскохозяйственном бизнесе число зарегистрированных кооперативов в 2001–2002 гг. превышало число действующих в 1,7–1,8 раза, а в 2018/19–2019/20 гг. – уже более чем в 4 раза³⁴⁸. Реалии экономической жизни показали эффективность крупного бизнеса, интерес к кооперативному движению, как и в других странах Востока, заметно снизился, но, тем не менее, внимание к кооперативам как одному из видов поддержки «обездоленных» в ИРИ сохраняется до сих пор.

³⁴⁸ Расчет по: Iran Statistical Yearbook. 1398 (2019/20). P. 269.

В период президентства М. Ахмадинежада было принято несколько социальных программ, ставивших своей целью помощь низшим слоям населения, в т. ч. представителям малого бизнеса. В 2006 г. было заявлено о создании «Фонда занятости, брака и жилья Мехр Имама Реза» для поддержки безработных, молодежи, для улучшения жилищных условий. В том же году было принято постановление об «акциях участия», которые должны были на кооперативной основе улучшить благосостояние городской бедноты за счет получения акций приватизируемых государственных предприятий. Акции давались инвалидам, семьям, где единственным кормильцем были женщины, безработным, ветеранам войны с 50%-ным дисконтом в течение 10 лет.

Но фактически этот план оказался в большей степени декларативным, т. к. большая часть акций перешла постепенно в руки посредников, а доходы приватизируемых предприятий не обеспечивали сколько-нибудь значительных дивидендов. Столь же неудачным оказался жилищный план «Мехр», в основе которого лежал принцип «нулевой стоимости земли» для строительства социального жилья (земля составляет 60% стоимости жилья в Тегеране и 45% – в других городах), что привело к строительству домов низкого качества и в отдаленных районах³⁴⁹.

2. Синфы

Если кооперативы являются относительно современной организационной формой малого и среднего бизнеса, то синфы, о которых было сказано в начале главы, являются традиционной формой, возникшей еще в Средневековье. В Иране они сохранились до сих пор. Возможно, это было связано с тем, что в отличие от суннитских стран в шиитском Иране не получили сколько-нибудь широкого распространения суфийские ордена, тесно связанные с син-

³⁴⁹ *Kamran Rabiei*. Social Policy Under Sociopolitical Changes in the Post-revolutionary Iran, 1979–2013 // *Contemporary Review of the Middle East*. 2018. P. 22–23.

фами и через религию, и через просвещение. А когда новые экономические условия ослабили эти связи, торгово-ремесленные корпорации в виде синфов практически себя изжили. В Иране связи в синфах в большей степени носили характер организации производства (ассортимента, объемов выпуска), проблем налогообложения. Даже в период Реза-шаха, который во многом следовал политике модернизации Ататюрка, иранские синфы не были ликвидированы в 1920-е годы, как в Турции. Синфы получили право участия в выборах в меджлис как организации по Конституции 1906 г.

В 1926 г. был принят закон об отмене старых правил относительно синфов. Если раньше налог взимался с синфа как с производственного объединения, то закон 1926 г. предусматривал взимание подушевого налога с каждого из членов синфа. Это значительно снижало значимость синфа как самостоятельного финансового объекта. Тем не менее перед Второй мировой войной в правительственных документах упоминались названия 150 синфов³⁵⁰. Синфы – это преимущественно форма организации городских ремесленников и торговцев, а большинство городов Ирана в середине XX в. представляли собой исторически сложившиеся городские поселения. З. Н. Галич отмечает, что в таких городах «самостоятельный генезис, долговременный континуитет, большая культурная самобытность и устойчивость многих традиционных черт» заметны «и в экономических, социальных, политических и других структурах и институтах»³⁵¹. Вот таким социально-экономическим устойчивым институтом в Иране остались синфы, которые оказались затронуты и процессами модернизации, и процессами ускоренной урбанизации.

Но в период «белой революции» стала нарастать напряженность в отношениях между властью и синфами, приведшая в 1968 г. к открытому конфликту с Высшим советом синфов. Пра-

³⁵⁰ *Бади Ш. М.* Городские средние слои Ирана. М., 1977. С. 30.

³⁵¹ *Галич З. Н.* Восточный город – традиционный, колониальный, современный – как субъект цивилизационного процесса. М.: ИВ РАН, 2011. С. 137.

вительство добилось того, что в 1971 г. был изменен устав синфов. Изменена была и структура синфов: вместо Высшего совета были созданы Палаты синфов по отраслевому принципу и Центральное управление синфами, которое стало подчиняться Министерству торговли. Хотя большинство членов синфа составляли ремесленники и мелкие торговцы, это не означало, что синфы в период ускоренной модернизации превратились в слабый экономический реликт. В них концентрировались огромные капиталы, и во главе синфов стояли крупные воротилы рынка. Заправили Тегеранского базара по размаху деятельности и по размерам капитала нередко превосходили современных предпринимателей³⁵². В 1971 г. только в Тегеране действовало более 130 синфов, членами которых были 400 тыс. человек, что с членами семей составляло около четверти всего населения столицы. Деятельность синфов все более стала контролироваться государственными органами, на них была возложена ответственность за соблюдение цен. После принятия в 1975 г. (когда в стране начала раскручиваться спираль инфляции) 14-го пункта «белой революции» – «Борьба с ценами» – именно синфы стали обвиняться в спекуляции и во взвинчивании цен.

После революции ИРС в 1979 г. распустил Высшую Палату синфов, и был вновь воссоздан Высший совет синфов почти с тем же набором прав и обязанностей, как до Белой революции – Шоурае алие-е аснаф, а в 1986 г. создан Высший совет синфов Тегерана и при нем политическая организация – Общество исламских обществ базаров и синфов (Джамее анджоман-ха-йе эсламие базар ва аснафе Техран). Высший совет синфов регулирует такие вопросы, как установление праздничных дней, часов работы, защита коммерческой тайны. Он также следит, чтобы услуги и товары, предоставляемые членами гильдии, были нужного качества. Его наиболее важная деятельность сосредоточена на переговорах с властными структурами о размере налогов, об импорт-

³⁵² Мамедова Н. М. Концентрация производства и капитала в Иране. М., 1982. С. 158–159.

ной политике, чтобы уменьшить конкуренцию импортных товаров, об открытии новых производственных заведений.

В Палаты синфов объединены либо синфы по отраслевому принципу, либо синфы малых городов. Под контролем Палат в настоящее время действуют 15 тыс. синфов. Роль синфов при исламском режиме значительно возросла уже в первые годы после революции – и в результате национализации крупных компаний, и в результате того, что по закону о создании Торговых центров, принятому ИРС в 1980 г., синфы и кооперативы стали основными инструментами продажи товаров на внутреннем рынке.

Синфы в настоящее время составляют главное ядро городских базаров, которые продолжают оставаться в Иране барометром экономической и политической жизни. Базары в Иране – это и форма традиционной торговли, и организационная форма деятельности синфов, это и один из центров религиозной жизни. Проповеди в мечетях представляют одну из форм политической жизни, отражают позицию духовенства по отношению к мероприятиям правительства, к явлениям экономической и культурной жизни. А на каждом базаре есть мечеть, на больших, как правило, несколько. Например, на Тебризском базаре их 28 – внутри или пристроенных к базару³⁵³. Острая борьба развернулась на Тебризском базаре в период горячих политических споров и демонстраций в 1978–1979 гг. Были организованы комитет в поддержку действующего правительства и комитет «Мусульманский базар», который объединил последователей Хомейни³⁵⁴.

Все мечети внутри базара – собственность вакфов, о которых речь пойдет ниже. Большинство из зданий базара также находятся в собственности различных вакфов, которые контролируются Управлением вакфов.

³⁵³ *Solmaz Yadollahi*. The Iranian bazaar as a public place: a reintegrative approach and a method applied towards the case study of the Tabriz Bazaar. 2017. URL: <https://www.researchgate.net/publication/320464366> (дата обращения: 20.05.2020).

³⁵⁴ *Solmaz Yadollahi, M. Arch*. The Iranian Bazaar as a Public Place: A Reintegrative Approach and a Method Applied Towards the Case Study of the Tabriz Bazaar. ФРГ, 2017. С. 37.

Если в последние двадцать лет синфы ушли в тень, то в настоящее время они все чаще заявляют о себе, издавая журналы, активно участвуя в общественной жизни Ирана. Ниже дается фото одного из старейших членов тегеранского синфа металлистов (рис. 1).

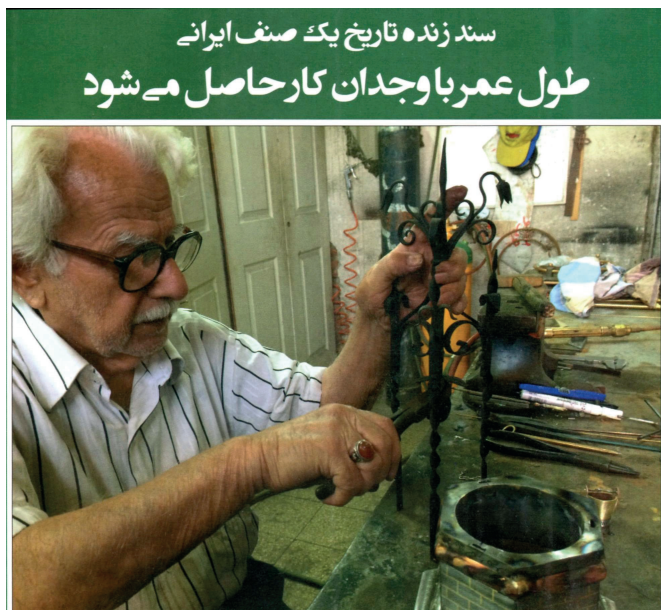


Рис. 1. Заман-заде – представитель синфа металлистов, входящего в Палату синфов Тегерана. Фото: ©Ashafe Tehran. 1396 (2017/18). № 23.

Члены синфов поставляют на рынок как традиционную продукцию (например, синф производителей деревянных окон с металлическими решетками), так и современную, как, например, синф отопительных систем (тегеранский синф «Шуфаж» в настоящее время из-за проблем с оплатой импорта 90% необходимых деталей стал производить силами членов синфа), и современные услуги (например, синф женских косметических салонов)³⁵⁵. Политика либерализации, с одной стороны, как и при шахском режиме,

³⁵⁵ Asnafe Tehran. 1396 (2017/18). № 23. Перевод с перс. наш. – Н.М.

уменьшила роль синфов в экономике, в которой более значительное место стали занимать современные виды бизнеса. В своем большинстве синфы превратились в торговые гильдии, к которым примыкают сохранившиеся ремесленники, а также мелкие предприятия сферы услуг. Но, с другой стороны, поощрение частного бизнеса, разработка программ по поощрению МСП создают условия для их функционирования. Кроме того, сохраняющаяся система субсидирования таких товаров, как вода, электричество, топливо, мука, объективно способствовали не только поддержанию, но и увеличению числа мелких заведений, объединенных чаще всего в синфы. Так, например, синфы, объединяющие изготовителей одежды, до сих пор играют большую роль в обеспечении внутреннего рынка различного вида текстильной продукции. Наряду с крупными текстильными фабриками (1500 единиц) в стране действуют от 15 до 16 тыс. синфов³⁵⁶.

Конечно, рост инфляции в последние несколько лет превратился в одно из наиболее болезненных явлений в Иране, и новое правительство решило бороться с инфляцией чисто популистскими методами, устанавливая контроль над ценами. В октябре 2021 г. инфляция на продукты питания достигала 60%, в ноябре несколько снизилась, но оставалась высокой – 46,4%³⁵⁷. В ноябре правительство установило фиксированные цены на 25 продуктов питания и предупредило о жестких наказаниях за продажу товаров по завышенным ценам. Так как в значительной мере торговля продуктами в Иране осуществляется через мелкие лавки и на базарах, основными ответственными за повышение цен стали, как и в 1970-е годы, синфы. С протестами выступил, например, синф пекарей, получающий частично муку по дотационным ценам, но использующий для выпечки и другие ингредиенты, которые удорожают готовую продукцию. С критикой такой меры правительства на всплеск инфляции выступил Хоссейн Хакчу, кото-

³⁵⁶ Iran Buseness Time. 2018. Jan. P. 254.

³⁵⁷ Донья-е эктесад. 23.11.2021. URL: <http://www.donya-e eqtesad.com> (дата обращения: 24.11.2021).

рый 21 ноября 2021 г. в своей статье «Погружение в трясину экономики» задал читателям такой вопрос: «Вы знаете какую-либо страну в мире, правительство которой объявляет цены на хлеб и курицу?»³⁵⁸

Конечно, на деятельность синфов прежде всего влияет общий упадок экономики, который возобновился в результате санкций администрации Д. Трампа. Сильно пострадали не только современные отрасли, но и такая, например, традиционная, как ювелирная. Принятое в иранском обиходе ношение золотых украшений, особенно в свадебных обрядах, стало заменяться использованием суррогатных изделий. В результате в 2018–2020 гг. до 35% ювелирных мастерских и лавок на Тегеранском базаре закрылись, т. к. рост цен на золото из-за ограниченного доступа к иностранной валюте сделал недоступной покупку украшений для средних и низших слоев населения. По словам главы синфа ювелиров страны, в 2019 г. из 7 тыс. ювелирных заведений почти 2,5 тыс. были вынуждены закрыться, причем большинство из них закрылось в Исфахане, традиционном центре ювелирного дела³⁵⁹.

3. Мелкотоварное сельское хозяйство

К отраслям экономики со значительной ролью малого бизнеса относится и сельское хозяйство. Основным типом хозяйств в аграрном секторе является мелкотоварное хозяйство. Это наглядно видно из таблицы 18.

Как показывают данные таблицы, в сельском хозяйстве преобладают мелкие и малые (до 5 га) хозяйства. Основная часть земли находится в руках средних по размерам земли владельцев. Около четверти общего числа хозяйств владеют почти 60% всех земельных угодий. Доля крупных землевладельцев невелика – всего 1%,

³⁵⁸ Financial Tribune. 21.11.2021.

³⁵⁹ Месамед В. И. Иранские и международные СМИ о тяжелой экономической ситуации в Иране. URL: <http://www.iimes.ru/?p=66195&print=1> (дата обращения: 25.01.2020).

но в их руках находится почти 23% земель, а средний размер каждого из 67 крупных хозяйств составляет 4670 га. Это – крупные агропромышленные комплексы.

Таблица 18

**Численность и размеры наделов владельцев земли
по состоянию на 2018/19 г.**

Размер владения	Число владельцев	Площадь, га	Уд. вес владельцев	Уд. вес земельной площади
Всего	3 359 409	16 476 609	100,0	100,0
менее 1 га	1 238 159	403 061	36,9	2,4
от 1 до 5 га	1 276 221	2 813 403	38,0	17,1
от 5 до 20 га	680 699	5 987 737	20,3	36,3
от 20 до 50 га	129 265	3 548 277	3,8	21,5
от 50 до 2000 га	35 065	3 724 131	1,0	22,6
в т. ч. свыше 2000 га	67	312 806	...	(1,9)

Рассчитано по: Iran Statistical Yearbook. 1397. P. 223

Наиболее производительные хозяйства в животноводстве представлены современными фермами по разведению крупного рогатого скота (их количество увеличилось вдвое с 2006/07 г. по 2016/17 г. – с 9 до 18,5 тыс.), а также птицеводческими фермами (1432 в 2006/7 г. и 1746 в 2016/17 г.)³⁶⁰.

4. Крупный бизнес

Крупный частный бизнес стал быстро увеличивать свое присутствие в экономике в результате программ приватизации, которые, как было отмечено выше, начали проводиться еще в 1990-е годы и превратились в массовую кампанию в период президентства

³⁶⁰ Iran Statistical Yearbook 1397 (2018/2019). P. 246, 251.

М. Ахмадинежада. Еще больший размах процессы приватизации получили в период президентства Х. Роухани, который ставил своей целью укрепить позиции частного сектора в экономике. Кроме того, продажей государственной собственности его правительство пыталось восполнить в условиях санкций США бюджетные средства. Нефтяная отрасль, вернее, добыча и транспортировка нефти, экспорт сырой нефти, как и газа, находятся в руках государственного сектора. А эти отрасли представлены преимущественно крупными производственными компаниями, объединенными, в свою очередь, в большие территориальные компании, которые входят в мощные национальные компании – Газовую национальную компанию Ирана и Иранскую национальную нефтяную компанию. Так как горнодобывающая отрасль занимает незначительную долю в образовании ВВП, интерес для характеристики крупного бизнеса имеет его место в обрабатывающей отрасли. Из статистических данных по обрабатывающей промышленности отчетливо можно проследить изменения и в соотношениях государственного и частного секторов, и в соотношениях малого и крупного бизнеса. Нужно отметить, что деление промышленных предприятий на частные и государственные статистический центр Ирана дает только с 2015/16 г. С 2015/16 г. по 2017/18 г. сократилось общее число предприятий за счет малых и средних, но число крупных, наоборот, выросло, хотя и не очень значительно. При этом увеличилось число частных предприятий (с 2822 до 2960) и резко сократилось число государственных крупных предприятий – со 163 до 57³⁶¹. Изменился вклад различных видов предпринимательства в стоимость производства (в объем добавленной стоимости). Если на долю малого бизнеса в 2006/07 г. приходилось 15,3%, то в 2017/18 г. она опустилась до 13,4%, доля среднего предпринимательства осталась неизменной – 6,8%, а доля крупного поднялась – с 77,9 до 79,8%³⁶².

Наиболее крупные компании представлены на Тегеранской бирже, на внефондовом рынке Фарабурс. Целесообразно посмо-

³⁶¹ Iran Statistical Yearbook 1397. P. 341.

³⁶² Подсчет по данным: Iran Statistical Yearbook. 1397. P. 349.

треть на некоторые из этих компаний, попытаться определить их собственников, особенно с точки зрения того, насколько они являются частными или остаются фактически полугосударственными, или делят собственность с различными фондами – религиозными, пенсионными и др. Как справедливо отмечает А. Н. Обухова, в иранской модели корпоративного управления достаточно широко распространенное явление – перекрестное владение акциями, и это затрудняет анализ владения публичными компаниями конечными бенефициарами (реальными владельцами), а следовательно, и оценку размеров принадлежащих им активов³⁶³. В последние два года для пополнения бюджета одним из главных средств стала продажа государственных облигаций (типа «сукук» – как форма приватизации) через фондовую биржу, однако покупают эти облигации государственные компании.

Рассмотрим особенности владения крупными компаниями на примере некоторых из них.

Нефтегазовый холдинг «Парсиан» имеет 67% акций компании «Пардис», расположенной в особой экономической зоне «Асса-луйе». Нефтехимическая промышленная группа «Персидский залив» (PGPIC) владеет 50% акций в Иранской инвестиционной группе, а 40% акций этой группы, в свою очередь, вложены в акции других компаний, в т. ч. в «Пардис». С нефтехимической компанией «Марун» (производство этиленовых углеводородов) через участие в акционерном капитале тесно связаны Пенсионный фонд вооруженных сил (20%), Сберегательный фонд работников нефтяной отрасли (20%), ряд компаний КСИР. Один из крупнейших холдингов Ирана – нефтехимический комплекс «Тамин» владеет акциями 40 нефтехимических компаний и компаний по производству каучука, в т. ч. 8,5% акций промышленной группы «Персидский залив», а также 49% акций компании «Звезда Персидского залива»³⁶⁴.

³⁶³ Обухова А. Н. Фондовый рынок Ирана: возможности для западных инвесторов // Иран в мировой политике. XXI в. М., 2017. С. 109.

³⁶⁴ Обухова А. Н. Особенности структуры владения в нефтехимической отрасли ИРИ // Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. М.: ИВ РАН. 2021. С. 148–161.

А акционерами этой публичной компании (на ноябрь 2021 г.), акции которой продаются на Тегеранской бирже, являются Инвестиционная компания социального обеспечения (Social Security Investment Company), или в персидской аббревиатуре ШАСТА (SHASTA) – 72%, Социальный фонд фермеров и кочевников – 7%, инвестиционная компания Саба Тамин – 8%, Общество созидателей будущего для кампусов – 4%, различные юридические лица – 7%, физические лица – 2%³⁶⁵. Как видим, основная доля акций принадлежит государственным и квазигосударственным фондам.

Крупнейшая на сегодняшний день нефтехимическая компания – «Звезда Персидского залива» (Бендер-Аббас). Она входит в десятку крупнейших компаний страны и является самой крупной в мире компанией по переработке газового конденсата (360 тыс. барр.). Когда компания была создана, акционерами ее (2006 г.) были:

- Государственная нефтеперерабатывающая компания – 40% акций;
- SP company of Indonesia – 50%;
- Пенсионные фонды нефтяной промышленности – 9,99%.

В результате санкционного режима из страны ушла индонезийская компания. После 2010 г. началась широкая кампания по приватизации. В результате структура акционеров в 2013 г. изменилась. Доля государственной нефтеперерабатывающей компании сократилась до 17,9%, доля пенсионных фондов возросла до 33,1%, и появился крупный акционер – выше упоминавшаяся компания «Тамин» – 38,77%³⁶⁶, тесно связанная с КСИР.

Столь же переплетены акции сталелитейных компаний. Например, акционерами комбината «Мобараке», являющимся крупнейшим в регионе заводом по прямому восстановлению железа, являются государственные и частные компании провинции Исфахан, 2,5% акций принадлежат работникам комбината. Основ-

³⁶⁵ Сайт компании Tappico: URL: <http://www.tappico.com> (главная страница).

³⁶⁶ URL: <http://www.irna.ir> (дата обращения: 25.01.2021).

ными акционерами Хорасанского металлургического комплекса являются Фонд поддержки фермеров и кочевников (51,4% акций) и Пенсионный фонд самого комбината (17,3%).

Довольно значительная часть акций этих и других металлургических компаний продолжает оставаться в руках государственной Организации по развитию промышленности (IMIDRO)³⁶⁷.

IMIDRO остается акционером большинства государственных компаний и в автомобильной промышленности, несмотря на проводимую приватизацию и призыв Х. Роухани в бытность его президентом отдать автомобильную отрасль в руки народа. Акции крупнейших автомобильных компаний – «Иран ходру» и «Сайпа» – приобретены главным образом пенсионными фондами и компаниями КСИР. Тесно связана с КСИР через кооперативный фонд Сепак (Боньяд таавон сепак) достаточно крупная автомобильная компания «Бахман групп» (акции стали продаваться с 1994 г.), главной продукцией которой являются санитарные машины, различные пикапы, легкие грузовики. Большинство компаний, входящих в «Бахман групп», включая ее филиал «Ниру Мохареке», входят в число членов этого фонда.

В состав одной из крупнейших финансовых корпораций «Sepehr Saderat Financial Group» входят «Банк Садерат» (основа группы), страховая компания «Sepehr Sarmad Insurance», лизинговая компания, компания, занимающаяся обменом валюты, инвестиционная компания, инвестиционный банк Сепехр, брокерская компания и компания «Real Estate», которая занимается инвестициями в недвижимость, в производство, в строительство. Эти инвестиции и участие в акционерном капитале главным образом касаются государственных компаний, но в целом эта группа, образованная в 2014 г., официально является частной публично-правовой компанией³⁶⁸.

В 1993 г. была основана промышленная группа МАПНА как генеральный подрядчик строительства тепловых электростанций.

³⁶⁷ Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М.: МГИМО, 2018. С. 198–199.

³⁶⁸ Iran Economy. 2018. № 13. P. 18–19.

В настоящее время путем приобретения акций она превратилась в многоотраслевую группу компаний, хотя и осталась ведущим на Ближнем Востоке инвестором и подрядчиком в области ТЭС. Основными акционерами этой публичной компании (на май 2015 г.) являются компания SABA Power and Water Industries Investment, которой принадлежит 47,62% акций, 30 провинциальных инвестиционных компаний группы (25,57%), компания Ayande Negar (5,5%). Отдельным частным инвесторам принадлежит более 10% и около 11% – инвестиционной компании работников МАПНА.

Одними из крупных акционеров сахарной компании Исфাহана, созданной еще в 1958 г. и национализированной после революции, а сейчас представленной и на Тегеранской фондовой бирже, и на Фарабурс, являются Фонд обездоленных (23% акций) и государственная компания «Панид Парс»; частных акционеров здесь около 21%³⁶⁹.

Как и в шахский период, период исполнения 13-го пункта «белой революции», когда продажа акций крупных компаний привела фактически к перераспределению их среди крупных же компаний через Инвестиционный фонд, так и проводимая в ИРИ приватизация дала почти подобный результат. И в этом процессе главную роль взяли на себя несколько инвестиционных компаний.

Одна из таких компаний – «Гадир» (Ghadir Investment Company)³⁷⁰, тесно связанная с администрацией рахбара. В компании занято более 25 тыс. человек, по состоянию на 8 октября 2018 г., она имела 140 дочерних компаний. Более 88% ее акций принадлежат различным пенсионным фондам. По некоторым данным, КСИР контролирует нефтегазовую компанию «Парсиан» через «Ghadir Investment Company (80,18%), Bahman Group (1,1%) и Kia

³⁶⁹ По данным Тегеранской биржи.

³⁷⁰ Основана в 1992 г. как публичная акционерная компания. С 1995 г. вышла на Тегеранскую фондовую биржу, став к настоящему времени крупнейшим инвестиционным конгломератом. Уставной капитал – 2 млрд долл., число акционеров превышает 82 тыс. // Iran Business Time. (Iran busseness and Investment Guide). Jan. 2018. P. 140.

Mahestan Company (1,66%)³⁷¹. В свою очередь, «Гадир» является основным акционером некоторых крупных компаний. Это:

1. Морской и транспортный холдинг (Marine & Transportation Holding) – Международная оффшорная компания Negin Kish, один из основных поставщиков транспортных услуг, включая не только морские, но и наземные (железнодорожные и автомобильные) и воздушные перевозки.
2. Промышленный холдинг (Industries & Mining Holding), включающий в себя через акционерное участие более 10 компаний, занимающихся инвестициями в производство алюминия (Aluminium Jonoub Company), стали (Steel Alloy, Ghadir Iranian и Neyriz Steel Companies), в горнодобывающий сектор (Gohar Zamin и Nikel Karan Kabir Fars), в производство электрического оборудования (Motogen).
3. Финансово-торговый холдинг («Financial Trading Holding»), где «Гадир» является единственным собственником. Компания предлагает все виды финансовых услуг.
4. Энергетический холдинг («Energy & Electrical power Holding») – специализированная холдинговая компания с целью инвестирования в водную и электроэнергетическую отрасли. Она осуществляет инвестиции в электростанции, в строительство электростанций комбинированного цикла, в строительство малых электростанций, в опреснительное оборудование и установки для перекачки воды. Компания является акционером восьми компаний.
5. Нефтегазовая компания «Парсиан», акционер четырех нефтеперерабатывающих заводов и восьми нефтехимических комплексов, страховой и транспортной компаний, инвестиционной компании армии и др.
6. Строительный холдинг («Construction Holding»), осуществляющий инвестиции в строительство предприятий цементной промышленности (в Курдистане, на о. Шарг и др.).

³⁷¹ Controlled Companies By Ghadir Investment Company. URL: <https://www.ifmat.org/10/08/controlled-companies-by-ghadir-investment-company> (дата обращения: 25.10.2021).

7. Цементный холдинг («Cement Holding»), акционер цементной компании Хузестана, цементных компаний Бушера³⁷².

Столь же разветвленной является упомянутая выше компания SHASTA, крупнейшая пенсионная компания в стране. Созданная в 1986 г., уже к 2010 г. она владела контрольными пакетами акций крупных страховых и производственных компаний, имела 8 дочерних инвестиционных компаний и, по оценкам экспертов, на ее долю приходилось 18% всех операций на бирже и 11% оборота биржи³⁷³. В 2017 г. она имела акции в почти 200 дочерних компаниях, а ее активы в них оцениваются в 9 млрд долл. Тогда же компания объявила, что планирует продать свою долю в 130 компаниях в два этапа, на первом будут выставлены на Тегеранской бирже акции 40 компаний³⁷⁴. Хотя этот план был направлен на то, чтобы сделать продаваемые компании «более конкурентоспособными, а их финансовое положение – более прозрачным», вряд ли в период глубокого экономического кризиса продажа 130 компаний будет носить реальный рыночный характер и не станет, как в последние годы в Иране, перераспределением квазигосударственной собственности. Как показал опыт проведенной приватизации после 2010 г., в условиях жестко контролируемой сверху политической и экономической системы значительная часть приватизируемых активов оказалась в руках либо полугосударственных структур, либо компаний КСИРа. В результате приватизации экономические позиции «SHASTA» неизмеримо упрочились. В ноябре 2021 г. газета «Донья-е эктесад» писала, что на долю этого холдинга приходится 11% капитала страны, 1% экспорта и 1% ВВП Ирана. Подконтрольные компании холдинга обеспечивают 35% продукции цемента, более 50% производства резины,

³⁷² Controlled Companies By Ghadir Investment Company. URL: <https://www.ifmat.org/10/08/controlled-companies-by-ghadir-investment-company/> (дата обращения: 15.05.2020).

³⁷³ См.: *Кожанов Н. А.* Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия введения. М., 2011. С. 160.

³⁷⁴ Iran starved of investor capital needed to fuel extensive privatizations URL: <https://theiranproject.com/blog/2017/11/02/iran-starved-investor-capital-needed-fuel-extensive-privatizations/> (дата обращения: 15.05.2020).

более 40% продукции горнодобывающей промышленности, более 80% производства лекарств³⁷⁵.

О финансовых возможностях «Шаста» даже в условиях санкционного давления свидетельствуют опубликованные в марте 2022 г. данные о планах компании до 2025 г. инвестировать 15,3 млрд долл. в новые проекты аффилированных с «Шаста» компаний. По состоянию на начало 2022 г., «Шаста» реализовывает 94 различных проекта на 2,4 млрд долл.³⁷⁶

Приватизация проводилась с учетом интересов тех лиц, которые были тесно связаны с административной и религиозной элитой семейными и прочими узами, что, в свою очередь, привело к упрочению экономических и политических позиций отдельных семейных кланов.

5. Компании КСИР

В настоящее время КСИР является не только самой мощной военной структурой в системе вооруженных сил страны, но и мощной экономической структурой. Компания КСИРа «Хатам-аль-Анбия» в результате приватизации превратилась в крупнейшую корпорацию, использующую государственные кредиты в строительстве и разработке нефти и газа через акции приобретаемых компаний. По мнению В. И. Сажина, в настоящее время КСИР контролирует от 25 до 35% всей иранской экономики. КСИР в наши дни – это корпоративное объединение чисто военных, разведывательных, полицейско-репрессивных, политико-идеологических, а также финансово-экономических структур современного Ирана. По сути, это многопрофильный мегахолдинг, руководимый непосредственно верховным лидером и его окруже-

³⁷⁵ Донья-е ектесад. 11.11.2021. URL: <https://www.donya-e-eqtesad.com/5311> (дата обращения: 11.11.2021).

³⁷⁶ Financial Tribune. 09.03.2022. URL: <https://www.financialtribune.com/articles/business-and-markets/112822/shasta-says-to-invest-15-billion-by-2025> (дата обращения: 09.03.2022).

нием³⁷⁷. По неофициальным оценкам, общий объем находящихся под контролем КСИР активов составляет порядка 100 млрд долл., среди них – компания «Sadra Iran Maritime Industrial Company», которая выпускает танкеры; одна из крупнейших строительных компаний страны «Shahid Rajaei Professional Group», занятая в нефтегазовом бизнесе «Sepanir Oil and Gas Engineering», банк «Ansar»³⁷⁸. В 2009 г. контролируемая КСИР холдинговая компания «Mobin Trust Consortium» выиграла тендер на покупку контрольного пакета телекоммуникационного оператора TCI за 7,8 млрд долл.³⁷⁹

Под контролем КСИР находятся также такие компании, как «Sadra Iran Maritime Industrial Company», которая строит нефтяные танкеры и активно участвует в добыче нефти и газа, консорциум «Etemad Mobin Development Company», купивший в 2009 г. «Telecom Company of Iran», энергетическая компания «Sepanir Oil and Gas Engineering» и многие другие компании. Наверное, проще назвать сферы, в которых КСИР не присутствует.

Бизнесом стражи исламской революции начали заниматься еще в восьмидесятые годы прошлого столетия, когда в конце ирано-иракской войны им в качестве вознаграждения начали давать контракты на строительство разрушенных войной дорог, плотин, мостов и других объектов. Особенно быстро экономическая мощь КСИР выросла в годы президентства Махмуда Ахмадинежада (2005–2013 гг.), который давал им правительственные проекты в стратегических отраслях³⁸⁰.

³⁷⁷ Сажин В. И. Корпус стражей исламской революции Ирана – государство в государстве // Контуры глобальной трансформации: политика, экономика, право. 2017. Т. 10. № 3. С. 83–109.

³⁷⁸ Как и банк «Севах», с 01.07.2010 г. находится под санкциями согласно подписанному Обамой «Закону о всеобъемлющих санкциях в отношении Ирана, привлечении к ответственности и дивестирировании» (CISADA). Влился в банк «Севах», обслуживающий операции, связанные с вооруженными силами страны. URL: https://www.emis.com/php/company-profile/IR/Bank_Sepah_The_First_Iranian_Bank-Former_Ansar_Bank_%D8%A8%D9%86%D9%83_%D8%A3%D9%86%D8%B5%D8%A7%D8%B1_en_3192078.html (дата обращения: 10.03.2022).

³⁷⁹ Коммерсант. 10.11.2009. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3410252> (дата обращения: 10.11.2009).

³⁸⁰ Мануков С. Нанесен удар по опоре режима в Иране // Expert Online. URL: <http://www.expert.ru/dossier/author/510628> (дата обращения: 09.12.2017).

Правительство Х. Роухани попыталось сократить непрофильные активы КСИР и пополнить бюджет за счет их продажи населению. Х. Роухани согласовал с руководством КСИР масштабы участия компании КСИР «Хатам аль-Анбия» в экономике. Они договорились, что компания может участвовать только в крупных проектах (каждый более 53 млн долл.), которые не интересны местным предпринимателям³⁸¹.

В структуре КСИР действуют самые разнообразные по видам компании – от современных и крупных до вакфов.

Экономические компании КСИР, его огромное влияние на политику, особенно после прихода к власти правительства И. Раиси, позволяют выделить этот военно-политический и экономический конгломерат в отдельную форму бизнеса в современном Иране, непосредственно связанную с исламской формой правления. До этого автор постарался дать позицию духовенства в отношении разных сегментов экономики, остановившись на позиции в экономике малого и среднего предпринимательства и синфов, которые духовенство поддерживает. Но более непосредственная связь, безусловно, с КСИР – и как со своей главной военной опорой, и как с экономической опорой. При этом нужно иметь в виду, что в структуре КСИР находится «басидж» – ополчение, созданное на большинстве предприятий, в университетах и т. п. Басидж открывает летние лагеря для всех желающих подростков от 13 до 16 лет (в 2007 г. функционировало 160 лагерей), в которых, помимо религиозных знаний, обучают разным техническим навыкам, а также действуют курсы по изучению английского и арабского языков, химии, физики и математики³⁸². Таким образом, помимо значительных бюджетных средств, как правило превышающих ассигнования на Министерство обороны, КСИР имеет доходы от своих коммерческих компаний, которые расходуются не только на ведение военных операций и содержание самого КСИР, но и на военно-идеологическую подготовку иранской молодежи.

³⁸¹ Мамедова Н. М. Иран в канун 40-летия исламской революции // Мировая экономика и международные отношения. М., 2018. Т. 62. № 7. С. 66.

³⁸² Danestanihaye morabiane tarbiati дар Тапха-е MISAQ // IRNA. 30.08.2007. URL: <https://www/irna.ir> (дата обращения: 20.08.2020).

6. Вакфы

Говоря об исламских формах бизнеса в Иране, мы не можем оставить в стороне такую его форму, как вакфы. Если в большинстве стран Востока вакфы как благотворительные фонды возникли с принятием ислама, то в Иране они появились еще в период зороастризма и создавались для строительства школ, больниц и других общественных нужд. В ряде древних обществ – в Персии, Иудее, Византии, Риме – существовали аналогичные вакфам благотворительные институты, и вакфы, конечно, могут иметь с ними общие корни, однако это вполне самобытный институт. Создание «священной собственности» в римском праве не только санкционировалось государством, но и инициировалось центральной властью, выступавшей распорядителем этого имущества. Вакфы же, напротив, учреждались и управлялись преимущественно «частными лицами», без вмешательства со стороны государства. По исламскому праву роль центральной власти в этом случае сводилась к обеспечению законности и установлению правил учреждения и управления вакфами. Некоторые исследователи выдвигают гипотезу об исламских корнях европейских трастовых фондов, идею которых Запад мог заимствовать во время Крестовых походов.

С утверждением в Иране ислама вакфы, как и во всех мусульманских странах, стали действовать на основе норм шариата в формах, узаконенных этими нормами. Но ислам признал право и представителей других религиозных групп на создание и деятельность вакфов как благотворительных фондов. Например, многие из вакфов, созданных зороастрийцами в Йезде для обеспечения населения водой (в частности, подземные кяризы – канаты-галереи, а также башни для освежения воздуха), сохранялись долгие годы и некоторые продолжают действовать именно как вакфы до настоящего времени.

В работе П. В. Шлыкова «Вакфы в Турции: трансформация традиционного института» всесторонне рассмотрен вопрос о факто-

рах распространения вакфов в исламском мире, к числу которых он относит возможность укрытия имущества от узаконенного секвестирования, участие в предоставлении социальных услуг как средства воплотить исламский принцип справедливости для всех³⁸³.

Принятие шиизма в целом сохранило принципы создания и деятельности вакфов, которые уже были узаконены в Османской империи. Но возможность использования иджтихада позволила шиитскому Ирану даже расширить эти принципы. Например, легитимными были признаны вклады в вакф в виде денег и впоследствии в виде акций. Еще в 1907 г. одним из известнейших моджахедов Абдаллахом аль-Мазандарани в Кербеле была издана фетва, которая разрешила инвестирование вакфа в акционерные общества³⁸⁴, чем стали пользоваться вакфы шиитов. Надо отметить, что в Иране вакфы получили большое распространение. Уже первый сефевидский шах отдал по завещанию все свое личное богатство в вакф для поддержания семинарии и мечети в Исфахане. Известно, что Незам оль-мульк создал вакф, который построил несколько учебных заведений. А Зенд создал даже специальный диван (управление) для наблюдения за делами вакфов. В Иране вакфы создавались для разных целей, как и в других странах, но в большинстве своем – для организации школ и больниц. До недавнего времени одна треть всех школьных зданий в стране была построена в результате деятельности вакфов³⁸⁵, в которых наиболее распространенным вкладом была земля и доходы от нее. До XX в. распространенными были вакфы, за счет которых строились или поддерживались караван-сарай. Некоторые вакфы предусматривали бесплатное пребывание в них для паломников.

³⁸³ Шлыков А. В. Вакфы в Турции: трансформация традиционного института. М.: Издательский дом Марджани, 2011.

³⁸⁴ Murat Çizakca. A history of philanthropic foundations: The Islamic world from the seventh century to the present. Istanbul. 2000.

³⁸⁵ Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2. P. 54.

В Иране вакфы делились на два вида (как и в других странах): благотворительные, или общественные (амм, оуми), и частные (хасс), или семейные, часть доходов от которых должна передаваться наследникам учредителя вакфа. Это признает и Гражданский кодекс (статья 58). Вакф считается обязательным договором и не может быть отменен (статья 61). Учредитель может назначить назира (или надзирателя) над мутавалли (или вакилем), чтобы утвердить и контролировать его действия (статья 78). Таким образом, эти условия, изложенные в Гражданском кодексе, не отличаются от базовых учений классического ислама.

Договор об образовании вакфа, в котором прописывались цель, вид средств, должность вакиля как управляющего вакфом, распределение дохода от деятельности вакфа – вакфнаме, уже в XX в. должен был быть составлен в письменной форме. После революции 1906–1911 гг. все вакфные земли были переданы в распоряжение Управления вакфами при Министерстве образования. Наиболее существенные изменения в правовом статусе вакфов были введены, как и в других странах исламского мира, в Гражданский кодекс. Гражданский кодекс 1928 г. содержал ряд статей о вакфах в подразделе Главы 2 раздела 2.

В 1930-е годы Реза-шах, во многом следуя политике Ата-тюрка, стремившегося ослабить влияние духовенства, всячески пытался сократить вакфные владения, а создание новых вакфов было крайне ограничено – в основном созданием медресе и библиотек. В 1934 г. был принят закон, инициированный шахом, о вакфах, по которому Управление вакфами переходило в полное подчинение Министерства образования³⁸⁶. Как и в Турции, в Иране контроль над вакфами был передан Министерству образования – департаменту по делам пожертвований. Начался период вмешательства в дела медресе, в их субсидирование и прямого контроля над числом религиозных школ. Так как в подчинение Министерству образования переходили медресе, которые были превращены

³⁸⁶ Шлыков П. В. Вакфы в Турции: трансформация традиционного института. М.: Издательский дом Марджани, 2011. С. 126.

в светские школы, то и средства вакфов, которые были пожертвованы на создание и поддержку работы медресе, также перешли Министерству образования. А это противоречило и Гражданскому кодексу, и исламскому праву. Одновременно усилился контроль над всей системой вакфов. Закон 1934 г. и Административный статут 1935 г. позволили даже возбудить судебный процесс против неправильно управляемых вакфов.

В апреле 1941 г. был издан закон, который разрешал государству продавать имущество религиозных вакфов. Но он вызвал возмущение духовенства и после отречения Реза-шаха в октябре 1941 г. был отменен. В это время вакфное имущество состояло из 57 890 объектов, и, по оценкам, это была лишь 1/20 всего их имущества³⁸⁷. Когда последний шах Ирана начал в 1951 г. распределение земель Реза-шаха, значительная их часть оказалась в вакфной собственности и не могла быть легально передана в частную собственность.

Наибольшее количество земель, которые на протяжении веков передавались в вакфы, ко времени проведения аграрной реформы 1962–1965 гг. оказалось в собственности вакфов гробницы имама Резы в Мешхеде (Астане Годс Раззави), гробницы Хазрат-е Масуме в Куме, мечети Шах Чераг в Ширазе и Шах-Абдул Азим (близ Тегерана).

В течение двух десятилетий после Второй мировой войны, т. е. ко времени проведения второго этапа аграрной реформы, затронувшей вакфные земли, вакфы, как пишет М. Чизакча, почти не создавались³⁸⁸.

Когда в 1960-е годы стала проводиться аграрная реформа, по которой крестьяне-издольщики получали землю, обрабатываемую ими на условиях аренды, в собственность, встал вопрос о правовой основе раздела вакфных земель. По Гражданскому кодексу собственность вакфа не может быть изменена. Поэтому земли вак-

³⁸⁷ *Badu III. M.* Аграрные отношения в современном Иране. М., 1959. С. 35.

³⁸⁸ *Murat Çizakca.* A history of philanthropic foundations: The Islamic world from the seventh century to the present. Istanbul. 2000.

фов отдавали крестьянам на условиях аренды на 30 лет, общественные – на 99 лет. Реформа вакфных земель была проведена в 1965 г. После исламской революции все операции с вакфными землями, как и с другим вакфным имуществом, были объявлены незаконными. С точки зрения Гражданского кодекса, его разделов, касающихся вакфов, передача их земель в собственность незаконна, но эти земли передавались только в долгосрочную аренду. Поэтому правовые разногласия до сих пор до конца не урегулированы. Предметом спора между вакфами и Управлением земель и лесов неоднократно становились леса в Мазендеране (на них претендовал вакф Астане Годс Раззави в Мешхеде), которые до их национализации в 1960-е годы находились в собственности вакфа. В 2012 г. отделение Управления вакфами Мазендерана обратилось в суд с иском признать собственностью вакфа участок леса площадью 5600 га (в Махгаде, к югу от Сари), утверждая, что земля была ему завещана как вакфная. Суд отклонил иск, считая, что леса являются государственной собственностью и не могут принадлежать одному юридическому лицу. Но Главное управление делами вакфов в Организации паломничества и хаджа добилось отмены этого решения, и лес был передан в собственность вакфу. Министерство сельского хозяйства и созидательного джихада по этому поводу заявило: «Управление вакфов предъявило претензии приблизительно к 2 млн га лесов и земли. В 2012 г. был подписан меморандум о взаимопонимании, чтобы решить проблему. Изучены права на около 1 млн га земель и 700 тыс. га уже возвращены»³⁸⁹.

После образования исламской республики положение вакфов коренным образом изменилось. Они вновь стали создаваться для разных целей, хотя до этого практически не возникали. В 1984 г. был принят закон, по которому все вакфы перешли под контроль Организации паломничества и хаджа при Министерстве культуры и исламской ориентации. Процесс организации новых вакфов уско-

³⁸⁹ FRWO Pledges to Prevent Destruction of Forests by Oqaf. Oqaf has laid claim to about 2 million hectares of what are considered natural urces across the country // Financial Tribune. 28.08.2016.

рился. В 2007 г. в стране действовали 108 528 вакфов³⁹⁰. А в 2011 г. их насчитывалось уже 375 тыс.³⁹¹

В своей работе «The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research» Дадгар и Назари приводят интересные данные о доходах вакфов и их использовании (табл. 19) за период 1983–2009 г.

Таблица 19

Доходы вакфов и их использование, млн долл.

Годы	Доходы	Использовано	Годы	Доходы	Использовано
1983	0,24	0,20	1997	6,49	5,29
1984	0,31	0,22	1998	7,75	5,95
1985	0,36	0,30	1999	10,83	7,81
1986	0,38	0,29	2000	12,69	10,39
1987	0,49	0,36	2001	15,45	13,31
1988	0,59	0,44	2002	23,23	17,37
1989	0,84	0,65	2003	31,49	31,49
1990	1,10	0,86	2004	36,15	29,66
1991	1,33	0,99	2005	45,24	34,92
1992	1,55	1,42	2006	58,87	41,03
1993	1,93	1,49	2007	90,70	64,05
1994	2,07	2,07	2008	142,71	–
1995	4,40	3,06	2009	220,34	–
1996	6,51	4,46			

Источник: Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2. P. 60.

³⁹⁰ Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2. P. 60.

³⁹¹ Paul Stibbard, David Russell Q. and Blake Bromley. Understanding the waqf in the world of the trust // Trusts and Trustees. Oxford. Vol. 18, No 8. September 2012. P. 798. URL: <https://www.proquest.com/docview/1563185713> (дата обращения: 10.09.2020).

Таблица 20

Расходы вакфов по основным направлениям, млн долл.

Годы	Строитель- ство	Культура	Фиксиро- ванные*	Другие	Всего
1981	0,054	0,011	0,030	0,011	0,107
1982	0,066	0,019	0,040	0,015	0,164
1983	0,067	0,011	0,042	0,017	0,158
1984	0,136	0,016	0,062	0,034	0,249
1985	0,111	0,011	0,050	0,045	0,217
1986	0,088	0,015	0,058	0,035	0,196
1987	0,144	0,023	0,096	0,047	0,311
1988	0,234	0,063	0,112	0,002	0,411
1989	0,263	0,065	0,148	0,002	0,501
1990	0,390	0,154	0,234	0,014	0,796
1991	0,464	0,212	0,261	0,025	0,962
1992	0,511	0,085	0,330	0,182	1,089
1993	0,670	0,061	0,418	0,232	1,401
1994	0,902	0,096	0,560	0,197	1,758
1995	1,206	0,169	0,668	0,249	2,292
1996	2,042	0,286	1,214	0,308	3,549
1997	2,575	0,334	1,636	0,708	5,253
1998	3,219	0,802	1,936	0,067	6,625
1999	4,687	0,560	2,985	0,062	8,858
2000	5,361	0,694	3,324	1,009	10,388
2001	7,734	0,893	4,215	0,857	13,699
2002	8,339	1,082	5,362	1,000	15,787
2003	11,06305	1,850	6,668	2,050	21,631
2004	12,68313	8,005	1,965	7,210	29,862
2005	12,79147	9,893	4,180	8,058	34,923
2006	1346097	12,832	5,077	9,855	41,025
2007	25,51022	17,879	6,352	14,304	64,045

* Mandatory

Источник: Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2. P. 61.

Доходы вакфов с 1983 по 2009 г. возросли почти в тысячу раз (в 918,1 раза), а если сопоставить эти данные с данными следующей таблицы, то по сравнению с 1981 г., т. е. фактически с началом войны с Ираком, увеличение составит более двух тысяч. Безусловно, такой рост мог произойти главным образом за счет создания новых вакфов. Наибольший прирост вакфных доходов и расходов пришелся на вторую половину 2000-х годов, когда в стране усилилось влияние радикального крыла духовенства.

В таблице 20 приводятся данные о видах расходов вакфов с 1981 по 2007 г.

Как показывает таблица, самая большая часть расходов связана со строительством и ремонтом сооружений. В 1981 г. доля этих расходов составляла 50,5%, в 1990 г. снизилась до 49%, в 2006 г. – до 33%, а в 2007 г. составила почти 40%. На изменение структуры расходов, а значит, в определенной степени и на структуру вакфов, наибольшее влияние оказало увеличение доли расходов на культуру. Их доля поднялась с 10% в 1981 г. до 28% в 2007 г. (а в 2006 г. – даже до 31%). В последние годы все больше возобновляется традиция организации библиотек и создания частных коллекций в форме вакфов.

Приведем историю создания одного из вакфов, относящихся к этой категории. Речь идет о вакфе Малека, в который входят Национальный музей и библиотека Малека. Хаджи Хоссейн Ага Малек (Тебриз, 1873 – Тегеран, 1973) был крупнейшим в Иране коллекционером и благотворителем. Он сам из купеческого рода (отец при Насреддин-шахе получил звание «Малек ол-Тоджар» («царь купцов»). В 1937 г. Малек принял решение передать в форме собственного вакфа значительную часть своего огромного имущества в управление вакфу «Астане Годс Раззави». Созданная им и оформленная как вакф библиотека содержит около 20 000 рукописей и 42 000 томов печатных книг, включая рукописи раннего исламского периода. Кроме того, им была собрана коллекция живописных работ, гравюр, документов, фирманов и указов разных эпох, миниатюр, монет, марок, ковров и др. По условиям вакфнаме (устава), «Астане Годс Раззави» отвечает за содержание коллекции

Малека, но сам созданный им вакф Малека должен был оставаться под руководством дарителя вплоть до его смерти. С 1973 г. музей с библиотекой полностью перешли в управление «Астане Годс Раззави» для общественного пользования.

Первоначально здание музея и библиотеки было личным домом самого Малека, в 1937 г. превращено в музей самим хозяином, а в 1997 г. музей был переведен в специально построенное здание.

Дочь Малека Эзат Малек в 2005 г. открыла выставку 47 уникальных экспонатов иранского искусства – уникальные рукописи Корана, образцы каллиграфии, акварели, масляной живописи, документы – от Сефевидов до Каджаров, которые она отдала в виде своего вакфа в дар музею отца³⁹².

Возвратившаяся из эмиграции в Иран в 1992 г. известная художница Монир Фарманфармаян в 2017 г. передала свои работы (51 живописная работа на стекле) в виде вакфа (музей Монир Фарманфармаян) Тегеранскому университету.

Таблица 21

Тренды деловой активности вакфов в 2004–2007 гг., млн долл.

	Вид расходов	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
1.	культура	8	9,89	12,63	17,88
2.	строительство	12,68	12,79	13,46	25,51
3.	социальные	1,61	2,18	2,14	3,42
4.	обязательные	1,96	4,18	5,08	6,35
5.	медицинские	0,77	0,75	1,57	2,10
6.	другие	4,83	5,14	6,15	8,78
7.	итого	29,86	34,92	41,03	64,05

Источник: Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2. P. 61.

³⁹² В наши дни собрание состоит из 19 тыс. рукописей, 70 тыс. картин и рисунков, 3 тыс. монет. В коллекции – живопись иранских и западных мастеров (Бенетти, Лоррена и др.), 13 картин Камаля оль-Молька. Иранский Третьяков – Музей и библиотека Малека в Тегеране. URL: <https://www.gumilev-center.ru/iranskijj-tretyakov-muzejj-i-biblioteka-maleka-v-tegerane> (дата обращения: 10.09.2020).

Таблица 21 показывает, что только за четыре года (2004–2007) активность вакфов, связанных с образованием и культурой, увеличилась в 2,2 раза. Их вложения в культурно-образовательные проекты увеличились в 28 раз. Возросла деятельность вакфов, связанная с социальной помощью населения, – в 2,1 раза. Самый значительный рост показали вакфы, предоставлявшие медицинскую помощь малообеспеченным слоям населения – в 3,3 раза.

Только за четыре года денежные расходы вакфов увеличились в 2,1 раза. Наибольший удельный вес с 2004 по 2007 г., как и за прошлые годы, занимали расходы вакфов на строительство, которые составили в 2007 г. почти 40% всех затрат. Рост затрат на строительство опосредованно отражает появление новых вакфов, а также расширение деятельности общественных вакфов, пожертвования которым имеют право дополнительно выделять все желающие. Примером может служить исследовательская и издательская работа в библиотеке им. Аятоллы Мараша Наджафи в Куме. Каждая из семинарий Кума является вакфом, как правило, тех аятолл, которые работали в этом шиитском центре и имели учеников. В виде вакуфных пожертвований создавались библиотеки. Одной из крупнейших библиотек Кума является библиотека имени аятоллы Мараша Наджафи, который родился в 1897 г. в Неджефе. Здание духовной семинарии и библиотеки, как и сама библиотека, являются собственностью вакфа, созданного аятоллой Мараша Наджафи, ушедшим из жизни в 1990 г. Библиотека насчитывает тысячи экземпляров рукописей и микрофильмов, сотни тысяч экземпляров печатных книг по исламским наукам, просвещению и другим научным отраслям на разных языках мира. Библиотека пользуется мировой известностью и связана с 400 научными институтами и библиотеками по всему миру³⁹³.

Крупнейший вакф страны – неоднократно упоминавшийся выше «Астане Годс Раззави», чьим религиозным центром является

³⁹³ Библиотека Мараша Наджафи. URL: <http://www.iransegodnya.ru/post/view/3471> (дата обращения: 10.09.2020).

гробница имама Резы в Мешхеде³⁹⁴. Основанный в XVI в., он включает в себя сотни тысяч гектаров земель, пожертвованных в течение нескольких столетий. Так, например, сохранилась вакфная грамота о создании вакфа Абу Талибом Барнаби из Гератской провинции. Им передавались в вакф два пахотных участка и мельница, чтобы доходы с них шли на присмотр могил родственников, расположенных в Мешхеде около гробницы имама Резы. Грамота оговаривала, что вместе с землей в вакф передавались сельскохозяйственные орудия, зерно и скот. Четко прописывались расходы, которые мог нести создатель вакфа и его попечитель, а также давался перечень трат на содержание могил родственников и уход за гробницей имама Резы (на освещение, чтение Корана по пятницам, на покупку ковриков, на раздачу милостыни)³⁹⁵. И этот вакф входит в общий вакф «Астане Годс Раззави» (см. Приложение 6).

По размерам собственности, движимого и недвижимого имущества вакф Астане Годс Раззави – один из крупнейших в мире. Он – владелец более 60 крупных предприятий, фирм, различных центров, аэропорта, стадиона (крупнейшего в Мешхеде), медресе, университетов. В собственности вакфа около половины всех застроенных площадей в Мешхеде, 400 тысяч га земель и около 450 ферм в сельской местности только в провинции Хорасан. Вакф имеет собственность не только в Иране, но и в других странах, например, в Ираке, Афганистане, Омане, Туркмении, Пакистане и Индии³⁹⁶. Турецкий историк Мурат Чизакча пишет, что этот вакф получает арендную плату от магазинов, бань, базаров и т. п. и что увеличил свою собственность за счет покупки земель на средства, полученные от продажи Центральному банку Ирана пожертвований в виде

³⁹⁴ Считается, что до этого на этом месте был похоронен халиф Гарун ар-Рашид, а имам похоронен в стенах гробницы халифа. Первое известное нам пожертвование в фонд сделал губернатор Нишапура, пожертвовавший деревню. Из-за нашествия почти все вакуфные грамоты до Сефевидов утеряны.

³⁹⁵ *Туманович Н. Н.* Герат в XVI – XVIII веках. М.: Наука, 1989. С. 198–201.

³⁹⁶ *Беккин Р.* Институт вакфа в социально-экономической жизни мусульманских стран. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-vakfa-v-sotsialno-ekonomicheskoy-i-politicheskoy-zhizni-musulmanskih-stran/viewer> (дата обращения: 10.09.2020).

золотых украшений. Практически вакф «Астане Годс Раззави» представляет собой конгломерат различных вакфов, созданных за сотни лет для содержания гробницы, мечетей, обслуживания паломников. Например, раньше гробница освещалась свечами, а они были настолько дороги, что для этой цели было создано несколько вакфов. Отдельные вакфы были созданы для мытья и починки ковровых покрытий в мавзолее. Отдельные вакфы создавались и для ремонта зданий, постройки караван-сараев (сейчас – гостиниц) и т. п. Отдельный вакф – это музей «Астане Годс Раззави». Одной из его коллекций является коллекция документов семьи Асефа аль Салтан, которая была передана в вакф Тегеранским отделением Фонда шахидов. В ней говорится о вооруженном формировании при Каджарах, в котором основные силы обеспечивали синфы³⁹⁷. После революции и войны с Ираком появились вакфы для помощи пострадавшим семьям³⁹⁸, вошедшие в структуру «Астане Годс Раззави».

Когда с принятием нового экономического курса на либерализацию одним из направлений этого курса стало создание свободных экономических зон, создать такую зону было предложено и вакфу. Вакф принял участие в этом проекте, и СЭЗ «Серахс» была образована на принадлежащих вакфу землях, а представители вакфа вошли в правление зоной. На территории этой зоны был построен международный аэропорт (открытие состоялось в 1996 г.). «Астане Годс Раззави» принял участие также в строительстве железной дороги, соединившей железнодорожную сеть Ирана и Туркмении. После исламской революции попечителем этого вакфа долгие годы (с февраля 1979 г. и до своей смерти в 2016 г.) был Аббас Ваэз Табаси, влияние которого в Хорасане было не меньшим, чем губернатора³⁹⁹. Попечителем вакфа до его выбора президентом являлся Эбра-

³⁹⁷ Донья-е эгтесад. 20.12. 2021.

³⁹⁸ MURAT ÇIZAKÇA. A history of philanthropic foundations: The Islamic world from the seventh century to the present. Istanbul, 2000.

³⁹⁹ Семья Аббаса Ваэза Табаси связана тесными семейными узами с семьей Хаменеи. Сын Ваэза Табаси Насер женат на дочери Хаменеи, а сын Хаменеи Сайед Хасан женат на дочери Ваэза Табаси. Shmuel Bar. Iranian Defense Doctrine and Decision Making. 2004. The Interdisciplinary Center Herzliya Lauder School of Government, Diplomacy and Strategy. Institute for Policy and Strategy. P. 19.

хим Раиси, сейчас – Ахмад Марви. Ваффу принадлежат не только земли, университет, аэропорт, но и множество крупных компаний. В их числе – Шахаб Ходро, «Iran Combine Manufacturing», «Quds Razavi Housing and Construction», «Quds Razavi Mines», «Quds Razavi Traditional Tile», брокерская фирма Razavi, «Razavi Oil and Gas Development», «Razavi Supply Chain Management». Компания вакфа «Razavi Information and Communication Technology (FAVA)» занимается предоставлением телекоммуникационных и компьютерных услуг, разрабатывает аппаратное и программное обеспечение как для компаний вакфа, так и для других компаний. Все эти компании, как и нынешний глава вакфа Ахмад Марви, находятся под американскими санкциями⁴⁰⁰.

В Хорасане есть также вакф брата Имама Резы, известного как Баги Низар, средства от которого идут на содержание мечети и сада вокруг нее. Он владеет главным образом долями оросительных каналов (канатов), которые текут через сад храма. Эти канаты разделены на двенадцать акций, из которых четыре являются собственностью вакфа⁴⁰¹.

Практически каждая из мечетей имеет свои вакфы, они исторически создавались, используя пожертвования в виде вакфов. Один из архитектурных шедевров и учебных центров Исфахана – медресе Чахарбаг – был обеспечен в конце XVII – начале XVIII в. вакфом, созданным матерью шаха Солтан Хоссейна, которая передала в этот вакф принадлежавшие ей базар и караван-сарай. На доходы от этого вакфа велось обучение и поддерживалось в порядке здание медресе, которое в настоящее время называется медресе имама Садега, а караван-сарай превращен в отель Аббаси.

Для знаменитой мечети Шах (сейчас месджеде Имам), построенной при шахе Аббасе в XVII веке, шах Аббас при своей жизни создал специальный вакф, в который передал принадлежавшие ему

⁴⁰⁰ Treasury Targets Billion Dollar Foundations Controlled by Iran's Supreme Leader. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sml234> (дата обращения: 12.09.2020).

⁴⁰¹ MURAT ÇIZAKÇA. A history of philanthropic foundations: The Islamic world from the seventh century to the present. Istanbul, 2000.

14 различных объектов. В настоящее время этому вакфу принадлежат уже 48 объектов⁴⁰².

После революции была создана в виде вакфа Организация по публикации работ Имама Хомейни («Моассесате нашр-э асари хазрате Имам Хомейни»), средства которой составлены из пожертвований некоторых государственных учреждений и уплачиваемого шиитского налога – хумса.

Для иранистов интерес может представить раздел о вакфах, который содержится в работе Али Хомейни «Исламское право в вопросах и ответах»⁴⁰³. Он изложен в форме вопросов и ответов, которые относительно вакфов в полном виде даны в Приложении 2 к данной работе. В этой главе приведено несколько ответов Хаменеи на вопросы, касающиеся вакфов, показывающих и разнообразие вакфов, и сложные коллизии, возникающие в их деятельности в наши дни.

Вопрос: Зороастрийцы построили больницу и передали ее в вакф во имя благого дела на тысячу лет. Дозволено ли, принимая во внимание правила вакфа в шиитском законодательстве, смотрителю вакуфного здания в данное время поступить вопреки условиям вакуфного договора, в котором сказано: «Если прибыль больницы будет превышать ее расходы, то необходимо купить кровати и прибавить их к существующим кроватям больницы»?

Ответ: В случаях, где вакф мусульманина действителен, он также действителен и от немусульманина, будь он из числа обладателей Писания или нет. Поэтому вакф больницы, хотя и является вакфом вида вакф мункати' аль-ахар (прерванный от последнего), с точки зрения исламского закона действителен, и смотрителю обязательно соблюдать условия, поставленные тем, кто передал ту больницу в вакф, так что он не имеет права поступать вопреки им.

Вопрос: Человек передал в вакф свое имущество с условием, чтобы получаемая с него прибыль использовалась в особых благотвори-

⁴⁰² <https://vk.com@islamofera-mechet-imama-krasiveshaya-mechet-irana>. (дата обращения: 10.01.2015).

⁴⁰³ Аятолла Сейид Али Хаменеи. Исламское право в вопросах и ответах. URL: <http://alhasanain.org/russian/?com=book&id=69> (дата обращения: 10.01.2015).

тельных делах – таких, как помощь потомкам Пророка и проведение траурных мероприятий. В данное время повысились цены на аренду того имущества, которая приносит прибыль вакфу. Некоторые организации или по причине отсутствия у них некоторых условий, или из-за культурных, политических, социальных или религиозных причин хотят взять в аренду то вакфное имущество за ничтожную цену. Дозволено ли управлению по делам вакфа сдать их в аренду за цену ниже рыночной?

Ответ: Смотрителю и заведующему делами вакфа необходимо соблюсти интересы вакфа в сдаче этого имущества в аренду тем, кто хочет его снять, а также в определении арендной платы. Если причиной малого размера арендной платы будет особое состояние и положение арендатора или важность дела, из-за которого вакф сдастся в аренду, и это будет в интересах вакфа и на пользу ему, то в этом нет ничего предосудительного, в противном же случае это не допускается.

Вопрос: Если некто передаст под общий вакф свою землю, назначив на время своей жизни самого себя смотрителем вакфа, а следующим смотрителем назначит своего старшего сына и определит для него особые полномочия в управлении делами вакфа, то имеет ли право отдел управления вакфами и благотворительными делами ограничить смотрителя в некоторых полномочиях?

Ответ: До тех пор, пока смотритель, назначенный тем, кто передал в вакф землю, не выйдет за рамки полномочий смотрения за вакфом, управление делами вакфа в соответствии с волей того, кто передал землю в вакф, остается за ним. С точки зрения исламского закона изменение полномочий смотрителя, которые были установлены тем, кто передал землю в вакф, в момент чтения формулы вакфа неправильно.

Тоже интересный *вопрос:* Дозволено ли людям, которые используют вакфное имущество и которые также все до одного являются мусульманами, рекомендовать и предлагать кандидатуру немусульманина в качестве смотрителя отделу управления вакфами?

Ответ: Назначать немусульманина для управления делами вакфа мусульман не допускается.

Довольно актуален и такой *вопрос:* Можно ли передать в вакф природные леса и луга, в создании которых человек не играл никакой роли, и, как сказано в сорок пятой статье Конституции Исламской Республики Иран, они считаются общей добычей (анфаль)?

Ответ: Условием правильности вакфа является то, что передающий имущество в вакф должен быть его законным владельцем на момент передачи. Так как леса и луга, которые являются добычей /анфаль/ и общим имуществом, не являются ничьей собственностью, их передача в вакф кем-либо неправильна.

Но для постройки мечети, оказывается, можно и общественную землю передать в вакф. Во всяком случае, так можно трактовать ответ на такой *вопрос*: Если руководство нефтяной компании и управление муниципальными землями предназначат часть своих земель на постройку мечетей и религиозных школ и после прочтения формулы вакфа они предоставят эти земли определенным лицам, то считаются ли эти земли вакуфными и действуют ли по отношению к ним предписания исламского закона, относящиеся к вакуфным землям?

Ответ: Если эти земли были частью общих государственных земель и не были предназначены для определенного использования, то невозможно передать их в вакф. Однако если эти земли были невозделанными и не являлись чьей-либо собственностью и находились в распоряжении государства или нефтяной компании или управления муниципальными землями, то их использование и постройка на них мечети или школы и т. п. с разрешения соответствующего руководства не будет предосудительным.

Интересен с точки зрения объекта вакфа такой *вопрос* и ответ на него: Есть вакуфный родник, вода которого годами используется людьми. Дозволено ли провести от него шланг и трубы в разные места и дома?

Ответ: Если проведение трубы от родника не будет считаться изменением вакфа и его использованием не по назначению, а также не будет препятствовать использованию родника другими людьми, для которых он предназначен, то в этом нет ничего предосудительного, в противном же случае проводка труб не допускается.

Интересный и очень актуальный правовой аспект использования земли содержится в таком *вопросе*: Человек передал в вакф некоторое количество речных владений и посевной земли, доход от которых частично предназначил своим сыновьям. Однако из-за большого количества потомков и трудностей сельскохозяйственных работ, а также низких урожаев никто не хочет сеять на этой земле. Поэтому скоро вакуфная земля станет непригодной для использова-

ния. Дозволено ли по этой причине продать эти владения, а полученные деньги использовать в благотворительных целях?

Ответ: До тех пор, пока вакф можно использовать в установленных им целях, даже сдав в аренду людям, для которых он предназначен, или другим лицам, не дозволяется продавать и менять его. В случае если он никак не будет пригоден, его продажа дозволяется, но в таком случае необходимо на вырученные деньги купить другую собственность, чтобы прибыль с нее использовалась в предназначенных вакфом целях.

Даже этот небольшой перечень вопросов и ответов рахбара на них дает представление о том, насколько органично вакфы вошли в повседневную жизнь иранцев, об их разнообразии и, конечно, о сложностях правовых вопросов, связанных с деятельностью вакфов, особенно тех, которые были созданы много десятилетий назад.

7. Боньяды, или исламские фонды

В отечественной, но в большинстве случаев в зарубежной литературе к вакфам относят и исламские благотворительные фонды, созданные после исламской революции. Это так называемые боньяды. Очень часто вакф «Астане Годс Раззави», наоборот, относят к боньядам, хотя он был создан за несколько веков до исламской революции. Правовая основа создания вакфов – добровольная передача личного имущества для создания вакфа, предназначенного для благотворительной цели. Боньяды же после революции возникли на основе не добровольной, а насильственной национализации.

Наиболее крупными исламскими фондами, которым после проведенной после революции национализации была передана значительная часть национализированной собственности, являются Фонд обездоленных (Боньяде мостазефин), Фонд шахидов, Комитет помощи имама Хомейни и др.

Большую благотворительную деятельность ведет фонд имама Хомейни (Эмдаде имам), созданный вскоре после ислам-

ской революции. Но устав организации был разработан и одобрен имамом Хомейни только в 1987 г. Согласно уставу, фонд является негосударственной, некоммерческой организацией. Ему передана часть национализированной собственности (см. Приложение 4), он получает помощь от государства, а также средства от закята и хумса, которые могут быть переведены на счета Комитета⁴⁰⁴. Во всех провинциях работают филиалы фонда. Во главе фонда стоит Центральный совет. В настоящее время в его состав входят Хабиболла Асгароулади, Хосейн Анвари, Сейед Реза Найери, Абольфазль Хаджи Хейдари, Хамид-Реза Тарраги. С 2019 г. руководителем Комитета помощи имама Хомейни является Мортаза Бахтияри. Раньше он занимал посты заместителя руководителя вакфа «Астане Годс Раззави» (2016–2019) и министра юстиции (2009–2013)⁴⁰⁵.

Таблица 22

Помощь фонда населению

	2001/02	2017/18	2018/19	2019/20
Число отделений фонда	1884	866	847	832
Поддержано семей, <i>тыс.</i>	1454,9	1517,9	1974,2	2276,0
В т. ч. семей, в которых глава – женщина, <i>тыс.</i>	749,7	940,7	1071,9	1201,8
Поддержано людей, <i>тыс.</i>	4150,2	2794,7	4031,3	4783,7
В т. ч. стариков, <i>тыс.</i>	1915,6	1759,9	1456,9	1639,1
Сирот, <i>тыс.</i>	27,9	292,4	288,8	294,0
Опекунов сирот, <i>тыс.</i>	47,0	803,4	626,5	710,3

Источник: Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20). P. 605–606.

⁴⁰⁴ The Public Invitation for Participating in Giving Aid to the Needy and the Relief Seekers under the Protection of Imam Khomeini Relief Foundation (IKRF). URL: https://web.archive.org/web/20090429103334/http://www.emdad.ir/index_en.asp (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁰⁵ Комитет помощи имама Хомейни. URL: <https://www.iran1979.ru/komitet-pomoshhi-imama-xomejni/> (дата обращения: 10.09.2020).

В 2016/17 г. в стране действовало 1169 отделений этого фонда, который оказал помощь 3 млн семей, в том числе более 1,6 млн – старикам, 0,3 млн – непосредственно сиротам, 0,85 млн – опекунам сирот⁴⁰⁶. В последующие годы деятельность Комитета имама характеризовалась расширением охвата населения оказываемой помощью при сокращении действовавших отделений фонда (табл. 22).

Комитет имама Хомейни к 2020 г. оказал помощь около 5 млн человек при общем населении страны в 80 млн, т. е. каждому шестнадцатому жителю. Больше всех были охвачены помощью старики и сироты, т. е. наименее защищенные слои населения. Как показывают данные, публикуемые Статистическим центром Ирана (Приложение 4), помощь предоставлялась в виде страховых выплат сельским жителям, кочевникам, начавшим проекты по трудоустройству, в виде медицинской помощи, помощи в обеспечении жилищами, в обеспечении работой, в техническом образовании безработных, в предоставлении кредитов «гард аль-хасане», в помощи для проведения свадебных обрядов и др.⁴⁰⁷ Сокращение занятых на предприятиях в период пандемии увеличило охват Комитетом помощи безработным почти в три раза.

Таблица 23

**Число членов семей шахидов, получивших помощь
от Фонда с 2001/02 г., тыс. человек**

Годы	Всего	В т. ч. родители	Жены и дети	Из них: занятые	пенсионеры
2001/02	484,1	...	...	...	...
2006/07	463,5	246,9	216,6	...	...
2011/12	449,3	205,8	243,5	78,7	123,2
2015/16	401,7	165,1	236,6	74,3	111,2
2016/17	397,7	158,2	239,5	73,3	107,5
2017/18	393,0	153,0	240,0	73,1	104,8
2018/19	384,5	143,9	240,6	72,4	101,2
2019/20	375,6	136,3	239,3	71,3	96,6

Источник: Составлено по: Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20). P. 611–612.

⁴⁰⁶ Iran Statistical Yearbook. 1395 (2016/17). P. 629.

⁴⁰⁷ Iran Statistical Yearbook. 1398 (2019/20). P. 607–610.

Фонд шахидов помогает семьям, главным образом пострадавшим во время революции и ирано-иракской войны. Только в 2016/17 г. им была оказана помощь почти 400 тыс. семей. Он выплачивает также пенсии (107,5 тыс. пенсионеров) работникам своих предприятий, ведет большие образовательные и медицинские программы, жилищное строительство, оказывает помощь молодоженам и т. д.⁴⁰⁸ Постепенно из-за естественных причин численность членов семей, получающих помощь от Фонда шахидов, уменьшается, но все еще достаточно значительна (табл. 23).

Как видим, в основном помощь оказывается женам погибших и раненых и их детям. При уменьшении количества реципиентов, получающих помощь, выплачиваемые фондом суммы значительно выросли. С 2001/02 г. по 2019/20 г., т. е. за 19 лет, общая сумма выплаченной Фондом шахидов денежной помощи увеличилась в 27 раз. Только за 2018/19–2019/20 гг. объемы помощи возросли на 21%⁴⁰⁹. Много это или мало? Если сравнить социальные выплаты фонда в 2019/20 г. с объемом ВВП, то они не превысили 0,4%, а если с бюджетными расходами (за 2018/19 г.), то эти выплаты составили 1,4% от всех расходов государственного бюджета⁴¹⁰. Суммы выплачиваются разные по величине и в зависимости от состояния здоровья, жизненного уровня.

Наиболее крупные суммы были выплачены фондом на жилищные цели и на медицинскую помощь. Особенно возросла медицинская помощь в 2019/20 г., что было связано с распространением эпидемии COVID-19. В 2019/20 г. выплаты по этой статье по сравнению с предыдущим годом увеличились в 2,5 раза, более чем вдвое выросли расходы фонда на культурные цели. Как и Комитет помощи имама Хомейни, Фонд шахидов оказывает помощь для получения образования, для повышения профессионального уровня, при проведении свадебных церемоний (Приложение 4).

⁴⁰⁸ Iran Statistical Yearbook. 1395 (2016/17). P. 635–637.

⁴⁰⁹ Подсчет по: Iran Statistical Yearbook. 1398 (2019/20). P. 611–612.

⁴¹⁰ Подсчет по: Iran Statistical Yearbook. 1398 (2019/20). P. 615; CBI. Economic Trends 1399. Q 4. P. 23.

Крупнейшим исламским фондом является Фонд обездоленных (Боньяде мостазефин). В зарубежной литературе, как было отмечено выше, исламские фонды, созданные после революции, и вакфы объединены в одну категорию. Конечно, и те, и другие созданы для благотворительных целей, и в какой-то мере исламские фонды можно рассматривать как своеобразную форму современных вакфов. Но и с юридической стороны, и с точки зрения шариата – это разные правовые институты. Исламские фонды были созданы государством на основе конфискованной собственности, а собственность вакфов – это добровольно переданная личная собственность. Пожалуй, только фонд обездоленных был образован на основе фонда Пехлеви, оформленного как вакф, но и это изменение собственника вакфа тоже не соответствовало исламским нормам. Уже в 1986 г. в собственности Фонда находилось более 1,6 тыс. различных предприятий, промышленные компании фонда произвели в том году 10% всей промышленной продукции страны⁴¹¹. К 1989 г. активы фонда составили более 20 млрд долл. и включали около 140 заводов, 470 агрофирм, 100 строительных компаний, 64 шахты и 250 коммерческих компаний⁴¹². К концу 90-х годов в структуре фонда насчитывалось 400 компаний, под контролем которых работало около 2 тыс. предприятий⁴¹³. Активы фонда в последние годы оцениваются более чем в десять миллиардов долларов. В конце 2017 г. председатель фонда заявил, что только стоимость проектов, осуществляемых различными компаниями фонда, составляет более 4 млрд долл. и что фонд планирует увеличить общую стоимость проектов, находящихся под его контролем, до 6,25 млрд долл. в ближайшие три года. Структура фонда меняется (см. Приложение 5), в связи с проводимой приватизацией часть собственности фонд продает через фондовую и вне-

⁴¹¹ Кейхан. 04.09.1986.

⁴¹² URL: <https://www.iran1979.ru/fond-obezdolennyx-islamskoj-revoljucii/> (дата обращения: 10.09.2020).

⁴¹³ Мамедова Н. М. Исламские фонды как форма предпринимательской деятельности // Экономическая история. Предприниматели и предпринимательство. М.: Институт всеобщей истории, 1999. С. 182.

фондовую биржи, часть акций, наоборот, приобретает. В настоящее время фонд имеет 11 крупных холдингов, в их структуре находятся около 160 компаний, в которых занято около 40 000 работников⁴¹⁴. По данным Министерства финансов США, фонд в последние годы владел от 160 до 350 компаниями. Наиболее крупные из них приведены в Приложении 3. Во многих крупных компаниях Фонд обездоленных имеет значительные пакеты акций, например, в Iran Electronic Development Company (IEDC), Iran Electronics Industries (IEI). Он является собственником (совместно с КСИР) банка «Сина», который кредитовал басидж, компании Behran Oil, которая поставляет топливо в Сирию. Фонд имеет дочерние компании в Германии, Турции и Объединенных Арабских Эмиратах. Через дочернюю компанию он владел офисным зданием в Соединенных Штатах и арендовал в нем помещения, переводя доходы от аренды в банк Мелли⁴¹⁵.

В последние годы около 7% прибыли, полученной Фондом обездоленных, то есть около 20 млн долл., было потрачено на проекты, направленные на сокращение бедности. В 2016/17 г. фонд на эти же проекты выделил около 40% прибыли, или 110 млн долл.⁴¹⁶ Несмотря на благотворительную деятельность, фонд в 2020 г. США включили в санкционный список, главным образом за тесные связи с КСИР и за его деятельность в Сирии и Ираке.

Во главе фонда всегда стояли высшие чины КСИР, как и нынешний руководитель Парвиз Фатах, который после 2009 г. был исполнительным директором Кооперативного фонда КСИР и заместителем командира Хатам аль-Анбия. В 2020 г. он даже потребовал у меджлиса вернуть фонду находящееся в его соб-

⁴¹⁴ Dr. Raz Zimmt. The «foundation of the oppressed» – a tool for entrenching iranian influence in Iraq and Syria. URL: <https://www.terrorism-info.org.il/en/foundation-oppressed-tool-entrenching-iranian-influence-iraq-syria/> (дата обращения: 12.09.2021).

⁴¹⁵ Bonyad Mostazafan. URL: <https://www.iranwatch.org/iranian-entities/bonyad-mostazafan> (дата обращения: 12.09.2021).

⁴¹⁶ Mostazafan Foundation Puts Last Year's Revenues at \$6.6b. URL: <https://www.financialtribune.com/articles/economy-domestic-economy/77642/mostazafan-foundation-puts-last-year-s-revenues-at-66b> (дата обращения: 12.09.2021).

ственности 12-этажное здание, которое занимает Исследовательский центр меджлиса и которое расположено в одном из самых дорогих районов Тегерана⁴¹⁷.

Фонд задействован в ряде проектов в Ираке и Сирии. В 2019 г. началась реализация проекта по строительству 32 км железной дороги, соединяющей Шаламче на западе Ирана и Басру на юге Ирака. Подрядчиком этого проекта стал Фонд обездоленных, т. к. считается, что эта дорога будет обслуживать в основном иранских паломников, едущих в Кербелу. Фонд профинансирует 60% затрат по проекту, а остальная часть будет профинансирована Министерством транспорта⁴¹⁸. Но затем эта железная дорога пройдет через Ирак и соединит Иран с портом Латакия в Сирии⁴¹⁹.

В 2018 г. компания «Daneh Chin Arak» начала экспортировать корма для животных в Ирак и Афганистан. Эта компания принадлежит холдингу «Ferdows Pars», а он, в свою очередь, принадлежит Фонду обездоленных⁴²⁰. Связанная с Фондом обездоленных компания «Mehdasht» поставляет скот в Эрбиль⁴²¹.

В главе I говорилось о таком фонде, как «Созидательный джихад», и его организационной трансформации из движения в фонд, а затем в министерство. «Джихад-е сазендеги» строил школы, небольшие предприятия, проводил ирригационные работы. Только с 1979 по 1993 г. им было обеспечено водопроводной водой 16 тыс. деревень, электричеством – 24 тыс. деревень, построено 59 тыс. км сельских дорог. Благодаря деятельности «Джихад-е сазендеги» улучшилось снабжение сельских жителей телевизорами, автомобилями, холодильниками и т. п., а мно-

⁴¹⁷ Khamenei Appointee Lashes Out At Powerful Insiders, Military For Not Returning Properties. URL: <https://en.radiofarda.com/a/khamenei-appointee-lashes-out-at-powerful-insiders-military-for-not-returning-properties/3> (дата обращения: 09.08.2020).

⁴¹⁸ URL: <http://farsnews.25.05.2019> (дата обращения: 25.05.2019).

⁴¹⁹ The logo of the Foundation of the Oppressed (al-Alam, November 12, 2018). URL: <https://www.terrorism-info.org.il/en/foundation-oppressed-tool-entrenching-iranian-influence-iraq-syria/> (дата обращения: 12.11.2018).

⁴²⁰ URL: <http://mfnews.ir>. 15.08.2018 (дата обращения: 12.12.2020).

⁴²¹ URL: <http://mfnews.ir>. 13.02.2017 (дата обращения: 12.12.2020).

гие деревни вблизи городов превратились в спальные районы для городских жителей⁴²².

В социально-экономической жизни современного Ирана весьма значительные позиции занимает исламский фонд «Сетад» («Сетаде эджрайе-йе фармане хазрате Имам – Штаб исполнения указов имама»), через который оказывается социальная поддержка населению в виде медицинской помощи, обеспечения жильем, денежных пособий. «Сетад» был создан по инициативе имама Хомейни незадолго до его смерти. Первоначально он задумывался как благотворительный фонд для управления и продажи оставшейся без владельцев после революции недвижимостью сроком на два года. Средства, вырученные от продажи бесхозного имущества, должны были идти на помощь ветеранам войны с Ираком и беднякам. Но фонд существует до сих пор.

По некоторым оценкам, он превратился в крупный холдинг с капиталом более 100 млрд долл.⁴²³ В его составе находится благотворительный фонд «Барекат», который, например, оказал финансовую поддержку 4552 бесплодным парам в сельских районах для получения необходимого лечения⁴²⁴. В 2018 г. «Сетад» передал благотворительному фонду «Шафа» для лечения нарушений слуха 2 тыс. кохлеарных (слуховых) имплантатов⁴²⁵. По словам Мохаммада Мохбера, который до назначения его Э. Раиси первым вице-президентом был главой «Сетаде», именно этому фонду рахбар поручил построение «экономики сопротивления». В «Сетад» входят многие крупные компании, осуществляющие деятельность

⁴²² *Kaveh Ehsani*. Rural Society and Agricultural Development in Post-Revolution Iran: The First Two Decades // Critique: Critical Middle Eastern Studies. Spring 2006. Vol. 15. No. 1. P. 89–90.

⁴²³ *Nader A.* The Trump administration's decision to target Iran's supreme leader with sanctions makes perfect sense. URL: <https://foreignpolicy.com/2019/06/27/operation-ayatollah-moneybags/> (дата обращения: 15.09.2021).

⁴²⁴ Charity foundation supports treatment of infertile couples. URL: <https://www.tehrantimes.com/tag/Setad+Ejraiyeh+Farmane+Hazrate+Emam> (дата обращения: 01.02.2019).

⁴²⁵ State handouts for 2,000 cochlear implants allocated. URL: <https://www.tehrantimes.com/tag/Setad+Ejraiyeh+Farmane+Hazrate+Emam> (дата обращения: 12.12.2019).

в разных отраслях экономики. Одной из основных является «Tadbir Economic Development Group», которая осуществляет капиталовложения в различные предприятия и покупает акции на бирже. В свою очередь, «Tadbir Economic Development Group» имеет множество дочерних компаний, в том числе «Tadbir Energy Development Group». Через нее «Тадбир» связана с «Ghaed Bassir Petrochemical Products Company», с «Тадбир бурильной компанией», компанией «Persia Oil & Gas Industry Development», с «Pars Oil Company», с энергетической компанией Рея, с Абаданской энергокомпанией. В «Сетад» входит «Iran Mobin Electronic Development Company», которая занимается телекоммуникациями, а также «Barkat Ventures», прямая дочерняя компания ЕИКО, которая инвестирует в информационные технологии. Фонд Барекат, входящий в вакф, занимается также новейшими разработками в области медицины, и именно этому фонду было выделено по указанию рахбара более 1 млрд долл. (1,17 млрд евро) для выработки 120 млн доз вакцины «Ковиран Баракат» против ковида⁴²⁶. Вакцина была получена. Все эти компании «Сетад» находятся под санкциями США⁴²⁷.

Таким образом, исламские фонды, как и традиционные вакфы, довольно органично вписались в социально-экономическую структуру Ирана, усиливая преобладание в экономике, несмотря на идущую приватизацию, полугосударственных структур. Занимая промежуточное положение между частным и государственным секторами, они не противоречат исламским принципам и понятиям о собственности. Они не противоречат и рыночным принципам, вносят разнообразие в формы собственности, сформировав кооперативную собственность духовенства.

Они оказывают большую социальную помощь. Тот же Фонд обездоленных выделяет 50% своей прибыли на оказание помощи

⁴²⁶ Iran's 'patriotic' vaccination policy is making some people rich. URL: <https://www.dw.com/en/irans-patriotic-vaccination-policy-is-making-some-people-rich/a-59342029> (дата обращения: 05.09.2021).

⁴²⁷ Treasury Targets Billion Dollar Foundations Controlled by Iran's Supreme Leader. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sml234> (дата обращения: 25.10.2021).

нуждающимся в виде низкопроцентных кредитов или ежемесячных пенсий, а оставшиеся 50% инвестирует в различные дочерние компании. Фонд также занимает важное место в финансировании средств массовой информации и культурных учреждений. Но политическое господство духовенства является несомненным ограничителем участия в их деятельности более широких слоев населения, а налоговый иммунитет ограничивает вклад этих форм предпринимательства в бюджетные поступления и в саму бюджетную политику исламского режима. И вакфы, и исламские фонды в настоящее время фактически представляют собой те формы предпринимательства, которые не участвуют в формировании ВВП. Нет оснований считать их нелегальными формами, т. к. их деятельность регулируется и исламскими правовыми нормами, и постановлениями о создании тех или иных исламских фондов. Как говорилось выше, М. Хатами удалось ввести 1%-ный налог на прибыль только в отношении очень ограниченного числа исламских фондов. Так как и фонды, и вакфы находятся в подчинении высшего духовенства, можно говорить не только о дублирующих друг друга структурах власти, но и об особом сегменте экономики, обеспечивающем интересы духовенства. Причем огромные размеры этого сегмента признаются и самими иранскими политическими деятелями. Так, например, Бехзад Набави, бывший министром в нескольких правительствах, заявил 21 сентября 2019 г. в интервью государственному каналу «Алеф», что «в нашей стране есть четыре учреждения, которые контролируют 60% национального богатства. Это – «Сетад» (Setad Ejraie Farman Imam), «Хатам-оль-Анбия», «Астане Годс Раззави» и Фонд обездоленных. И ни одно из них не связано с правительством и парламентом»⁴²⁸.

Внедрение исламских принципов в работу банков контролируется шариатскими советами при банках, следящими за соот-

⁴²⁸ The Role of Astan-e Quds Razavi, a Key «Religious Foundation», in Iranian Regime's Terrorism, Extremist Policies, And Recruitment of Western Spies. URL: <https://www.ncr-iran.org/en/publications/177-special-reports/26849-the-role-of-astan-e-quds-razavi-a-key-religious-foundation-in-iranian-regime-s-terrorism-extremist-policies-and-recruitment-of-western-spies> (дата обращения: 08.11.2019).

ветствием выдачи кредитов типам исламского кредитования, но, в отличие от вакфов и боньядов, это не исключает деятельность банковской системы из формирования ВВП. Столь же не участвующей в официальной экономике является и исламская система налогообложения.

8. Исламская налоговая система

В Иране наряду с государственной налоговой системой продолжает существовать и исламская налоговая система. Но уплата исламских налогов является добровольной и не носит обязательного характера. Несмотря на это, через эту систему аккумулируются значительные средства, что не может не отражаться на бизнесе, а главное, на менталитете иранских предпринимателей.

Когда в начале 1980-х годов остро стоял вопрос об уплате государственных налогов и необходимости их повышения, как об этом упоминалось в главе II настоящей работы, некоторые представители высшего духовенства (например, аятолла Гольпаегани) и депутаты меджлиса (например, Азари Куми, аятолла Рабани Амлаши) заявляли о введении исламских налогов как государственных.

Главное место в шиитской налоговой системе занимает хумс. Изначально хумс представлял собой одну пятую часть военной добычи, которая полагалась Пророку Мохаммаду как руководителю войска. Хумс также являлся налогом с сокровищ. По преданию, дед Пророка Абд ал-Мутталиб (он же и дед имама Али) по указанию Аллаха расчистил заброшенный к тому времени священный колодец «Замзам» и обнаружил зарытый клад. Одну пятую часть найденных сокровищ он посвятил Аллаху, а четыре пятых оставил себе.

В наши дни хумсом у шиитов облагаются все виды доходов. Это имущество и денежные средства, приобретаемые путем экономической деятельности. Не считаются доходом наследство, разные призы, подарки. Но и здесь есть исключения, связанные с социальным статусом мусульманина. С подаренной дочери квартиры отец

может хумс не платить, если такой подарок соответствует социальному статусу отца. Не облагается хумсом помощь, которая выделяется из исламских фондов, а также стипендии, которые выделяются студентам медресе за счет хумса и закята. Если стипендию платил обычный вуз, то хумс следует платить. И, конечно, хумсом не облагаются вакфы.

Пять долей хумса делятся на две части: одна (так называемая «доля имама») предназначена имаму как руководителю шиитской общины, другая (доля сейидов) – сиротам и тем нуждающимся, которые являются сейидами – потомками Пророка от Али и дочери Пророка Фатимы. Но если муж жены, которая является потомком пророка, не может ее обеспечить, и она считается бедной, то она имеет право получить средства из хумса.

Так как истинный Имам находится в сокрытии (Махди), то доля Имама поступает в распоряжение религиозного лидера Ирана, т. е. в настоящее время – рахбара⁴²⁹. При рахбаре работает специальное управление по сбору и распределению хумса. Конечно, мусульманин может самостоятельно использовать свой хумс на благотворительные цели, но при этом должен получить на это разрешение своего религиозного наставника – моджахеда – или отдать хумс в его распоряжение. Нынешний рахбар Ирана Али Хаменеи считает, что рахбару в принципе должны как наместнику скрытого имама выплачивать обе доли хумса, но позволяет с разрешения своего моджахеда использовать хумс на благотворительность, однако при этом долю имама желательно отдать своему марджа⁴³⁰. Допускается выдача расписок тем, кто выплачивает хумс. Хумс выплачивается только физическими лицами. Если есть совместный бизнес, то каждый из партнеров обязан выплатить хумс со своей доли как частное лицо. После того, как каждый выплатит хумс с капитала, который он вложил в дело, общий капитал хумсом не облагается.

⁴²⁹ Еще в XIV в. шиитские правоведы предложили передавать долю имама факиху с возможностью расходовать ее на социальные нужды.

⁴³⁰ *Раванди-Фадаи Л. М., Филин Н. А.* Прошлое и настоящее религиозного наставничества в шиитском исламе. М., 2017. С. 159.

С пенсии, если она превышает повседневные расходы, хумс нужно платить.

Еще в XIX в. шиитским марджа было разрешено расходовать часть доли имама для финансирования религиозного образования в местах, где хумс был собран⁴³¹. Хотя выплата хумса добровольна, но, как правило, многие стараются исполнить свой религиозный долг, и размеры выплат, по оценкам, могут ежегодно превышать несколько десятков миллиардов долл.⁴³²

Средства, получаемые от хумса, идущие на нужды духовенства, отслеживающего его распределение, так же как вакфы и исламские фонды, образуют своеобразную часть экономики Исламской Республики, которая непрозрачна и не подотчетна перед государственными органами. И это – одна из проблем иранской экономики, которая с практикой налоговых льгот для боньядов, вакфов, для целого ряда частных и государственных компаний, особенно связанных с КСИР, порождает коррупцию и увеличивает объемы теневой экономики.

9. Исламские принципы функционирования финансовой системы

Если деятельность предприятий разных отраслей, образующих иранскую экономику, строится на принципах работы, в основе своей не отличающихся от мировых стандартов (кроме выделения мест и времени на совершение намаза, создания исламских советов, следящих за соблюдением религиозных норм в одежде, еде и т. п.), то работа банков страны основана на использовании коранических принципов. В ИРИ в 1983 г. был принят закон «О банковских операциях без риба», по которому банки стали работать на беспроцентной основе. Согласно этому закону, кредиты выдавались под определенные проекты и оформлялись соответствующими договорами.

⁴³¹ Раванди-Фадаи Л. М., Филин Н. А. Прошлое и настоящее религиозного наставничества в шиитском исламе. М., 2017. С. 156–157.

⁴³² Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М., 2018. С. 288–289.

Законом были предусмотрены разные типы договоров, которые действуют в большинстве мусульманских стран. В разного типа кредитных учреждениях и разного типа банках их структура отличается, но в целом по стране она отражена в таблице 24.

Таблица 24

**Структура кредитов банковской системы Ирана
и небанковских кредитных организаций, %**

Виды кредитов	2001/02	2006/07	2011/12	2015/16	2018/19	2019/20
Мурабаха*	62,5	48,2	30,2	28,4	40,5	45,0
Истисна**	—	—	—	—	—	—
Мозараба***	5,5	7,7	3,7	2,4	1,3	1,2
Мошарекят (с инд. лицами)	8,6	15,0	36,7	44,0	31,3	25,2
Мошарекят (с юр. лицами)	1,6	1,8	2,0	3,4	3,0	3,2
Гард-аль-хасане	4,5	3,5	5,2	5,0	6,0	7,2
Эджаре	0,4	3,0	0,7	0,2	0,6	0,7
Салаф	7,5	4,8	0,6	0,4	0,9	1,2
Прямые инвестиции	0,9	1,0	0,9	1,1	0,6	0,4
Джоале****	1,6	5,0	4,3	4,2	4,7	5,0
Другие	6,9	10,0	12,3	10,9	11,1	10,9
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Включая продажу в рассрочку

** поэтапное финансирование заказа. После окончания производства объект переходит в собственность банка.

*** Прямое или косвенное участие банка в торговых сделках или в производстве.

**** Подрядное соглашение в производстве или сфере услуг.

Источник: Расчет по: Iran Statistical Yearbook 1398. P. 557.

Кредитование по типу «мошарекят» означает для банка прямое инвестирование в проекты. Оно значительно увеличило свою долю в кредитовании в период подписания в 2015 г. СВПД, когда в стране с приходом иностранных компаний и отмены санкций оживилось предпринимательство. Но уже к 2020 г. доля этого вида кредитов

сократилась. Наиболее распространенным видом кредитования, как и в большинстве стран, использующих исламский банкинг, является «мурабаха», включая кредитование продаж с последующим погашением этого кредита, т. е. кредитование в рассрочку. За кредитование банки и инвестиционные компании получают вознаграждение в качестве оплаты за соучастие в операциях – по типу дивидендов от совместной деятельности в проектах. По депозитам Центральный банк, в отличие от исламских банковских систем в других странах, устанавливает процентные ставки. По кредитам банки в зависимости от типа сделки устанавливают предельные нормы доходности. Доля беспроцентного кредитования («гард-аль-хасане») невелика и только в последние два года превысила 6–7%.

Тем не менее во всех статьях о банковской деятельности постоянно говорится о «гард-аль-хасане» как о виде банковских услуг, наиболее соответствующем исламским принципам кредитования на беспроцентной основе. Среди кредитов Сельскохозяйственного банка, который в своих отчетах дает структуру выделенных им кредитов по видам контрактов, доля «гард-аль-хасане» тоже крайне мала и составляла в 2012/13 г. – 3,1%, в 2014/15 г. – 2,1%, в 2015/16 г. – 1,3%, в 2016/17 г. – 2,9%⁴³³.

В структуре всех банковских вкладов в стране доля беспроцентных вкладов тоже невелика. В депозитах негосударственных банков и кредитных институтов удельный вес «гард-аль-хасане» составлял в 2013/14 г. – 5,6%, 2014/15 г. – 5,2%, 2015/16 г. – 4,8%, 2016/17 г. – 5,0%, 2017/18 г. – 5,4%, 2018/19 г. – 5,6%.

Как понятно из цифр, доля этого вида вкладов повышается в периоды санкций и экономических спадов. При этом растет не только доля, но и абсолютные размеры вкладов. Только с 2013/14 г. по 2018/19 г. объем этого вида депозитов увеличился в 3,0 раза⁴³⁴.

Этот вид банковских операций используется для расчетных операций, для привлечения беспроцентных депозитов и для креди-

⁴³³ Расчет по данным Annual Review. 1395 (2016/17). P. 181.

⁴³⁴ Расчет по: Annual Review. 1396 (2017/18). P. 78; Annual Review 1397 (2018/19). P. 80. К сожалению, в предыдущих отчетах ЦБ ИРИ таких данных нет.

тования. Причем для привлечения вкладов банки могут, согласно ст. 6 закона 1983 г., выплачивать различные премии как в денежном, так и материальном выражении. Если в первые послереволюционные годы таким видом вознаграждения чаще всего была оплата хаджа, сейчас эти выплаты имеют, как правило, денежную форму. В качестве вознаграждения банки могут предоставлять вкладчикам также скидки или освобождение от выплат операционных вознаграждений. Сами банки за хранение депозитов и за кредитование берут невысокие по размерам вознаграждения.

В 1980-е годы банки за кредитование по типу «гард-аль-хасане» могли брать у кооперативов и производственных компаний вознаграждение в размере 1,5%, а для отдельных лиц – 1%.

Сейчас эти ставки стали выше. Так, в декабре 2007 г. был создан первый в стране банк, который полностью работает на основе «гард-аль-хасане» – «Qarz Al-Hasaneh Mehr Iran bank», который дает кредиты под 4%. Первоначальный капитал банка – 0,5 млрд долл., обеспеченный вкладами 10 государственных банков. Только за 10 лет своей работы банк выдал кредитов клиентам на сумму более 3 млн долл. Самое большое место среди кредитов занимают так называемые «свадебные» ссуды, ссуды на покупку свадебных подарков, ссуды новым малым и средним предпринимателям для организации бизнеса и уменьшения безработицы. При этом внимание уделяется как открытию современных форм бизнеса, так и традиционным производствам, а также помощи вечерним школам в отсталых провинциях, таких как, например, Керманшах, Систан и Белуджистан, Кухгилуйе и Боерахмад, Курдистан, Лурестан. Размеры кредитов невелики, при кредите в 200 млн риалов ставка может быть и ниже 4%, но требуется два гаранта, при ссуде 100 млн риалов – только один гарант. Банк ставит своей целью продвигать идеи вакфа о благотворительности для мусульманского населения⁴³⁵. Как и сами ссуды «гард аль-хасане», так и вышеозначенный банк, судя по данным об их доле в кредитовании и депозитах банковской системы, не занимают сколько-нибудь значительного места в финансовой

⁴³⁵ Iran Economy. 2018. No 13. P. 14–17.

системе современного Ирана, выполняя, скорее, демонстративную роль работающих на исламских принципах банков.

На принципах «гард-аль-хасане» работает не только этот банк – по бюджетным законам, начиная с 2020/21 г., в рамках программы «Центральный банк и аль-хасане брак» на условиях «гард-аль-хасане» работают все банки для выдачи свадебных кредитов («сабат»). По бюджетному закону на 2020/21 г. выделение беспроцентных кредитов на свадьбу (при наличии одного поручителя) является первоочередной задачей банковского кредитования. За 2020/21 г. услугами центров по выдаче брачных кредитов воспользовались 824,6 тыс. человек⁴³⁶.

* * *

Таким образом, те принципы, которые были заложены в основу создания «исламской экономики» после революции 1979 г., претерпели значительные изменения. Согласно Конституции, в основе исламской экономики должны были лежать государственный сектор и кооперативный сектор, под которым имелся в виду малый и средний бизнес. Частный же сектор их дополнял. Жизнь внесла коррективы в соотношение этих секторов. Наиболее заметным изменением стало укрепление позиций частного бизнеса. В самом частном секторе также произошли структурные изменения, так как в результате приватизации в руках частного сектора оказались банки, инвестиционные компании, крупные производственные компании. Возникли крупные конгломераты с перекрестным владением, в которых продолжает сохраняться государственный капитал. Именно эта сохраняющаяся государственная собственность стала основой выпуска облигаций «сукук» для их реализации населению для пополнения бюджетов в 2019–2022 гг.

Тем не менее в Иране традиционно большую роль играет малый бизнес, который является одной из основных социальных

⁴³⁶ Донья-е эктесад. 14.06.2020. URL: <https://www.donyae-eqtesad.com/4910>. (дата обращения: 20.06.2020).

опор исламской революции. Исламский режим пытается поддерживать этот вид бизнеса, создавая инфраструктуру и кредитные условия для его расширения, поощряя наиболее современные его формы.

Но, пожалуй, основное внимание уделяется сохранению различного рода льгот для деятельности таких исламских организационных форм, как вакфы и исламские фонды, которые фактически представляют собой крупный бизнес. На поддержку этих форм направлена налоговая политика государства, исламская налоговая система, деятельность денежно-кредитных институтов страны. В Иране вакфы и исламские фонды – боньяды в настоящее время не участвуют в формировании ВВП, так как не платят налогов и нет точного учета деятельности подотчетных им предприятий. Причем огромные размеры этого сегмента экономики признаются самими иранскими политическими деятелями. Так, например, Бехзад Набави, бывший министром в нескольких правительствах, заявил в 2019 г., что «в нашей стране есть четыре учреждения, которые контролируют 60% национального богатства, и ни одно из них не связано с правительством и парламентом»⁴³⁷. Это – исламский фонд «Сетад», созданный по инициативе Хомейни, исламский Фонд обездоленных, созданный на базе конфискованного после революции шахского фонда «Омран», крупнейший на Ближнем Востоке вакф «Астане-годс-Раззави» и компания Корпуса стражей исламской революции «Хатам-оль-Анбия». Все они представляют исламский бизнес либо тесно с ним связаны. И ни одно из них не платит налогов. При этом у нас нет оснований считать их нелегальными формами, т. к. их деятельность регулируется и исламскими правовыми нормами, и постановлениями о создании тех или иных исламских фондов. Часть их использует исламские налоги, а они тоже не введены в государственную налоговую систему. Этот своеобразный сегмент иранской экономики мы не можем однозначно квалифицировать как «ненаблюдаемая экономика» – скорее это вариант «серой экономики».

⁴³⁷ Role Of Astan-E Quds Razavi In Iranian Regime's Terrorism, Extremist Policies And Recruitment Of Western Spies. URL: <https://www.ifmat.org/11/08/role-astan-quds-razavi-iranian-regimes-terrorism-extremist-policies-recruitment-of-western-spies/> (дата обращения: 21.09.2019).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическая структура и особенно экономическая политика Исламской Республики Иран, как показано в работе, за более чем сорок лет существования страны в условиях исламского правления не оставались неизменными, а менялись в зависимости от того, какие группы духовенства и политических деятелей находились у власти. В реальной политике духовенство, как и правительство, состоящее в основном из светских лиц, исходило из государственной целесообразности и внешних условий, что сопровождалось острой внутривластной борьбой. Эта борьба проявлялась на разных уровнях – между органами высшей власти, в виде идеологических разногласий относительно проведения политики на разных исторических этапах, в формах практического осуществления политического и экономического курса.

Наиболее отчетливым результатом этих противоречий стали изменения в экономической политике. Но эти изменения в значительной мере, как показано в работе, были продиктованы не столько внутренними, сколько внешними факторами. Их влиянию, угрожавшему кардинальными изменениями созданного после исламской революции режима, иранское духовенство смогло противостоять – порой идя на компромиссы с Западом, порой внося изменения в повседневную политику, то ослабляя, то усиливая религиозно-идеологическое давление на общество.

Возможно, что без сильного давления на Иран, прежде всего путем санкционного режима, эволюция исламского режима, особенно его политическая составляющая, имела бы иной характер. Но сам опыт исламского режима достаточно отчетливо показал, что в эпоху глобализации сложно остаться в стороне от мировых тенденций развития, от геополитических изменений.

И Исламская Республика Иран не осталась в стороне от изменений в мире, хотя с момента своего создания пыталась противопоставить ему собственные идеологические ценности, как наиболее полно отвечающие интересам широких слоев населения. Эти ценности касались не только чисто религиозных постулатов, но и взглядов на различные аспекты политики в соответствии с понятием «тоухида» как единства бога и всех сторон жизни людей. Главным концептуальным мерилom легитимности политики для шиитского духовенства является принцип справедливости – удовлетворение потребностей широких масс населения. Этим объяснялись и все зигзаги внутреннего и внешнего курса режима.

Конечно, многие из проблем до конца не решены и на практическом, и на концептуально-правовом уровне. Например, духовенство критиковало шахский режим за то, что он не обеспечивал свободу выражения мнений. В ИРИ основным инструментом выражения взглядов стала избирательная система, при которой выбирается даже духовный лидер. Но принцип исламской справедливости через участие населения в выборах наталкивается на право Наблюдательного совета, состоящего из богословов, отбирать кандидатов с точки зрения соответствия их нормам ислама – по образу жизни, уровню знания исламских норм и т. п. Несмотря на возможность применения иджтихада, фактически обладателем права на иджтихад является в настоящее время в Иране рахбар, кроме него никто из марджа-от-таклидов в последние годы не воспользовался этим правом. Это помогает иранскому духовенству, несмотря на изменения, произошедшие в Иране за последние более чем 40 лет, сохранять в качестве своей цели приоритет в жизни иранского общества исламских принципов и «создание глобальной исламской общины»⁴³⁸.

Даже все преобразования экономической модели Ирана, которые были обусловлены объективными потребностями страны

⁴³⁸ *Dehghani Firouz Abadi*. Emancipating Foreign Policy: Critical Theory and Islamic Republic of Iran's Foreign Policy // *The Iranian Journal of International Affairs*. 2008. Vol. XX. No 3. P. 16.

в привнесении общемировых принципов хозяйствования, были подкреплены исламским обоснованием, в первую очередь приоритетами общественных интересов над личными.

Духовенство в проведении экономического курса ярко продемонстрировало свою способность толкования исламских норм в зависимости от условий. Система исламского правления оказалась способной выявить внутренние противоречия вполне демократическим путем – через систему выборов, приводя поочередно во власть то «реформаторов», то «консерваторов». При этом как проведение жесткой централизованной политики в 1980-х годах объяснялось исламскими принципами, так и переход к экономической либерализации в 1990-х годах, к широкой приватизации после 2010 г. – также исламскими принципами. Наличие сильной авторитарной власти позволило начать реализацию новых экономических программ без сколько-нибудь сильных потрясений, без военных переворотов, отставок правительств и др.

В целом исламская власть фактически использует основные механизмы экономических моделей, которые с небольшими вариациями реализуются в большинстве стран мира, а не изобретает кардинально новые.

Даже модель «тоухидной экономики», которая в настоящее время рассматривается как вызов современным тенденциям, была сформирована в тот период, когда еще были сильны экономические позиции социалистических стран. В основе их экономик, особенно советской, лежал государственный сектор, и иранская модель часто рассматривалась как один из вариантов идеологической и бюрократически-централизованной модели.

Внедрение прагматичных рыночных механизмов также было обусловлено влиянием новых тенденций мирового развития. Но, тем не менее, элементы исламской экономики, влияние на нее исламской структуры власти, обеспечившей главенство духовенства, проявляются до сих пор совершенно отчетливо. Как и в других мусульманских странах, исламские экономические институты не смогли занять доминирующего положения в эконо-

мике⁴³⁹, но в Иране они близки к этому. Отчетливо влияние исламских форм бизнеса и тесно связанных с ним компаний КСИР не только на экономическую, но и на политическую жизнь страны. Поэтому можно говорить о том, что в иранской социально-экономической модели отчетливо видны цивилизационные особенности развития Ирана в постреволюционный период.

Сравнение с моделями других стран с точки зрения соотношения экономических и политических составляющих дает основание считать, что трансформация социально-экономической модели ИРИ носит характер, более приближенный к китайской модели, и не сопровождается аналогичными изменениями политической системы. Такая особенность политической иранской модели, как клановость иранского духовенства и политической элиты, в целом оказывает влияние и на характер социально-экономической модели, и на недостаточно эффективное государственное управление.

Сравнивая современную модель экономики с дореволюционным периодом, вполне корректно говорить о том, что исламская модель в качестве основных элементов сохранила те, которые сформировались еще в шахский период. Фактически не изменилась отраслевая структура, зависимость от экспорта сырой нефти, в сферу предпринимательства вернулся крупный национальный капитал, разрешена деятельность иностранных компаний. Но в ИРИ в отличие от шахского периода уделяется больше внимания поддержке мелкого и среднего предпринимательства, традиционным формам бизнеса, в т. ч. исламским. Иранская экономика в настоящее время находится в меньшей зависимости от иностранного капитала, но не потому, что избегает его участия, а потому, что иностранный капитал избегает инвестировать в Иран.

Важнейшим элементом экономики стал бизнес, представленный исламскими фондами, традиционными и новыми вакфами и организациями, работающими с использованием исламских принципов. Сложно оценить эффективность работы этих форм бизнеса

⁴³⁹ Кузнецов В. А. От оксана до залива: идентичность одного региона в условиях неомодерна // Ближний Восток в поисках политического будущего. М.: ИВ РАН, 2019. С. 64.

из-за отсутствия полноценной статистики. Конечно, следует признать, что многое делают исламские фонды и вакфы для социальной поддержки населения. Однако эти формы бизнеса исключены из налоговой системы, представляя собой, по существу, «серую экономику». Сбор, а главное, распределение религиозных налогов также контролируется только духовенством, а это миллиарды долларов.

На исламские основы была переведена работа всех иранских банков, страховых компаний, и это отвечало коранистическому принципу, запрещающему взимание процента. Попытки разрешить в Иране деятельность банков, работающих на европейских принципах, как это делается в других мусульманских странах, пока не принесли результата. Больше продвинулось в сторону приближения к мировым стандартам положение в страховании.

Исламскому режиму удалось в отдельные периоды уменьшить неравномерность в распределении доходов, резко снизить уровень инфляции и безработицы, но в период санкционного режима эти проблемы вновь обострились, усугубленные пандемией коронавируса. При этом нужно отдать должное исламской власти – она старается уделять решению этой проблемы первостепенное внимание, а для усиления социальной защищенности, помимо обычных, свойственных всем странам мер, используются традиционные исламские инструменты.

Таким образом, несмотря на модификацию используемых норм, ислам в Иране остается тем фактором, который продолжает оказывать влияние на различные сферы жизни населения. Идеологическое и религиозное давление на экономику снизилось по сравнению с первым послереволюционным десятилетием, но оно сохраняется – и на уровне принятия решений общегосударственного характера (например, планов развития), и на уровне практического ведения бизнеса (например, при проведении налоговой политики). В результате мы имеем основание говорить об иранской социально-экономической модели как о своеобразной экономической модели современного мира, – и тесно связанной с ним, и использующей при этом коранические нормы и этические принципы ислама.

Это влияние ислама на экономику и позитивно, и негативно. Однако соотношение положительных и отрицательных факторов затруднено из-за такого внешнего воздействия на экономику страны, как санкционный режим. Экономика ИРИ практически всегда была под воздействием санкций, и их ослабление, как правило, стимулировало и экономический рост, и появление более либеральных тенденций – как в политическом, так и в экономическом развитии.

Конфронтация с США и Израилем, усугубляемая не столько ядерной проблемой, сколько поддержкой шиитских движений на Ближнем Востоке, что можно однозначно расценивать как исламский фактор, стала одной из основных причин санкционной политики в отношении Ирана. Однако в ее возникновении лежало не только идеологическое неприятие Западом характера власти в Иране, но и настойчивое стремление иранской власти усилить свое политическое, экономическое и военное влияние путем развития ядерной программы.

Санкционный режим, который, безусловно, снижает возможности повышения не только экономического, но и политического потенциала Ирана, в значительной мере противоречит интересам иранского общества как мусульманской уммы. На наш взгляд, санкции США не дали Ирану реализовать потенциальные возможности, которые открывало подписание в 2015 г. Совместного Всеобъемлющего Плана Действий, с которым мировое сообщество связывало устранение ядерной угрозы со стороны Ирана, поднятие его экономического потенциала, укрепление демократических тенденций во внутренней политике режима, улучшение его взаимоотношений с мировым рынком.

При этом следует признать, что, несмотря на крайне негативное действие американских санкций, иранская экономика смогла выстоять даже в условиях пандемии, сильно затронувшей страну. Иран остался активным игроком в мировой политике, усилил свою значимость в крайне нестабильном регионе, используя дипломатию и «мягкую силу». Для России отношения с Ираном особенно важны с точки зрения безопасности своих южных границ и вовлеченности Ирана в сложную ситуацию на Ближнем и Среднем Востоке.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Темпы роста ВВП в постоянных ценах:
в ценах 2004/05 г. (1960–2013 гг.*),
2013/14 – 2016/17 гг. – в ценах 2011 г.,
с 2017/18 г. – в ценах 2017/18 г.**

Годы	ВВП	ВВП без нефти
1960/61	11,5	12,4
1961/62	10,9	4,6
1962/63	8,1	3,2
1963/64	6,7	5,9
1964/65	8,9	7,0
1965/66	16,7	18,8
1966/67	10,5	6,1
1967/68	11,5	10,7
1968/69	14,2	11,4
1969/70	15,4	8,9
1970/71	11,0	9,6
1971/72	14,3	12,7
1972/73	14,9	18,0
1973/74	9,2	7,5

Продолжение табл.

Годы	ВВП	ВВП без нефти
1974/75	8,7	26,1
1975/76	–1,1	15,6
1976/77	18,1	23,7
1977/78	–3,7	0,9
1978/79	–12,8	2,8
1979/80	–9,4	–0,9
1980/81	–23,2	–0,3
1981/82	–5,0	–7,0
1982/83	22,8	2,1
1983/84	9,7	13,1
1984/85	–7,6	–2,4
1985/86	1,8	1,8
1986/87	–9,8	–8,5
1987/88	0,2	–4,1
1988/89	–5,3	–10,4
1989/90	5,9	5,7
1990/91	14,0	11,7
1991/92	12,3	11,8
1992/93	3,1	4,3
1993/94	1,4	–0,3
1994/95	–0,9	1,6
1995/96	2,7	3,4
1996/97	5,4	7,5
1997/98	0,8	3,5
1998/99	2,2	2,2

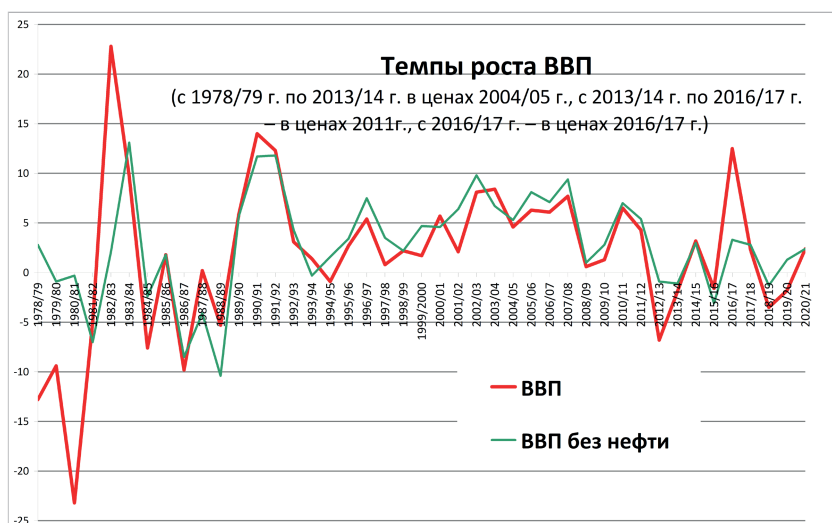
Окончание табл.

Годы	ВВП	ВВП без нефти
1999/2000	1,7	4,7
2000/01	5,7	4,6
2001/02	2,1	6,4
2002/03	8,1	9,8
2003/04	8,4	6,7
2004/05	4,6	5,3
2005/06	6,3	8,1
2006/07	6,1	7,1
2007/08	7,7	9,4
2008/09	0,6	1,0
2009/10	1,3	2,8
2010/11	6,5	7,0
2011/12	4,3	5,4
2012/13	–6,8	–0,9
2013/14	–1,9	–1,1
2014/15	3,2	3,0
2015/16	–1,6	–3,1
2016/17	12,5	3,3
2017/18	2,3	2,8
2018/19	–3,5	–1,3
2019/20	–1,8	1,3
2020/21	2,4	2,4

* Год начинается с 21 марта.

Источник: Central Bank of IRI. Statistics. National Accounts.

График динамики ВВП в послереволюционный период (в постоянных ценах)



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**Цены на нефть (Spot crude prices) на сорт «brent»,
долл. за баррель**

Годы	Цена	Годы	Цена
1984	28.78	2003	28.83
1985	27.56	2004	38.27
1986	14.43	2005	54.52
1987	18.44	2006	65.14
1988	14.92	2007	72.39
1989	18.23	2008	97.26
1990	23.73	2009	61.67
1991	20.00	2010	79.50
1992	19.32	2011	111.26
1993	16.97	2012	111.67
1994	15.82	2013	108.66
1995	17.02	2014	98.95
1996	20.67	2015	52.39
1997	19.09	2016	43.73
1998	12.72	2017	54.19
1999	17.97	2018	71.31
2000	28.50	2019	64.21
2001	24.44	2020	41.84
2002	25.02	2021*	68,61

Источник: BP Statistical Review of World Energy. 2020. Р. 28.

URL: <https://www.interfax.ru/world/789215> (дата обращения: 08.09.2021).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Помощь, оказываемая Комитетом имама Хомейни, тыс.

Годы	Число семей, тыс.	В т. ч. семей, возглавляемых женщинами	Число человек, тыс.	В т. ч. старикам	сиротам
2000/01	1454,9	749,7	4150,2	1915,6	27,9
2006/7	1645,9	841,6	4150,5	2908,2	224,8
2010/11	1750,8	983,2	3883,4	1690,4	324,8
2015/16	1934,1	1082,1	3991,2	253,8	717,5
2016/17	1581,6	939,2	2998,3	1630,8	282,1
2017/18	1517,9	940,7	2794,7	1759,9	292,4
2018/19	1974,2	1071,9	4031,3	1456,9	288,8
2019/20	2276,0	1201,8	4783,7	1639,1	294,0

Годы	Опекунам сирот	Для свадьбы	Учащимся	Студентам вузов	Безработным
2000/01	47,0	63,7	1065,8	24,0	35,1
2006/07	227,0	92,4	733,9	50,4	26,3
2010/11	567,2	125,2	453,1	95,5	67,1
2015/16	...	92,2	343,9	78,9	26,3
2016/17	849,0	116,6	321,7	64,3	23,2
2017/18	803,4	...	57,1	776,7	30,1
2018/19	626,5	86,8	86,1	826,5	24,0
2019/20	710,3	61,1	56,8	652,1	70,0

Источник: Статистический центр Ирана 1398.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**Основные компании Фонда обездоленных
(по данным Министерства финансов США)**

- Aliaf Company
- Arvand Kaveh Steel Co.
- Bank Sina
- Beh Tam Ranakar Company
- Behran Oil
- Behran Trading Company
- Bonyad Shipping Agencies Company
- Bonyad Eastern Railway Company
- Coal Tire Refining Company
- Damavand Mining
- Day Company
- Hejab Textile Company
- International Trade & Industrial Technology ITRITEC GmbH
- Iran Electronic Development Company (IEDC)
- Iran Tire Manufacturing Company
- Kaveh Khozestan Aluminum Company
- Kaveh Pars Mining Industries Development Company (KMID)
- Kaveh Shargh Steel Co.
- Melli Sakhteman Company
- North Drilling Company
- North Wood Industry Company
- Omran va Maskan Iran Company
- Pars Energy-Gostar Drilling and Exploration
- Pars Sarralle Company
- Pars Tile Company
- Parsian Tourism and Recreational Centers Company

- Paya Saman Pars Company
- Payandan Company
- Peyvand Tejarat Atieh Iranian Company
- Pishro Iran Financial and Investment Company
- Pishgaman Horizon Development Iranian Business Trading Company
- Rah Negar Middle East Pars Company
- Raman Company
- Sanati Doodeh Fam Company
- Selkbaf Co.
- Sina Currency Exchange Company
- Sina Energy Development Company (SEDCO)
- Sina Financial and Investment Holding Company
- Sina Pars Rail Company
- Sina Paya Sanat Development Co.
- Sina Port and Marine Services Development Company
- Sina Tile and Ceramic Industries Company
- Shisheh va Gas Industries Group
- Somic Engineering and Management Co.
- South Kaveh Steel Co.
- Tabchem Chemical Industries Company
- Taloon Company
- Tehran Cement Company
- Tehran International Transport Co.
- Turira Company

Источник: Bonyad Mostazafan.

URL: <https://www.iranwatch.org/iranian-entities/bonyad-mostazafan>

(дата обращения: 15.09.2021).

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**Из книги Аятолла аль-узма Сейид Али Хаменеи
«ИСЛАМСКОЕ ПРАВО В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ»⁴⁴⁰**

Ответы на вопросы о вакфе

Вопрос № 1999: Является ли условием правильности вакфа чтение определенной формулы? В случае если обусловлено этим, то является ли условием чтение непременно на арабском?

Ответ: Словесное чтение в вакфе не является обязательным условием, так как его осуществление возможно также и путем «му‘атат» (нецеремониальная взаимная сделка). Также при чтении формулы вакфа нет необходимости в том, чтобы это делалось именно на арабском.

Вопрос № 2001: Милостью Божьей и с помощью Его я построил здание, чтобы сделать его мечетью в нашем селе, однако так как у нас есть уже две мечети, но нет образовательного центра, наша село в данное время не нуждается в мечети. Учитывая то, что еще не прочитана формулировка, определяющая вакф того здания как мечеть, и в нем не было совершено двух рак‘атов молитвы, как молитвы в мечети, я могу, в случае, если это не будет с точки зрения исламского закона предосудительным, сменить свое намерение и предоставить это здание в распоряжение Министерства образования и воспитания. Каково положение относительно моего поступка?

Ответ: Одной лишь постройки здания с целью сделать его мечетью, не прочитав при этом формулы вакфа и не предоставив его людям для совершения в нем ритуальной молитвы, недостаточно для осуществления и целостности вакфа. Это здание остается собственностью своего владельца, который вправе распоря-

⁴⁴⁰ Перевод: Н. Зейналов, А. Веснин.

даться так, как считает нужным, поэтому нет ничего предвсудительного в предоставлении помещения Министерству образования и воспитания.

Вопрос № 2002: Считается ли вакуфным имущество, подаренное с целью покупки необходимых средств для мест, предназначенных для религиозных мероприятий /хусейниййа/, или все то, что покупается для таких мест, нуждается в чтении формулы вакфа?

Ответ: Один лишь сбор имущества не делает его вакфом, но после покупки и размещения в том месте, где предметы будут использоваться, это имущество считается вакф «му‘атат» (нецеремониальная взаимная сделка), поэтому нет необходимости в чтении формулы вакфа.

Ответы на вопросы, касающиеся условий вакфа

Вопрос № 2003: Действителен ли вакф того, кого заставили сделать это?

Ответ: Вакф того, кто принужден к этому, до тех пор, пока он не даст своего последующего согласия, недействителен. Достаточность последующего согласия для верности такого вакфа также проблематична.

Вопрос № 2004: Некоторые зороастрийцы построили больницу и передали ее в вакф во имя благого дела на тысячу лет. Дозволено ли, принимая во внимание правила вакфа в шиитском законодательстве, смотрителю вакуфного здания в данное время поступить вопреки условиям вакуфного договора, в котором сказано: «Если прибыль больницы будет превышать ее расходы, то необходимо купить кровати и прибавить их к существующим кроватям больницы»?

Ответ: В случаях, где вакф мусульманина действителен, он также действителен и от немусульманина, будь он из числа обладателей Писания или нет, вследствие, вакф больницы во имя благого дела на тысячу лет, хотя и является вакфом вида /вакф мун-

кати‘ аль-ахар/ (прерванный от последнего), но его действительность с точки зрения исламского закона подтверждается. Поэтому смотрителю обязательно соблюдать условия, поставленные тем, кто передал ту больницу в вакф, и не он имеет права поступать вопреки им.

**Ответы на вопросы,
касающиеся условий, которые необходимо
соблюдать смотрителю вакфа**

Вопрос № 2005: Дозволено ли тому, кто стал смотрителем вакфа, будучи назначенным тем, кто передал имущество в вакф, или местным религиозным законоведом, самому брать деньги за дела, связанные с управлением вакуфного имущества, или передать эти деньги другому, чтобы тот выполнял необходимые действия вместо него?

Ответ: Смотритель, будь он определен тем, кто передал имущество в вакф, или местным религиозным законоведом, в случае, если не была определена плата за управление делами вакфа со стороны того, кто передал имущество в вакф, может себе брать из прибыли вакфа умеренную плату.

Вопрос № 2007: Владельцы домов и земель, лежащих близ одной из мечетей, решили бесплатно дать свои земли мечети с целью ее расширения. Имам пятничной молитвы после того, как посоветовался с учеными, решил составить отдельный документ для вакфа этих земель, с чем согласились все те, кто подарил свои земли мечети. Однако спонсор самой мечети не согласен с этим и требует, чтобы вакф новых земель был записан в старом документе вакфа и чтобы он сам стал смотрителем всего вакфа. Имеет ли он на это право? Необходимо ли нам согласиться с его требованиями?

Ответ: Вакфом и составлением документа, фиксирующего вакф, а также назначением определенного смотрителя над землями, добавленными недавно к мечети, распоряжаются те, кто передал их в вакф, и предыдущий смотритель не имеет права противоречить их решению.

Вопрос № 2008: Если смотрители места, предназначенного для проведения религиозных предприятий /хусейниййа/, после того, как оно стало вакфом, составят для него внутренний устав, некоторые пункты которого будут противоречить требованиям вакфа, то дозволено ли, с точки зрения исламского закона, поступать в соответствии с этими пунктами?

Ответ: Смотрители вакфа не имеют прав устанавливать что-либо, противоречащее требованиям вакфа, и действовать в соответствии с этим с точки зрения исламского закона не дозволяется.

Вопрос № 2010: Правильно ли с точки зрения исламского закона отстранение некоторых смотрителей вакфа от должности другими смотрителями?

Ответ: Это неправильно, и если в условиях вакфа во время назначения человека в качестве смотрителя не было предусмотрено для него такое право, то он не может отстранить другого смотрителя от должности.

Вопрос № 2011: Каково положение в случае, если некоторые смотрители будут утверждать, что другие являются предателями интересов вакфа и будут настаивать на отстранении их от должности?

Ответ: Им необходимо предоставить местному религиозному законоведо отчет о расследовании относительно обвиняемых в предательстве.

Вопрос № 2012: Если некто передаст под общий вакф свою землю, назначив на время своей жизни самого себя смотрителем вакфа, а следующим смотрителем назначит своего старшего сына и определит для него особые полномочия в управлении делами вакфа, то имеет ли право отдел управления вакфами и благотворительными делами ограничить смотрителя в некоторых полномочиях?

Ответ: До тех пор, пока смотритель, назначенный тем, кто передал в вакф землю, не выйдет за рамки полномочий смотрения за вакфом, управление делами вакфа в соответствии с волей того, кто передал землю в вакф, остается за ним. С точки зрения исламского закона, изменение полномочий смотрителя, которые были

установлены тем, кто передал землю в вакф, в момент чтения формулы вакфа, неправильно.

Вопрос № 2013: Некий человек передал в вакф участок земли для мечети. Надзор за этим участком он оставил своим детям, а потом потомкам, из поколения в поколение, а в случае пресечения своего рода – имаму, который будет совершать все пять молитв в этой мечети. На основании этого после пресечения рода предавшего землю в вакф его смотрителем стал ученый, который некоторое время возглавлял пятикратную общественную молитву в той мечети, но сейчас он парализован и не способен проводить общественную молитву. Поэтому совет имамов общественных молитв назначил другого имама для этой мечети. Отстраняется ли от должности смотрителя вакфа предыдущий имам или он имеет право назначить кого-либо для проведения общественной молитвы в качестве своего представителя или заместителя, а самому остаться смотрителем?

Ответ: Если тот имам стал смотрителем вакфа лишь по той причине, что он проводил пятикратную общественную молитву в мечети, то с приходом немощи и с неспособностью быть имамом и проводить общественную молитву в мечети по причине болезни или по любой другой причине он снимается с этой должности.

Вопрос № 2014: Некий человек передал в вакф свое имущество с условием, чтобы получаемая с него прибыль использовалась в особых благотворительных делах – таких как помощь потомкам Пророка и проведение траурных мероприятий. В данное время повысились цены на аренду того имущества, которая является частью прибыли вакфа. Некоторые организации или по причине отсутствия у них некоторых условий, или из-за культурных, политических, социальных или религиозных причин хотят взять в аренду то вакуфное имущество за ничтожную цену. Дозволено ли управлению по делам вакфа сдать их в аренду за цену ниже рыночной?

Ответ: Смотрителю и заведующему делами вакфа необходимо соблюсти интересы вакфа в сдаче этого имущества в аренду тем, кто хочет его снять, а также в определении арендной платы.

Вследствие если причиной малого размера арендной платы будет особое состояние и положение арендатора или важность дела, из-за которого вакф сдается в аренду, и это будет в интересах вакфа и на пользу ему, то в этом нет ничего предосудительного, в противном же случае это не допускается.

Вопрос № 2015: Согласно мнению имама Хомейни мечеть не имеет смотрителя. Относится ли этот указ к имуществу, которое передается мечети в виде вакфа, например к территориям и зданиям, переданным мечети в виде вакфа для проведения проповедей и распространения знаний о религиозных предписаниях? И если относится, принимая во внимание то, что многие мечети располагают вакуфным имуществом, имеющим постоянных законных смотрителей, и отдел управления вакфом обращается с ними как со смотрителями, дозволено ли смотрителям таких вакфов отказаться от своей должности и не выполнять обязанности относительно управления делами вакфа, тогда как имам Хомейни дал фетву относительно того, что смотритель не имеет права отказаться от управления делами вакфа, а должен поступать в соответствии с правилами, установленными тем, кто передал в вакф это имущество, и не проявлять небрежности по этому поводу?

Ответ: Указ о том, что мечеть не имеет смотрителя, касается самой мечети и не относится ко всему тому, что передали в вакф мечети. Поэтому данный закон не касается имущества, которое передали в вакф мечети для распространения знаний о религиозных предписаниях и проведения просветительских мероприятий. Таким образом, назначение смотрителя для общих или частных вакфов, даже при передаче в вакф имущества для обеспечения нужд мечети, например, средств для освещения, обеспечения водой, очистки мечети и т. п., не будет предосудительным. Назначенный же смотритель не имеет права отказаться от своей обязанности слежения за делами подобных вакфов, а должен стараться управлять делами вакуфного имущества так, как было установлено в вакуфном договоре, даже если он возьмет себе кого-нибудь в заместители, который будет выполнять все соответствующие дела, и никто не имеет права мешать ему в управлении делами вакфа.

Вопрос № 2017: Если тот, кто передал свое имущество в вакф, назначит кого-нибудь в качестве контролирующего и хранителя и поставит условие, что снять этого человека с должности может лишь лидер мусульман, то дозволено ли назначенному самому отказаться от должности?

Ответ: Не дозволено смотрителю за вакуфным имуществом после принятия этой обязанности самому отказаться от нее, как не дозволено делать это и смотрителю вакфа.

Вопрос № 2018: Есть вакуфное имущество, часть которого является общим вакфом, а другая – частным. Тот, кто передал это имущество в вакф, относительно назначения смотрителя за вакфом сказал: «После смерти каждого смотрение за вакфом за самым старшим и подходящим из сыновей, из поколения в поколение, один за другим, с приоритетом первого поколения над вторым». В таком случае, если между людьми одного поколения будет человек, отвечающий всем условиям для управления вакфом, но отказывающийся от такой ответственности, однако этот человек будет согласен с тем, чтобы его младший сын, которого он считает более подходящим на роль смотрителя вакфа, взял эту ответственность на себя, дозволено ли младшему сыну этого человека в случае соответствия остальным условиям принять ответственность управления делами вакфа?

Ответ: Тот, кто обладает всеми необходимыми условиями для смотрения за вакуфным имуществом, может отказаться от принятия этой ответственности, но если он все же примет, то согласно предосторожности, потом невозможно отказаться от смотрительства, но непредосудительно назначить в качестве представителя / вакиль/ другого, кого смотритель считает надежным и верным для управления делами вакфа. Также не дозволяется взять эту ответственность лицу из последующего поколения при наличии лица, обладающего всеми условиями, из предыдущего поколения.

Вопрос № 2020: Если назначенный смотритель за управлением делами вакфа по определенной причине проявит небрежность в исполнении своих обязанностей, то дозволено ли отстранить его от должности и назначить вместо него другого смотрителя?

Ответ: Одно лишь проявление небрежности в управлении делами вакфа не дает оснований, с точки зрения исламского закона, отстранять назначенного смотрителя и назначать вместо него другого. В таких случаях необходимо обращаться к местному религиозному законоведоу, чтобы он принудил смотрителя исполнять свои обязанности относительно управления делами вакфа, а если не будет возможности принудить его к этому, то потребовать от смотрителя, чтобы он выбрал для себя подходящего представителя / вакиль/ для управления делами вакфа, или же сам местный религиозный законовед должен приставить к нему надежное лицо.

Вопрос № 2021: Кому принадлежит право распоряжаться и управлять реставрацией, благоустройством и сбором пожертвований для святынь потомков Имамов (мир им!) в городах и селах Ирана, обеспечивать сохранение этих святынь, которые существуют уже много лет, но не являются частным вакфом и не имеют определенных смотрителей? Имеет ли право кто-нибудь претендовать на владение землями, на которых находятся гробницы и храмы потомков Имамов (мир им!) и которые с давних времен были местом захоронения покойников?

Ответ: Руководство священными местами и общими вакфами, которые не имеют определенных смотрителей, принадлежит политическому лидеру мусульман. Надзор за ними предоставлен в данное время представителю политического лидера мусульман в отделе управления вакфами и благотворительными делами. Земли дворов и самих святынь потомков Имамов (мир им!), а также храмы, которые с давних времен были предназначены для похорон умерших мусульман, считаются общим вакфом, разве что противное будет доказано местному религиозному лидеру соответствующим исламскому закону путем.

Вопрос № 2022: Дозволено ли людям, которые используют вакуфное имущество и которые также все до одного являются мусульманами, рекомендовать и предлагать кандидатуру немусульманина в качестве смотрителя отделу управления вакфами?

Ответ: Назначать немусульманина для управления делами вакфа мусульман не допускается.

Вопрос № 2024: Дозволено ли отделу управления вакуфными делами Исламской Республики Иран отстранить от должности смотрителя определенного вакфа? В случае если это дозволено, то какие условия должны быть соблюдены?

Ответ: Отдел управления вакуфными делами может вмешиваться в дела вакфов, имеющих определенного смотрителя, настолько, насколько ему позволяют это установленные законы.

Ответы на вопросы, касающиеся условий передачи имущества в вакф

Вопрос № 2028: Можно ли передать в вакф природные леса и луга, в создании которых человек не играл никакой роли, и, как сказано в сорок пятой статье конституции Исламской Республики Иран, они считаются общей добычей /анфаль/?

Ответ: Условием правильности вакфа является то, что передающий имущество в вакф должен быть его законным владельцем на момент передачи. Так как леса и луга, которые являются добычей /анфаль/ и общим имуществом, не являются ничьей собственностью, их передача в вакф кем-либо неправильна.

Вопрос № 2029: Некий человек купил общую часть одного из участков посевной земли и официально зарегистрировал на имя своего сына. Дозволено ли передать в вакф эту землю, которую он купил для своего сына?

Ответ: Одна лишь регистрация собственности на чье-либо имя не является критерием законной собственности того, на чье имя она зарегистрирована. Поэтому если отец после покупки земли и регистрации ее на имя сына подарил этот участок ему и полностью предоставил его сыну, то в таком случае он не имеет права передать ее в вакф, так как не является ее владельцем. Однако в случае если земельные документы были только оформлены на имя сына и земля оставалась в собственности отца, то он с точки зрения исламского закона является владельцем и имеет право передать ее в вакф.

Вопрос № 2030: Если руководство нефтяной компании и управление муниципальными землями предназначат часть своих

земель на постройку мечетей и религиозных школ и после прочтения формулы вакфа предоставят эти земли определенным лицам, то считаются ли эти земли вакуфными и действуют ли по отношению к ним предписания исламского закона, относящиеся к вакуфным землям?

Ответ: Если эти земли были частью общих государственных земель и не были предназначены для определенного использования, то невозможно передать их в вакф. Однако если эти земли были невозделанными и не являлись чьей-либо собственностью и находились в распоряжении государства или нефтяной компании или управления муниципальными землями, то их использование и постройка на них мечети или школы и т. п. с разрешения соответствующего руководства не будет предосудительным.

Вопрос № 2031: Имеют ли право муниципальные органы передать в вакф часть своего имущества для общих интересов?

Ответ: Это зависит от границ законных полномочий муниципальных органов и особенностей имущества. Таким образом, если муниципальные органы будут иметь право предназначить это имущество для общих интересов, как то поликлиники, больницы, мечети и т. п., то в таком случае передача в вакф непредосудительна. Если же это будет имуществом, предназначенным только для использования в делах, относящихся к осуществлению муниципальными органами своих функций, то они не имеют права передать их в вакф.

**Ответы на вопросы,
касающиеся условий, которые необходимо
соблюдать тем, для кого предназначен вакф**

Вопрос № 2032: Среди жителей одного из районов после постройки мечети на земле, которую они получили от управления муниципальными землями, появились разногласия по поводу вида ее вакфа – частный ли это вакф или общий? Некоторые из них были убеждены в том, что нужно зарегистрировать как частный вакф, а другие считали, что нужно зарегистрировать как общий

вакф, так как в постройке мечети участвовали все. Поясните, пожалуйста, каково положение относительно данной темы?

Ответ: Мечеть считается общим вакфом, и нельзя предназначить ее определенной группе людей и передать ее в вакф только для них. Однако непредосудительно называть или ассоциировать ее с каким-либо случаем или группой лиц. Не подобает верующим, которые участвовали в постройке мечети, спорить по этому поводу.

Вопрос № 2033: Глава заблудшей секты передал в вакф свое имущество этой секте. Принимая во внимание то, что законность предназначения вакфа является условием для его правильности, а с другой стороны, цели, вероубеждения и поступки членов этой заблудшей секты являются нечестивыми, вводящими в заблуждение и неверными, то действителен ли этот вакф? Дозволено ли использовать это имущество для нужд указанной секты?

Ответ: Если будет доказано то, что предназначение вакуфного имущества является греховным и считается помощью в совершении нечестия и греха, то такой вакф недействителен, а использовать имущество в греховных целях неправильно.

Ответы на вопросы, касающиеся формулы вакуфного договора

Вопрос № 2035: Если определенное место передали в вакф для преподавания и обучения религиозным наукам, то дозволено ли при наличии студентов, обучающихся в том месте, пользоваться его возможностями другим людям, которые там не учатся, или путникам?

Ответ: Если это место передано в вакф с предназначением исключительно для религиозных студентов или для преподавания и обучения религиозным наукам в том месте, то другим не дозволяется использовать это место.

Вопрос № 2038: Некий человек передал в вакф свое имущество для мероприятий, связанных с трауром по Иمامу Хусейну (да будет мир с ним!) в дни месяца мухаррам и другие дни, и после себя навечно назначил смотрителями этого имущества своих потомков, при этом одну треть прибыли с имущества предназна-

чил для зрителя. Если тот, кто передал имущество в вакф, будет иметь потомков (мужского и женского рода) из первого, второго и третьего поколения, то будет ли право на зрительство за вакфом общим и распределится ли между ними? В случае если это право распределится между ними, то будут ли доли мужчин и женщин одинаковыми?

Ответ: Если не будет никакой аналогии, подтверждающей порядок (сообразно поколениям наследования) и приоритет предыдущего поколения над последующим, то все существующие поколения в любое время совместно и одинаково будут являться зрителями вакфа и право управлять делами вакфа будет поровну разделено ими, и не будет при этом разницы между женщинами и мужчинами.

Вопрос № 2039: Если тот, кто передал свое имущество в вакф, передаст право управления делами вакфа ученым и религиозным законооведам, то имеет ли право один из ученых, который не является религиозным законоводителем, взять управление вакфом в свои руки?

Ответ: До тех пор, пока не выяснится, что под выражением «ученые» подразумевались только религиозные законоводители, то в управлении делами вакфа религиозным ученым не будет ничего предосудительного, даже если он не будет обладать степенью религиозного законоводителя.

Ответы на вопросы, касающиеся предписаний вакфа

Вопрос № 2040: Группа людей, не взяв разрешения у зрителя вакфа, приступила к разрушению библиотеки, находящейся между классом религиозной школы при соборной мечети и кухней помещения, предназначенного для религиозных мероприятий /хусейниййа/, которое было соединено с мечетью, и превратили бывшую библиотеку в мечеть. Правильны ли их поступок, и дозволено ли совершать молитву в том месте?

Ответ: Если выяснится, что земля библиотеки была передана в вакф с предназначением для библиотеки, то никто не имеет права

превратить ее в мечеть, и совершение молитвы там не допускается, а также необходимо привести постройку в прежнее ее состояние тем, кто ее разрушил. Однако если не выяснится передача того места в вакф с предназначением его конкретно для библиотеки, то совершение молитвы там не будет предосудительным.

Вопрос № 2041: Дозволено ли передать в вакф место под мечеть на определенное время, например, на десять лет и после прохождения времени вернуть обратно ту территорию в собственность того, кто передал ее в вакф, или его наследников?

Ответ: Такой поступок, как временный вакф, неправилен, и то место не будет значиться как мечеть. Однако держать это место для молящихся на определенное время не предосудительно.

Вопрос № 2042: Местного кладбища не хватает для того, чтобы хоронить покойников, а рядом расположена вакуфная земля, которая бы очень подошла для того, чтобы стать частью кладбища. Дозволено ли превратить эту землю в кладбище?

Ответ: Изменение назначения вакуфной земли, не предназначенной для захоронения покойников, в кладбище не допускается бесплатно, но если та земля является вакфом, созданным с целью получения прибыли /вакф аль-манфа'а/, то законный смотритель вакфа может сдать его в аренду для захоронения покойников, если посчитает это достаточной прибылью и пользой для вакфа.

Вопрос № 2043: Некоторые вакуфные земли расположены на территориях, попадающих под проект расширения и прокладывания улиц, национальных парков и государственных зданий. Такие земли конфискуются некоторыми государственными учреждениями без разрешения законного смотрителя, платы за их аренду или покупки. Дозволено ли это? Должен ли тот, кто занимает эти земли, заплатить за них или возместить это каким-либо другим способом? Должен ли он дать возмещение с того момента, как занял эти земли? Нужно ли брать разрешение у местного религиозного законоведа для того, чтобы учреждения заплатили за стоимость вакуфного имущества или выдали вместо него другое имущество, и дозволено ли отделу по управлению вакфа или смотрителю

телю за вакфом согласиться с ними о виде возмещения или цене, соблюдая все интересы вакфа?

Ответ: Никому не дозволяется распоряжаться вакфом без разрешения законного смотрителя. Если это имущество будет передано в вакф с целью получения прибыли /вакф аль-манфа'а/, то распоряжаться им дозволено после того, как распоряжающийся возьмет его в аренду у смотрителя. Также не дозволяется продавать вакф, пригодный для использования в целях, предусмотренных формулой вакфа, и если кто-нибудь испортит вакф, то он в ответе за это, если же кто-либо распорядится им без разрешения законного смотрителя, то должен дать возмещение законному смотрителю вакфа, который должен расходовать его по своему усмотрению. При этом нет разницы между физическими и юридическими лицами. Также дозволено смотрителю вакфа, соблюдая интересы вакфа, без обращения к местному религиозному законоведу договориться о возмещении или плате с теми, кто не по праву распорядился вакуфным имуществом или испортил его.

Вопрос № 2044: Есть вакуфная земля, на которой располагается тропа, которая пригодна только для животных. В данное время из-за постройки частного дома рядом с ней необходимо расширить эту тропу. Дозволено ли расширить дорогу с обеих сторон так, чтобы это одинаково затронуло как вакуфную землю, так и частную собственность? В случае если не дозволяется, то возможно ли для того, чтобы это стало дозволенным, взять в аренду необходимое количество вакуфной земли у смотрителя вакфа?

Ответ: Переделывание вакфа в проходное место и дорогу не дозволяется, разве что в случае крайней необходимости или в случае, если сам вакф будет нуждаться в этом, но брать в аренду землю, являющуюся вакфом с целью получения прибыли /вакф аль-манфа'а/, для расширения дороги и прохода, соблюдая при этом интересы вакфа, не предосудительно.

Вопрос № 2046: Некий человек передал в вакф свой магазин, чтобы открыть в нем благотворительный кредитный фонд при мечети, и покинул этот мир. Несколько лет это место оставалось

закрытым и теперь находится на грани разрушения. Дозволено ли использовать это место в других целях?

Ответ: Если тот магазин был передан в вакф с целью открытия там благотворительного кредитного фонда и теперь нет нужды в открытии такого фонда для мечети, то его использование другими благотворительными кредитными фондами, относящимися к другим мечетям, не будет предосудительным.

Вопрос № 2047: Некий человек передал в вакф участок земли с частью водоема для проведения траурных собраний в мечети «Аль-Хайй» по поводу смерти Имама Хусейна (мир ему!) в одну из ночей месяца мухаррам или сафар, а также в ночь мученической смерти повелителя правоверных Али ибн Аби Талиба (мир ему!), затем завещал одному из наследников предоставить эту землю в распоряжение Министерства здравоохранения, чтобы на ней построили больницу. Каково положение относительно данного поступка?

Ответ: Изменение вида вакфа из коммерческого (с целью получения прибыли) /вакф аль-манфа‘а/ в вакф для использования /вакф аль-интифа‘/ не допускается, но непредосудительно сдать эту землю в аренду для постройки на ней больницы, а доход с аренды использовать в предназначенных в вакуфном договоре целях при условии, что это будет в интересах вакфа.

Вопрос № 2049: Что подразумевается под общим и частным вакфом? Некоторые говорят, что допускается изменение частного вакфа вопреки намерениям того, кто передал в вакф, и перевод его в частную собственность. Правильно ли это?

Ответ: Общность или частность вакфа определяется по адресату вакфа. Таким образом, частный вакф – это вакф для человека или определенных людей, например вакф детям, вакф определенному лицу и его детям. Общий вакф предназначается для общественных интересов, как мечети, зоны отдыха, школы и т. п., или это вакф, предназначенный определенной категории людей, например бедным, сиротам, больным, оставшимся без средств в пути и т. п. Эти три вида не имеют разницы с точки зрения самого вакфа, хотя

и отличаются некоторыми конкретными предписаниями по управлению данными вакфами. Например, в вакфе для общественных интересов, а также для общих назначений принятие его кем-либо не является условием, тогда как в частном вакфе факт принятия адресатами является условием его правильности. Также вакф для общественных интересов, который является вакфом для использования /вакф аль-интифа'/. Например, мечети, школы, кладбища, мосты и т. п. никак нельзя продать, даже если они разрушатся, вопреки частному вакфу и вакфу для общих назначений, являющемуся вакфом с целью получения прибыли /вакф аль-манфа'а/, которые можно продать в некоторых исключительных ситуациях.

Вопрос № 2051: Отвечает ли за возмещение тот, кто узурпирует вакф или распорядится им в непредусмотренных вакфом целях? Отвечает ли за возмещение тот, кто испортит вакф, например, разрушит вакуфное здание или проложит по вакуфной земле дорогу?

Ответ: В случае с частным вакфом, как вакф для сыновей, и общим вакфом, сделанным с целью получения прибыли /вакф аль-манфа'а/, узурпатор или использующий вакф в непредусмотренных вакфом целях, а также использующий частный вакф без разрешения тех, кому он предназначен, или использующий общий вакф без разрешения законного смотрителя отвечает за возмещение самой вещи и прибыли. Он должен компенсировать использованную и неиспользованную прибыль, также вернуть узурпированное имущество в случае его целостности и наличия, или компенсировать его утрату чем-либо в случае, если вакуфное имущество испортится в его руках или во время работы с имуществом. Компенсацию прибыли нужно использовать в предназначенных вакфом целях, а компенсацию утраты самого вакуфного имущества использовать взамен испорченного. Что же касается общего вакфа, то в случае, если он будет вакфом для использования /вакф аль-интифа'/, как мечети, школы, караван-сарай, мосты, кладбища и т. п., в которых вакф имеет общие предназначения, чтобы те, для кого он предназначен, могли воспользоваться им – то в случае, если кто-либо присвоит подобный вакф и будет использовать не по назначению, то он должен выплатить компенсацию за свое неправомерное

пользование в случаях с такими объектами, как школы, караван-сарай и бани. За пользование мечетями, кладбищами, святынями и мостами он не должен выплачивать компенсацию, и лишь в том случае, если он испортит само вакуфное имущество, он обязан либо выдать замену, либо компенсировать стоимость. Эту компенсацию нужно использовать взамен испорченного.

Вопрос № 2052: Некий человек передал в вакф свою землю для проведения траурных мероприятий по Иمامу Хусейну (мир ему!) в одной деревне, но в данное время смотритель вакфа не может проводить эти траурные мероприятия в деревне, упомянутой в вакуфном договоре. Дозволено ли ему вместо этого проводить траурные мероприятия в городе, в котором он живет?

Ответ: Если вакф предназначен только для проведения траурных мероприятий в деревне, то до тех пор, пока будет возможно их проведение в деревне, даже если смотритель будет брать себе представителя /вакиль/ для этого, он не имеет права перенести проведение этих мероприятий в другое место. Смотрителю тогда необходимо взять кого-нибудь в заместители, чтобы заместитель проводил эти мероприятия в деревне вместо него.

Вопрос № 2053: Дозволено ли людям, живущим по соседству с мечетью, использовать электричество мечети для сварочных работ для своих нужд, а деньги за использование электричества, даже больше, чем использовали, давать руководству управления делами мечети? Дозволено ли руководству мечети давать разрешение на использование ее электричества?

Ответ: Не допускается использовать электричество мечети в личных целях. Руководству мечети также не допускается давать подобные разрешения.

Вопрос № 2054: Есть вакуфный родник, вода которого годами используется людьми. Дозволено ли провести от него шланг и трубы в разные места и дома?

Ответ: Если проведение трубы от родника не будет считаться изменением вакфа и его использованием не по назначению, а также не будет препятствовать использованию родника другими людьми,

для которых он предназначен, то в этом нет ничего предосудительного, в противном же случае проводка труб не допускается.

Вопрос № 2056: Возле мечети есть дом, владелец которого передал его в вакф для проживания в нем имама общественной молитвы этой мечети. В данное время по причине того, что семья имама стала большой, а также из-за большого количества обращений и по другим причинам этот дом не подходит для его проживания. Сам имам общественной молитвы имеет собственный дом, в котором он сейчас проживает. Его дом нуждается в ремонте, и чтобы произвести этот ремонт, имам мечети взял определенное количество денег в долг. Дозволено ли сдать в аренду вакуфный дом, а деньги, получаемые с аренды, использовать для погашения долгов имама, приобретенных им ранее при постройке дома, в котором он проживает, а также для ремонта этого дома?

Ответ: Если этот дом передан в вакф в виде вакфа для использования /вакф аль-интифа'/ для проживания в нем имама общественной молитвы, то с точки зрения исламского закона он не имеет права сдать его в аренду даже с намерением использования денег, получаемых с его аренды, для выплаты долгов и ремонта другого дома, в котором он проживает. Если вакуфный дом по причине своих небольших размеров не удовлетворяет нуждам семьи имама, для приема гостей и для того, чтобы давать ответы на вопросы обращающихся к нему, то он может, например, использовать вакуфный дом в какие-то часы для того, чтобы отвечать на вопросы обращающихся к нему, или предоставить этот дом другому имаму общественной молитвы, чтобы тот там проживал.

Вопрос № 2057: Здание караван-сарая, который сдается в аренду отдыхающим караванам, является вакуфной собственностью. За управление его делами отвечает нынешний имам общественной молитвы мечети, которая находится напротив караван-сарая. По причине того, что вопрос не был задан ясно религиозным законооведам, здание караван-сарая было разрушено и вместо него было построено помещение, предназначенное для проведения в нем религиозных мероприятий /хусейний/. Остается ли при-

быть от того места в таком же виде, в каком она была до переделки помещения?

Ответ: Переделывание караван-сарая, который был передан в вакф с целью получения прибыли /вакф аль-манфа‘а/, в хусейнию, которая является вакфом для использования /вакф аль-интифа‘/, не допускается. Необходимо вернуть здание караван-сарая в прежний вид для того, чтобы сдавать его в аренду караванщикам и путникам, а получаемую прибыль от аренды использовать в предназначенных вакфом целях. Однако если законный смотритель определит, что долгосрочные или временные интересы вакфа требуют того, чтобы это место оставалось в своем нынешнем состоянии для проведения в нем религиозных мероприятий и арендная плата использовалась в предназначенных вакфом целях, то такой поступок не критикуется исламским законом.

Вопрос № 2059: Иногда некоторые государственные и негосударственные организации по техническим причинам, таким как необходимость сооружения плотин, электростанций, общественных парков и т. п., вынуждены использовать вакуфные земли. Обязаны ли с точки зрения исламского закона исполнители этих проектов возместить вакф, выплатив при этом стоимость вакфа, или предоставить взамен него подобное имущество?

Ответ: Если данные вакфы частные, то для того, чтобы арендовать или продать их, необходимо обратиться к тем, для кого предназначен вакф. Если данные вакфы являются вакфами общего предназначения, которые организованы в целях прибыли /вакф аль-манфа‘а/, чтобы потом эта прибыль использовалась в предназначенных вакфом целях, то для того, чтобы арендовать эти вакфы, необходимо обратиться к законному смотрителю, которому необходимо выплачивать арендную плату, чтобы он использовал ее в предназначенных вакфом целях. Если использование таких вакфов будет считаться их порчей, то использовавший отвечает за это и он должен возместить утрату вакуфной собственности смотрителю вакфа, чтобы тот приобрел другую собственность и передал ее в вакф вместо первого вакфа, чтобы использовать прибыль в предназначенных вакфом целях.

Вопрос № 2064: Найден вакуфный договор пятисотлетней давности. Считается ли сейчас эта земля вакуфной?

Ответ: Один лишь документ до тех пор, пока нет уверенности в правильности его содержания, не является с точки зрения исламского закона основанием для вакуфности, но если вакуфная принадлежность этой собственности будет известна среди людей, в особенности среди лиц пожилого возраста, так что это приведет к уверенности в ее вакуфности, или в этом признаются использующие ее, или же будет выяснено, что к этой земле раньше относились как к вакуфной, то эта собственность считается вакуфной. Во всяком случае, вакуфная собственность не теряет своей вакуфности с течением времени.

Вопрос № 2065: Я унаследовал от отца три процента речных вод и теперь понял, что эти три процента, купленные моим отцом, входят в сто процентов, пятнадцать из которых были вакуфными. Теперь неизвестно, входят ли эти три процента в вакуфные или они были собственностью того, кто продал их моему отцу? Как мне следует поступать в отношении этого имущества? Была ли покупка этих трех частей недействительной и имею ли я право требовать деньги у продавшего их, который все еще жив?

Ответ: Если продавец во время продажи являлся законным владельцем проданных им частей и не будет известно, продал ли он ту часть, которой владел, или продал имущество, часть которого являлась вакфом, а другая часть – частной собственностью, то в таком случае эта продажа считается действительной. Таким образом, купивший эти владения у продавца также является законным владельцем, вследствие чего Вы тоже являетесь законным владельцем этих частей, так как они перешли к Вам по наследству.

Вопрос № 2067: Участок земли был подарен комитету здравоохранения для того, чтобы на том месте была построена больница или здравоохранительный центр. Однако руководство комитета здравоохранения до сих пор не приступило к строительству больницы или здравоохранительного центра. Дозволено ли лицу, передавшему в вакф участок земли, вернуть его обратно? Доста-

точно ли для осуществления вакфа одной лишь передачи земли руководству комитета здравоохранения или строительство необходимого здания на ней также является условием?

Ответ: Если владелец передал земли руководству комитета здравоохранения после правильного с точки зрения исламского закона прочтения вакуфной формулы с намерением передачи вакфа законным зрителям, то он, после того, как этот участок земли перешел в их распоряжение, не имеет права вернуть его обратно, но если не осуществится хоть одно из двух упомянутых условий, он имеет право взять всю землю обратно.

Вопрос № 2068: Есть участок земли, владелец которого в присутствии местного ученого и двух справедливых свидетелей передал его в вакф для постройки на этом участке мечети. Через некоторое время определенные лица заняли этот участок и построили на нем дома. Какова обязанность тех лиц и зрителя?

Ответ: Если после прочтения вакуфной формулы земельного участка его передача с разрешения того, кто передал его в вакф, была осуществлена, то по отношению к этой земле действуют все предписания, касающиеся вакфа. Строительство жилых домов другими лицами для себя на этой земле считается узурпированием, и этим людям необходимо разрушить свои постройки, освободить землю и вернуть ее законному зрителю. В противном случае эта земля остается собственностью законного владельца, и всякое использование ее обусловлено разрешением владельца.

Вопрос № 2070: Есть вакуфная земля, в структуру которой включены три подземных оросительных канала. Муниципальные органы по причине засухи, продолжающейся уже несколько лет, взяли в аренду два канала, чтобы обеспечить питьевой водой местных жителей. Третий канал, который был передан в вакф и предназначался для религиозных студентов и потомков того, кто передал его в вакф, высох, и поэтому земли, которые орошались водой из этого канала, стали непригодными для посевов. В данное время управление городскими землями утверждает, что эти земли невозделанные и пустынные. Считаются ли эти земли невозделанные

ными и пустынными \мават\ из-за того, что не обрабатываются несколько лет?

Ответ: Вакуфная земля при прекращении ее возделывания на несколько лет не перестает быть вакуфной.

Вопрос № 2071: Есть земли, которые переданы в вакф мавзолею Имама Ризы (мир ему!). На территории некоторых этих владений есть леса и луга. Некоторые руководящие органы, основываясь на законе о лугах и лесах, посчитали их добычей /анфаль/. Считаются ли леса и луга, находящиеся на территории вакуфных владений, как и другие земли, находящиеся в этих владениях, вакуфными и обязательно ли считать их вакуфными?

Ответ: Леса и луга, находящиеся рядом с вакуфными землями, в том случае, если будут считаться территориями вакуфных земель, также считаются вакуфными и относятся к вакфу, поэтому нельзя считать их добычей /анфаль/ и общими владениями. Границы этих территорий определяют, обращаясь к мнению людей, а также к мнениям лиц, являющихся специалистами в данных вопросах.

Вопрос № 2072: Несколько участков земли сорок лет назад были переданы в вакф для строительства детского дома. Действие вакфа согласно договору продолжалось с тех пор по сей день. Этот вакф также имеет своего смотрителя, подтвержденного управлением по делам вакфов. Недавно был предъявлен документ, который, как утверждалось, скопирован со старого документа, в котором говорилось, что эти земли были переданы в вакф триста лет тому назад. Принимая во внимание отсутствие оригинала и тот факт, что копия неполная и в ней не определен смотритель, а также то, что в прошлом не было предпринято никаких действий согласно этому прежнему вакфу, а те, в чьем распоряжении находятся эти земли, отрицают достоверность копии, а также учитывая то, что прошлая вакуфность этих земель неизвестна, может ли этот документ быть препятствием для исполнения нового вакфа, предназначенного для детского дома?

Ответ: Одно лишь наличие документа, свидетельствующего о вакфе, будь то оригинал или копия, не является с точки зрения

исламского закона основанием для вакуфной принадлежности объекта, поэтому, пока не будет доказан надежным путем факт прошлой передачи в вакф, новый вакф, в соответствии с которым сейчас совершается управление этими землями, считается действительным.

Вопрос № 2075: Некий человек передал участок земли в вакф для своих сыновей. После его смерти отдел регистраций вакфов, будучи неосведомленным об особенностях вакфа, заверил данную землю как вакф на имя сыновей и дочерей. Становится ли это причиной приобщения дочерей к сыновьям в использовании этой земли?

Ответ: Одно лишь заверение указанной земли как вакфа на имя дочерей отделом регистраций вакфов не становится причиной их приобщения к сыновьям в вопросе пользования вакфом, поэтому, если будет доказано то, что эта земля передана в вакф только сыновьям, то вакф будет относиться только к ним.

Вопрос № 2076: Земельный участок, расположенный вдоль реки, сто лет назад был передан в общий вакф. Согласно закону об аннулировании продажи вакуфных земель был выдан официальный документ о принадлежности этой земли к вакфу, но в данное время эта земля используется государством для добычи руды. Считается ли эта земля из числа добыч /анфаль/ или же она является вакфом?

Ответ: Если сама вакуфность земли будет доказана законным путем, то не допускается частному лицу или государству превратить ее в свою собственность, поэтому она остается вакуфной и в отношении ее действуют все предписания вакфа.

Вопрос № 2078: Есть два находящихся рядом друг с другом магазина, каждый из которых был передан в вакф отдельно от другого. Они были переданы в вакф разными людьми и для разных целей. Эти магазины не соединены между собой. Имеет ли право тот, кто взял в аренду оба этих магазина, провести проход из одного магазина в другой или в часть прохода другого магазина?

Ответ: Использование вакуфного имущества и распоряжение им, даже если это входит в интересы другого вакфа, должно

производиться в соответствии с условиями вакфа и с разрешения зрителя. Арендатор каждого из этих двух вакуфных магазинов, находящихся рядом друг с другом, не имеет права вносить изменения в вакуфное имущество под предлогом того, что другой магазин также является вакуфным, сделав проход из одного в другой.

Вопрос № 2082: Дозволено ли отказаться от условий вакфа? В случае дозволенности каковы пределы этого? Влияет ли длительный период времени на соблюдение условий вакфа?

Ответ: Отказ от правильных условий, установленных в вакуфном договоре, тем, кто передал свое имущество в вакф, не дозволяется, разве что только в случае, если его исполнение будет невозможным или затруднительным. Срок же не влияет на это.

Вопрос № 2083: Через некоторые вакуфные земли проходят реки, а также есть овраги, в которых можно найти руду и гравий. Относится ли к вакфу руда и гравий, находящиеся на вакуфных землях?

Ответ: Большие общие реки, а также общие овраги, находящиеся рядом с вакуфными землями или проходящие через них, не являются вакфом, разве что, с точки зрения людей, они будут считаться вакуфными территориями, в таком случае с тем количеством земли необходимо обращаться как с вакуфным. Однако что касается маленьких вакуфных рек, то с их залежами полезных ископаемых необходимо обращаться как с вакуфными.

Вопрос № 2084: Религиозная школа по причине ветхости здания и проникновения влаги стала непригодной для использования. Прибыль с ее имущества была собрана и сдана в банк на хранение. Теперь мы хотим перестроить школу, используя эту прибыль, но пройдет много времени, пока мы получим план здания и сможем потратить ту прибыль для перестройки школы. Дозволено ли на это время сдать в банк вакуфное имущество в качестве капиталовложения и в соответствии с обычным методом проведения банковских сделок получать процентную прибыль?

Ответ: С точки зрения исламского закона, зрителю вакфа необходимо использовать вакуфное имущество только

лишь в предназначенных вакфом целях. Если использование прибыли в предназначенных вакфом целях будет возможным только по прошествии определенного времени и для хранения прибыли до момента возможного использования нужно вложить эти средства в банк, и их зачисление на банковский счет не будет причиной задержки использования тех средств для вакфа, то их вложение в банк и использование процентов с этого в предназначенных вакфом целях непротивосудительно при заключении законного договора.

Вопрос № 2085: Дозволено ли сдать в аренду иноверцу вакуфную землю, которую передал в вакф мусульманин для мусульманина?

Ответ: Если эта земля будет передана в вакф с целью получения прибыли /вакф аль-манфа‘а/, то сдача ее в аренду иноверцу, в случае если при этом будет сохранена прибыль вакфа, непротивосудительна.

Вопрос № 2088: Если в вакфе потомкам не будет указано, как нужно делить прибыль, получаемую с вакфа, между теми, для кого он предназначен, то в таких случаях необходимо делить в соответствии с законом о наследовании или поровну?

Ответ: Если потомкам не будет указано, был ли вакф предназначен для всех одинаково или необходимо провести различие между мужчинами и женщинами в соответствии с законом о наследовании, то следует делить эту прибыль поровну между мужчинами и женщинами в каждом поколении.

Ответы на вопросы, касающиеся продажи и замены вакфа

Вопрос № 2093: Один человек продал несколько лет тому назад землю, полученную им в наследство, а затем выяснилось, что эта земля была вакуфной. Действительна ли его сделка продажи? В случае если сделка недействительна, то должен ли он вернуть покупателю сумму по сегодняшней цене или столько, сколько он получил у него во время продажи?

Ответ: После того, как станет ясно, что проданная земля была вакуфной и ее владелец не имел права на продажу, его сделка недействительна. Необходимо вернуть эту землю в то состояние, в котором она была при вакфе, и продавец должен возратить деньги, которые получил у покупателя за продажу земли. Что же касается девальвации денег, то, исходя из обязательной предосторожности, им необходимо договориться друг с другом в этом вопросе.

Вопрос № 2095: Я подарил участок земли Министерству образования для постройки на нем школы. Но после того как я посоветовался и узнал, что на деньги, вырученные с этой земли, можно построить несколько школ в других районах города, я обратился в министерство для того, чтобы под его руководством продать эту землю и использовать деньги для постройки нескольких школ на юге города или в бедных районах. Дозволено ли мне так поступить?

Ответ: Если передача земли в вакф для постройки школы была завершена, был прочитан вакуфный договор и земля предоставлена Министерству образования как законному смотрителю вакфа, то Вы не имеете права отказываться от договора, вмешиваться и распоряжаться этой землей. Однако если вакуфный договор не был прочитан или эта земля не была предоставлена Министерству образования, в таком случае она остается вашей собственностью, распоряжение которой находится в ваших руках.

Вопрос № 2096: Есть некая святыня потомка одного из Имамов (мир им!), на крыше которой расположены три соединенных между собой купола, сделанные из трех килограммов золота. Это золото уже два раза похищалось и после раскрытия преступлений было возвращено на свое место. Принимая во внимание то, что это золото подвергается опасности, дозволено ли продать его и расходовать полученные деньги на расширение и ремонт святыни?

Ответ: Одно лишь опасение уничтожения и кражи не дает оснований для продажи и замены этих куполов, однако если законный смотритель, исходя из косвенных свидетельств и аналогий, будет предполагать, что это золото собрано для того, чтобы исполь-

зовать его для ремонта и обеспечения нужд святыни, или почувствует сильную нужду в ремонте и благоустройстве святыни, и для обеспечения расходов на это не будет другого пути, в таком случае продажа золота с целью благоустройства и необходимой реставрации святыни не будет предосудительной, и лучше, если этим будет руководить управление по делам вакфов.

Вопрос № 2097: Один человек передал в вакф некоторое количество речных владений и посевной земли своим сыновьям, однако из-за большого количества потомков и трудности сельскохозяйственных работ, а также низких урожаев никто не хочет сеять на этой земле. Поэтому скоро вакуфная земля станет непригодной для использования. Дозволено ли по этой причине продать эти владения, а полученные деньги использовать в благотворительных целях?

Ответ: До тех пор, пока вакф можно использовать в установленных им целях, даже сдав в аренду людям, для которых он предназначен, или другим лицам, с использованием арендного дохода в предназначенных вакфом целях, или можно будет изменить вид его использования, не дозволяется продавать и менять его. Если он никак не будет пригоден, его продажа дозволяется, но в таком случае необходимо на вырученные деньги купить другую собственность, чтобы прибыль с нее использовалась в предназначенных вакфом целях.

Вопрос № 2099: Дозволено ли продавать земли, переданные в вакф частного вида, если тот, кто передал их в вакф, приобрел их вследствие исполнения земельных реформ?

Ответ: Если тот, кто передал в вакф, во время передачи был законным владельцем того, что передал в вакф, и вакф был осуществлен им законным с точки зрения Ислама путем, то купля-продажа вакуфного имущества, а также переделывание его им или другим лицом неправильно, даже если это будет вакф частного вида. Это возможно разве что в особых, исключительных случаях, когда с точки зрения исламского закона дозволяется его продажа и переделывание.

Вопрос № 2101: Некий человек подарил определенное количество железа и сварочных принадлежностей для постройки мечети. После завершения работ осталось некоторое количество этих средств. Принимая во внимание то, что мечеть из-за других расходов имеет задолженности, дозволено ли продать то оставшееся количество, а полученные с этого деньги использовать для погашения долгов мечети и обеспечения других ее нужд?

Ответ: Если тот, кто подарил их, дал все эти принадлежности для постройки мечети и вывел их тем самым из своей собственности, в таком случае все то, что будет пригодно для использования даже в других мечетях, не допускается продавать, а необходимо использовать для ремонта и реставрации других мечетей. Однако если тот, кто подарил их, дал лишь разрешение на использование их в мечети, в таком случае оставшаяся часть принадлежит ему самому, и он вправе распоряжаться ими как захочет.

Вопрос № 2102: Некий человек передал в вакф сыновьям свою библиотеку, но ни одному из его сыновей и внуков не удалось стать студентом религиозного учебного заведения, поэтому они не используют эти книги. Часть книг уже испортили муравьи, остальная же часть постепенно разрушается. Дозволено ли им продать эти книги?

Ответ: Если передача в вакф сыновьям библиотеки была обусловлена тем, чтобы они занялись изучением религиозных наук и стали учеными, то этот вакф из-за поставленного в нем условия по сути недействителен. Если тот человек передал библиотеку в вакф с целью использования, но в данное время нет никого, кто использовал бы ее, и нет никакой надежды, что в будущем кому-либо понадобятся эти книги, то и в таком случае этот вакф действителен, и наследникам дозволено предоставить эту библиотеку тем, кто хочет ею пользоваться. Если же библиотека была передана в вакф для использования теми, кто может ею пользоваться, а смотрителями были назначены сыновья, то необходимо предоставить ее в распоряжение таких людей. Во всяком случае, наследники не имеют права на продажу, и законному смотрителю необходимо воспрепятствовать разрушению и порче книг.

Вопрос № 2103: Имеется вакуфная посевная земля. Она находится выше окрестных земель, и поэтому нет возможности орошать ее. Некоторое время назад закончились работы по выравниванию ее с окрестными землями, и образовавшаяся в результате этого лишняя земля осталась на участке и мешает посеву. Дозволено ли продать эту лишнюю землю и передать полученные от ее продажи деньги святыне одного из потомков Имама (мир ему!), которая находится рядом с этой землей?

Ответ: Если лишняя земля препятствует использованию вакуфной земли, то нет ничего предосудительного в ее вынесении и продаже, а также в использовании денег, полученных от ее продажи, в предназначенных вакфом целях.

Из вакуфной грамоты (вакф-наме) 1687 г.

Условия вакфа... заключаются в том, чтобы упомянутое обращенное в вакф имущество не сдавали в аренду более чем на три года, не позволяли бы куплю-продажу, заклад, передачу в виде выморочного достояния, раздел и дробление между главами рода и домочадцами. Законный попечитель вакфа после надлежащего досмотра и выполнения условий пусть постарается и озаботится выплатой десятины из доходов всего вакфа за вычетом поземельного налога, налога в пользу государства, неизбежных трат, посевного фонда, расходов на ремонт и восстановление разрушений и всего нужного для регулярного сельскохозяйственного производства, с тем чтобы получить за то, что положено за труды, то, что полагается владельцу–распределителю.

А из того, что останется, каждый год надлежит выделять сумму в один туман пять тысяч динаров на содержание одного чтеца и освещение гробницы родителя, сестры, жены и тетушки упомянутого завещателя, которые похоронены под аркой Кельи единобожия, известной как арка Мир Али Шира. Пусть они позаботятся о могилах и делают все полагающееся – утром и вечером читают Коран, и пусть свет никогда не гаснет. И еще – отныне и впредь пусть каждый год выделяется сумма в три тумана на ковер, освещение и исполнение обязанностей чтеца Корана, который, находясь подле упомянутой гробницы, будет утром и вечером занят чтением нараспев Корана. Постелив ковер и позаботившись об освещении, он сделает все необходимое.

Из остатков доходов каждый год пусть определяют толику надежному человеку, который ежевечерне по пятницам, приготовив халву и запасшись хлебом, раздаст у изголовья гробниц бедным и нуждающимся. А что еще найдется из имеющейся наличности и упомянутых излишков в части расходов вакфа, то вручить достойным уважения людям, кои имеют законное право, с тем,

чтобы, тратя на свое пропитание, помогли бы завещателю молитвами, изменений и искажений сего установления не допускали бы. Да будет этот вакф вакфом истинным, выверенным по шариату, действительным, обязательным, подтвержденным, увековеченным. «А кто изменит это после того, как слышал, то грех будет только на тех, кто изменяют это». А от людей требуются всевозможные усилия по попечительству, предоставление полномочий и забота о том, чтобы вверенное имущество не было разорено и захвачено и не были бы отменены условия вакфа. Тому, кто изменил, – проклятие Аллаха, ангелов и всех людей, и было это 11-го числа месяца раджаба Почитаемого 1098 года после бегства Пророка, да благословит его Аллах от начала до конца.

(23 мая 1687 г.)

Полностью опубликовано в:

Туманович Н. Н. Герат в XVI – XVIII вв. М., 1989. С. 253–256.

ЛИТЕРАТУРА

На русском языке

Алиев С. М. История Ирана. XX век. М.: ИВ РАН, 2004.

Арабаджян А. З. Иран. Изменения в отраслевой структуре экономики в 60–70 годах (К проблеме ломки колониальной структуры экономики). М.: Наука, 1983.

Арабаджян А. З. О политическом кризисе в ИРИ в 1987–1988 гг. // Специальный бюллетень. Институт востоковедения. М., 1989. № 6 (263).

Арабаджян З. А. История иранского масонства в XX веке (от зенита до заката). М., 2020.

Бади Ш. М. Аграрные отношения в современном Иране. М., 1959.

Бади Ш. М. Городские средние слои Ирана. М., 1977.

Белокреницкий В. Я. Исламизация общества и диффузия власти в Пакистане // Восток (Oriens). 2013. № 5.

Галич З. Н. Восточный город – традиционный, колониальный, современный – как субъект цивилизационного процесса. М.: Институт востоковедения РАН, 2011.

Галищева Н. В., Мамедова Н. М., Масумова Н. Р. Внешнеэкономические связи азиатских государств (на примере Индии, Ирана и Турции). М.: МГИМО, 2019.

Годс М. Р. Иран в XX в. Политическая история. М., 1994.

Демин А. И. Современная иранская деревня. М.: Наука, 1977.

Дунаева Е. В., Мамедова Н. М. Иран в 2020 году – под гнетом санкций и пандемии. // Восток (Oriens). 2020. № 6.

Дунаева Е. В. Итоги президентских выборов 2021 г. в Иране // Восточная аналитика. 2021. № 2.

Дунаева Е. В. Иран: исламская политическая идентичность и вызовы современности // Религия и общество на Востоке. Выпуск I. М.: ИВ РАН. 2017.

Имам Хомейни. Религиозное и политическое завещание, М., 1999.

Иранская революция 1978–1979. Причины и уроки. М.: Наука, 1989.

Каменев С. Н. Экономическое развитие Пакистана (1947–2012): макроэкономический анализ. М.: ИВ РАН, 2014.

Карасова Т. А. Современные тенденции в отношениях Израиля и Ирана // 40 лет Исламской Республике Иран. М., 2020.

Кожанов Н. А. Экономические санкции против Ирана: цели, масштабы, возможные последствия введения. М., 2011.

Конституция ИРИ. Весна свободы. М. 1994.

Кузнецов В. А. От океана до залива: идентичность одного региона в условиях неомодерна // Ближний Восток в поисках политического будущего. М.: ИВ РАН, 2019.

Лукоянов А. К. Исламская революция. Иран – опыт первый. 1979–2009. М., 2010.

Мамедова Н. М. Концентрация производства и капитала в Иране в 60–70-е годы. М.: Наука, 1982.

Мамедова Н. М. Городское предпринимательство в Иране. М.: Наука, 1988.

Мамедова Н. М. Иран в XX веке. Роль государства в экономическом развитии. М., 1997.

Мамедова Н. М. Исламские фонды как форма предпринимательской деятельности. // Экономическая история. Предприниматели и предпринимательство. М.: Институт всеобщей истории, 1999.

Мамедова Н. М. Особенности и перспективы трансформации исламской государственности в Иране // Ислам на современном Востоке: регион стран Ближнего и Среднего Востока, Южной и Центральной Азии. М., 2004.

Мамедова Н. М. Институт рахбара в политической системе Ирана // Публично-правовые исследования. 2007 (2). Public Law Studies. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2007.

Мамедова Н. М. Министерства и ведомства в Иране – Министерства и ведомства. Центр публично-правовых исследований. М.: «Норма», 2008.

Мамедова Н. М. Основные направления социально-экономической политики правительства Махмуда Ахмадинежада // Иран при Ахмадинежаде. М.: ИВ РАН, 2013.

Мамедова Н. М. Иран в ожидании перемен // Год планеты 2015. М.: ИМЭМО, 2015.

Мамедова Н. М. Ядерная программа Ирана в 2014 году // Ежегодник «Запад – Восток – Россия 2014». М.: ИМЭМО, 2015.

Мамедова Н. М. Иран после санкций. Исламское государство корректирует промышленную политику // Металлы Евразии. 2016. № 4.

Мамедова Н. М. Роль планирования в экономическом развитии Ирана // Восточная аналитика. Выпуск 3. 2016. «Макроэкономическое планирование в странах Востока». М., ИВ РАН, 2017.

Мамедова Н. М. Иран в канун 40-летия исламской революции // Мировая экономика и международные отношения. 2018. Т. 62. № 7.

Мамедова Н. М. Экономика Ирана. М.: МГИМО-Университет, 2018.

Мамедова Н. М. Ситуация в Иране в свете новых санкций // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2020. № 2.

Мамедова Н. М. Особенности социальной модернизации в Иране // Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. М.: ИВ РАН, 2021.

Мамедова Н. М. Иран в 2020 году: и санкции, и убийства // Запад – Восток – Россия 2020. Ежегодник. М.: ИМЭМО РАН, 2021.

Мухаммад Бакир ас-Садр. Наша экономика. М., 2012.

Насери С. Х., Шейхсараи Н. Исламская революция в преддверии будущего // Иран в условиях новых политических реалий (к 40-летию Исламской революции). М., 2019.

Обухова А. Н. Фондовый рынок Ирана: возможности для западных инвесторов. // Иран в мировой политике. XXI век. М., 2017.

Обухова А. Н. Особенности структуры владения в нефтехимической отрасли ИРИ // Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. М.: ИВ РАН, 2021.

Полищук А. И. О «Перспективах развития ИРИ до 2025 г.» и Общих направлениях политики 4-го пятилетнего плана социально-экономического и культурного развития ИРИ». // Роль и место Ирана в регионе: Коллективная монография. М.: ИВ РАН, 2007.

Промышленная политика Турции и Ирана: компаративный анализ // Промышленная политика. М.: МГИМО, 2020.

Промышленные города и промышленные зоны // Financial Tribune. 06.08.2021.

Раванди-Фадаи Л. М., Филин Н. А. Прошлое и настоящее религиозного наставничества в шиитском исламе. М.: РГГУ, ИВ РАН, 2017.

Рахмиан, Мохаммад Махди. Санкции и их влияние на экономику Ирана // Вестник университета. 2019. № 10.

Резолюция СБ ООН № 1696 (2006).

Резолюция СБ ООН № 1929 (2010).

Резолюция СБ ООН № 2231 (2015).

Сажин В. И., Бондарь Ю. М. Военная мощь Исламской Республики Иран. М.: Издательство Московского университета. 2014.

Сажин В. И. Корпус стражей исламской революции Ирана – государство в государстве // Контурсы глобальной трансформации: политика, экономика, право. 2017. Т. 10. № 3.

Сейед Ахмад Мовасаги. Политическая экономия Ирана в период Исламской республики // Исламская экономика. М.: Садра, 2018.

Современные избирательные системы. Вып. 16: Иран, Латвия, Литва / Н. А. Филин, В. О. Кокликов, А. С. Ходунов [и др.]; науч. ред. В. И. Лафитский. М.: РЦОИТ. 2021.

Современный Иран. Справочник. М., 1992.

40 лет Исламской республике Иран. М.: ИВРАН, 2020.

Страны Ближнего Востока: экономическое развитие в период глобального кризиса (в условиях пандемии COVID-19 и падения цен на нефть) // Аналитический бюллетень ИВ РАН (июнь 2020 г.). М., 2020.

Туманович Н. Н. Герат в XVI – XVIII веках. М.: Наука, 1989.

Ульченко Н. Ю., Мамедова Н. М. Особенности экономического развития современных мусульманских государств (на примере Турции и Ирана). М.: Городец, 2006.

Федорова И. Е. Санкции против Ирана как инструмент политики США // Санкции и их влияние на Иран. М., 2012.

Федосеенкова А. Н. Религиозно-политический модернизм в современном Иране: дисс. на соискание ученой степени канд. ист. наук. М.: ИВ РАН, 2011.

Федулов И. В. Новые транспортные проекты в постсанкционном Иране // Мировое и национальное хозяйство. МГИМО. 2017. № 1(40).

Федюкин Е. В. Развитие российско-иранского сотрудничества в области ядерной энергетики: дисс. на соискание ученой степени канд. ист. наук. М., 2007.

Хлопков А. Иранская ядерная программа в российско-американских отношениях // Научные записки ПИР-Центра. 2001. № 18.

Шлыков П. В. Вакфы в Турции: трансформация традиционного института. М., 2011.

Элвелл-Саттон Л. Иранская нефть. К истории «политики силы». М., 1956.

На английском языке

Ahmadinejad Obliges Government To Continue 20 Percent Enrichment // Iranian Student News Agency. August 16. 2010.

Chamber chief: sanctions add 15–30% to import cost // Iran Times International. 05.11.2010.

Central Bank of Islamic Republic of Iran. 1338–1379 (1959/60–2000/01). Tehran. March 2003.

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Report and Balance Sheet 1361 (1982/83).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Report and Balance Sheet 1364 (1985–86).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Annual Review 1382 (2003/04).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Annual Review 1391 (2011/12).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Annual Review 1395 (2016/17).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Annual Review 1396 (2017/18).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Annual Review 1397 (2018/19).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Trends No 29, 1381 (2002/2003).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Trends No 99, 1398 (2019/2020).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Trends No 101, 1399 (2020/21).

Central Bank of the Islamic Republic of Iran. Economic Trends No 103, 1399 (200/21).

Chris Kutschera. The New Enterpenuers // The Middle East. 1986. № 137. Corruption Perceptions Index 2012.

Dadgar, Yadollah; Nazari, Rohollah. The Role of Traditional Micro Institutions, in Income Inequality in Iran // Indonesian Management and Accounting Research. 2011. Vol. 10. No 2.

Dehghani Firouz Abadi. Emancipating Foreign Policy: Critical Theory and Islamic Republic of Iran's Foreign Policy // The Iranian Journal of International Affairs. 2008. Vol. XX. № 3.

International Monetary Fond. 2020 IMF. Annual Report. April 2020.

International Monetary Fond. 2015 IMF. Annual Report. April 2015.

Iran Business Time. (Iran business and Investment Guide). Jan. 2018.

Iran masters all stages of uranium enrichment // Tehran Times.11.04.2009.

Iran Economy. 2018. No 13.

Iran Statistical Yearbook 1380 (2001/02).

Iran Statistical Yearbook 1394 (2015/16).

Iran Statistical Yearbook 1395 (2016/17).

Iran Statistical Yearbook 1397 (2018/19).

Iran Statistical Yearbook 1398 (2019/20).

Iran Times. 15.05.1987.

FRWO Pledges to Prevent Destruction of Forests by Oqaf. Oqaf has laid claim to about 2 million hectares of what are considered natural urces across the country // Financial Tribune. 28.08.2016.

Human Development Report 2020. UNDP. New York, 2021.

Khamenei Appointee Lashes Out At Powerful Insiders, Military For Not Returning Properties. URL: <https://www.en.radiofarda.com/a/khamenei-appointee-lashes-out-at-powerful-insiders-military-for-not-returning-properties/3>.

Kamran Rabiei. Social Policy Under Sociopolitical Changes in the Post-revolutionary Iran,

Kanovsky, Eliyahy. Iran's Economic Morass. Mismanagement and Decline under the Islamic Republic // The Washington Institute for Near East Policy. 1997.

Kaveh Ehsani. Rural Society and Agricultural Development in Post-Revolution Iran: The First Two Decades // Critique: Critical Middle Eastern Studies. Spring 2006. Vol. 15. No. 1.

Key to Talks Is to Show Iran the Cost of Nuclear Ambition // The Wall Street Journal. November 26, 2010.

Lawmakers Defend Law to Ramp Up Nuclear Activities // Financial Tribune. 26.07.2021.

Murat Çizakca. A history of philanthropic foundations: The Islamic world from the seventh century to the present. Istanbul, 2000.

New Majlis Vows Tough Line on US Ties. // Financial Tribune. 31.05.2020.

Patrick Clawson. Islamic Iran's Economic politics and prospects // The Middle East Journal. 1988. No 3.

Paul Stibbard, David Russell Q. and Blake Bromley. Understanding the waqf in the world of the trust // Trusts and Trustees, Oxford. Vol. 18. No 8. September 2012.

Roy O. The Crisis of Religious Legitimacy in Iran // Middle East Journal. 1999. Vol. 53. No 2.

Sanctions sped Iran's self-sufficiency // Press TV. 28.10.2010.

Shmuel Bar. Iranian Defense Doctrine and Decision Making // The Interdisciplinary Center Herzliya Lauder School of Government, Diplomacy and Strategy. Institute for Policy and Strategy, 2004.

Statistical Centre of IRI. Labor Force Indicators in the Year 1391 (2012/2013).

Statistical Centre of Iran. A Selection of Labour Force Survey Results – Summer, the Year 1399 (21 June – 21 September 2020).

Tehran's Great Debate // The Middle East. 1985. No 126. April.

The Global Competitiveness Report 2012–2013.

The Economist. 21.07.2001.

The Economist. 18.01.1997.

The Middle East. 1985. No 126.

Vane Petrossian. Iran: Officials to Fight Revival of Neo-capitalism // Middle East Digest. 1985. Sept., 7.

William T. Wilson. Lifting of Sanctions on Iran Complicates Policy Options // The Heritage Foundation // Issue Brief. No. 4548. May 11, 2016.

World Bank. World Development Indicators 2003

World Development Indicators CD-ROM 2000, World Bank.

World Development Report 2002.

World Development Report 2012.

World Economic Forum 2012.

World Investment Report 2006.

World Investment Report 2008.

World Investment Report 2019.

На персидском языке

Asnafe Tehran. 1396 (2017/18). № 23 (In Persian).

Голам Аббас Моссаланежад. Доулат ва тоусие-е эктесадӣ дар Иран. Техран, 1384 (2005/06). (Gh. A. Mossalanejad. State and the Economical Development in Iran. Tehran).

IRNA news (на перс. яз.). 30.08.2007. Джомхури-е эслами. 28.03.1981 (газета).

Discourse, 2000, No 2 (журнал).

Донья-е эктесад. Ежедневная газета. URL: <https://donya-e-eqtesad.com>.

Базнегари дар асле 44 Гануне Асаси. Донья-е эктесад. 1383.10.05.

Ибрагим Раззаки. Ашенаи ба эктесаде Иран (Обзор экономики Ирана). Техран, 1996.

Мортеза Мотеххари. Назаре бе незаме эктесадӣ-е эслам (Взгляд на исламскую экономическую систему). Тегеран, 1989.

Мосахебе-йе эктесасе «Кейхан» ба вазире санайе сангин (Интервью министра тяжелой промышленности Ирана Бехзада Набави газете «Кейхан») // Кейхан. 09.08.1985.

М. Мохбер эзхар кард (заявление Мохбера). Донья-е эктесад. 11.11.2021. URL: <http://donya-e-eqtesad.com>.

Мохсен Ренани. Базар йа набазар? (Рынок или не рынок?) Тегеран, 1998.

Салнаме-е амари-е кешвар дар сале 1362.

Салнаме-е амари-е кешвар дар сале 1372.

Талегани М. Эслам ва маликият. Тегеран, 1965.

Хафте наме. 1992. № 5.

Эттелаат. Экономическое приложение, 1365 (1986/87 г.).

Эттелаат. 16.02.1984. (газета).

Интернет-источники

Агентство Турции Анадолу. URL: <http://www.aa.com.tr/ru>.

Аятолла Сейид Али Хаменеи. Исламское право в вопросах и ответах. URL: <http://www.alhassanain.org/russian/?com=book&id=69>.

Беккин Р. Институт вакфа в социально-экономической жизни мусульманских стран. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-vakfa-v-sotsial-no-ekonomicheskoy-i-politicheskoy-zhizni-musulmanskih-stran/viewer>.

Библиотека Мараши Наджафи. URL: <http://iransegodnya.ru/post/view/3471>.

Ведение бизнеса 2014: понимание регулирования деятельности мелких и средних предприятий. Вашингтон. URL: <http://www.World Bank>.

В список организаций и компаний, которые создают риск нарушения требований СЗСИДА, вносились уточнения // Сайт Министерства финансов США. URL: http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/irgc_ifsr.pdf.

Выступление лидера Исламской революции в пречистом мавзолее Имама Резы 21.03.2015 г. URL: <http://www.khamenei.ir/ru/>

Гибадуллин, Исмагил. Второй шаг. URL: <https://www.iran1979.ru/game-dovvom/>.

Евстратов А. Аятолла Систани – олицетворение ближневосточной стабильности. URL: <http://www.politcom.ru/16294.html>.

Зависимость от Запада неудача, отсутствие доверия успех. URL: <http://www.leader.ir/ru/content/25119/>.

Информационное агентство Исламской Республики Иран (IRNA – ИРНА) URL: <http://www.irna.ir>.

Информационный блок офиса Великого Лидера Сейида Али Хаменеи URL: <https://www.leader.ir>.

Иран. Госбюджет, налоги, цены. Металлургия, горнодобыча. URL: <http://www.iran.ru>. 04.10.2019.

Иран к марту 2022 г. введет в эксплуатацию 11 нефтехимических заводов. URL: <https://www.neftegaz.ru/news/neftechim/687863>.

Иран сообщил ООН о планах по обогащению урана выше согласованного лимита. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ff051109a79478286ef3f87/>.

Иранский газ останется в земле. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3630132/>.

Иранский Третьяков – Музей и библиотека Малека в Тегеране. URL: <https://www.gumilev-center.ru/iranskijj-tretyakov-muzejj-i-biblioteka-maleka-v-tegerane>.

История введения санкций (1979–2016). URL: <https://www.nangs.org/news/world/istoriya-sanktsij-ssha-protiv-irana-dose>.

Мануков С. Нанесен удар по опоре режима в Иране // «Expert Online». 09.12.2017. URL: <http://www.expert.ru/dossiet/author/510628>.

Месамед В. И. Иран: протестные акции вновь набирают силу. URL: <http://www.iimes.ru/?=65040>.

Месамед В. И. Иранские и международные СМИ о тяжелой экономической ситуации в Иране. URL: <http://www.iimes.ru/?p=66195&print=1>.

Мехмет Коч. Эбрахим Раиси включил в новый кабмин «ястребов», чтобы урегулировать широкий спектр проблем в ИРИ. Агентство Анадолу. URL: <http://www.aa.com.tr/ru/мир/аналитика-чего-ожидать-от-нового-правительства-ирана/2351557>.

Мечеть Имама – красивейшая мечеть Ирана. Иран сегодня. URL: <https://vk.com@islamofera-mechet-imama-krasiveshaya-mechet-irana>.

Минфин США расширил санкции против Ирана. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/03/2019/5c9a36ff9a7947d6102be238>.

Минфин США конкретизировал новые санкции против Ирана. URL: <https://www.interfax.ru/world/690783>.

Поляков О. Альянс ученых и «ястребов» Ахмадинежада: кто есть кто в новом правительстве Ирана. URL: <https://www.eadaily.com/ru/news/2021/09/03/alyans-uchenyh-i-yastrebov-ahmadinezhada-kto-est-kto-v-novom-pravitelstve-irana>. 09.03.2021.

Правила применения финансовых санкций в отношении Ирана URL: http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/fr75_49836.pdf.

Российское информационное агентство Iran.ru. URL: <https://www.iran.ru>.

Сайт компании Tappico. URL: <http://www.tappico.com> (главная страница).

Сайт Фонда обездоленных. Mostazafan Foundation News. URL: <http://www.mfnews.ir>.

Санкции начинают душить экономику Ирана. 03.01.2019. URL: https://www.news.rambler.ru/other/41518237/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.

Тахт-Раванчи: INSTEX должен доказать свою эффективность. URL: <https://www.parstoday.com/ru/news/iran-il22130>. 20.12.2020.

Телеобращение лидера накануне президентских выборов. «Выборы как похороны шахида Солеймани стоят вне политических предпочтений». 16 июня 2021 г. URL: <http://www.leader.ir/ru>.

У стражей исламской революции отбирают бизнес. Financial Times сообщает о давлении президента Ирана на КСИР. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3410252>.

Фонд обездоленных исламской революции. URL: <https://www.iran1979.ru/fond-obezdolennyx-islamskoj-revoljucii/>.

Шитов А. «INSTEX – это дедолларизация». Как «евротройка» бросает вызов США ради сделки с Ираном. URL: <https://www.tass.ru/opinions/6134800>.

Электронно-библиотечная система новостей. URL: <https://polpred.com>.

Юзик Ю. Правительство под санкциями. URL: <https://www.russian.rt.com/opinion/898425-yuzik-iran-raisi-prezident-pravitelstvo-sostav>. 23.08.2021.

Alireza Ramezani. Rouhani seeks to limit IRGC role in politics, economy. URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/contents/authors/alireza-ramezani.html>.

Amir Taheri. A Strange Budget for a Strange System. «Asharq Al-Awsat». URL: <http://www.aawsat.net/2014/12/article55339408>.

Bonyad Mostazafan. URL: <https://www.iranwatch.org/iranian-entities/bonyad-mostazafan>.

CBI net foreign assets rise 4.5%. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/456469/CBI-net-foreign-assets-rise-4-5>.

Charity foundation supports treatment of infertile couples // Tehran Times. 01.02.2019. URL: <https://www.tehrantimes.com/tag/Setad+Ejraiey+Farmane+Hazrate+Emam>.

Controlled Companies By Ghadir Investment Company. URL: <https://www.ifmat.org/10/08/controlled-companies-by-ghadir-investment-company>. 25.10.2021.

Executive Order No 12170 blocking Iranian Government Property. URL: <http://www.treasury.gov/resource-centre/sanctions/Programs/Documents/Executive/Order/2012170.pdf>.

Executive Order 1221 Further prohibitions on transactions with Iran // The National Archives and Records Administration website. URL: <http://www.Archives.gov/federal-register/codification/executive-order/1221l.html>.

Executive Order 12957 U.S. Government Information. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/WCPD-1995-03-20-Pg424/pdf>.

Grand Ayatollah Hossein-Ali Montazeri // Democracy and Constitution. 11.02.2000. URL: <https://www.amontazeri.com/static/books/Hokoomat.pdf>.

Iranian English Daily Financial Tribune. URL: <https://www.financial-tribune.com>.

Iranian Students' News Agency. URL: <http://www.isna.ir>.

ISIPO revives 600 idle production units. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/441232/ISIPO-revives-600-idle-production-units>. 16.10.2019.

Ismael Hossein-Zadeh. Rouhanis economic package is empty. Iran masters all. URL: <https://www.warandpeace.ru/en/commentaries/view/95094>.

Iran's 'patriotic' vaccination policy is making some people rich. 5.09.2021. URL: <https://www.dw.com/en/irans-patriotic-vaccination-policy-is-making-some-people-rich/a-59342029>.

Iran Small Industries and Industrial Parks Organization (ISIPO). URL: <http://isipo.ir/index.jsp?fkeyid=&siteid=l&pageid=646>Objective.

Iran starved of investor capital needed to fuel extensive privatizations URL: <https://www.theiranproject.com/blog/2017/11/02/iran-starved-investor-capital-needed-fuel-extensive-privatizations>.

IRIB News Agency. URL: <http://www.iribnews.ir>.

FARS News Agency. URL: <http://www.Farsnews.ru>.

Foreign policy of 13th revolutionary government of Iran. URL: <https://www.en.mehrnews.com/news/180097/Foreign-policy-of-13th-revolutionary-government-of-Iran>.

1979–2013 // Contemporary Review of the Middle East. 2018. URL: <https://www.journals.sagepub.com/home/mes>.

Mehr News Agency. URL: <http://www.mehrnews.com>.

Official website of the President of IRI. URL: <http://www.president.ir>.

The Office of the Supreme Leader, Grand Ayatollah Sayyid Ali Hosseini Khamenei (с 2021 г. URL: <https://www.rahbar.ir> и www.khamenei.ir – на сайте <http://www.leader.ir/>.

Tasnim News Agency. URL: <http://www.tasnim.ir>.

Website of Iran Small Industries and Industrial Parks Organization (ISIPO)/ URL: <http://www.isipo.ir/>.

SUMMARY

The Islamic factor has been significant for Iran's society's social and political development. The national public consciousness has been historically impacted by a religion's dominant influence, while the key principles of the secular ideology tended to be converted into religious ones. In the second half of the XXth century, the Islamic factor dominance in the national development was most clearly and obviously manifested in the Shah regime overthrow of Iran in 1979 and the consequent Islamic republic foundation. The role of Islam (especially in its most extremist forms) in the development of Muslim countries is often linked to their slower economic development, as Islam is used as a component of the political struggle in those Muslim countries whose growth pace lag behind the global average one or who experience the economic crisis. The phenomenon of Iran's state both underpins this and dismiss this argument. The Islamic revolution in Iran was not sequence of the economic crisis and occurred in a country with the highest economic growth rates globally that time. And so far it has remained a unique one in respect to both the modern trends in the Islamic world, and overall to modern times' world revolutions.

The author of the book made an attempt to disclose the specifics of the social and economic development of the country with an Islamic form of governance in the modern times, as well as to highlight the possible ways of the evolution for such type of state, and to point out to the key factors of the economic upgrade, the impact of the Islamic political structures over the domestic economic processes, the international relations, the global markets community.

For more than forty years of Islamic Republic history both the national economy structure and the economic policy of the country have undergone evolution. However, these changes were triggered by external drivers, mainly, rather than domestic ones.

Those factors could drastically alter the regime set up as a consequence of the Islamic revolution, and the Iranian clergy was able to resist it by finding compromises with the West, by adjusting day-to-day policy, via loosening or making stricter the religious and ideological pressure on society. The Iranian clergy has demonstrated the skill to adjust the religious norms to the actual state of the economy. The Islamic governance proved its ability to address the respective collision in a certain democratic way, i. e. via an electoral system, when «reformers» came to power in turn of «conservatives» and vice versa.

The most important element of the economy has become Islamic business, represented by Islamic funds – bonyads, traditional and new waqfs and organizations operating using Islamic principles. The most important element of the Iranian economy has become Islamic business, represented by Islamic funds – bonyads, traditional and new waqfs and organizations operating under Islamic principles. Although it is very difficult to assess the efficiency of these business models due to the lack of comprehensive statistics, one should admit that Islamic funds and waqfs do a lot to provide social support to the population. However, these structures are exempted from tax payments, thus being factually a part of the «gray economy».

In certain years, Islamic regime managed to level out the uneven income per capita distribution, to cope up with inflation and unemployment, but when the international sanctions were introduced, these problems escalated even more, being further inflated by the coronavirus pandemic. At the same time, one should recognize that the Islamic authorities do their best to address it by giving the highest priority to it, while the social security is being additionally backed up by traditional Islamic mechanism (along with common protection measures used globally).

Despite some loosening religious pressure on the economy vs. the first post-revolutionary decade, it still persists both at the state decision-making level and the real business environment. In the long run, we have all grounds to state the Iranian social-economic model as a type of modern world economic model, both closely interconnected with it, and incorporating the Koranic norms and ethical Islamic principles.

ОБ АВТОРЕ



Нина Михайловна Мамедова – ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН, кандидат экономических наук, советский и российский востоковед. Главное направление научной деятельности – иранистика. Является автором семи монографий по экономической истории Ирана, глав ряда коллективных монографий по экономике Ирана, Турции, Афганистана, стран Закавказья и Центральной Азии, автором учебных пособий по экономике Ирана, Афганистана, Турции, изданных МГИМО на русском, английском и французском языках.



Труды автора в архиве-каталоге книг и монографий на сайте Института востоковедения РАН

Научное издание

Мамедова Нина Михайловна

**ИСЛАМСКАЯ ЭКОНОМИКА ИРАНА:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Монография

Редактор *Н. А. Сидоркина*
Верстальщик *Н. В. Макеева*
Оформитель *П. А. Трошина*
Корректор *М. Я. Колесник*

Общероссийский классификатор продукции ОК 034-2014 (КПЕС 2008):
58.11.12 – Книги печатные профессиональные, технические и научные

Подписано в печать 03.10.2022 г. Формат 60×90/16
Усл. печ. л. 18,8. Тираж 500 экз. Заказ № 3047-22

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения Российской академии наук (ФГБУН ИВ РАН)
Научно-издательский центр, заведующий *Ш. Р. Каиаф*
107031, Россия, г. Москва, ул. Рождественка, д. 12

Архив-каталог книг ФГБУН ИВ РАН – на сайте <https://book.ivran.ru>



Сообщения об опечатках, ошибках и неточностях, обнаруженных в книгах,
изданных ФГБУН ИВ РАН, отправлять на адрес электронной почты izd@ivran.ru

Отпечатано в соответствии с предоставленными материалами
в типографии ООО «Амирит»

410004, Россия, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 88

Тел.: +7(800)700-86-33, +7(8452)24-86-33

E-mail: zakaz@amirit.ru. Вебсайт: <http://amirit.ru>