

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

Р. Д. ДАУРОВ
М. О. НЕССАР
У. В. ОКИМБЕКОВ

**АФГАНИСТАН:
ПОЛИТИКА И ЭКОНОМИКА
(2001–2019)**

Москва
ИВ РАН
2020

ББК 66.3+65.9(5Аф)

Д 21

Ответственный редактор
д.и.н., проф. В.Я. Белокреницкий

Рецензент
д.и.н., проф. В.С. Бойко

Дауров Р.Д., Нессар М.О., Окимбеков У.В.

Афганистан: политика, экономика (2001–2019) / Отв. ред. В.Я. Белокреницкий; Ин-т востоковедения РАН. – М.: ИВ РАН, 2020. – 412 с.

ISBN 978-5-89282-942-7

В монографии рассмотрен политический процесс, проходивший в Афганистане в период со времени падения режима Талибан (2001 г.), а также проблемы развития отраслей афганской экономики в этот временной промежуток. Первая часть работы содержит анализ основных этапов развития политического процесса: анализируются электоральные процессы и их значение в развитии ситуации, рассматриваются участники политического процесса различного уровня и их влияние на обстановку в стране, освещается военно-политическая обстановка после 2014 г. и способность нынешнего правительства ИРА справиться с актуальными вызовами. Во второй части монографии исследуются достижения в основных отраслях экономики Афганистана, а также проблемы и перспективы их развития.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ЧАСТЬ I. ПОЛИТИКА	13
Глава 1. «Боннская модель» и политический процесс.....	15
Формирование политической системы.....	16
Первый цикл электорального процесса	34
· Выборы президента 2004 г.....	34
· Парламентские выборы 2005 г.	42
Формирование вертикали власти	49
Формирование политической системы и внешние факторы	53
Глава 2. Формирование политической оппозиции	67
Второй цикл электорального процесса	80
· Президентские выборы 2009 г.	82
· Парламентские выборы 2010 г.	95
· Обновление оппозиционных блоков	103
Глава 3. Политическое развитие на фоне сокращения присутствия МССБ	107
Президентские выборы 2014 г.	110
Правительство национального единства (ПНЕ)	121
Талибан, мирный процесс и афганская стратегия Трампа	134
ЧАСТЬ II. ЭКОНОМИКА	165
Глава 1. Сельское хозяйство	169
Земледелие.....	169
Животноводство	185
Глава 2. Промышленность	188
Глава 3. Энергетика	195
Электроэнергетика	195
Каменный уголь.....	220
Природный газ и нефть	225

Глава 4. Транспорт	231
Автодорожная сеть	231
Автомобильный транспорт	241
Воздушное сообщение	246
Водный транспорт	256
Железные дороги	257
Глава 5. Телекоммуникация	273
Проводная телефонная связь	273
Мобильная связь	279
Интернет–связь	292
Почта	295
Глава 6. Финансы и внешняя торговля	299
Государственный бюджет	299
Банковская система	317
Внешняя торговля	324
Заключение	352
Библиография	360
Приложения	379

ВВЕДЕНИЕ

*Азия — тело из воды и глины
Афганский народ — сердце этого тела
От смуты в нем — смута в Азии
От расцвета его — расцвет Азии¹.*

Мохаммад Икбал,
великий поэт Индии и
духовный отец Пакистана

В 2019 году Афганистан отмечает столетие восстановления своей независимости. Настоящее этой страны чрезвычайно нестабильно, а будущее предсказать практически невозможно. Калейдоскоп событий убыстряется, создавая причудливые, порой невообразимые в прошлом мозаики из действий и их последствий, особо остро проявляющиеся в бесконечном конфликте мировых держав, больших и малых народов, различных верований и этических ценностей. Именно конфликты и войны формируют историю народов.

Длительность и многосторонность афганского конфликта породили не только беспрецедентную степень адаптации общества и государства к чрезвычайным формам социально-экономической жизни, управления и т. д., но и вариативность этих форм – от массовой криминализации и милитаризации до имитации трудностей военного времени.

И все же конфликтность уже многие годы является характерной чертой афганского социума и политического организма. Значительным, причем внешним, импульсом для нее стала активизация радикализма и экстремизма не только в большинстве государств мусульманского мира, но и западного полушария.

Если в первой половине XX в., и даже до 1970-х гг. радикалы-исламисты действовали в качестве оппозиционных

¹ Перевод В. С. Бойко

(подпольных, эмигрантских и пр.) движений и групп, то в последней трети XX в. они уже ставили вопрос о власти и достигали ее – в основном, установлением теократического режима, как это случилось в Афганистане в середине 1990-х годов.

Помимо упомянутых выше факторов конфликтности и радикализма, влияющих на афганский социум и политическую жизнь страны, существует некий домашний, многомерный и постоянно воспроизводящийся «модуль конфликтности».

Его основными параметрами являются персональный уровень, будь то личная вражда, профессионально-социальная конкуренция или другие противоречия. Имеют принципиальное значение межклановые и внутриклановые отношения между статусными группами, территориально-земляческая лояльность, а также этничность.

Беглый взгляд на карту Афганистана не дает истинного представления о том, в какой природной среде живут люди, его населяющие. Но именно эта среда, *физическая география* во многом определяет развитие всего афганского общества и его составляющих, влияет на его историю, решения его вождей и реакцию на них населения.

Земля, на которой живут афганцы, в течение веков формировала их ценности и традиции (тот самый знаменитый кодекс чести «Пуштунвалай» и не менее известные кодексы чести таджиков, узбеков и хазарейцев), их отношение к власти и насилию, источникам богатства и собственности.

Современные технологии изменили ментальное и физическое пространство большинства населения планеты, в том числе и афганцев, однако суровые реалии жизни свыше 30 миллионов человек на территории Афганистана будут существовать всегда: и высочайшая горная гряда Гиндукуш (*убивающий индусов* – на дари), и раскаленная пустыня Дашт-е Марго (*пустыня смерти* – на дари). Вместе они занимают две трети территории страны.

Отдельные исторические личности, идеи, технологии и другие факторы сменяют друг друга. Неизменным остается

вопрос – как выжить 30 миллионам человек на оставшейся одной трети пригодной для существования территории? Как метко выразился современный афганский писатель Тамим Ансори, «Афганистан – это не одна проблема, а тридцать миллионов проблем».

Реалии физической географии Афганистана во многом определили его историю и судьбу. Мифы о том, что эту страну завоевать невозможно не соответствуют историческим фактам. Миф о том, что войска НАТО пришли в Афганистан завоевать его территорию и народы его населяющие, тоже далек от действительности, но объединяет противников нынешнего режима и позволяет им подпитываться из источников исламской солидарности и прочих спонсоров.

Впрочем, натовская военная машина господствует только в лазурном небе Афганистана и 17 лет «борьбы с терроризмом» и построением страны на демократических принципах пока не увенчалась успехом. Да и такой задачи, похоже, Вашингтоном не ставилось.

Афганская пословица « У нас мало меда, но много пчел» подтверждает тот факт, что эта территория в нынешних пределах сама по себе представляет интерес лишь как буферная зона, которую «со страху» сжимают и отталкивают от себя все соседи, а для великих держав Афганистан был и остается одной из арен опосредованного сдерживания и противостояния друг другу в борьбе за лидерство на планете. «Большая игра» продолжается.

Но не только природные барьеры разделяют народы, населяющие эту страну. Борьба за скудные ресурсы лежит в основе мотивов и действий тех лидеров племен и народностей, которые манипулируют былым величием своих предков и культивируют вражду и ненависть к «чужим», ближним и дальним. Вооруженная оппозиция опирается на вакуум, возникший в результате разрушения за прошедшие сорок лет традиционных структур власти и последовавшего за этим хаосом и разрухой.

Катализатором дальнейшего раскола афганского общества стала очередная, «Четвертая англосаксонско – афганская»,

война, т. е. иностранная интервенция 2001 года, на этот раз возглавляемая США. Модель осталась прежняя – придуманные в кабинетах угрозы стали жить своей жизнью, превратились в реальные бомбовые и ракетные удары по населению, которое даже не подозревало о существовании башен-близнецов в Нью-Йорке.

Затем последовал ввод «ограниченного контингента» МССБ, но, в отличие от британцев XIX, в войсках интервентов были не индийские сипаи, а коалиция из стран-членов НАТО и их новых «партнеров», включая «очень ограниченные контингенты» из Украины, Грузии и стран Балтии. Даже Япония оказалась вовлечена в логистическую поддержку войск МССБ.

После разрешения «срочной и важной» задачи по разгрому режима Саддама Хусейна в Ираке последовала эскалация «управляемого хаоса» и наращивания воинских контингентов в Афганистане до 150 тыс. военных плюс около 100 тыс. «контрактников» (сотрудников ЧВК² и НПО), оснащенных всем необходимым для ведения боевых действий против любой армии мира, но не способных противостоять «асимметричным» действиям афганских крестьян, вооруженных «дубинами Калашникова» и «позаимствованными» у американских и арабских инструкторов способами ведения минно-подрывной деятельности при помощи самодельных взрывных устройств и «шахидов» на автомобилях, мотоциклах и в пешем порядке.

События в Афганистане с середины 2010-х гг., а фактически с 2014 г. призванного стать одновременно финалом иностранного военно-политического присутствия и началом «декады трансформаций», продемонстрировали трудности управления многолетним конфликтом в этой стране.

Последние 40 лет истории Афганистана – история трагических событий, унесших жизни не одного миллиона человек. Почему Афганистан остается на карте мира страной, населенной множеством племен и народностей, истерзанной

² Частные военные компании

иностранными интервенциями и внутренними распрями, но сохраняющей надежду на лучшее будущее? Что объединяет всех этих людей, которых мы привыкли называть афганцами?

В фокусе данного исследования, выполненного сотрудниками сектора Афганистана Института востоковедения РАН – двуединый процесс политико-экономического развития этой страны на протяжении первых двух десятилетий XXI века. Такого рода тематика обусловлена не только специализацией авторов, но и потребностями углубленного изучения Афганистана, как государства и общества с длительным конфликтным циклом, продолжающийся уже более 40 лет в виде непрерывной гражданской войны и иностранного вмешательства. Именно состояние дел в сфере государственно-политической власти и управления, а также хозяйственно-экономическая ситуация определяют устойчивость любой страны и Афганистан в этом не исключение.

Несмотря на катаклизмы конца XX-начала XXI века, в Афганистане формируется новая политическая система и элементы реальной экономики, происходит постоянная перегруппировка элит, постепенно складывается и новая социально-профессиональная структура общества.

Часть этих сюжетов образует уже проблемно-тематическую формулу другого исследовательского проекта, также выполняемого в секторе Афганистана ИВ РАН – о современном состоянии афганского общества и его элиты. В данной же работе выдерживаются две основные линии анализа – политическая/политологическая и экономическая (экономико-географическая и др.).

Как это и следует ожидать, круг участников политического процесса в Афганистане начала XXI в. гораздо шире: это «политические партии во власти и оппозиции, политические движения, альянсы, блоки, «аппаратные группы влияния» среди государственных служащих, внешнеполитические силы, а также «внесистемная» вооруженная оппозиция, оказывающая влияние на легальный политический процесс, а в некоторых случаях переходящая от насильственной

борьбы с правительством к законодательно разрешенной политической деятельности.

Соответственно, богаче в политическом и других отношениях и спектр их активности, что требует и иного политологического инструментария, в том числе обновленных или вовсе новых понятий, методов и приемов анализа. В ходе работы над проектом и в его итоговом продукте использованы не просто разнообразные источники и материалы – современная информационная, и прежде всего электронная, среда позволяет создать эффект непосредственного присутствия авторов на местах событий, не говоря уже о новых, хот и не безграничных, возможностях полевых исследований афганской тематики.

Новизна подхода авторов данной монографии к политической проблематике, и прежде всего проблемам политического процесса, проявляется в ряде моментов:

- в периодизации политического развития Афганистана начала XXI века в соответствии с выборными/избирательными (парламентскими, президентскими) циклами и другими процедурами, так или иначе способствующими институциализации политического процесса;

- в подробной (в том числе личностно-биографической) характеристике участников афганского политического процесса в контексте роли иностранных акторов.

В этом смысле возрастание или, как минимум, сохранение присутствия талибов на политической сцене страны после утраты ими государственной власти в конце 2001 г., ставит под сомнение содержательную правомерность употребления выражения «пост-талибский» Афганистан, хотя смена политического режима с клерикально-консервативного на прозападно-либеральный, а еще больше реальное поражение талибов, как государственно-управленческой силы (системы) еще до начала военной операции сил международной коалиции во главе с США свидетельствуют о наступлении принципиально нового периода политической истории Афганистана. Реальной проверкой ему на зрелость стали парламентские выборы 2018–2019 гг. и очередные, уже четвертые,

президентские выборы, завершающие второе десятилетие XXI в.

Не менее важно для афганского общества и государства состояние дел в экономике – эта сфера, несмотря на ее жизненную важность для каждого афганца, является, пожалуй, самой маргинальной. Национальная экономика пока почти целиком зиждется на иностранной помощи – несмотря на наличие в стране квалифицированных кадров, в основном получивших зарубежную подготовку либо окончивших иностранные учебные заведения в самом Афганистане, многие ответственные позиции в финансовом и хозяйственно-экономическом секторах занимают иностранные специалисты, выполняющие функции аудита, бюджетного планирования и др.

И дело не только в высоком уровне коррупции, охватывающей и эту категорию профессионалов – такова специфика сегодняшней экономики Афганистана, состоящей, как уже отмечалось, из иностранной помощи и проектной деятельности иностранных компаний и НПО, хотя в афганской столице и регионах (Кандагар, Джелалабад, Герат, Мазари-Шариф и др.) есть немало примеров местной предпринимательской инициативы, противоречащих утверждениям о тотально криминальном характере национальной экономики (наркопроизводство, контрабанда товаров и энергоносителей, стройматериалов и др.). Афганцы постепенно вовлекаются и масштабные инфраструктурные проекты с международным участием.

В данном исследовании экономическая составляющая общественно-государственной жизни Афганистана в XXI в. представлена характеристикой средств коммуникации и связи, энергетики и ирригации, причем и водные, и энергетические ресурсы рассматриваются в общенациональном и региональном разрезе, что предполагает основательное знание обстановки в каждом из перечисленных секторов экономики.

В целом же можно заключить, что предлагаемая читателю новая работа сектора Афганистана ИВ РАН подводит важнейшие итоги политико-экономического развития этой чрезвычайно проблемной страны на новейшем и текущем отрезке ее истории 2001–2019 гг. Эти итоги пока не располагают

к оптимизму, хотя и позволяют усомниться в формуле «неудавшегося» государства, настойчиво навязываемой этой своеобразной стране рядом политологов и аналитических структур, привыкших выставлять безапелляционные оценки кому бы то ни было.

Афганистан – одно из самых значимых государств на исторической и особенно современной карте Азии. Эта значимость объясняется как особенностями генезиса афганской государственности и этно-социальной идентичности, так и характеристиками современного Афганистана – страны, уже более 40 лет находящейся в состоянии конфликта с множеством и сменой участников, и вынужденной в 1980-е гг. делегировать значительную часть управленческих полномочий внешним силам – сначала в лице ограниченного контингента советских вооруженных сил и профессионально-советнического корпуса из СССР, а затем, с начала 2000-х гг. и по настоящий момент – международной коалиции во главе с США.

Столетие восстановления Афганистаном полной независимости вновь актуальным ставит вопрос о его сегодняшнем государственно-политическом статусе и, в конечном счете, о будущем этой страны, перспективах ее прогресса и модернизации.

ЧАСТЬ I

ПОЛИТИКА

ГЛАВА 1

«БОННСКАЯ МОДЕЛЬ» И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Обращаясь к исследованию политического строя Афганистана 2001–2005 гг., следует учитывать, что указанный период был этапом становления системы государственного управления и ее сравнительно быстрых преобразований. Тем не менее, активную роль в данном процессе, как прямо, так и косвенно, продолжили играть противоборствующие силы, участвовавшие в предшествующей гражданской войне.

В период с 1995 по 2001 гг. в Афганистане шли активные боевые действия между движением «Талибан» и Северным Альянсом – объединением вооруженных групп, значительную роль в которых играли непущтунские национальные меньшинства из северных провинций страны. Альянс был неоднороден по своей структуре, будучи фрагментированным на этнические узбекские, таджикские и иные группировки. Совместно выступая против талибов, эти силы имели собственные политические интересы. Движение «Талибан», по сравнению с Северным Альянсом, было менее разрозненным, в том числе в политическом отношении. Власть в рядах движения распределялась между ставкой муллы Омара, постоянно проживавшего в Кандагаре, и правительством «Исламского Эмирата Афганистан» в Кабуле, осуществлявшим исполнительную власть в стране¹.

В долгосрочной перспективе талибы только усиливали свои позиции, что позволяло ожидать их окончательной победы в гражданской войне в течение 2000-х гг. Неожиданным для талибов препятствием стало военное вмешательство НАТО. После совершенных «Аль-Каидой» терактов Соединенные Штаты оказали поддержку Северному Альянсу.

¹ Nojumi N. The Rise of the Taliban in Afghanistan: Mass Mobilization, Civil War, and the Future of the Region. – New York: Palgrave, 2002.

Одновременно с этим они начали в ряде стран, в том числе Афганистане, серию военных операций под общим названием «Несокрушимая свобода», направленных против подразделений «Аль-Каиды».

После начального периода операции талибы отступили, попытавшись уклониться от прямого вооруженного противостояния с ISAF и Северным Альянсом. В первую очередь это было связано с тем, что иностранные войска значительно превосходили талибов по военно-технической оснащенности, а также активно применяли авиацию, которой не располагало движение «Талибан». Прямое вооруженное противостояние было неизбежным, и в итоге талибы были вынуждены покинуть крупные населенные пункты. Благодаря этому войскам Северного Альянса достаточно быстро удалось взять Кабул и другие крупные города Афганистана.

Однако военных побед было недостаточно – «северяне» и их иностранные союзники столкнулись с необходимостью создать новую политическую систему, которая могла бы обеспечить текущее управление страной, направленное на стабилизацию политической и социальной ситуации в регионе.

Формирование политической системы

Вмешательство иностранных государств в афганский конфликт привело к значительному изменению баланса сил в стране и усилению антиталибских групп, и на этом этапе перед международным сообществом и афганскими элитами встала необходимость создания и легитимизации органов государственной власти Афганистана.

Решению этой задачи была посвящена конференция, прошедшая в декабре 2001 г. в Бонне под патронажем ООН. Согласно боннским решениям были определены основные государственные институты, персональный состав временной верховной власти, принято решение о необходимости разработки новой конституции страны.

Формированию временных органов власти предшествовала конкурентная борьба четырех крупных политических групп², одной из которых стал Северный Альянс. Как уже было упомянуто ранее, он являлся основной антиталибской вооруженной силой в стране. В состав альянса входили участники преимущественно непуштунского происхождения из северной части страны. Самым известным лидером Северного Альянса был командир Ахмад Шах Масуд, погибший в результате атаки смертника в сентябре 2001 г. Преемником Масуда стал Мохаммад Касим Фахим, однако лично он не присутствовал на Боннской конференции. Другой влиятельный лидер альянса Бурхануддин Раббани также воздержался от участия в мероприятии. Тем не менее, в работе конференции участвовало 11 представителей Северного Альянса, в число которых вошли Мохаммад Юнус Кануни, доктор Абдулла Абдулла, Хаджи Абдул Кадир, Абас Карими, Хусейн Анвари, Саид Мустафа Казими, Мохаммад Натики, Амина Афзали и Мирвайс Садик.

Оставшиеся три группы были представлены в основном выходцами из афганских эмигрантских кругов, находившихся за рубежом в годы талибского режима, но впоследствии принявшие решение подключиться к участию в политической жизни страны. В частности, за несколько месяцев до Боннской конференции была образована Римская группа, возглавляемая бывшим монархом Мохаммадом Захир-Шахом. Название этой группы отсылает к съезду, организованному ее участниками в Риме осенью 2001 г. Римская группа объединила сторонников восстановления монархии в Афганистане и в целом занимала умеренно-либеральные позиции. В работе Боннской конференции участвовало, по данным различных источников, от 9 до 11 представителей этой группы. В число членов римской группы, принявших участие в работе конференции, входили Абдул Саттар Сират, Азизулла Васифи, Хидайят Амин Арсала, Мохаммад Исхак Надири, Залмай

² Filling The Vacuum The Bonn Conference [Электронный ресурс]. – Berlin: WGBH Educational Foundation, 2001. <http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/campaign/withus/cbonn.html>.

Расул, Мохаммад Амин Фарханг, Мустафа Тахири, Сима Вали, а также Рана Мансури³.

Крупные политические общности также возникли на территории двух соседствующих с Афганистаном государств – Ирана и Пакистана. Проирански настроенные эмигранты получили название Кипрской группы, поскольку именно на Кипре в 2001 г. состоялся их учредительный съезд. Одним из ее лидеров считался Саид Исхак Гилани, глава афганского суфийского тариката Кадирия. Также группа представляла интересы лидера Исламской партии Афганистана (ИПА) Гульбеддина Хекматъяра, находившегося в то время на территории Ирана. В работе Боннской конференции участвовало 5 представителей группы, в том числе зять лидера ИПА Хомаюн Джарир.

В свою очередь афганские эмигранты-пуштуны, находившиеся на территории Пакистана, образовали Пешаварскую группу. Блок возглавляли сторонники Абдул Расула Сайяфа, номинально являвшегося членом Северного Альянса, однако занимавшего наиболее независимую и радикальную позицию по ряду вопросов. Сайяф подозревался в контактах с «Аль-Каидой», а также лоббировал решение об амнистии для участников вооруженного сопротивления силам США. В работе конференции участвовало 5 представителей Пешаварской группы.

Кроме того, на конференции в Бонне также присутствовал ряд независимых полевых командиров и деятелей афганской эмиграции, не примкнувших ни к одной из перечисленных групп.

Участники конференции заседали в Германии на протяжении 9 дней. По итогам мероприятия была сформирована Временная администрация, которая должна была принять на себя управление Афганистаном до формирования Переходного правительства. Также была создана судебная система

³ Можда В. Афганистан и дорожная карта: от первой боннской конференции до второй // Фарси.Ру, 20 сентября 2011 (افغانستان و نقشه راه: از بن اول تا دوم) <http://www.farsi.ru/doc/4531.html>.

страны, высшим органом которой стал Верховный суд⁴. Предметом наиболее острой политической дискуссии стал вопрос о персональном составе правительства.

Процесс формирования новой, постталибской администрации, в котором приняли деятельное участие ведущие державы – члены международной антитеррористической коалиции, оказался мучительным и болезненным. На Боннской конференции 2001 г., проходившей под жестким контролем ООН (фактически США), на представителей основных политических сил Афганистана оказывалось беспрецедентное давление. Наиболее влиятельные внешние игроки на афганском поле проталкивали в новые структуры власти своих протеже⁵.

По некоторым данным, в результате одного из голосований большинство голосов в качестве главы временного правительства получил представитель Римской группы Абдул Саттар Сират. Однако, под давлением США, он был вынужден отказаться в пользу кандидатуры тогда еще малоизвестного Хамида Карзая⁶. Представители Северного Альянса настаивали на своем праве на верховную власть в стране и пытались уклониться от принятия Боннских соглашений. Б. Раббани даже пытался отозвать делегацию альянса из Бонна, ссылаясь на отсутствие у нее необходимых полномочий, но его сопротивление продолжалось недолго. Под давлением России и США Раббани пришлось согласиться с формированием Временной администрации при участии представителей других групп⁷.

Вообще необходимо отметить явно настороженное отношение афганских участников Боннской конференции

⁴ Agreement on Provisional Arrangements in Afghanistan Pending the Re-Establishment of Permanent Government Institutions, Bonn, Germany, December 22, 2001. <http://www.unric.org/de/frieden-und-sicherheit/26329>.

⁵ Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). – М.: ИВ РАН, 2002. С. 29.

⁶ Можда В. Афганистан и дорожная карта: от первой боннской конференции до второй // Фарси.Ру, 20 сентября 2011 г. (افغانستان و نقشه راه: از بن اول تا دوم) <http://www.farsi.ru/doc/4531.html>.

⁷ Interview by Dr. Abdullah Abdullah // Campaign Against Terror, April 5, 2002. <http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/campaign/interviews/abdullah.html>.

к создаваемой временной администрации. Практически никто из лидеров фракций не пожелал лично участвовать в ее работе, предпочитая воздействовать на новую власть опосредованно.

Временная администрация представляла собой своеобразный «совет министров», во главе которого стоял председатель (фактический глава страны), имеющий 5 заместителей и группу рядовых министров. Следует подчеркнуть, что председатель по факту не являлся реальным главой государства, так как ключевые решения должны были приниматься большинством голосов.

Несмотря на отсутствие возможности удержать монопольную власть над страной, Северному Альянсу удалось стать доминирующей силой в составе Временной администрации. Из 24 министерских портфелей 14 принадлежали его представителям, причем им досталось руководство ключевыми ведомствами, в частности, МИД, Министерством обороны, МВД, службой разведки. Большинство важных постов, особенно в правоохранительных структурах, получили члены формальной фракции «Шура-е-Низар», к которой причисляют выходцев из северных провинций Панджшер и Бадахшан. Тем не менее, Хамид Карзай, возглавивший администрацию страны, был пуштуном по этнической принадлежности. На тот момент он входил в число полевых командиров, занимавших антиталибскую позицию⁸, и лично не присутствовал на конференции. Формально он не принадлежал ни к одной из упомянутых ранее фракций, однако, по информации российских авторов, его назначение на пост главы

⁸ Хамид Карзай родился в 24 декабря 1957 г. в уезде Карз южной афганской провинции Кандагар в уважаемой семье. В гг. советского военного присутствия в Афганистане сотрудничал с базирующимися в Пакистане антиправительственными группировками моджахедов. После падения режима Наджибуллы и прихода к власти моджахедов занял пост заместителя главы МИД Исламского Государства Афганистан, однако вскоре присоединился к движению Талибан. Впрочем, в конце 90-х гг. он выступил против талибов. Хамид Карзай женат, имеет двоих сыновей и двоих дочерей. См.: <http://www.biography.com/people/hamid-karzai-537356>, <http://www.deccanchronicle.com/world/middle-east/040916/baby-girl-born-to-hamid-karzai-at-age-of-58.html>.

администрации лоббировалось Римской группой⁹. Первое заседание Временной администрации под руководством Хамида Карзая состоялось в Кабуле 23 декабря, день спустя после того, как новое правительство Афганистана получило официальное признание со стороны США.

Говоря о роли Боннской конференции в формировании политической системы Афганистана, следует, прежде всего, отметить, что она ограничила участие в политическом процессе ряда группировок. Вопреки стремлениям некоторых государств, в крупном международном мероприятии не принимали участия представители движения «Талибан» и Исламской партии Афганистана под руководством Гульбеддина Хекматияра. По сути, Боннская конференция вывела их за границу формируемой политической системы, исключив возможность переговорного процесса с радикальными политиками.

Другим важным результатом Бонна стало включение в декларативную часть резолюции тезиса о привилегированном положении бывших моджахедов, участников вооруженной борьбы с СССР, которые, по замыслу авторов резолюции, должны были составить основу новой афганской политической элиты. Эта позиция нашла свое отражение в персональном составе Временной администрации. Из пяти заместителей председателя администрации активными участниками войны 1979–1989 гг. были только двое – Мохаммад Касим Фахим и Хаджи Мохаммад Мохаккик, еще один, Мохаммад Шакир Каргар, был членом руководства одной из группировок моджахедов, хотя сам и не участвовал в боевых действиях. Практически все ключевые министерские посты заняли ветераны борьбы с НДПА и советской армией, большинство из которых входили в окружение Ахмад Шаха Масуда.

Очевидно, что Боннская резолюция в части, касающейся моджахедов, ставила значимую преграду политическим амбициям бывших членов НДПА и лиц, служивших

⁹ Арунова М. Р. К вопросу о стабилизации обстановки в Исламской Республике Афганистан. Часть 1 // Новое восточное обозрение <http://www.journal-neo.com/?q=ru/print/8806>.

в госструктурах в «коммунистическую» эпоху. По имеющимся данным, только один человек в составе нового правительства, министр здравоохранения Сухаила Сиддики, делала успешную карьеру во время правления афганских «коммунистов», но ее случай можно справедливо назвать исключением из большинства.

Кроме того, Боннская декларация ставила в худшие стартовые условия лиц, не принимавших активного участия в войне 1979–1989 гг., в т. ч. эмигрантов и представителей младшего поколения политиков. Это видно на примере Мохаммада Фарханга, который занимал во временном правительстве второстепенный пост министра восстановления, несмотря на то, что являлся одним из наиболее известных афганских экономистов.

Основы для дальнейших политических преобразований афганской политической системы также были заложены в Боннской резолюции. В частности, было принято решение о созыве Чрезвычайной Лойя Джирги (нерегулярного собрания народных представителей Афганистана) в течение шести месяцев после начала работы Временной администрации с целью определения состава новой, переходной администрации. Проведение еще одной Лойя Джирги было назначено через 18 месяцев после образования Переходной администрации¹⁰. На этот раз целью собрания являлось принятие новой Конституции, а до этого момента в стране временно действовал Основной Закон, принятый в 1964 г.

В декларации также была отмечена необходимость сотрудничества Кабула с международным сообществом и иностранными войсками, находящимися в стране в рамках резолюции Совета безопасности ООН № 1386. Таким образом, Боннская конференция позволила заложить основу для пребывания в стране иностранных воинских контингентов, совокупная численность которых уже к концу 2011 г. превышала 130 тыс. человек. За более чем 10 лет пребывания в Афганистане силы

¹⁰ Мождаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты. – Кабул: Издательский дом «Ахмад», 2009. (لحظات سرنوشت ساز).

коалиции стали одним из элементов сложной региональной политической архитектуры в Центральной Азии¹¹.

Образование Временной администрации по итогам Боннской конференции, несмотря на масштабность преобразований, было лишь начальным этапом формирования политической системы Афганистана. Новым шагом в этом процессе стало проведение в 2002 г. Лойя Джирги, традиционного собрания народных представителей страны. Для организации процесса выборов делегатов Лойя Джирги, при активном участии ООН, был сформирован организационный комитет из 21 человека. Вскоре комитет определил общее число делегатов – 1450, при этом 160 мест было выделено для делегатов-женщин, 40 мест для афганских беженцев, на тот момент проживавших в Пакистане, 30 – для эмигрантов, находившихся в Иране¹².

Мероприятие было организовано в рамках программы осуществления Боннских решений, но на деле привело к фактическому пересмотру сложившейся системы власти. Результатом Лойя Джирги стала передача государственной власти Переходной администрации, управлявшей страной в период с 2002 по 2004 гг.

Хамид Карзай был не единственным политиком, кандидатура которого в канун проведения Чрезвычайной Лойя Джирги рассматривалась в качестве главы переходной администрации. Назывались также фамилии бывшего короля страны Мохаммада Захир-Шаха, а также бывших президентов Сибгатуллы Моджаддеди и Бурхануддина Раббани. Последний в преддверии Лойя Джирги сообщил о начале консультаций в рамках возглавляемой им партии «Исламское общество Афганистана» относительно возможного выдвижения его кандидатуры на пост главы переходного правительства. При этом Раббани подверг резкой критике

¹¹ См. подробнее: Нессар О. Афганский кризис и проблема региональной безопасности // РИА «Новости», 19 октября 2010 г. <http://ria.ru/politics/20101019/287107016.html>.

¹² Моджаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты. – Кабул: Издательский дом «Ахмад», 2009. (لحظات سرنوشت ساز).

процесс избрания руководителя Временной администрации в ходе Боннской конференции, заявив, что на этот раз надеется на отсутствие давления извне. Позже глава ИОА снял свою кандидатуру в пользу Карзая, однако вскоре окружение экс-короля официально подтвердило намерение монарха бороться за место главы правительства. Разумеется, что включение в гонку такого сильного кандидата как Захир-Шах сделало ситуацию с избранием председателя Переходной администрации непредсказуемой и могло поставить под вопрос победу Хамида Карзая.

Примечательно, что начало заседания Джирги, намеченное на утро 10 июня, дважды переносилось – сначала на послеобеденное время того же дня, а затем и вовсе на следующий день. Организаторы ссылались на некие технические трудности, однако ряд афганских авторов считает, что за кулисами шли ожесточенные переговоры с целью уговорить бывшего короля снять свою кандидатуру¹³. Некоторые афганские политики и исследователи уверены, что бывший король отказался от поста главы администрации во многом под влиянием посла США в Афганистане Залмая Халилзада¹⁴ – именно этот политик несколько позже выступил от лица экс-монарха на пресс-конференции в Кабуле, объявив о его решении снять свою кандидатуру. Позднее это послужило поводом для того, чтобы другие афганские участники политического процесса обвинили США в давлении на Лойя Джиргу с целью привести к власти своего протеже Карзая¹⁵.

В итоге официальными претендентами на пост нового главы администрации стали Хамид Карзай, Масуда Джалал и Мир Мохаммад Махфуз Нидай – таким образом, при отсутствии более сильных и влиятельных соперников победа Карзая была вполне ожидаема. В дальнейшем делегаты Джирги большинством голосов избрали Хамида Карзая президентом

¹³ Мождаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты. – Кабул: Издательский дом «Ахмад», 2009. (لحظات سرنوشت ساز). С. 376.

¹⁴ Интервью делегата Лойя-Джирги Х. Мансыра: http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/story/2007/06/070617_s-jirga-postcards.shtml.

¹⁵ Мождаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты. – Кабул: Издательский дом «Ахмад», 2009. (لحظات سرنوشت ساز).

Исламской Республики Афганистан (ИРА), укрепив его власть и поставив президента над действующим составом национальной администрации.

По всей видимости, после победы Хамид Карзай решил поблагодарить бывшего короля за поддержку его кандидатуры – об этом свидетельствует то, что в ходе работы Джирги новоиспеченный глава государства с большим уважением отзывался о Захир Шахе, называл его «отцом нации» и обещал ему значимую роль в разработке новой Конституции¹⁶. Впоследствии Лойя Джирга 2004 г. официально закрепила за бывшим монархом этот почетный, пусть и чисто номинальный, титул.

Ряд изменений по итогам Лойя Джирги претерпел и состав правительства страны. Заместители председателя администрации были переименованы в вице-президентов, но их число сократилось с пяти до двух. Четверо из пяти заместителей председателя администрации – все, кроме Хидайят Амина Арсалы, потеряли свои посты, а из 24 министерских портфелей своих владельцев поменяли 12¹⁷.

Основной причиной столь крупных изменений стало включение в политический процесс сил, которые были слабо представлены на Боннской конференции. Речь в первую очередь идет о полевых командирах, располагавших вооруженными формированиями и влиянием на подконтрольных им территориях. По данным западных наблюдателей, значительная часть членов Джирги представляла интересы различных полевых командиров, а проникновение в число делегатов иных кандидатов было весьма ограничено.

Власть новой кабульской администрации не могла основываться только на поддержке иностранных войск, поэтому она была вынуждена пойти на определенные уступки, назначив представителей местных элит на министерские посты.

¹⁶ Katzman K. Afghanistan: Post-War Governance, Security, and U.S. Policy. – Congressional Research Service, Updated March 25, 2004. P. 18.

¹⁷ См.: Johnson T. H. The Prospects for Post-Conflict Afghanistan: A Call of the Sirens to the Country's Troubled Past; Strategic Insights, v. 5, issue 2. February 2006. Table 1. <http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/11226/johnsonFeb06.pdf> PP. 5–7.

Можно, например, указать на несомненную роль влиятельного гератского полевого командира Исмаил Хана в назначении его сына Мирвайса Садика на пост министра авиации и туризма¹⁸.

По итогам перестановок в правительстве были значительно ослаблены позиции «Римской группы»: из восьми ее представителей свое место сохранил только Мохаммад Амин Фарханг, занимавший второстепенный пост министра реконструкции. Свои посты потеряли, в том числе, заместитель председателя Сима Самар, министр финансов Хидайят Амин Арсала, министр по делам границ и племен Аманулла Задран. Северный Альянс в меньшей степени пострадал от этих перестановок, хотя оставление Юнусом Кануни поста министра внутренних дел не могло не сказаться на позициях этой политической группы.

Изменения коснулись и национального состава кабинета министров. Многие из покидавших свои посты членов правительства, являвшихся представителями национальных меньшинств, были вынуждены уступать свои посты этническим пуштунам, как это было в случае с министром внутренних дел таджиком Юнусом Кануни¹⁹.

Следует отметить, что в ряде случаев кадровые перестановки «смягчались» переводом бывших министров на менее значимые должности, как это было в случае того же Кануни, ставшего советником Хамида Карзая. Таким образом, несмотря на снижение политического веса, с формальной точки зрения бывшие министры оставались членами правящей элиты. Бывшие заместители главы администрации, в свою очередь, в большинстве своем получили министерские посты, а в случае с вице-президентами совмещение полномочий последних с министерскими должностями в Переходной администрации отсутствовало.

¹⁸ Afghanistan Aviation Minister Killed in Ambush // The Telegraph, March 21, 2004. <http://www.telegraph.co.uk/news/1457405/Afghan-aviation-minister-killed-in-ambush.html>.

¹⁹ Место Юнуса Кануни на посту главы МВД занял пуштун С. А. Джалали. См.: http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/07/090728_ram_profile_jalali.shtml.

Одновременно с усилением политической борьбы за контроль над правительством в стране активизировалось и вооруженное противостояние. Предшествующее затишье было связано с тем, что силы непримиримой вооруженной оппозиции и их иностранные покровители и союзники ожидали смягчения политики США и официального Кабула, в частности, готовности вступить в переговоры о включении боевиков в национальную политическую элиту. Однако, поняв бесплодность этих ожиданий, вооруженная оппозиция возобновила военное давление на своих противников.

В первой половине 2000-х гг. способность оппозиции к сопротивлению часто недооценивалась – это особенно заметно по сообщениям западной прессы того времени²⁰. Как выяснилось впоследствии, подобный подход оказался большой ошибкой. Уже в сентябре 2002 г. Талибан и «Аль-Каида» перешли в активное наступление, повстанцы начали осуществлять все более серьезные атаки, направленные против иностранных войск и местных силовых структур. Изначально наиболее часто действовали группы по 15–20 боевиков, однако с лета 2003 г. участились случаи более крупных нападений, в которых могли участвовать до 100–200 талибов. Боевикам удавалось перехватывать у правительственных сил контроль над значительными территориями в сельской местности, особенно в восточной и южной частях страны.

Несмотря на то, что рост активности повстанцев происходил в основном за счет движения «Талибан» и ИПА, определенную роль в нем сыграло исключение некоторых влиятельных полевых командиров из легальной политической элиты. Например, бывший министр по делам границ и племен Аманулла Задран вместе со своим братом Паша-Ханом, лишившимся поста губернатора провинции Пактия, примкнул к вооруженной оппозиции – братья участвовали

²⁰ См. Giustozzi A. *Koran, Kalashnikov, and laptop: the neo-Taliban insurgency in Afghanistan*. – New York: Colombia University Press, 2008.

в вооруженной борьбе с правительством вплоть до их задержания осенью 2003 г.²¹

Линия укрепления президентской власти была продолжена с принятием Конституции Афганистана зимой 2003–2004 гг. Этому шагу предшествовало проведение очередной Лойя Джирги, заложившей основание для новых радикальных перемен в правящей кабульской элите.

Главным итогом принятия конституции стало окончательное закрепление верховной власти президента Хамида Карзая. Вновь избранному главе государства было дано право назначения министров, пусть и по согласованию с парламентом, а также главенство над исполнительной властью и обширные полномочия в законодательной и судебной сферах²².

Вопрос превращения Афганистана в президентскую республику вызвал острую дискуссию в ходе работы конституционной Джирги. Среди делегатов было много сторонников парламентской формы правления, опасавшихся сосредоточения властных полномочий в руках одного лица. На одном из заседаний Джирги 48% делегатов даже заявили о намерении бойкотировать дальнейшее обсуждение, если соответствующие положения проекта конституции не будут пересмотрены. Однако в итоге, под давлением США, Джирга вынуждена была утвердить «президентскую» версию Основного закона²³.

В первых статьях конституции Афганистан характеризуется как «исламское государство», шестая статья обязывает власти уважать права человека и демократию, седьмая статья

²¹ Pakistan hands over Afghan Rebel // BBC, February 5, 2004. http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/3461351.stm.

²² Конституция ИРА 2003 г., статьи 60, 71. Подробнее об этом документе см.: Сикоев Р. Р. Основной закон 2004 г. в контексте афганского конституционализма // Азия и Африка сегодня. 2004, № 6; Виташов Д. С. Основы конституционного строя Афганистана по конституции 2004 г. // Конституционное и муниципальное право, № 4, 2005. International Crisis Group, Afghanistan: The Constitutional Loya Jirga. ICG Asia Briefing № 29, December 12, 2003. – Kabul/Brussels: International Crisis Group, 2003.

²³ Ingalls J. The New Afghan Constitution. A Step Backwards for Democracy // Foreign Policy in Focus, March 13, 2004; Rubin B. R. Crafting Constitution for Afghanistan // Journal of Democracy, Vol. 15, Issue 3, 2004. Pp. 5–19.

призывает власти соблюдать международную конвенцию о правах человека, права мужчин и женщин закон называет равными. Риторика документа свидетельствует о том, что авторы закона пытались одновременно удовлетворить афганское общество, большая часть которого была настроена консервативно, и в то же время продемонстрировать Западу, что страна движется в нужном направлении. Впрочем, некоторые авторы полагают, что при создании конституции эти две тенденции не удалось согласовать друг с другом в полной мере, и отмечают несхожесть содержания Конституции ИРА с аналогичными законами других исламских стран, где, по утверждению данных исследователей, определяющим фактором норм свободы является Коран и шариат²⁴. На это обратили внимание и радикально настроенные группировки вооруженной оппозиции, прежде всего талибы, которые при попытках властей установить с ними диалог в качестве одного из главных требований постоянно называли изменение конституции.

Укрепление президентской власти, предусмотренное Основным законом, позволило главе государства осуществить кардинальную перестройку политической системы в стране. На этом этапе, в процессе нового передела власти, в афганских политических кругах выделилась и укрепилась группировка, за которой в афганистике закрепилось условное обозначение «технократы». Под этим термином в новейшую политическую историю Афганистана вошли политики, не имеющие военного опыта и не принимавшие активного участия в движении моджахедов, чаще всего эмигранты. Следует подчеркнуть, что «технократы» не составляли единый политический блок – объединяющим их моментом стала квалификация и история выхода на афганскую политическую арену. Главным преимуществом «технократов», которому они обязаны своим обозначением, стало профильное образование, полученное за рубежом, а также сопутствующие ему научные и управленческие навыки.

²⁴ Моджаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты, Издательский дом «Ахмад», Кабул – Афганистан, 2009. (لحظات سرنوشت ساز).

Несмотря на то, что «технократы» не состояли в движении моджахедов и не участвовали в войнах 1979–1989 и 1992–2001 гг., в их числе были деятели, стремившиеся опосредованным образом оказать влияние на события в стране. К примеру, Али Ахмад Джалали, в 2003 г. занявший пост министра внутренних дел, в 1980-е гг., находясь в эмиграции, работал в афганской службе «Радио Свободы». В канун первых выборов присутствие вернувшихся в страну «технократов» было заметно практически во всех сферах жизни страны – они не только активно подключились к политической жизни, но также исполняли обязанности консультантов, экспертов, обозревателей, занимались предпринимательской деятельностью²⁵.

Некоторые из «технократов» вернулись на родину в качестве представителей иностранных государств и международных организаций, но принимали активное участие в национальной политической жизни. Речь идет, в том числе, и о Залмае Халилзаде, который в 2001 г. был назначен специальным посланником президента США, а в 2003 – послом этой страны в Афганистане. Отдельные эксперты полагают, что на этих должностях Халилзад, опиравшийся на ресурсы США в регионе, обладал не меньшей возможностью руководить Афганистаном, чем глава переходного правительства Хамид Карзай²⁶.

О последующем усилении позиций группы «технократов» свидетельствует профессиональный состав кабинета министров в правительстве 2004 г. В нем просматривалась явная тенденция перехода министерских постов к лицам, имеющим профильное образование, без учета их военного опыта. В правительстве 2004 г. большинство министров в силу тех или иных причин не являлись участниками войны 1979–1989 гг., зато многие имели высшее образование, а 9 из 25 были обладателями ученых степеней²⁷. В число последних, к примеру,

²⁵ Мамун Р. Вооруженные технократы. – Кабул: Интишарат-е-саид, 2007. (تخنوکرات (های مسلح).

²⁶ Верхотуров Д. Н. Два президента Афганистана // Афганистан.Ру, 2 октября 2006 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/6913.html>.

²⁷ Биографические данные членов правительства взяты из справки Института исследования Афганистана, <http://www.institute-for-afghan-studies.org/Documents/1stCabinet.html>.

входил упомянутый нами ранее Мохаммад Фарханг, профессиональный экономист, в прошлом преподаватель и научный работник, перешедший с поста министра реконструкции на пост министра торговли и промышленности.

Рост числа министров-«технократов», как и усиление власти Хамида Карзая, поспособствовали восстановлению влияния «Римской группы». В частности, ее представитель Хидайят Амин Арсала стал куратором экономического блока в кабинете министров Хамида Карзая (этот пост он занимал вплоть до 2009 г.). Еще как минимум пять членов правительства также принадлежали к «римлянам»²⁸.

Одновременно с продвижением «технократов» продолжилось ослабление позиций Северного Альянса и национальных меньшинств, так как ключевые посты в правительстве продолжали концентрироваться в руках министров-пуштунов. Характерным эпизодом является, в частности, передача руководства министерством обороны от таджика Мохаммад Касима Фахима к пуштуну Абдул Рахиму Вардаку. Эта тенденция не могла оставить равнодушными страны региона, в то время рассматривавшие таджиков Афганистана в качестве своих союзников. В частности, вряд ли можно считать случайным заявление, сделанное в Индии Сергеем Ивановым, на тот момент министром обороны РФ, который выразил опасение по поводу «пуштунизации» Афганистана²⁹.

Этнический фактор, как и прежде, продолжал играть значительную роль при формировании политических групп в Афганистане в 2000-х гг. Причиной тому были традиционные противоречия между пуштунским югом и востоком Афганистана – с одной стороны, и непуштунскими регионами – северо-востоком, западом и центром – с другой. Интересы непуштунов представляли, по общему мнению, лидеры бывшего Северного Альянса, в первую очередь руководители Исламского общества Афганистана, во главе которого в то время стоял Бурхануддин Раббани. Заметную

²⁸ См. Приложение № 2.

²⁹ Россия и Индия испытывают опасения по поводу «пуштунизации» Афганистана // Афганистан.Ру, 1 декабря 2004 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/3032.html>.

роль в деятельности «северян» играло землячество выходцев из Панджшерского ущелья – ведь уроженцем этих мест был Ахмад Шах Масуд. Как и Раббани, он входил в число лидеров Исламского общества Афганистана, и после гибели Масуда его земляки сохранили единство и политическую солидарность.

Наряду с «технократами» и Северным Альянсом в афганской политической жизни вновь заявили о себе бывшие «коммунисты», члены НДПА, вернувшиеся на родину. Наиболее известными из них были Саид Мохаммад Гулябзой, видный функционер режима НДПА, участник переворотов 1978 и 1979 гг., а также Нур уль-Хак Улуми, в прошлом служащий Вооруженных сил Демократической республики Афганистан и губернатор Кандагара. Большинство бывших просоветских деятелей, вернувшихся на родину в этот период истории, были активистами фракции «Хальк». Существует мнение, что для представителей фракции «Парчам», в которой лидирующую позицию занимали этнические таджики, создавались препятствия при возвращении на родину и их участии в общественно-политической жизни страны³⁰. Следует упомянуть о том, что Улуми, входивший в число немногих вернувшихся «парчамистов», был пуштуном по этнической принадлежности.

Важной составляющей политического процесса, осуществившегося в 2004 г., стала интеграция полевых командиров в официальную политическую систему страны, способствовавшая укреплению центральной власти Кабула на местах. В частности, Мохаммад Исмаил Хан получил в новом правительстве пост министра энергетики и водоснабжения, а ряд полевых командиров из провинций Балх и Джелалабад стали начальниками местных полицейских управлений. В рамках этого процесса узбекский генерал Абдул Рашид Дустум, в то время уже обладавший значительным влиянием на севере Афганистана, согласился переехать в Кабул, будучи назначенным на должность специального советника президента по военным вопросам и проблемам безопасности³¹.

³⁰ Беседа одного из членов окружения Хамида Карзая с автором. Москва, январь 2010 г.

³¹ Контроль над провинциями // Независимое военное обозрение, 30 мая 2005 г. http://nvo.ng.ru/wars/2003-05-30/2_korotko.html.

В период новых преобразований легальной политической системы Афганистана повысилась и активность вооруженной оппозиции. Отчасти это можно объяснить тем, что к 2004 г. активность иностранных войск на территории ИРА сократилась, поскольку именно в этот период, после начала активной фазы иракской кампании, США переключили свое внимание с Афганистана на Ирак. Это не означало отказа от защиты уже занимаемых территорий в Афганистане и поддержки режима Хамида Карзая, однако неизбежно вело к сокращению военного давления на боевиков³².

Еще одной причиной роста активности талибов послужили участившиеся случаи конфликтов между иностранными военными и гражданским населением. Подобные инциденты, обычно имевшие чисто бытовые корни, нередко воспринимались населением как проявление неуважения со стороны иностранцев к религиозным и культурным ценностям афганцев. В качестве яркого примера можно привести случай ДТП с участием американского патруля в Кабуле в мае 2006 г. – авария, вызванная техническими неисправностями и послужившая причиной гибели нескольких человек, привела к массовым беспорядкам в афганской столице³³. Не последнюю роль в ополчении населения против иностранцев и правительства сыграли военные ошибки, в результате которых погибали мирные жители. Вооруженная оппозиция смогла использовать подобные случаи для привлечения новых людей в свои ряды и раскручивания антиамериканских настроений.

Наряду с активностью талибов значительно возросла и роль в их деятельности религиозных экстремистов из иностранных государств. Именно в этот период в Афганистане участились теракты с использованием «живых бомб» – ранее использование смертников не было свойственно афганцам³⁴.

³² Seth G. Jones. In the Graveyard of Empires: America's War in Afghanistan. – New York: W. W. Norton & Co., 2010.

³³ <http://www.ntv.ru/novosti/88095/>.

³⁴ Нечитайло Д. А. Особенности использования террористов-смертников в Афганистане // Институт Ближнего Востока, 27 июня 2007. <http://i-r-p.ru/page/streamexchange/index-15617.html>.

Иностранная коалиция не давала вооруженной оппозиции должного отпора, считая угрозы с ее стороны недостаточно серьезными. Эта кардинальная ошибка, вкупе со множеством единичных инцидентов, подливавших масло в огонь конфликта, послужила предпосылкой усиления влияния Талибана и деградации ситуации с безопасностью в Афганистане вплоть до конца 2000-х гг.³⁵

Первый цикл электорального процесса

Для обеспечения порядка в Афганистане на протяжении восстановительного периода после событий 2001 г. было необходимо формирование в стране системы государственной власти и органов управления всех уровней. Первым шагом на этом пути стало принятие новой конституции в 2004 г., заложившей основы нового политического строя. В соответствии с нормами, закрепленными в Основном законе Афганистана, дальнейшим этапом формирования новой политической системы должно было стать утверждение общегосударственных выборных органов, представленных институтами президентской и парламентской власти. Следующим шагом на пути претворения закона в жизнь стало проведение избирательных кампаний – президентской и парламентской.

• *Выборы президента 2004 г.*

В соответствии с текстом Основного закона, во главе Исламской республики Афганистан стоит президент, избирающийся посредством всенародного голосования на пятилетний срок. Таким образом, принятие конституции ознаменовало новый этап борьбы за верховную власть. В этой борьбе Хамид Карзай мог опираться на поддержку этнических пуштунов, будучи наиболее влиятельным представителем данной этнической

³⁵ Seth G. Jones. In the Graveyard of Empires: America's War in Afghanistan. – New York: W. W. Norton & Co., 2010.

группы среди лиц, выставивших свою кандидатуру на этот пост. Второй по числу голосов кандидат-пуштун Саид Исхак Гилани отставал от Карзая на 6 позиций в рейтинге лидеров президентской гонки³⁶.

Политическая деятельность Хамида Карзая, направленная на подготовку к выборам, свидетельствовала о том, что он справедливо осознавал недостаточность поддержки своей этнической группы для победы на выборах. Его политика была направлена на завоевание поддержки различных национальных общностей. Усилия, приложенные Карзаем на данном направлении, позволили ему расколоть лагерь оппозиции, состоявшей из представителей непуштунских этнических групп. Первым шагом стало сближение с группировкой панджшерцев, поддержки которых Карзай добился в апреле 2004 г., преобразовав уезд Панджшер в отдельную провинцию³⁷. Таким образом была повышена степень автономии панджшерцев, были значительно расширены их возможности в области самоуправления. Поддержка этой группировки была крайне важна, поскольку именно панджшерцы занимали большинство ключевых постов в наиболее важных государственных ведомствах временного правительства (2002–2004 гг.), в частности, министерствах иностранных и внутренних дел, обороны, а также Управлении национальной безопасности³⁸.

Несколько месяцев спустя, в июле 2004 г., Хамид Карзай выдвинул Ахмада Зию Масуда, панджшерца, приходившегося братом Ахмад Шаху Масуду и зятем Бурхануддину Раббани, в качестве кандидата на пост первого вице-президента. Это сыграло решающую роль в получении поддержки со стороны Исламского общества Афганистана, председателем которого являлся Раббани, и этнических таджиков в частности.

³⁶ Afghanistan President Elections Results – 2004. Independent Election Commission of Afghanistan, 2004. http://www.iec.org.af/public_html/Election%20Results%20Website/english/english.htm.

³⁷ پیام مجاهد، اپریل 2004. http://oldarchive.payamemajhed.com/index.php?option=com_content&task=view&id=174&Itemid=20.

³⁸ Блинов А. Час Карзая // Независимая газета, 11 октября 2004 г. http://www.ng.ru/courier/2004-10-11/14_karzay.html.

В какой-то момент даже рассматривалась возможность избрания Карзая лидером партии «Национальное движение Афганистана», отделившейся от ИОА³⁹.

Значительную помощь в ведении предвыборной кампании Хамиду Карзаю оказал американский посол Залмай Халилзад, который, в частности, уговорил некоторых кандидатов снять свою кандидатуру в пользу Карзая⁴⁰. По мнению ряда афганских экспертов, поддержка Карзая со стороны США могла быть следствием его связей с нефтяной корпорацией “Unocal”, в интересах которой он поддерживал проект транснационального газопровода ТАПИ (Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия)⁴¹. После 2001 г. Хамид Карзай, в качестве главы государства, позиционировал осуществление данного экономического проекта как одну из главных своих задач⁴².

Афганские эксперты полагают, что мотивы поддержки, оказанной Хамиду Карзаю американской стороной еще со времени первой боннской конференции, носили не только экономический характер. Согласно этой точке зрения, в США и ряде других стран Запада, оказавших важное влияние на развитие ситуации в Афганистане, придерживались мнения, что главой Афганистана должен быть этнический пуштун, обладавший высоким социальным происхождением. При этом Хамид Карзай оказался в то время одним из немногих пуштунов, которого США хорошо знали и которому могли доверять. Альтернативные кандидатуры с учетом заданных условий существовали, но не подходили по другим критериям – в частности, Залмай Халилзад много лет жил в Америке и воспринимался коренными афганцами как иностранец.

³⁹ Искандаров К. Политические партии и движения Афганистана накануне парламентских выборов 2005 г. // Афганистан.Ру, 19 апреля 2005 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/5606.html>.

⁴⁰ McGirk T. Inside Karzai's Campaign // Time, October 4, 2004. <http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,709041-2,00.html>.

⁴¹ Нет никаких данных о том, что Карзай какое-то время работал в данной компании, хотя слухи об этом распространены достаточно широко. В частности, указанная версия фигурировала в документальном фильме «Fahrenheit 9/11» (USA: Lions Gate Film, 2004).

⁴² Карзай встретился с главой аргентинской компании «БРИДАС» // Афганистан.Ру, 22 января 2006 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/4987.html>.

Впрочем, важно подчеркнуть, что Хамид Карзай получил поддержку скорее определенных фракций в афганской элите, нежели тех или иных этнических групп. К примеру, известно, что вопреки своим усилиям он пользовался незначительной популярностью во вновь образованной провинции Панджшер, где большинство голосов набрал его главный конкурент, местный уроженец Мохаммад Юнус Кануни (см. рисунок 1.1).

Рисунок 1.1

Региональное распределение лидерства на президентских выборах 2004 г.⁴³

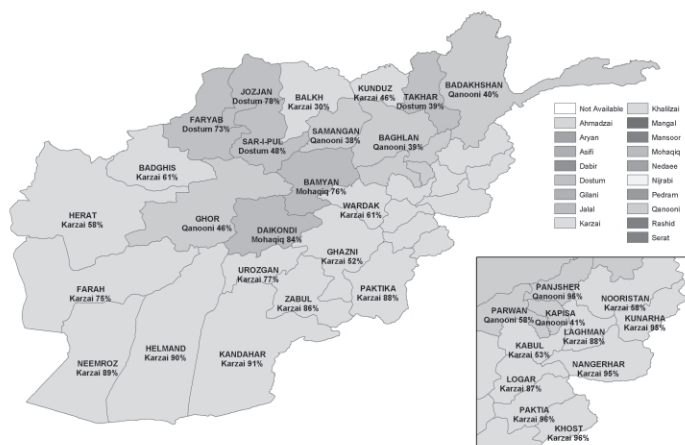


Таблица 1.1

Итоги президентских выборов 2004 г. для 5 кандидатов, набравших наибольшее число голосов⁴⁴

Имя	Статус при выдвижении	Процент голосов, %
Хамид Карзай	Независимый	55,4
Мохаммад Юнус Кануни	Новый Афганистан	16,3

⁴³ Afghanistan President Elections Results – 2004 // Independent Election Commission of Afghanistan, 2004. http://www.iec.org.af/public_html/Election%20Results%20Website/english/english.htm.

⁴⁴ Afghanistan President Elections Results – 2004 // Independent Election Commission of Afghanistan, 2004. http://www.iec.org.af/public_html/Election%20Results%20Website/english/english.htm.

Продолжение табл. 1.1

Имя	Статус при выдвижении	Процент голосов, %
Хаджи Мохаммад Мохаккик	Независимый	11,7
Абдул Рашид Дустум	Независимый	10
Абдул Латиф Пидрам	Национальный конгресс Афганистана	1,4

Всего в голосовании приняли участие 8 128 940 избирателей – по данным афганского Избиркома, явка достигла 70%. Женщинам страны впервые после длительного периода жестких ограничений в правах в годы режима Талибана было предоставлено право участия в выборах, однако уровень их явки остался достаточно низким, составив 40% от общего числа проголосовавших. Наиболее низкий уровень явки женщин пришелся на южные провинции, являвшиеся родиной и давним оплотом Талибана, в то время как в большинстве северных, северо-западных и центральных провинций страны число женщин и мужчин, явившихся на выборы, было примерно равным.

Одной из особенностей избирательного процесса 2004 г. стало участие в нем эмигрантов, находящихся за пределами страны. Соседние Иран и Пакистан, в которых проживало достаточно большое число выходцев из Афганистана, получили статус избирательных округов, а представители диаспоры – возможность участвовать в голосовании, наряду с населением 34 афганских провинций. В Иране на выборы явились 240 413 избирателей, а в Пакистане – 577 776, что было сопоставимо по численности с населением крупных провинций. Число пакистанских избирателей превышали только показатели явки в провинциях Кабул и Герат, где в голосовании приняли участие соответственно 638 267 и 601 227 граждан Афганистана. В среднем на каждую из афганских провинций, не считая иранские и пакистанские голоса, пришлось немногим более 215 тысяч избирателей⁴⁵.

⁴⁵ Afghanistan President Elections Results – 2004 // Independent Election Commission of Afghanistan, 2004. http://www.iec.org.af/public_html/Election%20Results%20Website/english/english.htm.

В президентской гонке 2004 г. Хамиду Карзаю удалось одержать победу со значительным отрывом от других кандидатов. Можно сказать, что эта победа, благодаря которой глава Переходной администрации получил статус первого президента Афганистана, избранного посредством общенационального голосования, носила не только количественный, но и качественный характер. Помимо того, что Карзай превзошел по числу голосов своего ближайшего соперника, Мохаммад Юнуса Кануни, более чем в три раза, бесспорный лидер президентской гонки выделился в ряду соперников тем, что пользовался поддержкой наибольшего числа провинций с максимально разнородным этническим составом. Тем не менее, на победу Карзая могли повлиять и другие факторы. Президентские выборы 2004 г. сопровождались сообщениями о фальсификациях, и в этой связи некоторые мировые лидеры, в том числе президент России Владимир Путин, поставили под сомнение их прозрачность⁴⁶. Не последнюю роль в исходе голосования, по оценкам обозревателей, могли играть соседние страны. Подозрения в нарушении процедуры выборов были связаны, прежде всего, с иранскими и пакистанскими голосами, поскольку процесс проведения голосования за рубежом и последующей доставки бюллетеней в Афганистан допускал большие возможности подтасовки голосов.

Таблица 1.2

Результаты президентских выборов 2004 г. по провинциям

№	Провинция	Х. Карзай (пуштун), %	М.Ю. Кануни (таджик), %	Х.М. Мохаккик (хазарец), %	А.Р. Дустум (узбек), %
1	Баглан	34,6	39	7,3	7,8
2	Бадахшан	30,1	39,8	0,9	4,3
3	Бадгис	60,7	31,6	0,5	2
4	Балх	29,8	25,8	14,4	23,4
5	Бамиан	8,9	11,6	76	0,1
6	Вардак	60,8	2,7	32,7	0,1
7	Газни	52	4,1	39,1	0

⁴⁶ Заявление президента России Владимира Путина // Москва, 23 декабря 2004 г. <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2004/12/81691.shtml>.

Продолжение табл. 1.2

№	Провинция	Х. Карзай (пуштун), %	М.Ю. Кануни (таджик), %	Х.М. Мохаккик (хазарец), %	А.Р. Дустум (узбек), %
8	Гельманд	90,2	2,7	3	0,1
9	Герат	57,8	33,7	2,7	0,3
10	Гор	27,4	45,9	19,2	0,1
11	Дайкунди	13,1	0,6	84	0
12	Джаузджан	12,2	4,2	0,5	78
13	Забуль	85,8	3,9	0,3	0,1
14	Кабул	53	19,9	17,9	0,8
15	Кандагар	91	3	0,9	0,1
16	Каписа	37	41,4	0,1	0,1
17	Кунар	94,9	1,6	0,2	0,1
18	Кундуз	45,6	18,4	2,3	24,6
19	Лагман	88	6,8	0,2	0,1
20	Логар	86,05	5,1	0,9	0,1
21	Нангархар	95	1,5	0,1	0,1
22	Нимроз	89,1	6,6	0,8	0,4
23	Нуристан	57,7	31	0,1	0,4
24	Пактика	88,4	3,2	0	0
25	Пактия	95,9	0,8	0,1	0,1
26	Панджшер	0,8	95,1	0,3	0
27	Парван	25,8	57,7	7,6	0,4
28	Саманган	7,4	38,2	20,2	29,7
29	Сари-Пуль	12,4	18,9	14,6	47,7
30	Тахар	23,8	20,2	1,2	39,5
31	Урузган	76,5	4,2	7,5	0,1
32	Фарах	74,7	21,4	0,4	0,1
33	Фарьяб	9,5	13,4	0,2	72,9
34	Хост	96,3	1	0	0
35	Пакистан	80,2	3,8	8,2	3
36	Иран	44,4	5,6	44	3,7

Анализ данных, приведенных в Таблице 1.2, свидетельствует о том, что доминирующим фактором выбора кандидата являлась этническая общность. То, что избиратели руководствовались прежде всего этим мотивом, особенно хорошо видно на примере Мохаммада Мохаккика (хазарейца)

и Абдул Рашида Дустума (узбека). Мохаккик собрал подавляющее большинство голосов в провинциях Бамиан (76%) и Дайкунди (84%), населенных преимущественно хазарейцами, но этих электоральных ресурсов было явно недостаточно. С учетом голосов хазарейцев в других провинциях и недостаточно высокой их явки в более многонаселенных и преимущественно пуштунских провинциях, Мохаккик собрал 11,7% голосов. То же самое было и у Дустума, за которого проголосовали преимущественно узбекские провинции Джаузджан (78%), Сари-Пуль (47,7%) и Фарьяб (72,9%), но в целом по стране он получил 10% голосов.

За Мохаммад Юнуса Кануни отдали большинство голосов только провинции Панджшер (95%) и Парван (57,7%) – это объясняется тем, что их территория, ранее составлявшая одну провинцию, являлась оплотом Северного Альянса. Достаточно много голосов Кануни собрал в провинциях Гор и Каписа, но преимущества там не добился.

Хамид Карзай обладал значительным ресурсом голосования по этническому признаку – за него проголосовали все провинции с преобладанием пуштунского населения, в каждой из которых число отданных за него голосов колебалось от 70 до 96%. Самую высокую долю голосов, достигшую 96,3%, он получил в восточной провинции Хост. Именно за Карзая голосовали густонаселенные провинции страны – в Нангархаре, где на выборы пришли более 448 тысяч избирателей, он набрал 95% голосов, в Кандагаре – 92% от примерно 312,6 тысяч голосов, в Газни – 52% из около 462 тысяч, в Герате – 57,8%.

Однако этнический фактор был не единственным для избирателей. Достаточно сказать, что за Хамида Карзая, как уже было упомянуто выше, проголосовала населенная преимущественно таджиками провинция Герат. Провинция Нимроз, известный оплот белуджей в Афганистане, отдала ему же 89,1% голосов. В ряде провинций, в том числе Баглане, Бадахшане, Балхе, Горе, Каписе, Самангане, Кундузе и Тахаре, голоса распределились между двумя основными кандидатами. Это нельзя объяснить только этническим предпочтением, хотя,

конечно, такое положение сложилось в северной провинции Кундуз, где не сформировалось преобладания какой-либо национальности и существуют крупные общины пуштунов, таджиков, узбеков, туркмен. Северо-восточная провинция Бадахшан, населенная преимущественно таджиками, отдала за Карзая 30% голосов, хотя, если бы в расчет принимался только этнический фактор, должна была бы голосовать за Кануни. То же самое можно сказать о провинциях Герат и Балх, где Карзай обошел и Кануни, и Дустума.

С высокой вероятностью подобные отклонения от этнической обусловленности результатов голосования объяснялись личными договоренностями кандидатов с местными лидерами. В частности, на получение Карзаем высокой доли голосов в Бадахшане могла повлиять роль Бурхануддина Раббани, таджика по национальности – его зять Ахмад Зия Масуд принадлежал к карзаевскому блоку, что побудило Раббани оказать поддержку будущему президенту, руководствуясь не этнической принадлежностью, а родственными связями.

• *Парламентские выборы 2005 г.*

Переход к демократической политической жизни, формирование властной структуры, включающей выборные органы власти, привел к необходимости формирования новой партийной системы, представляющей интересы различных групп. Право граждан страны на формирование политических партий было закреплено в 35 статье Основного закона Афганистана⁴⁷. С учетом того, что страна пережила два продолжительных периода монополии власти – при НДПА и затем при Талибанах, с принятием Конституции 2004 г. ее политическую систему ожидали кардинальные преобразования, которые некоторые российские авторы охарактеризовали как «партийный бум»⁴⁸.

⁴⁷ ماده 35 قانون اساسی افغانستان

⁴⁸ Сикоев Р. Р. Афганистан в преддверии президентских выборов // Азия и Африка сегодня, № 8, 2004.

Всего по состоянию на 2005 год в стране было зарегистрировано 80 политических партий, из которых реальное участие в парламентских выборах принимали 33. Однако, несмотря на массовую регистрацию партий, публичное участие партийных организаций в предвыборных кампаниях осталось нехарактерным для афганской политической жизни – парламентские выборы прошли по одномандатным избирательным округам и с формальной точки зрения партии не играли роли в избирательной кампании. Только 12,8% кандидатов в Волуси Джиргу (нижнюю палату парламента) официально указывали свою партийную принадлежность во время избирательной кампании. Тем не менее, по итогам голосования 200 из 249 избранных депутатов принадлежали к какой-либо из партий или позиционировали себя в качестве активных сторонников этих политических объединений⁴⁹. Таким образом, партии интегрировались в политическую жизнь страны, но отчасти этому процессу были присущи черты, нетипичные для многопартийных систем, как свидетельствовала история парламентских выборов 2005 г.

Из десятков официально зарегистрированных политических объединений наиболее важную группу образовывали т. н. «старые» политические партии, начавшие свою деятельность до 2001 г. Это, прежде всего, партии, входившие в т. н. Пешаварскую семерку – военный альянс моджахедов, созданный еще в 1982 г. и получивший свое название по местонахождению штаб-квартиры в пакистанском городе Пешавар. Активную политическую деятельность продолжили, в частности, «Исламское общество Афганистана» (ИОА) во главе с экс-президентом Бурхануддином Раббани, «Национальный исламский фронт Афганистана» (НИФА) Пир Саид Ахмада Гилани, «Национальный фронт спасения Афганистана» (НФСА) Сибгатуллы Моджаддеди, а также «Исламский союз за освобождение Афганистана» (ИСОА) Абдул Расула Сайяфа⁵⁰.

⁴⁹ A. Elliot Political Party Development in Afghanistan: Challenges and Opportunities 'Policy Options for State-Building in Afghanistan' [Электронный ресурс]. – SAIS Spring, 2009. <http://www.sais-jhu.edu/academics/regional-studies/southasia/pdf/Afghanistan%20Political%20Parties%204ELLIOT.pdf>.

⁵⁰ См. Слинкин М. Ф. Народно-демократическая партия Афганистана у власти. Время Тараки – Амина (1978–1979 гг.). [Монография] – Симферополь: Симфероп.

Отличным от будущего прочих партий, входивших в семерку, стал путь «Исламской партии Афганистана» («Хизб-и-Ислами»), возглавляемой Гульбеддином Хекматъяром. После ввода в страну иностранных войск данное объединение примкнуло к рядам вооруженной оппозиции. Впрочем, в 2005 г. в Министерстве юстиции была официально зарегистрирована партия с тем же названием, которую афганская общественность воспринимала в качестве отколовшейся фракции партии. Вопреки предположениям о расколе в рядах партии, представители «малой ИПА» никогда не критиковали действий и заявлений Гульбеддина Хекматъяра. Это обстоятельство побудило многих афганских обозревателей сделать вывод о том, что в действительности зарегистрированная партия оставалась под его контролем, а внешнее разделение было произведено в целях легализации присутствия «Хизб-и-Ислами» в политической системе страны на уровне присутствия в парламенте⁵¹.

Что касается оставшихся двух объединений, входивших в «семерку», а именно «Исламской партии Афганистана» Юнуса Халеса⁵² и «Движения исламской революции Афганистана» (ДИРА), к 2005 г. они уже не существовали как самостоятельные политические силы.

Помимо Пешаварской семерки, долгожительницей в ряду афганских партий, участвовавших в политической жизни в первой половине 2000-х гг., стала «Афганская социально-демократическая партия» (Афган-милят), националистическое пуштунское объединение, созданное еще в 1966 г. Тем не менее, в первые годы восстановления многопартийной системы ее влияние было сравнительно невелико.

Кроме того, после 2001 г. свою политическую активность повысила партия «Национальное исламское движение Афганистана» под руководством Абдул Рашида Дустума, образованная после падения режима НДПА в 1992 г.

гос. ун-т, 1999. С. 83; См. также: Топорков В. М. Афганистан: советский фактор в истоках кризиса [Монография]. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2014.

⁵¹ هشت صبح, Кабул, 25 июля 2012 г.

⁵² Данная партия также являлась фракцией «Хизб-и-Ислами», но отделилась от нее за несколько десятилетий до описываемых событий, а именно в 1979 г.

В числе участников партийного политического процесса следует упомянуть и о шиитских партиях и политических движениях – с 2001 г. они действовали как разрозненные группы, образовавшиеся в результате фрагментации «Партии исламского единства Афганистана» (ПИЕЯ, «Хизб-и-Вахдат»). Данная партия была основана еще в 1989 г. и успела внести вклад в антиталибское сопротивление, но на момент свержения режима Талибана она была уже достаточно разобщенной и утратила свое прежнее влияние.

Для афганского партийного процесса 2001–2005 гг. вообще был достаточно характерен процесс формирования новых партий в результате раскола уже существующих. Таким образом, в частности, из рядов «Исламское общество Афганистана» выделились «Национальное движение Афганистана» (НДА) под руководством Ахмада Вали Масуда (брата Ахмад Шаха) и «Партия исламской справедливости Афганистана», которую возглавил узбекский политик Мохаммад Кабир Марзбон, также известный как Кази Кабир.

Кроме того, после 2001 г. было зарегистрировано несколько партий, возглавляемых бывшими членами НДПА – «Объединенная национальная партия Афганистана» генерал-лейтенанта Нур уль-Хака Улуми, «Движение мира Афганистана» Шахнаваза Таная, «Партия национального единства Афганистана» Абдур Рашида Джалили⁵³. Впрочем, бывшим «коммунистам» так и не удалось получить статус влиятельной и независимой политической силы. Впоследствии, в 2007 г., большинство бывших лидеров Народно-демократической партии вошли в новое оппозиционное объединение «Национальный фронт Афганистана», которое возглавил Бурхануддин Раббани⁵⁴.

Как уже упоминалось ранее, влияние партийной принадлежности кандидатов в депутаты на момент проведения

⁵³ Искандаров К. Политические партии и движения Афганистана накануне парламентских выборов // Афганистан.Ру, 19 апреля 2005 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/5606.html>.

⁵⁴ Серенко А. Н. «Национальный фронт» уходит с афганской политической сцены // Афганистан.Ру, 23 апреля 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/14571.html>.

парламентских выборов являлось неявным, однако было бы неверным отрицать сам факт его наличия, несмотря на достаточно низкую долю парламентариев, баллотировавшихся в качестве кандидатов от той или иной партии. Об этом свидетельствует ряд важных решений, принятых первым созывом афганского парламента – в частности, избрание спикером Мохаммад Юнуса Кануни. Вряд ли данный политический деятель смог бы одержать победу в борьбе за пост без поддержки Бурхануддина Раббани как руководителя ИОА⁵⁵.

Не все депутаты публично называли свою партийную принадлежность, но, тем не менее, на основе опросов избранных депутатов в Волуси Джирге можно было выделить следующие партийные группы:⁵⁶

Таблица 1.3

**Фракции нижней палаты Афганского парламента
2005 г. избрания⁵⁷**

Название	Лидер	Направленность	Число мест в парламенте
Афган-милят	Анвар уль-Хак Ахади	Пуштунская умерено-исламская	8
Национальный исламский фронт Афганистана	Пир Саид Ахмад Гилани	Пуштунская пропрезидентская	3
«Движение мира Афганистана»	Шахнаваз Танай	Пуштунская, секулярная	3
Национальный фронт спасения Афганистана	Сибгатулла Моджаддеди	Пуштунская пропрезидентская	3
Объединение молодежи	Джамиль Карзай	Пуштунская умерено-исламская	1

⁵⁵ Верхотуров Д. Н. Афганский парламент получился оппозиционным // Афганистан.Ру, 30 декабря 2005 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/4829.html>.

⁵⁶ Wilder A. A. House Divided? Analysing the 2005 Afghan Elections. – Kabul: Afghanistan Research and Election Unit, December 2005. Pp. 5, 8–9.

⁵⁷ Political Party Assessment. Afghanistan. Spring 2006. – National Democratic Institute, 2006. P. 11; Ruttig T. Islamists, Leftists – and a Void in the Center. Afghanistan's Political Parties and where they come from (1902–2006). – Konrad Adenauer Stiftung. http://www.kas.de/wf/doc/kas_9674-544-2-30.pdf P. 20.

Продолжение табл. 1.3

Название	Лидер	Направленность	Число мест в парламенте
Национальное объединение	Саид Мансур Надири	Шиитская (исмаилиты)	1
Исламское общество Афганистана	Бурхануддин Раббани	Таджикская, консервативно-исламская	22
Новый Афганистан	Мохаммад Юнус Кануни	Таджикская, оппозиционная	13
НИДА	Абдул Рашид Дустум	Узбекская федералистская	15–33
Исламское единство народа Афганистана	Хаджи Мохаммад Мохаккик	Шиитская	9
Исламский союз народа Афганистана	Мохаммад Карим Халили	Шиитская	3
Национальный исламский союз	Мохаммад Акбари	Шиитская	4
Исламский союз за освобождение Афганистана	Абдул Расул Сайяф	Общенациональная, консервативно-религиозная	9
Национальное единство	Нур уль-Хак Улуми	Общенациональная, секулярная	8
Национальная воля	Саид Мустафа Казими	Национальная, секулярная	4–12
Мир и Единство	Абдул Кадир Имами Гори	Межнациональная, умеренно исламская	1
Движение национальной солидарности	Саид Исхак Гилани	Межнациональная	2
Исламское движение народов Афганистана	Саид Хусейн Анвари	Межнациональная, умеренно исламская	3
Демократическая	Абдул Кабир Ранджбар	Межэтническая, секулярная	1

Продолжение табл. 1.3

Название	Лидер	Направленность	Число мест в парламенте
Исламское движение	Мохаммад Али Джавид	Межнациональная, консервативно-религиозная	1
Тахрик-е-Вахдат	Султан Махмуд Гази	Межнациональная, монархическая	0–5
Освободительный фронт	Абдул Джавад Кохистани	Межнациональная, секулярная	0–7
Справедливый Афганистан	Мир Мохаммад Асиф Зайфи	Межнациональная, секулярная, просоциалистическая, социал-демократическая	2

Что касается более общих предпочтений, 81 депутат Волуси Джирги идентифицировал себя как провластного политика, 84 – как сторонника оппозиции, а оставшиеся 84, по их словам, не имели никаких сформировавшихся партийных или политических симпатий.

Этноконфессиональный состав парламента 2005 г. выглядел следующим образом: пуштуны – 118 депутатов, таджики – 53, хазарейцы – 30, шииты нехазарейского происхождения – 11, узбеки – 20, туркмены – 5, арабы – 5, исмаилиты – 3, пашаи – 2, нуристанцы – 1, белуджи – 1. Примечательно, что среди проправительственных и нейтральных политиков преобладали пуштуны, в то время как в рядах оппозиции было больше хазарейцев и представителей других шиитских групп.

Следует подчеркнуть, что указанные данные⁵⁸ не являются официальными. Наряду с ними существуют и альтернативные оценки партийного и фракционного состава парламента.

⁵⁸ Political Party Assessment. Afghanistan. Spring 2006. – National Democratic Institute, 2006. P. 11.

Говоря о политическом прошлом участников парламентского процесса, следует отметить, что наибольшей группой в парламенте оказались моджахеды, доля которых составила более половины от общего числа избранных депутатов. Группа депутатов-«технократов» оказалась сравнительно небольшой, составив приблизительно 5%. Примерно такую же часть от числа депутатских кресел получили бывшие талибы⁵⁹.

Образование парламента стало одним из нововведений, заложивших основы новой афганской политической системы. Тем не менее, двухпалатный парламент, формирующийся по итогам голосования, был не первым в истории Афганистана – аналогичные законодательные органы функционировали при короле Захир-Шахе, а после смены ряда режимов – при Наджибулле.

Формирование вертикали власти

Одновременно с формированием правительства, а также избирательными кампаниями в политической системе Афганистана проходили и другие преобразования, носившие по большей части неофициальный характер, но являвшиеся неизбежным следствием становления политической системы страны. Залогом устойчивости новой власти должно было стать формирование властной вертикали, в рамках которой было необходимым преодоление центробежных тенденций, обусловленных межнациональной рознью и авторитетом полевых командиров, находившихся в оппозиции правительству.

События 2001–2003 гг. чрезвычайно обострили межнациональные противоречия в Афганистане. Поражение преимущественно пуштунского Талибана привело к резкому политическому усилению этнических меньшинств севера, а также ослаблению пуштунов, составлявших наиболее крупный афганский этнос. Как уже упоминалось выше, после победы

⁵⁹ Искандаров К. Парламент Афганистана: прошлое и настоящее // Афганистан. Ру, 20 сентября 2007. <http://www.afghanistan.ru/doc/9996.html>.

Северного Альянса костяк силовых структур составили представители таджиков, особенно субэтнической группы панджшерцев.

Пуштуны на севере и западе Афганистана подверглись множеству форм дискриминации и гонений на этнической почве. В частности, отмечался фактический запрет на въезд пуштунских торговцев в Герат, а также массовые аресты местных жителей-пуштунов по обвинению в сотрудничестве с талибами⁶⁰.

Подобная тенденция не могла не встретить противодействия, проявившегося в росте националистических настроений среди самих пуштунов, а также попыток последних изменить этнический баланс в органах власти. Подобные усилия осуществлял, в том числе, и глава государства Хамид Карзай. После его избрания президентом продолжилось ослабление позиций лидеров бывшего Северного Альянса. Уже упомянутый случай замены министра обороны, когда Мохаммад Касима Фахима, этнического таджика, сменил его бывший заместитель, пуштун Абдул Рахим Вардак, представляет собой лишь один из многих примеров подобной тенденции. Западные эксперты отмечают, что кадровая политика Хамида Карзая была направлена на установление нового соотношения во влиянии этнических групп, и в первую очередь это касалось сокращения веса этнических таджиков в силовых структурах. Речь идет, в том числе, о крупных кадровых перестановках в афганской армии, когда в сентябре 2003 г. 22 представителя таджикской национальности, занимавшие высокие посты в вооруженных силах, были заменены на пуштунов, узбеков и хазарейцев⁶¹.

Важной составляющей политики, осуществлявшейся в 2004 г., стала интеграция полевых командиров в официальную политическую систему страны⁶². После межэтнических

⁶⁰ Afghanistan: The Problem of Pashtun Alienation. ICG Asia Report № 62, 5 August 2003. PP. 12, 14, 16.

⁶¹ Katzman K. Afghanistan: Post-War Governance, Security, and U. S. Policy. Congressional Research Service, Updated March 25, 2004. CRS27-28.

⁶² Нессар О. «Боннская модель» и политический процесс в Афганистане (2001–2004 гг.) // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН,

конфликтов в первой половине 1990-х гг. многие из данных командиров хотя бы частично сохранили прежний авторитет, фактически представляли собой альтернативную власть и не собирались отказываться от привычных методов вооруженной борьбы в последующие годы. Деятельность подобных неформальных лидеров представляла собой значительную угрозу для официального правительства. Достаточно упомянуть о том, что в 2004 г. министр гражданской авиации Мирвайс Садик погиб от рук боевиков полевого командира Захера Наибзаде, противника его отца Исмаил Хана⁶³. Известно также широкое использование вооруженной силы в борьбе за контроль над севером страны между отрядами Абдул Рашида Дустума и Атты Мохаммада Нура – последний уже в то время являлся однопартийцем и близким союзником Мохаммад Касима Фахима⁶⁴.

Используя методы политического давления и подкупа, Хамид Карзай справился с задачей установления контроля над полевыми командирами, обеспечив включение наиболее влиятельных глав вооруженных формирований в государственную систему управления. В частности, государственные должности получили вышеупомянутый Абдул Рашид Дустум, неформальные лидеры Герата и Кандагара Мохаммад Исмаил Хан и Гюль Ага Шерзай, Мохаммад Касим Фахим. Все эти лидеры в 2004–2005 гг. утратили значительную часть своего влияния, что позволило президенту укрепить власть на местах за счет прежнего авторитета полевых командиров и их стремления оставаться у власти, в том числе и ценой сотрудничества с правительством⁶⁵. Еще одним инструментом усиления президентской власти и ослабления позиций

№ 1 2014. – Элиста, 2014. С. 5–15.

⁶³ Искандаров К. Мохаммад Исмаил-Хан // Афганистан.Ру, 28 ноября 2007 г. <http://afghanistan.ru/doc/10580.html>

⁶⁴ 11 человек погибли и 12 ранены в результате вооруженных столкновений между сторонниками Дустума и Фахима в афганской провинции Кундуз // РИА «Новости», 22 января 2002 г. <http://ria.ru/incidents/20020122/56628.html>.

⁶⁵ Коргун В. Г. Перспективы ситуации в Афганистане // Экономика и политика в современных вооруженных конфликтах. Отв. Ред. А. Д. Богатуров. – М.: ЛКИ, 2008. С. 291–293; См. также: Мендкович Н. Очерк политической и экономической ситуации в современном Афганистане. Часть первая // Перспективы, 2011 г.

полевых командиров для Хамида Карзая послужила программа ООН «Разоружение, демобилизация и реинтеграция» (“Disarmament, demobilization and reintegration”, DDR), в результате которой бывшие лидеры Северного Альянса потеряли значительную часть своего вооружения.

Случаи, при которых проблемы местных полевых командиров приходилось решать вооруженным путем, также имели место. К счастью, власти удалось доказать национальной элите бесперспективность такого пути. Это было сделано на примере бывшего министра по делам границ и племен Амануллы Задрана и его брата Паши-Хана, занимавшего пост губернатора Пактии. Несмотря на двухлетнюю войну против официального Кабула, последним не удалось отстоять свою власть на местах – борьба завершилась задержанием братьев⁶⁶. Примечательно, что впоследствии братья получили возможность возобновить легальное участие в политической деятельности страны и на этот раз воспользовались предоставленным шансом. В 2005 г. Паша-Хан, благодаря победе на выборах, получил место депутата в нижней палате афганского парламента, а его брат 7 лет спустя занял пост советника Хамида Карзая по делам восточной части страны⁶⁷.

Очевидно, что политика кнута и пряника позволила Карзаю добиться значительной свободы в назначении регионального звена руководителей. Ярким примером может послужить тот факт, что в марте 2005 г. впервые в истории страны на пост губернатора была назначена женщина – руководство делами провинции Бамиан было передано в руки Хабибы Сорابي, одной из тогда еще немногочисленных женщин-«технократов»⁶⁸.

http://www.perspektivy.info/rus/desk/ocherk_politicheskoy_i_ekonomicheskoy_situacii_v_sovremennom_afganistane_chast_pervaja_2011-10-31.htm.

⁶⁶ Сообщение об аресте Амануллы Задрана опубликовано Pakistan hands over Afghan rebel // BBC, February 5, 2004. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/south-asia/3461351.stm>.

⁶⁷ См.: http://afghan-bios.info/index.php?option=com_afghanbios&id=1930&task=view&total=3368&start=3279&Itemid=2, http://afghan-bios.info/index.php?option=com_afghanbios&id=2689&task=view&total=3368&start=3276&Itemid=2

⁶⁸ «Не забывайте Бамиан» // Афганистан.Ру, 16 октября 2006 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/7030.html>.

Формирование политической системы и внешние факторы

Отдельного рассмотрения при исследовании афганского политического процесса 2000-х гг. заслуживает влияние иностранных и международных организаций. На данный момент в отечественной афганистике эта тема представлена анализом военной политики США и НАТО на афганском направлении⁶⁹. Более тонкие аспекты воздействия внешних сил на формирование политической системы Афганистана остаются малоизученными.

Исследование внешнего влияния на афганскую политическую жизнь затрудняется тем, что зачастую подобное воздействие носило не прямой характер. В качестве примера подобной деятельности российские и афганские исследователи приводят содействие американской стороны утверждению власти Хамида Карзая при участии Залмая Халилзада, на тот момент посла США. В частности, Косимшо Искандаров упоминает о том, что план по отстранению панджшерцев от власти разрабатывался президентом и его окружением при активной роли Халилзада⁷⁰. По некоторым данным, сам дипломат упоминал о необходимости проводить политику ослабления конкурентов Хамида Карзая как о личном поручении американского правительства. «Для усиления Хамида Карзая и его окружения я вынужден ослабить других, – отмечается в заявлении, приписываемом Халилзаду афганским публицистом Разаком Мамуном. – Если я не смогу выполнить эту миссию, возложенную на меня Белым Домом,

⁶⁹ В число наиболее крупных отечественных работ, посвященных данной теме, входят: Бурлинова Н. В. НАТО в Афганистане (2003–2009 гг.): проблемы выработки и реализации политической стратегии. [Дисс. на соискание уч.ст. к. полит. наук] – М.: Институт Европы РАН, 2010; Сергеев В. В. Политика США в Афганистане: военно-политический аспект (2001–2009 гг.). [Дисс. на соискание уч.ст. к. ист. наук] – М.: МГИМО, 2011.

⁷⁰ Искандаров К. Политические партии и движения Афганистана накануне парламентских выборов 2005 г. // Афганистан.Ру, 19 апреля 2005 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/5606.html>.

то моя деятельность в качестве посла США будет сочтена неудовлетворительной»⁷¹.

Очевидно, что на основе существующей базы источников подобная информация на данный момент практически не поддается проверке. Безусловно, по мере публикации рассекреченных документов и воспоминаний действующих лиц это станет возможным, но в настоящем исследовании мы ограничимся кратким обзором взаимодействия между странами НАТО и Афганистаном в исследуемый период.

США и их союзники, в первую очередь партнеры по НАТО, ввели в страну войска в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН⁷², сформировав Международные силы содействия безопасности (ISAF, International Security Assistance Force). Первоначально район боевых действий ISAF охватывал только столицу Афганистана – Кабул, но с октября 2003 г., согласно серии решений ООН и в соответствии с очередным мандатом, зона ответственности начала расширяться за пределы Кабула и к 2006 г. охватила всю страну. Этот шаг привел к усилению позиции иностранных сил и повышению роли и ответственности МССБ в вопросах обеспечения безопасности в Афганистане.

Предпосылкой расширения полномочий НАТО в Афганистане послужило значительное усугубление ситуации с безопасностью в марте 2003 г. Напомним, что после начала активной фазы военной кампании в Ираке, США сократили свое внимание к деятельности в Афганистане. Это не означало отказа от защиты взятых под контроль территорий и поддержки режима Хамида Карзая, однако вело к сокращению военного давления на боевиков. Наглядным показателем переключения внимания США на Ирак может послужить статистика потерь американских контингентов в ходе обеих военных кампаний в 2001–2005 гг.:

⁷¹ Мамун Р. Вооруженные технократы. («Текнократхай мосалах»). – Кабул: Интишарат-е-саид, 2007. (تکنوکرات های مسلح). С. 12.

⁷² Резолюция 1386 (2001), принятая Советом Безопасности на его 4443-м заседании, 20 декабря 2001 г. [Электронный ресурс]. – Женева: Организация Объединенных Наций, 2001. <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2001/res1386.htm> Friday, April 22, 2011.

Таблица 1.4

**Потери войск США убитыми в Афганистане и Ираке
в 2001–2005 гг.⁷³**

	2001	2002	2003	2004	2005
Афганистан	12	49	48	52	99
Ирак	-	-	486	849	846

Преобладание военной активности на территории Ирака сохранялось и после взятия Багдада в апреле 2003 г., а также речи Джорджа Буша «Миссия выполнена», произнесенной месяц спустя. В Ираке США столкнулись с более активным и организованным сопротивлением, чем в Афганистане, и это привело к перемещению фокуса внимания. Тем не менее, афганские боевики, в свою очередь, воспользовались этим обстоятельством и приложили усилия для восстановления контроля над рядом районов страны⁷⁴.

Талибан и «Аль-Каида» использовали данную им историей военную паузу для восстановления сил. К 2006 г. состав вооруженной оппозиции увеличился с 5,5 до 19 тысяч человек и практически сравнялся по численности с иностранными войсками. В южных районах ситуация начала накаляться еще в 2004 г., а в следующие два года активность талибов возросла на большей части территории Афганистана. Резко увеличилось число прямых нападений боевиков на войска НАТО. В 2002 г. фиксировалось около 60 таких случаев в месяц, в 2005–130, в 2006 – более 400, в 2007 – более 500⁷⁵.

Причиной обострения ситуации, наряду с недостаточно активным усилением контингентов МССБ в стране, стало ослабление национальных силовых структур. Данная проблема стала результатом программы «Разоружение, демобилизация и реинтеграция» (DDR), осуществляемой под патронажем миссии ООН ради укрепления центральной

⁷³ Ресурс <http://icasualties.org>.

⁷⁴ Giustozzi A. Koran, Kalashnikov, and Laptop: the neo-Taliban Insurgency in Afghanistan. – New York: Colombia University Press, 2008. Pp. 37–38.

⁷⁵ Мендкович Н. А. Уроки на будущее. Военные итоги афганской кампании НАТО // Россия в глобальной политике, 1 мая 2013 г. <http://www.globalaffairs.ru/number/Uroki-na-budushee-15953>.

государственной власти за счет ослабления региональных полевых командиров. Кампания состояла из пяти фаз, осуществлявшихся в период с 2003 по 2005 гг. В целом по итогам ее проведения были разоружены группы совокупной численностью 63,3 тысячи человек⁷⁶.

Одной из немаловажных задач DDR, по существующему мнению, стало разоружение отрядов-участников Северного Альянса. Именно в рамках этой программы военный союз моджахедов лишился тяжелой бронетехники, в частности, танков⁷⁷.

Безусловно, принятые меры позволили значительно усилить центральную власть в Афганистане и закрепить ее монополию на применение военной силы в легальном политическом поле. Однако следует подчеркнуть, что задача разоружения незаконных вооруженных формирований до сих пор остается нерешенной.

Один из истоков проблемы незаконных формирований в Афганистане состоит в том, что на протяжении 2000-х гг. было приложено недостаточно усилий для укрепления официальных силовых структур страны, которые должны были прийти на смену подразделениям Северного Альянса, не имевшим официального статуса.

В рамках противодействия угрозам со стороны вооруженной оппозиции на местном уровне, прежде всего в отдаленных сельских районах страны, во второй половине 2010 г. при поддержке НАТО началось формирование отрядов местной полиции. Данные подразделения были наделены ограничениями по сравнению с национальной полицией полномочиями, но были в меньшей степени подконтрольны центральному правительству и МВД в частности, что послужило предпосылкой для многочисленных правонарушений, внедрения боевиков в ряды местной полиции и атак перебежчиков⁷⁸.

⁷⁶ Afghanistan: Overview of UN Disarmament, Demobilization and Reintegration problem <http://www.unddr.org/countryprogrammes.php?c=121>.

⁷⁷ Agence France-Press, January 9, 2005. <http://www.reliefweb.int/node/162826>. ИА «Центральная Азия», 9 марта 2005 г. <http://www.centrasia.ru/news2.php?st=1110351120>.

⁷⁸ Подробнее см.: Vincent S., Weigand F., Hakimi H. The Afghan Local Police – Closing the Security Gap? // Stability: International Journal of Security and Development. 4(1),

Таблица 1.5

Численность афганских силовых структур (тыс. человек)⁷⁹

Год	Полиция и др. формирования МВД ИРА	Армия и др. формирования Минобороны ИРА	ИТОГО
2004	33	24	57
2005	40	16	56
2006	49	37	86
2007	75	50	125
2008	79,9	68	147,9
2009	94,5	100,1	194,6
2010	116,8	149,5	266,3
2011	143,8	179,6	323,4
2012	172	195	367
2013	152,6	191,9	344,5

Вплоть до 2009 г. численность афганских силовых структур росла с незначительными темпами. Это касается, в том числе, и размеров контингента вооруженных сил, на плечи которых ложилась основная тяжесть борьбы с терроризмом. При пассивности МССБ, сохранявшейся вплоть до 2008–2009 гг., правительственные силы зачастую просто не могли эффективно противостоять вооруженной оппозиции.

На невысоком уровне оставалась и оснащенность афганских силовиков. Нежелание западных стран обеспечить Афганскую национальную армию тяжелой техникой дает повод поставить под сомнение декларируемые цели и задачи программы разоружения и даже сделать предположение о том, что Вашингтон и Брюссель могли заключить неофициальное соглашение с некоторыми странами-соседями Афганистана, не заинтересованными в появлении сильной и полноценной

p. Art. 45. <http://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.gg/>.

⁷⁹ Belasco A. Troop Levels in the Afghan and Iraq Wars, FY2001-FY2012: Cost and Other Potential Issues. Washington D. C.: Congressional Research Service, 2009. P. 7. Данные после 2009 г.: Livingston I. S., O'Hanlon M. Afghanistan Index. Tracking Progress and Security in Post-9/11 Afghanistan, June 20, 2012. – Washington D. C.: Brookings Institute, 2012. Pp. 5–6; Afghan National Security Forces (ANSF) // NATO, 2011–2013.

афганской армии⁸⁰. Тем не менее, более очевидная причина нежелания США обеспечить Афганистан самолетами и танками состояла в том, что Запад был по-прежнему неуверен в завтрашнем дне кабульского режима. Было совершенно неизвестно, в чьих руках могло оказаться тяжелое вооружение, если союзное американцам правительство не устояло бы. Американские аналитики, как и другие обозреватели, не исключали как перехода власти к радикалам, так и череды военных переворотов⁸¹.

Ситуация в Афганистане начала меняться после того, как Барак Обама, ставший президентом США в 2009 г., приступил к осуществлению новой политики на афганском направлении. Иностранные войска модернизировали свою стратегию, приложили усилия для значительного и быстрого расширения контингента афганских силовиков и повышения уровня их подготовки, а также взяли курс на «передачу ответственности» за обеспечение безопасности в стране. Новая стратегия МССБ предусматривала сокращение применения авиации, поиск и захват отрядов боевиков силами армейского спецназа, активизацию работы афганских контрразведчиков с боевиками для выявления связей и инфраструктуры последних. Благодаря нововведениям, афганским и коалиционным силам удалось добиться некоторых успехов в борьбе с терроризмом, однако проблема до сих пор далека от решения.

В 2014 г. миссия Международных сил содействия безопасности была формально завершена. Несмотря на то, что часть контингента НАТО сохранила свое присутствие в Афганистане, их дальнейшая миссия «Решительная поддержка» (“Resolute Support”) сводилась главным образом к консультированию и подготовке афганских сил. Первое время трудности, сопряженные с ростом активности боевиков, воспринимались руководством НАТО и афганским правительством

⁸⁰ Нессар О. Афганский кризис и проблема региональной безопасности // РИА «Новости», 19 октября 2010 г. <http://ria.ru/politics/20101019/287107016.html>.

⁸¹ Нессар О. Афганистан в ловушке неопределенности // Россия в глобальной политике, № 2, 2011 г. С. 34–41.

как предсказуемые и преодолимые последствия вышеупомянутой передачи ответственности. Тем не менее, активность вооруженной оппозиции в стране в очередной раз была недооценена, и боевики вновь воспользовались этим. В 2015–2018 гг. ситуация с безопасностью в Афганистане серьезно дестабилизировалась. Талибы продолжили активную деятельность на территории страны, зачастую производя массовые нападения на целые уезды и крупные города. Новую угрозу начала представлять запрещенная в России группировка «Исламское государство», сторонники которой развили активность на востоке Афганистана. Нестабильность распространилась и на относительно спокойные районы в северной части страны⁸².

То, что вывод войск из Афганистана был преждевременным, впоследствии признали не только независимые аналитики и обозреватели, но и сами представители командования коалиционных сил, а также руководства военных ведомств стран НАТО⁸³. В итоге запланированное ранее сокращение контингента было приостановлено, а США и Великобритания вновь расширили свое участие в боевых операциях на территории Афганистана. Тем не менее, до сих пор данные меры позволили лишь частично справиться с имеющимися угрозами безопасности. На данный момент силы НАТО по-прежнему оказывают значительное влияние на развитие ситуации в Афганистане, и перспектива вывода иностранных войск до сих пор вызывает оправданные опасения.

Несмотря на ограниченный объем полномочий, отведенных Хамиду Карзаю в рамках Боннской декларации 2001 г. в вопросе формирования Временной администрации в Афганистане, ему удалось сыграть одну из ключевых ролей в осуществлении внешней политики новой афганской власти. Занимая пост председателя администрации, в 2001–2004 гг.

⁸² Развитие ситуации в сфере безопасности в 2016–2018 гг. более подробно будет рассмотрено в главе 3.

⁸³ См. Department of Defence. United States of America. Enhancing Security and Stability in Afghanistan. December 2015. http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf.

он провел серию внешнеполитических акций, в рамках которых выступал от имени новой афганской администрации, чем значительно увеличил личный политический вес.

Еще в январе 2002 г., сразу после утверждения новой политической системы в стране, Хамид Карзай посетил США и встретился с президентом Джорджем Бушем. В ходе этого визита американские власти достаточно явно выказывали свое расположение афганскому лидеру: он присутствовал в ходе оглашения послания Президента США к Конгрессу, причем при распределении кресел ему было отведено престижное место рядом с первой леди страны Лорой Буш⁸⁴. Позже представители Конгресса вручили Карзаю памятную медаль, посвященную трагическим событиям 11 сентября 2001 г.

Кроме того, в ходе этого визита Карзай выступил на заседании ООН⁸⁵ и дал серию интервью западным СМИ как представитель интересов афганского правительства. В частности, он выступил с призывом расширить миротворческую миссию иностранных войск в Афганистане за пределы Кабула, причем позиционировал эту идею как «исходящую от афганского народа»⁸⁶.

В ходе поездки на Запад, в рамках которой состоялся визит в США, Хамид Карзай также посетил Лондон и Париж⁸⁷. В Великобритании он заручился обещанием премьер-министра Тони Блэра о направлении в ИРА дополнительных военных подразделений. Во Франции Карзай обсудил ряд политических вопросов на личной встрече с президентом Жаком Шираком, где среди прочего он получил гарантии того, что миротворческая миссия страны в Афганистане не будет завершена в ближайшее время⁸⁸. Также глава Переходной

⁸⁴ Afghanistan – Foreign Policy // Encyclopedia of the Nations <http://www.nationsencyclopedia.com/World-Leaders-2003/Afghanistan-FOREIGN-POLICY.html#b>.

⁸⁵ Karzai asks UN for bigger force // BBC, January 30, 2002. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/1791835.stm>.

⁸⁶ Lehrer J. Newsmaker Hamid Karzai // PBS, January 28, 2002. http://www.pbs.org/newshour/bb/asia/jan-june02/karzai_1-28.html.

⁸⁷ UK cool on extra Afghan troops // BBC, January 31, 2002. http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/1792923.stm.

⁸⁸ Afghanistan: Karzai gets first concrete commitment in Paris visit // Agence France-Presse, March 1, 2002. <http://reliefweb.int/node/96776>.

администрации выступил с обращением к ЮНЕСКО, приуроченным к выставке произведений афганского искусства в Париже⁸⁹.

Данные зарубежные визиты имели двойной эффект с точки зрения укрепления политического влияния Хамида Карзая. С одной стороны, они позволили ему стать лицом нового кабульского правительства в глазах западного политического класса, с другой – представляли в глазах афганской политической элиты моральную поддержку, оказываемую Западом официальному Кабулу, как личное достижение главы государства. Таким образом, дипломатическое турне начала 2002 г. заложило основы дальнейших политических успехов Хамида Карзая.

Во многом западное турне, будучи первым внешнеполитическим актом нового афганского правительства, продемонстрировало будущую прозападную ориентацию Кабула. Несмотря на то, что уже в феврале Карзай посетил Объединенные Арабские Эмираты с визитом, приуроченным к открытию в стране нового посольства ИРА, основная серия рабочих поездок главы администрации в страны Персидского залива, в том числе Саудовскую Аравию и Катар, состоялась только осенью 2002 г.⁹⁰ Очередность данных визитов позволила внешним наблюдателям определить приоритеты в афганской внешней политике. Эту линию продолжило быстрое признание Кабулом в 2003 г. нового иракского правительства, сформированного при участии США по итогам военной победы над режимом Саддама Хусейна.

Подчеркнем, что в 2001–2004 гг. новое афганское правительство столкнулось с необходимостью обеспечения собственного политического признания иностранными партнерами, как официального, так и фактического. Кабул испытывал значительную зависимость от поддержки иностранных спонсоров

⁸⁹ At UNESCO, Hamid Karzai maps progress achieved and work ahead // UNESCO site, February 28, 2002. http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=4825&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

⁹⁰ Karzai to visit Saudi Arabia, UAE and Qatar // Agence France-Presse, September 29, 2002. <http://reliefweb.int/node/110048>.

и иностранных войск, поскольку движение «Талибан», которое вплоть до событий осени 2001 г. воспринималось многими за рубежом как основная политическая сила в Афганистане, по-прежнему продолжало существовать и действовать.

С этой точки зрения большим успехом афганской дипломатии стало подписание в декабре 2002 г. с представителями Китая, Таджикистана, Туркменистана, Ирана, Пакистана и Узбекистана Кабульской декларации о невмешательстве во внутренние дела Афганистана⁹¹. Документ был одобрен резолюцией Совета Безопасности ООН, в которой данный орган призвал другие государства уважать положения этого документа⁹².

Укреплению международных позиций Афганистана поспособствовал, в том числе, факт подписания декларации о невмешательстве представителями Пакистана, вплоть до конца 2001 г. поддерживавшего дипломатические отношения с талибами. Впрочем, следует признать, что в дальнейшем пакистанская сторона фактически игнорировала положения этого документа, продолжая вмешиваться в афганский политический процесс, в том числе используя свои связи с экстремистами. Проблемы, связанные с этим, поднимались в ходе визита Карзая в Пакистан в 2003 г., однако какого-либо продвижения в решении этого вопроса тогда добиться не удалось⁹³.

В условиях высокой зависимости Афганистана от иностранных кредитов и дотаций ведение национальной внешней политики становилось экономическим фактором и основным источником пополнения национального бюджета. В этих условиях колоссально возрастало значение лиц,

⁹¹ Афганистан: декларация о добрососедских отношениях. Приложение к письму Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций от 24 декабря 2002 г. на имя Председателя Совета Безопасности. http://www.cawater-info.net/afghanistan/pdf/kab_rus.pdf.

⁹² Резолюция 1453 (2002), принятая Советом Безопасности на его 4682-м заседании 24 декабря 2002 г. <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2002/res1453.htm>.

⁹³ Rashid A. We will not back down, Karzai warns Musharraf // The Telegraph, July 18, 2003. <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/1436456/We-will-not-back-down-Karzai-warns-Musharraf.html> Cp.: Karzai puts of Visit // Dawn, March 23, 2003. <http://archives.dawn.com/2003/03/23/top11.htm>.

которые представляли Афганистан на различных международных конференциях, посвященных утверждению программ помощи ИРА.

В этом плане большое политическое значение имело присутствие Хамида Карзая на конференциях в Токио (2002 г.) и Берлине (2004 г.), где он участвовал в прениях по вопросу финансирования восстановительных проектов. В обоих случаях Афганистану удалось добиться выделения большего объема средств, чем тот, на который изначально рассчитывала афганская сторона⁹⁴. С высокой вероятностью дипломатический успех, достигнутый в ходе Берлинской конференции в марте 2004-го, стал одной из значимых предпосылок победы Карзая на летних президентских выборах в Афганистане.

Другим важным экономическим соглашением, заключенным в послебоннский период, стало подписание в январе 2003 г. договора с Туркменистаном и Пакистаном о строительстве транснационального газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан, предназначенного для транспортировки туркменского газа на рынки побережья Индийского океана⁹⁵. На тот момент трубопровод предполагалось строить до порта Гвадар при параллельном строительстве в нем завода по сжижению газа для последующей его транспортировки морем. Также рассматривался вариант продления газопровода до Дели. Этот проект пытались осуществить еще в период гражданской войны в Афганистане, однако на тот момент его претворение в жизнь было невозможным по причине неблагоприятной обстановки в стране. Несмотря на сохраняющуюся в ИРА нестабильность, в 2003 г. Хамиду Карзаю удалось убедить партнеров возобновить работу над проектом.

Были также предприняты другие меры по активизации транспортного обмена Афганистана с соседними странами. В декабре 2002 г. был открыт приграничный железнодорожный

⁹⁴ Сколько млрд баксов спасут афганскую демократию? // Афганистан.Ру, 7 апреля 2004 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/2307.html>; Зарубежные новости // Коммерсантъ-Власть, 29 января 2002. <http://kommersant.ru/doc/307732>.

⁹⁵ Туркменистан, Афганистан и Пакистан подписали соглашение о строительстве транзитного газопровода // Деловая пресса, 4 января 2003 г. http://www.businesspress.ru/newspaper/article_mld_21960_alld_139714.html.

мост «Хайратон», в ноябре 2003-го в Термезе начал работу специальный таможенный комплекс «Айритом»⁹⁶. Примерно в тот же период были подписаны новые соглашения, направленные на использование транзитного потенциала Афганистана. В 2003 г. было подписано соглашение с Ираном и Узбекистаном о создании Трансафганского дорожного коридора. Соглашением было предусмотрено строительство и реконструкция трех автомобильных дорог общей протяженностью 7368 км, каждая из которых соединяла две страны через территорию Афганистана, проходя через афганские города Мазари-Шариф, Шибеган и Герат. Кроме того, был подписан меморандум о строительстве железной дороги, также обеспечивающей сообщение между Узбекистаном и Ираном и проходящей через данные города, а также организации движения от афгано-узбекской границы через Афганистан и Иран в Бандар-Аббас и далее по морскому железнодорожному паромному сообщению в порты ОАЭ и Индии⁹⁷.

На протяжении 2001–2004 гг. Хамид Карзай совершил серию других внешнеполитических визитов различного статуса. В частности, в марте 2003 г. он посетил Индию, где подписал государственный договор о преференциальной торговле, освободивший от пошлин значительное число товаров афганского экспорта в Индию⁹⁸.

Тем не менее, во второй половине данного четырехлетнего периода Карзай столкнулся с проблемой завершения «медового месяца» в отношениях с Западом. До этого он воспринимался как единственная альтернатива экстремистскому правительству Талибана, а также как главный выразитель настроений афганского общества и политической элиты, что снижало

⁹⁶ Узбекистан // Информационно-аналитический центр «Лаборатория общественно-политического развития стран ближнего зарубежья», 23 октября 2009 г. <http://www.ia-centr.ru/expert/6240/>.

⁹⁷ Трансафганский коридор – новый маршрут между морскими коммуникациями // Деловой Партнер.uz, № 3, 3 февраля 2009 г. <http://hmadad.uz/rus/info/article256.html> См. также: Бутаев А. М. Каспий: зачем он Западу? – М.: МГУЛ, 2004. Гл. 7. <http://caspij.net/knigi/kaspij-zachem-on-zapadu/46-kaspij-zachem-on-zapadu-7-kaspij-transportnyj-koridor.html>.

⁹⁸ Karzai gets India trade pledge // BBC, 6 March 2003. http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/2826689.stm.

риск критики в его адрес. Однако в ходе визита в США в марте 2003 г. Хамид Карзай впервые столкнулся с требованиями ряда американских политиков отреагировать на сообщения о нарушениях прав человека в Афганистане.

Данная реакция не носила официального характера и исходила от представителей парламентской оппозиции, однако появление критических настроений стало важным симптомом вступления Афганистана в новую эпоху: руководство страны стали воспринимать как реальную власть, ответственную за все происходящие в Афганистане процессы⁹⁹. Это означало как расширение собственных политических возможностей лидеров Афганистана, так и рост обязанностей в глазах международного сообщества.

В 2001–2004 гг. Хамиду Карзаю удалось сделать ряд важных внешнеполитических успехов, которые оказали значительное влияние на внутренний афганский политический процесс. В частности, глава государства добился признания Временной и Переходной Администраций на международной арене как единственного официального представителя интересов Афганистана и населяющих его народов. Удалось избежать ситуации непризнания Кабула в связи с активностью Талибана или сохранения официальных контактов со свергнутым в 2001 г. режимом правительствами отдельных стран.

Афганским правительством были достигнуты соглашения о получении Афганистаном финансовой помощи со стороны различных стран и политических блоков, причем объем полученных финансовых ресурсов значительно превышал изначально планируемые размеры. Наконец, как было упомянуто ранее, в 2003 г. была заключена серия соглашений с соседними государствами о возобновлении транзитных проектов, в том числе по строительству транснационального газопровода ТАПИ, автомобильных и железных дорог.

⁹⁹ Bumiller E. Afghan Gives Rosy Report On U.S. Role At War's End // The New York Times, February 28, 2003. <http://www.nytimes.com/2003/02/28/world/threats-responses-visitor-washington-afghan-gives-rosy-report-us-role-war-s-end.html?src=pm>; Martin P. Afghan President Karzai back in Washington – and few take notice // WWSWS, March 8, 2003. <http://www.wsws.org/articles/2003/mar2003/karz-m08.shtml>.

Сам Хамид Карзай неоднократно оценивал свою внешнеполитическую деятельность как успешную, подчеркивая установленные за время его правления новые дипломатические отношения между Кабулом и внешним миром. Он также отмечал высокий уровень внимания со стороны международного сообщества к его стране в период 2001–2004 гг.¹⁰⁰

Достигнутые успехи позволили значительно усилить политические позиции Карзая внутри страны и во многом обеспечили его закрепление на позиции главы государства. Тем не менее, перед правящим режимом возник ряд новых проблем. В частности, талибы, победа над которыми при участии НАТО казалась близка, продолжали пользоваться внешней поддержкой – со стороны как иностранных террористических группировок, так и (неофициально) Пакистана, заинтересованного во влиянии на политический процесс в стране.

В свою очередь, международное сообщество, активно подключившееся к поддержке Афганистана, начало предъявлять принципиально новые требования к Кабулу по обеспечению правопорядка и безопасности в Афганистане, а также искоренению коррупции и уважению прав человека в стране. Эти задачи не могли быть решены в кратчайшие сроки, в особенности с учетом того, что политическая система только завершила свое формирование, в то время как мировое сообщество желало увидеть значительные, качественные изменения.

Наконец сложилась ситуация стойкой зависимости афганского правительства от иностранной финансовой помощи и международных войсковых контингентов, без которых вновь сформированная политическая элита не могла удерживать контроль над ситуацией в стране. Поддержка мирового сообщества сыграла важную роль в стабилизации обстановки в Афганистане в начале 2000-х гг., но впоследствии ее сокращение привело к плачевным последствиям – в том числе и в связи с тем, что страна оказалась не готова к самостоятельному решению стоящих перед ней проблем в различных сферах.

¹⁰⁰ Выступление Х. Карзая в парламенте // Национальное телевидение Афганистана. 19 ноября 2011 г.

ГЛАВА 2

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

В 2006–2010 гг.

В результате формирования легальной политической системы Афганистана, последовавшей за принятием конституции и первыми президентскими и парламентскими выборами 2004–2005 гг., в стране стали утверждаться новые формы политического процесса. Основу новой политической системы составляла власть президента и правительства, фактически находившегося под контролем первого.

Перед Хамидом Карзаем возникла необходимость укреплять собственную власть не только путем наращивания политического влияния, но и посредством совершенствования работы подконтрольных государственных институтов. Первым шагом на этом направлении стала череда кадровых перестановок в правительстве страны. В 2005–2006 гг. в общей сложности сменились 7 членов правительства, среди которых были министры иностранных и внутренних дел.

Заметная часть кадровых решений носила характер рокировок, т. е. перемещений одних и тех же лиц с одного поста на другой. Например, заместитель председателя переходной администрации Хидайят Амин Арсала был переведен на пост министра торговли, Мохаммад Ханиф Атмар – с поста министра развития сельских районов на пост министра образования, его предшественник на этом посту Нур Мохаммад Каркин получил место министра социального развития. Такая же политика проводилась и в отношении назначения губернаторов¹.

В целом данный процесс, неформально именуемый «кадровой каруселью», характерен для периодов формирования высших органов власти в условиях кадрового дефицита. В подобных ситуациях лидер зачастую вынужден перемещать

¹ Подробности см.: http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2014/05/140509_k05_karzai_legacy_karzai_cabinet.

доверенных лиц с поста на пост без учета профессионального опыта в конкретных областях. При этом он либо «перекрывает» сложные направления эффективными управленцами, либо перемещает лично преданных ему лиц в поисках поста, где они будут наиболее эффективны.

Подчеркнем, что большинство этих кадровых перестановок не носили явно политического или этнического характера. В рамках курса на монополизацию власти мы можем лишь рассматривать отставку Абдуллы Абдуллы, активного участника Северного Альянса, с поста главы МИД. Впрочем, важно заметить, что его место занял выходец из Герата, этнический непуштун, «технократ» Рангин Дадфар Спанта, что могло рассматриваться как уступка национальным меньшинствам Севера на фоне удаления из правительства наиболее сильного политика, ориентирующегося на «северян»².

Кроме того, официальный Кабул столкнулся с определенными трудностями в упрочнении собственного политического влияния в регионах. По данным Агентства национальной безопасности США, даже в 2008 г. правительство Карзая контролировало лишь 30% территории Афганистана, еще 10% находилось под контролем талибов³. Власть над остальной территорией была сосредоточена в руках местных полевых командиров, а также этнических и племенных лидеров. Следует подчеркнуть, что региональные элиты не обязательно находились в оппозиции к Кабулу, их лидеры могли обладать определенными постами в официальной системе власти. К примеру, Абдул Рашид Дустум, занимая должность начальника штаба верховного командования вооруженными силами Афганистана, располагал собственными боевыми отрядами и проводил независимую от столицы политику на местах, допуская, в том числе, и произвол в отношении своих политических оппонентов.

² Верхотуров Д. Н. Мифы и сенсации об Афганистане в российской прессе // Афганистан.Ру, 3 января 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/10927.html>.

³ Taliban controls 10% of Afghanistan // RTE, Feb 28, 2008. <https://www.rte.ie/amp/100200/>; Власти США: талибы контролируют 10% территории Афганистана // Афганистан.Ру, 28 февраля 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/11402.html>.

Примечательно, что официальные власти Афганистана выразили несогласие с вышеупомянутым отчетом АНБ США, заявив, что, по их данным, талибы контролируют лишь 5% территории, где проживает 2% населения, и фактически отвергнув существование районов, подконтрольных только местным полевым командирам⁴.

Трудно сказать, какая из оценок была более верной, однако доступные сейчас исторические данные позволяют утверждать, что проблема влияния непримиримой вооруженной оппозиции стояла весьма остро, а обстановка в данной сфере постепенно усугублялась. В 2007–2008 гг. появились первые признаки ухудшения ситуации в северных провинциях страны – боевики стали наращивать свое присутствие в этой части Афганистана⁵.

Эти негативные тенденции являлись следствием комплекса причин, в первую очередь – слабостью государственного аппарата на местах. К середине 2007 г. в составе афганских правоохранительных органов насчитывалось 50 тысяч военных и 60 тысяч полицейских, кроме того, им оказывал поддержку контингент МССБ численностью 35 тысяч человек⁶.

Несмотря на то, что афганским силовикам противостояли около 20 тысяч боевиков противника, этих сил было недостаточно для поддержания порядка и безопасности на территории страны. Сказывалась слабая подготовка афганских силовиков, а также безинициативность и непоследовательность работы национальных и иностранных подразделений. Их тактика была ориентирована на краткие столкновения с отрядами противника, однако не предусматривала удержания освобожденных территорий путем создания опорных баз и патрулирования местности⁷.

⁴ Глава УНБ: талибы контролируют лишь 5 % территории Афганистана // Афганистан.Ру, 4 марта 2008. <http://www.afghanistan.ru/doc/11445.html>.

⁵ Giustozzi A., Reuter C. The Insurgents of the Afghan North. AAN Thematic Report 04/2011. – Kabul: AAN, 2011. Pp. 7, 9.

⁶ Over 153,000 troops fighting 20,000 combatants: NATO // Pak Tribune, June 9, 2007. <http://www.paktribune.com/news/print.php?id=180550>.

⁷ Giustozzi A., Reuter C. The Insurgents of the Afghan North. AAN Thematic Report 04/2011. – Kabul: AAN, 2011. P. 15.

Зачастую власти и иностранное командование безосновательно полагалось на политическое решение региональных проблем. Подобные шаги, напротив, приводили к усилению позиций талибов, например, в случае с городом Муса-Кала и уездом Гармсер в Гельманде, где, по некоторым данным, иностранные войска пытались установить контроль над территориями посредством сговора с талибскими командирами⁸.

Из-за складывающейся ситуации официальное правительство ИРА начало сталкиваться с кризисом доверия со стороны как афганской политической элиты, так и зарубежных стран-спонсоров. Примером этого может служить реакция на террористические атаки в Кабуле во время военного парада 27 апреля 2008 г. Эти трагические события практически не привели к мобилизации поддержки правящей партии и сплочению политического класса вокруг нее, а напротив, спровоцировали волну скепсиса и недоверия⁹.

С учетом указанных предпосылок, значительное политическое влияние на местах по-прежнему находилось в руках местных полевых командиров Талибана или бывшего Северного Альянса. Формирование государственной вертикали власти и дальнейшее укрепление политических позиций президента и правительства требовали усиления борьбы с региональными конкурентами в борьбе за влияние.

Усиление во власти группировки Хамида Карзая в период 2002–2005 гг. повлекло за собой объединение оппозиционных политиков в коалицию, направленную против доминирования карзаевцев.

В апреле 2007 г. было объявлено о создании Национального фронта Афганистана (НФА), состоящего из 14 партий. В НФА вошло множество различных политических групп, включая религиозных консерваторов и «бывших коммунистов». В состав высшего Совета данного политического блока вошли отдельные члены президентской администрации,

⁸ Верхотуров Д. Н. «Странная война» в уезде Гармсер // Афганистан.Ру, 5 июня 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/12218.html>.

⁹ Серенко А. Н. Талибы усилили политические позиции афганских силовиков // Афганистан.Ру, 30 апреля 2008 г. <http://afghanistan.ru/doc/11959.html>.

в частности, действующий вице-президент Ахмад Зия Масуд и советник президента по военным вопросам генерал Абдул Рашид Дустум. Из действующих и бывших членов правительства в совете присутствовали министр энергетики и водных ресурсов Мохаммад Исмаил Хан, экс-министры Мохаммад Касим Фахим и Мустафа Казими, а из парламента – председатель нижней палаты Мохаммад Юнус Кануни, депутаты Саид Мансур Надири, Мохаммад Акбари, Саид Мохаммад Гулябзой и Нур уль-Хак Улуми. Кроме того, еще одним членом совета стал принц Мустафа Захир, внук экс-короля Захир-Шаха¹⁰. Основу организации составили бывшие члены Северного Альянса, для многих из которых противостояние с пуштунской группировкой Карзая носило характер межэтнической борьбы. Коалицию возглавил бывший президент страны (1992–1996 гг.) Бурхануддин Раббани.

Одной из главных задач, поставленных НФА, была провозглашена трансформация президентской республики в парламентскую – фактически ревизия итогов политического процесса первой половины 2000-х гг.¹¹ Таким образом, конфронтация с президентом была неизбежным следствием программы блока.

Известие о формировании НФА вызвало беспокойство Хамида Карзая, выразившего мнение, что к созданию оппозиционного блока «приложили руку посольства некоторых соседних государств». Президент отказался признавать объединение легальным оппозиционным формированием, заявив, что у правоохранительных органов страны имеются доказательства причастности региональных стран, и сообщив о ведущемся расследовании. Хамид Карзай не назвал каких-либо конкретных государств, но впоследствии в СМИ появились сообщения о предполагаемом участии России, Ирана, Индии и Узбекистана.

¹⁰ http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/story/2007/04/printable/070403_k-ram-new-political-front.shtml.

¹¹ Коргун В. Г. Афганистан: итоги 2007 г. // Афганистан.Ру, 27 декабря 2007 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/10876.html>.

Примечательно, что в том же выступлении президент сообщил о начале мирного диалога с талибами, подчеркнув, что он уже провел серию переговоров с отдельными лидерами вооруженной оппозиции¹². Некоторые западные авторы не исключают, что подготовка официального Кабула к мирному взаимодействию с Талибаном послужила одной из предпосылок формирования НФА, приверженцы которого не одобряли попыток договориться с повстанческим движением¹³.

Создание оппозиционного блока стало заметным событием в политической жизни страны, и иностранные государства не могли обойти вниманием эту коалицию, собравшую в своих рядах авторитетных политиков. По мнению российского исследователя Виктора Коргуна, большинство лидеров НФА поддерживали хорошие отношения с иностранными политическими кругами, что укрепляло их позицию внутри Афганистана. Однако эксперт исключил причастность региональных государств к образованию Национального фронта, расценив его как независимое внутреннее объединение¹⁴.

Тем не менее, примечательно, что спустя два месяца после создания оппозиционного блока одного из его лидеров – Мохаммад Юнуса Кануни, председателя нижней палаты афганского парламента – принял в Москве его российский коллега Борис Грызлов. В ходе переговоров председатель Государственной Думы РФ приветствовал создание Национального фронта Афганистана наряду с «консолидацией всех передовых сил страны» в борьбе с экстремизмом¹⁵. Впоследствии лидеры блока были вынуждены опровергать сообщения о сотрудничестве НФА с Москвой и открытии своего представительства в российской столице¹⁶.

¹² http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/story/2007/04/070406_ay_ma_afghan-karzai.shtml.

¹³ Afghanistan: The Re-creation of the North-South Divide // Stratfor. April 6, 2006. http://www.stratfor.com/products/premium/read_article.php?id=286906.

¹⁴ Интервью В. Г. Коргуна см. <http://www.farsi.ru/doc/1061.html>.

¹⁵ Грызлов Б.: Афганистан – один из приоритетов внешней политики России // Росбалт, 29 мая 2007 г. <http://www.rosbalt.ru/main/2007/05/29/297684.html>.

¹⁶ См. Дубнов А. Ю. Афганцы открыли в Москве фронт // Время Новостей, № 194, 23 октября 2007 г., с. 5; Заявление официального представителя НФА М. Казими // Farsi.ru, 28 октября 2007 г. <http://www.farsi.ru/doc/1254.html>.

Основным механизмом противодействия блока влиянию президента и правительства стал национальный парламент, где влияние оппозиции было достаточно велико. В качестве тактики борьбы решено было сделать ставку на содействие отставкам тех или иных министров, что позволило бы увеличить политический вес парламента и парламентской оппозиции.

Объектом наиболее острого противостояния стал вопрос о министерском портфеле главы афганского внешнеполитического ведомства Рангина Дадфара Спанты. 12 мая 2007 г. Волуси Джирга выразила Спанте вотум недоверия. Поводом для этого послужила состоявшаяся в январе того же года принудительная депортация из соседнего Ирана нескольких сотен афганских беженцев-нелегалов, обвиненных в нарушении паспортного режима и незаконном пребывании на территории страны¹⁷. Депутаты сочли, что сложившийся кризис являлся итогом некомпетентности и бездействия Спанты – тем не менее, последнему в итоге удалось сохранить министерский пост.

Оппозиционный блок также пытался подорвать влияние Хамида Карзая на региональном уровне, в тех провинциях, где позиции партий членов НФА были особенно сильны. В частности, в мае того же года Абдул Рашид Дустум, по-прежнему авторитетный узбекский полевой командир, организовал массовые протесты против назначения нового губернатора северной провинции Джаузджан. Противостояние быстро приняло насильственный характер – в ходе беспорядков погибли, по меньшей мере, 10 человек, еще более 40 получили ранения.

Джаузджанские власти и ранее обвиняли Национальное исламское движение Афганистана (НИДА) Дустума в перевооружении местных активистов и саботаже программы разоружения¹⁸. Но данная проблема не ограничивалась

¹⁷ Из Ирана депортированы 170 афганских беженцев // Афганистан.Ру, 10 января 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/10991.html>.

¹⁸ Подробности см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/story/2007/05/070529_k-ram-jozjan-aftermath.shtml.

территорией одной провинции – в том же месяце вооруженные сторонники Дустума вступили в борьбу с властями в провинции Фарьяб, при этом центральное правительство было вынуждено направить в район столкновений дополнительные военные подразделения в целях улаживания обстановки на местах¹⁹.

Следует упомянуть о том, что Дустум был не единственным членом НФА, располагавшим собственными вооруженными силами в отдельных регионах. В частности, аналогичные обвинения высказывались в отношении бывшего министра обороны Мохаммад Касима Фахима, обладавшего значительным влиянием в Панджшере и ряде других провинций.

Активной деятельности вооруженных групп, связанных с НФА, поспособствовало то, что в 2007 г. парламент принял закон об амнистии за преступления военного характера, совершенные в 1979–2001 гг. Таким образом, бывшие полевые командиры смогли получить иммунитет от юридической оценки их действий в военное время²⁰. Тем не менее, последующие вспышки насилия, происходившие при участии тех же лиц в 2000-е гг., давали правительству достаточные основания для того, чтобы прибегнуть к новым санкциям.

Несмотря на то, что НФА обладал значительными ресурсами и использовал разнообразные возможности осуществления поставленных задач, группировке Карзая удалось оказать успешное сопротивление оппозиции, которая могла подорвать свободу президента и правительства в выборе кадров.

На национальном уровне усилия НФА были блокированы в судебном порядке. В частности, Хамид Карзай не согласился с решением парламента по поводу Спанты и обратился в Верховный суд ИРА за разъяснением по поводу законности вынесения парламентом вотума недоверия. 5 июня Верховный суд обнародовал свое решение, отменявшее результаты

¹⁹ Синовиц Р. Север Афганистана идет собственным путем (Asia Times) // Афганистан.Ру, 13 ноября 2007 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/10473.html>.

²⁰ Подробности см. <http://www.darivoa.com/content/a-48-2007-02-20-voa2-94129489/1429769.html>.

голосования депутатов за отставку Спанты с поста главы внешнеполитического ведомства.

На следующий день нижняя палата афганского парламента объявила незаконным решение Верховного суда. Спикер Волуси Джирги Юнус Кануни потребовал представления со стороны президента новой кандидатуры на пост министра иностранных дел²¹. Однако дальнейшему развитию усилий, направленных на смещение Спанты, воспрепятствовал уход парламента на летние каникулы, позволивший снизить накал страстей. Впоследствии лидеры парламентской оппозиции неоднократно угрожали бойкотировать правительственные инициативы при отказе от выполнения требований парламента²², однако это не привело к столь же острым противоречиям между президентом и Волуси Джиргой.

Что касается локальных беспорядков, в этом случае правительство прибегало к подавлению данной угрозы посредством вооруженной силы, как уже упоминалось выше при описании конфликта в Фарьябе.

Анализ сообщений СМИ, связанных с деятельностью основной в то время оппозиционной силы в стране, прежде всего противоречивые заявления лидеров блока, показывают, что уже в том же 2007 г. НФА переживал острый кризис. Отчасти эти события были обусловлены гибелью одного из лидеров блока – Мустафы Казими. Влиятельный представитель афганских шиитов-хазарейцев, депутат парламента, 48-летний Казими погиб в провинции Баглан в результате крупного теракта, послужившего причиной гибели порядка 100 человек²³. Ряд кабульских аналитиков, придававших большое значение связям Казими с Тегераном, после гибели деятеля НФА предсказали снижение интереса Ирана к блоку, возникновение финансовых проблем и, соответственно,

²¹ В Афганистане продолжается кризис исполнительной и законодательной власти // Афганистан.Ру, 10 июня 2007 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/9252.html>.

²² Юнус Кануни призвал бойкотировать работу парламента // Афганистан.Ру, 10 сентября 2007 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/9896.html>.

²³ Дубнов А. Ю. Сто жертв одного камикадзе // Время Новостей, 7 ноября 2007 г. <http://www.vremya.ru/2007/203/5/191451.html>.

усиление конфликтов внутри Фронта²⁴ – в итоге их прогнозы о начале кризиса в рядах НФА оправдались.

Положение блока было усугублено конфликтом внутри узбекской общины, в ходе которого один из лидеров этой оппозиционной силы оказался в эпицентре криминально-политического скандала. В феврале 2008 г. генерал Абдул Рашид Дустум вместе с 50 вооруженными сторонниками похитил своего политического оппонента, одного из лидеров афганских узбеков Акбар Бая и подверг его пыткам. Ранее Акбар Баю уже пришлось покинуть город Шиберган из-за преследований Дустума и прекратить деятельность своего офиса в этом городе. Однако в этот раз похищение произошло в самом центре афганской столицы. Пленник удерживался в доме Дустума в одном из центральных районов города, но это сыграло и положительную роль в судьбе Акбар Бая, позволив кабульским властям в скором времени освободить его и инициировать процесс по преследованию лидера НИДА²⁵.

Абдул Рашид Дустум предпринял попытку избежать преследования, покинув Кабул, однако это привело к решению генеральной прокуратуры о его отстранении от должности советника президента на основании того, что он дважды не явился на допрос в прокуратуру, проигнорировав повестки²⁶. «В случае если и впредь господин Дустум будет игнорировать решения прокуратуры, то будет доставлен сюда под конвоем», – прокомментировал ситуацию генеральный прокурор Абдул Джабар Сабит²⁷.

Тем не менее, Дустум отказался признать решение прокуратуры и участвовать в следствии. При этом НФА, несмотря на удар по репутации генерала, поддержал его позицию,

²⁴ См. «Национальный фронт Афганистана» стремительно катится к развалу // Акценты № 10, апрель 2009. – М.: ЦИСА, 2009.

²⁵ Warlord under siege after 'kidnap and torture' of former ally // Independent, March 11, 2008. <https://www.independent.co.uk/news/world/asia/warlord-under-siege-after-kidnap-and-torture-of-former-ally-793987.html>.

²⁶ Генпрокуратура Афганистана временно отстранила генерала Дустума от должности // Афганистан.Ру, 10 февраля 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/11330.html>.

²⁷ Дустум: решение прокуратуры незаконно // Афганистан.Ру, 19 февраля 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/11335.html>.

предупредив, что суд над ним может привести к катастрофическим последствиям²⁸. Однако позднее появились данные о том, что среди руководства НФА существуют разногласия по вопросу оценки действий Дустума, и далеко не все высокопоставленные сопартийцы воздержались от его осуждения²⁹. В декабре 2008 г. Дустум был вынужден покинуть страну и находился в «политическом изгнании» на территории Турции, из которого вернулся только в августе 2009, достигнув политического компромисса с Хамидом Карзаем³⁰.

В афганской политической жизни скандальное «дело Дустума» стало большим, нежели единичный случай разбирательства, связанного с преступлением власть имущего лица. История конфликта, к решению которого подключился Кабул, стала важным фактором политической централизации Афганистана. «Дело Дустума» продемонстрировало наличие у официального Кабула достаточного объема политических и силовых ресурсов, чтобы подорвать власть любого из локальных лидеров. Кроме того, данный инцидент позволил ослабить политическую позицию НФА, продемонстрировав слабость блока перед лицом уголовного преследования его лидеров.

Еще одним шагом к дезинтеграции блока стал выход из состава НФА принца Мустафы Захира. С середины 2008 г. наследник шахского престола практически не идентифицировал себя с Национальным фронтом, что привело к потере интереса к проекту НФА со стороны так называемых «технократов-монархистов», афганских политиков-прагматиков, поддерживающих королевскую семью. Еще одним последствием разрыва с Захиром стало постепенное преобразование НФА в ориентированную на интересы этнических меньшинств политическую силу. Уход Мустафы вызвал

²⁸ Afghanistan: Prosecutor Suggests "Some People" Cannot Be Tried // Eurasianet, February 7, 2008. <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/pp020808.shtml>.

²⁹ Афганский эксперт: кризис вокруг Дустума не приведет к «большим потрясениям» // Афганистан.Ру, 22 февраля 2008 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/11363.html>.

³⁰ Серенко А. Н. «Заговор» Хамида Карзая и Абдула Рашида Дустума // Афганистан.Ру, 19 августа 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/15365.html>.

перераспределение баланса сил и переход Фронта под единоличный контроль его формального лидера Бурхануддина Раббани. Это сделало Фронт менее привлекательной политической организацией, что привело к росту популярности ряда других оппозиционных групп, таких, как «Совет национальных союзов Афганистана»³¹.

Ярким показателем распада НФА послужило начало новой избирательной кампании в рамках подготовки к выборам 2009 г. Именно тогда ключевые лидеры движения моджахедов – экс-министр обороны маршал Мохаммад Касим Фахим и генерал Абдул Рашид Дустум – отказались поддерживать кандидатуру Абдуллы Абдуллы, бывшего министра иностранных дел и близкого соратника покойного Ахмад Шаха Масуда³².

Информация о выдвижении доктора Абдуллы Абдуллы в качестве единого кандидата на пост президента от НФА была опубликована еще 15 апреля 2008 г. В специальном заявлении блока по этому поводу подчеркивалось, что решение о выдвижении Абдуллы было принято на заседании руководящего совета Фронта и, таким образом, согласовано с лидерами всех «фракций» НФА³³.

Тем не менее, в последующем выступлении перед представителями прессы Фахим заявил, что в действительности решение принималось «узким кругом лиц» и не согласовывалось ни с ним, ни с Ахмад Зией Масудом, ни с генералом Дустумом³⁴. Но самым неожиданным эпизодом в инциденте с маршалом Фахимом стал его переход в лагерь Хамида Карзая, баллотировавшегося на второй срок³⁵.

Следует подчеркнуть, что кризис и фактический распад НФА были обусловлены скорее сочетанием неблагоприятных

³¹ Серенко А. Н. Афганистан: политические итоги 2008 г. // Афганистан.Ру, 26 января 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/13884.html>.

³² Серенко А. Н. «Национальный фронт» уходит с афганской политической сцены // Афганистан.Ру, 20 апреля 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/14571.html>.

³³ См.: «Национальный фронт Афганистана» стремительно катится к развалу // Акценты № 10, апрель 2009. – М.: ЦИСА, 2009.

³⁴ См. там же.

³⁵ См. там же.

субъективных факторов и успешной политической борьбы Карзая, нежели объективных электоральных процессов. К 2008–2009 гг. у афганского населения, напротив, сформировался спрос на политическую оппозицию режиму Карзая, который, по мнению многих, не мог решить проблем, стоящих перед страной.

Основным фактором политической дестабилизации стал т. н. «антибомбовый протест», общественное недовольство, вызванное ростом числа гражданских потерь в результате многочисленных американских операций с применением авиаударов, которым подвергались населенные пункты.

Российский исследователь Андрей Серенко со ссылкой на западных обозревателей отмечает, что только за первые 8 месяцев 2008 г. авиаудары ВВС США в Афганистане привели к гибели более 700 мирных жителей, при этом гражданские потери афганского населения за август указанного года превысили 100 человек погибшими. «Вопиющим случаем оказался инцидент 22 августа 2008 г. в городе Шинданде западной провинции Герат, где жертвами американской бомбардировки с воздуха стало около 60 детей и 15 женщин, – упоминает Серенко. – Американские представители, после совершения бомбардировок гражданского населения, не только перестали приносить извинения официальным кабульским властям и родственникам погибших, но и начали отрицать сами факты гибели женщин и детей под американскими ракетами и бомбами»³⁶. Указанные обстоятельства не могли не подорвать доверия афганского населения к официальному правительству, продолжавшему сотрудничать с НАТО и пользоваться поддержкой США.

Несмотря на растущее негодование общественности, рост антиамериканских и антикарзаевских настроений, оппозиции не удалось их канализировать и предложить избирателям общую альтернативу действующему президенту. Во многом тот факт, что Хамиду Карзаю удалось сохранить власть в период второго электорального цикла, объясняется именно

³⁶ Серенко А. Н. Афганистану грозит «цветная революция» // Афганистан.Ру, 9 сентября 2008 г. <http://afghanistan.ru/doc/12853.html>.

расколом НФА и разобщенностью оппозиции. Раскол среди северных элит Афганистана, послуживший причиной распада блока, негативно отразился на уверенности общества в перспективности подобных политических объединений как таковых. В результате афганское общество до сих пор крайне скептически оценивает вероятность продолжительного существования крупных блоков³⁷.

Второй цикл электорального процесса

На момент проведения вторых в новейшей истории Афганистана президентских и парламентских выборов у оппозиции оставалась возможность повлиять на расклад политических сил, и противники Хамида Карзая продолжали деятельность, направленную на ослабление его команды. Предвыборная борьба осложнялась возросшей активностью вооруженной оппозиции, прилагавшей значительные усилия для срыва избирательного процесса и дестабилизации ситуации в стране.

Между тем, в период 2007–2014 гг. в Афганистане происходила кардинальная переоценка демократии и демократических институтов, которые играли все более важную роль в жизни общества. По данным социологического опроса, проведенного Фондом Азии (Asia Foundation) летом 2009 г., 70% афганцев были уверены в том, что их решения во время выборов органов власти влияют на будущее страны. На протяжении 2005–2009 гг. стабильно росла доля респондентов, выражавших намерение участвовать в общенациональных выборах.

Влияние политических убеждений на жизнь приобрело очень большое значение. Большинство участников исследования 2009 г. утверждали, что прекратили бы отношения

³⁷ См. Шахарьяр З. Би-би-си 9 сентября 2013. – سایه احمد شاه مسعود بر انتخابات سال آینده http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2013/09/130907_zs_masood_shadow_afghan_elections.shtml.

с товарищем, вступившим в несимпатичную им политическую партию.

Но при этом осуществление политических практик все еще вызывало в обществе ощущение страха. 51% опрошенных в рамках того же исследования признали, что испытывают страх (16% – сильный, 35% – слабый) при голосовании на выборах, 61% – при участии в демонстрациях и акциях протеста (соответственно, 22% и 39%). Более высокий уровень страха испытывали респонденты-женщины, помнившие о годах талибского режима, когда любое участие в общественной деятельности могло послужить поводом для расправы³⁸.

Весьма осторожны были ответы на вопрос, касающийся свободы слова. В частности, 40% респондентов были убеждены, что в месте их проживания любой может свободно выражать свое мнение, но 39% опрошенных считали это невозможным. Объясняя свою позицию, участники опроса ссылались на проблемы с безопасностью в районе проживания, присутствие талибов или ограничения со стороны официальных властей.

«Судя по комплексу ответов, большинство респондентов позитивно оценивают демократические институты, связанные с политической состоятельностью, открытой политической полемикой и их дальнейшее развитие, – отмечает исследователь Никита Мендкович. – Но реализация многих из упомянутых практик ограничивается объективными условиями, связанными с финансовым положением опрошенных и их личной безопасностью. К тому же стали намечаться определенные рубежи, где, по мнению большинства опрошенных, должны пролегать ограничения свобод»³⁹.

При этом опасения, которые испытывало население Афганистана в связи с угрозами атак или давления властей в случае мероприятий политического характера, не отменяли самого факта готовности приходить на выборы и демонстрации, чтобы участвовать в решении судьбы страны. Таким образом,

³⁸ Мендкович Н. А. Афганское общественное мнение: между страхом и надеждой // Афганистан.Ру, 1 марта 2010 г. <http://afghanistan.ru/doc/16742.html>.

³⁹ Там же.

электоральный цикл 2009–2010 гг. должен был стать важным этапом не только для афганской политической элиты, но и для населения, которое получило шанс на практике осуществить сформировавшееся восприятие демократических практик.

• *Президентские выборы 2009 г.*

Несмотря на сравнительно благоприятную внутривнутриполитическую ситуацию, распад НФА и укрепление позиций сторонников Карзая в государственном аппарате, в начале 2009 г. начали распространяться слухи о перспективе отставки Хамида Карзая. Предполагалось, что это решение будет принято действовавшим президентом либо в форме собственно ухода с должности, либо посредством официального отказа от участия в президентских выборах⁴⁰.

Подобные ожидания возникли в связи с формированием в стране комплекса проблем, которые действующая власть не могла решить, в частности, низкого уровня безопасности, активности вооруженной оппозиции, слабой организации административного аппарата и судебной системы, а также масштабной коррупции. Главным виновником этих неудач на Западе, как правило, считали самого Карзая, которого западные эксперты расценивали как «хорошего переговорщика, но плохого администратора»⁴¹.

Популярность президента падала и в афганском обществе. По данным опроса, проведенного Международным республиканским институтом в мае 2009 г., лишь 34% избирателей, голосовавших за Карзая в 2004 г., были готовы вновь отдать предпочтение его кандидатуре, еще 40% заявляли о готовности поддержать его конкурентов. Поддержка президента

⁴⁰ Серенко А. Н. Хамид Карзай обернул угрозу «вакуума власти» себе на пользу // Афганистан.Ру, 25 февраля 2009 г. <http://afghanistan.ru/doc/14130.html>.

⁴¹ MakAskill E. Obama administration to continue push for chief executive in Afghanistan // The Guardian, 19 August 2009. <http://www.guardian.co.uk/world/2009/aug/19/obama-chief-executive-afghanistan>.

значительно упала, в том числе и среди тех, кто выражал согласие со стратегическим курсом страны⁴².

В результате, как афганской политической элитой, так и иностранными государствами-донорами разрабатывались предложения по замене высшего государственного руководства Афганистана. В частности, известно, что в январе 2009 г. состоялась серия визитов в США афганских политиков, которых американское руководство рассматривало в качестве потенциальных преемников Хамида Карзая – известно, что в их числе был Абдулла Абдулла, претендовавший на участие в выборах в качестве единого кандидата от НФА⁴³.

Ситуация осложнялась из-за переноса Независимой избирательной комиссией (НИК) срока президентских выборов на время после формального окончания срока президентских полномочий Карзая, что могло привести к ситуации «вакуума власти» и периода нестабильности. Формально данное решение шло вразрез с порядком проведения выборов, регламентированным в Конституции Афганистана⁴⁴, но было обусловлено необходимостью дополнительного времени на подготовку к голосованию, решение проблем с безопасностью и обеспечение доступа к избирательным пунктам для жителей отдаленных районов страны. Кроме того, планы главы государства провести голосование весной подвергались критике со стороны оппозиционно настроенных кругов и западных обозревателей, поскольку у возможных оппонентов Хамида Карзая оставалось мало времени для подготовки к выборам.

По сообщениям ряда источников в афганской президентской администрации того времени, глава государства подвергался «политическому давлению со стороны “неких иностранных сил”», а также психологическому прессингу⁴⁵. Однако президент был не намерен уходить со сцены, и по итогам

⁴² Afghanistan Public Opinion Survey. May 3–16, 2009. – Washington D. C.: International Republican Institute, 2009. Pp. 42–43.

⁴³ См. подробнее: <http://www.centrasia.ru/person2.php?st=1013405962>.

⁴⁴ ماده 61 قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان، 2003.

⁴⁵ Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/10/091017_a-afg-election-karzai.shtml.

серии консультаций с иностранными дипломатами и афганскими политиками в конце февраля 2008 г. Хамиду Карзаю удалось добиться достаточной поддержки для участия в борьбе за президентский пост.

Фактически предвыборная кампания Хамида Карзая началась в конце февраля 2009 г. Ее стартом можно считать выездное заседание правительства Афганистана, состоявшееся незадолго до начала весны в столице восточной провинции Нангархар – городе Джелалабаде. Следует отметить, что это было первое заседание кабинета министров, которое прошло за пределами Кабула. В конце марта еще одно выездное заседание афганского правительства было проведено в другом городе на севере страны – Мазари-Шарифе.

Начиная с 2008 г., Хамид Карзай начал формировать свой новый имидж, прилагая усилия для того, чтобы избавиться от образа «американского ставленника». Основным элементом формирования нового имиджа политика стали его антиамериканские заявления, связанные с ростом числа жертв среди мирного населения в результате бомбардировок НАТО. Время от времени афганский руководитель делал реверансы в сторону других крупных игроков. В частности, резонанс внутри страны получил призыв Хамида Карзая ускорить модернизацию афганской армии: «Если США не помогут нам с оснащением армии танками и самолетами, то мы возьмем их в другом месте». Тогда многие пришли к выводу, что в качестве альтернативы президент имел в виду Россию⁴⁶.

Антиамериканская риторика Хамида Карзая послужила причиной не только роста его популярности в афганском обществе, но и его сближения с некоторыми странами региона. В этом отношении было показательным, что впоследствии президент Ирана Махмуд Ахмадинежад поздравил Карзая с победой на прошедших выборах еще до объявления окончательных результатов в середине сентября 2009 г., в то время

⁴⁶ Нессар О. Афганистан в ловушке неопределенности // Россия в глобальной политике, апрель 2011. С. 34–41.

как лидеры большинства других государств сделали это после подведения окончательных итогов⁴⁷.

Вскоре после начала активной части президентской гонки афганская оппозиция предприняла попытку создать максимально широкий антикарзаевский фронт, в который должны были войти представители как легальной, так и вооруженной оппозиции. «Объединительная конференция» прошла под патронажем бывшего посла США в Афганистане Залмая Халилзада в Дубае (ОАЭ)⁴⁸, однако компромиссом между талибами и политической оппозицией не увенчалась.

Упомянутая конференция была не единственным случаем, когда противники Карзая прибегали к созданию тактических альянсов. В частности, 4 марта 2009 г. четыре влиятельных афганских политика – лидер НФА Бурхануддин Раббани, экс-министр иностранных дел Абдулла Абдулла, экс-министр финансов Анвар-уль Хак Ахади и еще один бывший глава афганского финансового ведомства Ашраф Гани Ахмадзай – провели в Кабуле совместную пресс-конференцию. Поводом для мероприятия послужило озвученное ранее решение Независимой (Центральной) избирательной комиссии (ЦИК) Афганистана о переносе президентских выборов на август 2009 г. – данный шаг участники мероприятия единодушно одобрили⁴⁹.

Совместное выступление четырех политиков, представляющих разные этнические группы (Раббани и Абдулла – таджики, Ахади и Ахмадзай – пуштуны), послужило поводом для того, чтобы эксперты заговорили о появлении нового оппозиционного альянса. Впрочем, учитывая амбиции участников пресс-конференции, было очевидно, что совместное выступление носит тактический характер и не может привести к образованию долгосрочного политического альянса, опирающегося на консолидированную позитивную стратегию.

⁴⁷ Медведев поздравил Карзая с избранием на пост // Росбалт, 3 ноября 2009 г. <http://www.rosbalt.ru/main/2009/11/03/685701.html>.

⁴⁸ Серенко А. Н. «Путч Халилзада» // Афганистан.Ру, 17 марта 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/14291.html>.

⁴⁹ Подробно см. <http://afghanews.ir/ShowDetails.aspx?NewsId=129>.

Не последнюю роль в проведении избирательной кампании и голосования сыграли иностранные государства. Среди них ключевое место занимали США, к позиции которых с большим вниманием прислушивались внутри Афганистана. В этом отношении стоит отметить, что вышеупомянутое совместное выступление четырех политиков-оппозиционеров произошло после того, как Госдепартамент США, представители НАТО и ООН подвергли критике указ Хамида Карзая от 28 февраля 2009 г. в части назначения президентских выборов на весну 2009 г.⁵⁰ Таким образом, основные участники президентской гонки, поддержав требования Вашингтона, Брюсселя и ООН, продемонстрировали готовность вести предвыборную кампанию в соответствии с западными рекомендациями.

Однако в конечном итоге положение оппозиционеров усугубилось из-за внутреннего раскола при выборе единого кандидата для участия в президентских выборах. Как отмечалось выше, многие члены коалиции отказались поддерживать кандидатуру бывшего министра иностранных дел Абдуллы Абдуллы, в результате чего НФА покинули маршал Мохаммад Касим Фахим и его сторонники, а затем и левые политические группы, поддержавшие бывшего посла ДРА в СССР, члена партии «Нохзат-е Фарагир» Хабиба Мангала⁵¹. Позже их примеру последовал Абдул Рашид Дустум, в конечном итоге выступивший на стороне Хамида Карзая⁵².

Раскол в НФА стал итогом процессов, начавшихся в более ранний период, о которых мы упоминали выше. Однако роль в этом также сыграла и политика Хамида Карзая по привлечению на свою сторону отдельных членов оппозиции, показавшая эффективность еще в ходе первого электорального цикла.

⁵⁰ «Союз 4 марта»: неожиданный тактический альянс пуштунских и таджикских политиков. // Акценты № 4, март 2009. – М.: ЦИСА, 2009.

⁵¹ Серенко А. Н. «Национальный фронт» уходит с афганской политической сцены // Афганистан.Ру, 23 апреля 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/14571.html>.

⁵² Серенко А. Н. «Заговор» Хамида Карзая и Абдула Рашида Дустума // Афганистан.Ру, 19 августа 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/15365.html>.

В конечном итоге свои кандидатуры на выборах выставили более 40 человек, но в итоговом голосовании приняли участие лишь 32 из них. При этом к числу наиболее сильных кандидатов, наряду с действующим президентом Хамидом Карзаем, принадлежали представитель НФА Абдулла Абдулла, бывший министр планирования Рамазан Башардост и экс-министр финансов Ашраф Гани Ахмадзай⁵³. Главным соперником Карзая в борьбе за президентское кресло уже в то время считался Абдулла.

По сравнению с предыдущими президентскими выборами, к 2009 г. в стране резко расширилась деятельность средств массовой информации. Роль национальных СМИ стала более значимой по сравнению с иностранными. Достаточно сказать, что к этому времени внутри страны уже действовали свыше десяти общенациональных телеканалов, несколько информационных агентств и сотни печатных изданий⁵⁴. Тем не менее, западные СМИ по-прежнему оказывали влияние на политические процессы в стране: крупные афганские телеканалы и информационные агентства, созданные при финансовой поддержке западных стран, регулярно цитировали самые заметные публикации западных изданий, что получало большой резонанс внутри страны. Выборы послужили поводом для трансляций национальными телеканалами политических дебатов и ток-шоу с участием политиков. Апогеем телевизионных дискуссий стали дебаты между основными кандидатами в президенты, состоявшиеся в эфире единственного государственного телеканала – Национального телевидения Афганистана⁵⁵.

⁵³ По результатам предвыборного опроса избирателей, проведенного в мае. Afghanistan Public Opinion Survey. May 3–16, 2009. – Washington D. C.: International Republican Institute, 2009. P. 41.

⁵⁴ С 2001 по 2011 год в Министерстве культуры ИРА было зарегистрировано свыше 900 СМИ: <http://www.dw.de/a-15553840>.

⁵⁵ Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/08/090816_a-af-election-debate.shtml.

Таблица 1.6

Рейтинги участников президентской кампании 2009 г. в ИРА, по данным Международного республиканского института (%)⁵⁶

	Х. Карзай	А. Абдулла	Р. Башардост	А. Гани
3–16 мая	31	7	3	3
16–26 июня	44	26	10	6

Ход предвыборной кампании 2009 г. наглядно отразился в динамике рейтингов кандидатов. Как мы видим, в течение полутора месяцев избирательной гонки рейтинги всех претендентов имели тенденцию к росту, в первую очередь за счет ранее не определившихся избирателей. Однако наиболее быстрые темпы роста демонстрировали рейтинги кандидатов-оппозиционеров – это можно объяснить тем, что избирательная кампания стала для них основным шансом получить общественную известность, каковой Хамид Карзай обладал в качестве действующего президента.

Незадолго до голосования заговорили о возможном появлении серьезного препятствия на пути к победе Хамида Карзая. Два основных соперника действующего президента – Абдула Абдулла и Ашраф Гани Ахмадзай – появились на совместной пресс-конференции, где рассказали о своих программах и планах в случае их победы⁵⁷. Указанное событие не могла не породить среди местных аналитиков слухов о скором образовании альянса между двумя кандидатами. Очевидно, что подобный альянс мог бы составить серьезную конкуренцию блоку действующего президента Хамида Карзая.

Политическая обстановка, сложившаяся ко дню голосования, была весьма непростой. На тот момент Карзай уже являлся несомненным лидером предвыборной гонки, однако, судя по опросам, не набирал достаточного числа голосов для

⁵⁶ Afghanistan Public Opinion Survey: July 16–26, 2009. – Washington D. C.: International Republican Institute, 2009. P. 41; Afghanistan Public Opinion Survey. May 3–16, 2009. – Washington D. C.: International Republican Institute. P. 41.

⁵⁷ У Хамида Карзая на выборах может появиться сильный соперник // Афганистан. Ру, 10 августа 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/15306.html>.

победы в первом туре, которой он добился в ходе предыдущих выборов 2004 г.

В этих условиях большое значение имела подготовка и ход голосования, а также признание его результатов наблюдателями и оппозицией. Всего в организации и проведении выборов, назначенных на конец августа 2009 г., участвовали более 120 тысяч работников и 280 тысяч наблюдателей, было открыто 6210 избирательных участков, что составило 95% от изначально запланированного числа⁵⁸. Важно отметить беспрецедентно высокую роль афганских женщин в организации выборов: гражданки страны составляли 39% работников избиркомов и 22% наблюдателей.

В день голосования власти столкнулись с проблемой, которой изначально не придавалось достаточно большого значения – угрозам безопасности. Афганское движение «Талибан» приложило огромные усилия для того, чтобы сорвать президентские выборы и этим спровоцировать политический кризис в стране.

По оценкам наблюдателей международных организаций, уровень насилия, зафиксированный в день голосования, был самым высоким за все предыдущие годы существования республики. По неполным данным, во время выборов были убиты, по меньшей мере, 42 мирных жителя, из которых 11 были сотрудниками избиркомов, а также 18 военных и служащих полиции⁵⁹. В общей сложности силы МССБ зафиксировали более 400 атак боевиков в день выборов, включая ракетные обстрелы населенных пунктов в Кандагаре и ряде других провинций⁶⁰.

⁵⁸ Election 2009 // Independent Election Commission, 2009. <http://www.iec.org.af/eng/content.php?id=3&cnid=15>.

⁵⁹ Afghanistan: Kandahar bombing and NATO clinic attack, highlight increasing danger to civilians // Amnesty International, August 29, 2009. <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/afghanistan-kandahar-bombing-and-nato-clinic-attack-highlight-increasing-danger-to-civilians>, Afghanistan: AIHRC-UNAMA Joint Monitoring of Political Rights, Presidential and Provincial Council Elections, Third Report, 1 Aug – 21 Oct 2009. <http://reliefweb.int/node/330239>.

⁶⁰ Karzai widens lead in Afghan poll // BBC, August 29, 2009. http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8221709.stm.

По причине серьезных проблем с безопасностью 12% официально открытых избирательных участков были вынуждены прекратить работу до завершения голосования. Явка избирателей, согласно официальным данным, составила 38,8%, что было значительно ниже, чем в ходе президентских выборов 2004 г. Чтобы предотвратить распространение панических настроений в день выборов, власти даже предлагали запретить средствам массовой информации распространять сообщения об атаках⁶¹.

Сразу после голосования в первом туре президентских выборов представители штаба Карзая сообщили прессе о победе своего кандидата, хотя представители оппозиции это опровергли⁶². Позднее победу Карзая в ходе первого тура объявила и Избирательная комиссия страны, отметив, что действующий президент получил 54,6% голосов избирателей, а его главный соперник Абдулла Абдулла – 27,8%⁶³. Одной из неожиданностей президентских выборов 2009 г. стало то, что третье место занял представитель этнической группы хазарейцев Рамазан Башардост, набравший 9,2% голосов.

Оппозиция обвинила действующего президента в фальсификации итогов выборов, что вызвало серьезный политический кризис в стране. Вскоре стартовала процедура пересмотра «сомнительных голосов», запущенная Избирательной комиссией по жалобам⁶⁴. Окончательные итоги первого тура были опубликованы Избиркомом лишь в октябре 2009 г., после длительного разбирательства. В итоге поддержка Хамида Карзая избирателями была оценена в 49,67%

⁶¹ Insurgent attacks spike in run-up to Afghan vote // CBC News, August 18, 2009. <http://www.cbc.ca/news/world/story/2009/08/18/afghanistan-presidential-election-nato471.html>.

⁶² Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/08/090823_ram_abdullah_election_fraud.shtml.

⁶³ Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/09/090908_dn_result_91_election.shtml.

⁶⁴ Данный избирательный орган уполномочен расследовать сообщения о предполагаемых нарушениях в ходе голосования после завершения работы Независимой избирательной комиссии (НИК).

поданных голосов⁶⁵. Таким образом, ни один из кандидатов не был признан победителем, а второй тур выборов был назначен на ноябрь 2009 г.

При этом ситуация с безопасностью была настолько тяжела, что у многих экспертов возникали сомнения в возможности нормально провести очередной этап голосования в случае необходимости такового. Вероятность победы Хамида Карзая в нем была очень велика⁶⁶, однако низкая активность избирателей в преимущественно пуштунских южных и восточных районах страны из-за проблем безопасности могла уменьшить шансы Карзая на победу.

Накануне участия во втором туре лидер оппозиции Абдулла Абдулла выдвинул ряд требований к проведению голосования, в число которых входила и отставка руководства Избиркома. Однако его соперник Карзай не согласился на условия Абдуллы, назвав их невыполнимыми.

В результате второй тур президентских выборов, изначально намеченный на 7 ноября 2009 г., был отменен. Абдулла, занявший второе место по итогам августовского голосования с результатом 30,59%, отказался от участия во втором туре президентских выборов. Таким образом, Хамид Карзай автоматически стал победителем как претендент на президентское кресло, набравший большинство голосов⁶⁷. В заявлении о победе последнего председатель Избиркома Азизулла Лудин отметил, что решение о признании действующего президента победителем было принято с учетом нестабильной ситуации в области безопасности, а также в целях сокращения финансовых расходов, но главной причиной стал отказ Абдуллы от участия в выборах⁶⁸.

⁶⁵ 2009 Elections Results // Independent Election Commission http://www.iec.org.af/results_2009/?phpMyAdmin=5918814359a9c7d86aecbc64a35a592d&phpMyAdmin=84dcac90c9ded2016426264a0e469bc0.

⁶⁶ Серенко А. Н. Афганский кризис: между коалиционным правительством и диктатурой отрезанных рук // Афганистан.Ру, 29 августа 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/15428.html>.

⁶⁷ Abdullah pulls out of Afghan vote // BBC, November 1, 2009. http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8336388.stm.

⁶⁸ Хамид Карзай объявлен победителем президентских выборов в Афганистане // Афганистан.Ру, 2 ноября 2009 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/15915.html>.

Некоторые афганские наблюдатели полагают, что сценарий президентских выборов 2009 г. был определен иностранными государствами. «Роль доктора Абдуллы была предопределена в этой кампании заранее, он был нужен для повышения интереса к выборам и привлечения внимания к ним, и не более того», – сообщил в 2012 г. один из афганских депутатов, входивший в состав предвыборного штаба Абдуллы Абдуллы⁶⁹.

Формально Карзаю удалось одержать победу, справившись и с легальной политической оппозицией, и с вооруженным наступлением талибов, пытавшихся сорвать голосование. По данным опросов, проведенных западными исследователями, большая часть населения (65%) признала легитимность его победы, и лишь 21% опрошенных поставили ее под сомнение⁷⁰. Оппозиция называла победу Карзая незаконной, но не пошла на организацию массовых демонстраций и митингов протеста, благодаря чему удалось предотвратить серьезный политический кризис и возможный хаос в стране. Однако ключевую роль в придании легитимности новому правительству Карзая сыграла позиция международного сообщества. Большинство стран, как западных, так и региональных, признали победу Хамида Карзая на выборах.

Впрочем, победа далась президенту непросто. Некоторые эксперты полагали, что выходом из сложившейся ситуации станет образование коалиционного правительства. Карзаю удалось обойтись без коалиционного правительства, однако ему пришлось пойти на определенные политические уступки при формировании нового правительства⁷¹. Аналитики отметили, что в состав правительства вошел ряд «попутчиков», включенных туда президентом в результате заключения предвыборных соглашений с отдельными политиками. Численность этой группы, по оценкам экспертов, достигла 17 человек. В ее состав вошли бывший губернатор провинции

⁶⁹ Нессар О. М. Политическое развитие Афганистана: оценки и прогнозы (2001–2014 гг.) // М.: ИВ РАН, 2017. С. 78.

⁷⁰ Afghanistan Post-Election Survey: November 16–25, 2009. – Washington D. C.: International Republican Institute, 2009. P. 42.

⁷¹ <http://afghanistan.russiaregionpress.ru/archives/809>.

Герат, он же министр энергетики и водоснабжения Мохаммад Исмаил Хан, министр торговли и промышленности Анвар-уль Хак Ахади, министр здравоохранения Мохаммад Амин Фатеми, советник президента Юсуф Паштун, а также министр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков генерал Худайдад.

Однако в ходе парламентского утверждения нового кабинета в январе 2010 г. большинство кандидатур «попутчиков» было отвергнуто парламентариями, в то время как представители старой карзаевской команды были утверждены. Данный ход был воспринят многими как итог политической интриги Карзая, направленной на то, чтобы ослабить позиции неприятных ему назначенцев⁷². Это позволяло оставить новых людей в правительстве в статусе исполняющих обязанности вплоть до избрания нового состава национального парламента, на который команда Карзая возлагала большие надежды. В случае формирования в парламенте подконтрольного президенту большинства это позволяло исключить неугодных из состава кабинета, ссылаясь на не зависящие от президента обстоятельства. Тем не менее, на деле длительное пребывание министров в кабинете в ранге исполняющих обязанности неоднократно вызывало недовольство депутатов нижней палаты, которые обвиняли президента в нарушении Конституции страны⁷³.

Сложные политические схемы, к которым был вынужден прибегать президент, как и проблемы выборов 2009 г., продемонстрировали факт ограниченности влияния Карзая и его администрации на афганский политический процесс.

Хотя победу Карзая на выборах и признали за пределами Афганистана, тем не менее, все последующие годы легитимность правительства Карзая внутри страны время от времени ставилась под вопрос – отчасти это было обусловлено

⁷² Серенко А. Н. Группа Хамида Карзая становится «донором легитимности» в Афганистане // Афганистан.Ру, 3 января 2010 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/16333.html>.

⁷³ Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/12/091226_afghan-acting-ministers-law.shtml.

решением об отмене второго тура. Споры вокруг легитимности правительства Карзая внутри страны возникали вплоть до 2013 г. – последним поводом стало выступление госсекретаря США Джона Керри, после вступления в должность публично упомянувшего о том, что в 2009 г. Карзай был объявлен президентом Афганистана благодаря его помощи⁷⁴.

Президентские выборы 2009 г. подтвердили высокий уровень заинтересованности внешних сил во влиянии на политический процесс в современном Афганистане. Впоследствии бывший специальный представитель генерального секретаря ООН по Афганистану Кай Эйде признал факт вмешательства иностранных государств в избирательный процесс 2009 г., добавив, что изначально его организация и СМИ напрасно обошли вниманием жалобы Карзая на иностранное вмешательство в процесс⁷⁵. У этой оценки были веские основания – напомним, что в разгар предвыборной кампании высокопоставленные представители США неоднократно встречались с кандидатами в президенты, в том числе представителями оппозиции. Американские дипломаты участвовали в переговорах по урегулированию кризиса, даже в прессе появились сообщения о словесном конфликте между спецпредставителем США по Афганистану и Пакистану Ричардом Холбруком и президентом ИРА Хамидом Карзаем – поводом послужило то, что дипломат выразил недовольство вмешательством команды президента в процесс подсчета голосов⁷⁶. Данный инцидент, тем не менее, принес свои очки действующему президенту, поскольку продемонстрировал его независимость от западных государств. Более того, это обстоятельство улучшило репутацию афганского лидера в ряде региональных стран, в том числе России и Иране⁷⁷.

⁷⁴ Новостной выпуск 02 февраля 2013 г. на телеканале "1TV".

⁷⁵ Eide K. Power Struggle Over Afghanistan: An Inside Look at What Went Wrong – and What We Can Do to Repair the Damage. – New York: Skyhorse Pub., 2012. Pp. 223–224.

⁷⁶ Словесный конфликт между Холбруком и Карзаем // «Этимад» № 2038, Тегеран, ноябрь 2009 г.

⁷⁷ В период с 2009 по 2014 гг. наблюдается постепенное снижение критики политики Х. Карзая со стороны официальных лиц, экспертов и СМИ России и Ирана.

• *Парламентские выборы 2010 г.*

По окончании затянувшихся президентских выборов в Афганистане за ними последовали парламентские, ставшие одной из наиболее напряженных политических кампаний. Перед началом избирательной кампании в парламент в законодательство, регулирующее проведение общенационального голосования, был внесен ряд изменений. В частности, 17 февраля 2010 г. Хамид Карзай вынес на рассмотрение парламента законопроект о выборах, воспользовавшись чрезвычайной процедурой, предусмотренной 79 статьей Конституции. Документ предусматривал новую процедуру назначения членов избирательной Комиссии по жалобам. В прошлом трое членов – иностранных граждан – в число которых входил и председатель комиссии, назначались ООН, один – Афганской независимой комиссией по правам человека и еще один – Верховным судом Афганистана⁷⁸. В соответствии с проектом пять членов комиссии назначались бы лично президентом⁷⁹. Учитывая то, что в 2009 г. именно этот орган признал недействительной значительную часть голосов, поданных за Карзая, решение было сочтено политически мотивированным и вызвало большую критику со стороны оппозиции и иностранных наблюдателей⁸⁰.

Впоследствии Хамид Карзай создал видимость компромисса с оппонентами, предложив назначать троих членов комиссии. Оставшиеся двое наблюдателей по-прежнему являлись представителями иностранных государств, чьи кандидатуры выдвигались по инициативе ООН. Несмотря на активное противодействие нижней палаты парламента,

⁷⁸ См. <https://namfrel.wordpress.com/2010/09/16/afghanistans-electoral-complaints-commission/>.

⁷⁹ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. Pp. 12–13.

⁸⁰ Stancati M. Afghan Election Law Wins More Approval // The Wall Street Journal, May 22 2013. <http://online.wsj.com/article/SB10001424127887323475304578499042688065884.html>.

закон был принят при поддержке верхней палаты (Мешрано Джирги)⁸¹.

На афганских выборах 2010 г. на 249 кресел в нижней палате (Волуси Джирге) претендовали более 2557 кандидатов, 405 из которых были женщинами (в их число входила популярная певица Фарида Тарана)⁸². Еще 21 кандидат не был допущен до избирательной гонки по юридическим основаниям, в том числе по причине связей с вооруженной оппозицией⁸³.

Эксперты отмечали, что для парламентской кампании была характерна острая конкурентная борьба между кандидатами. Ее выражением стали, в том числе, и значительные траты финансовых ресурсов рядом кандидатов в депутаты. Согласно некоторым оценкам, в провинциях Балх, Герат, Парван, Фарьяб, а также в Кабуле отдельные кандидаты потратили на свои выборы сотни тысяч долларов⁸⁴. В освещении избирательной кампании было задействовано 10 телевизионных каналов, 30 национальных и 80 местных радиостанций, поддерживаемых силами МССБ⁸⁵. При этом во многих провинциях большое влияние на ход кампании оказывала позиция местных племенных лидеров, сделавших ощутимый вклад в пропаганду в пользу тех или иных кандидатов⁸⁶.

По официальным данным, на проведение выборов было потрачено 223 млн долларов, при этом основная часть этой суммы поступила от США⁸⁷. Впрочем, этих мер оказалось недостаточно для того, чтобы полностью исключить «террористический фактор» во время проведения выборов.

⁸¹ Верхняя палата парламента поддержала проект Карзая о выборах // Афганистан.Ру, 04 апреля 2010 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/17022.html>.

⁸² Afghanistan's most unusual parliamentary contenders // BBC, September 5, 2010. <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11155238>.

⁸³ List of Afghan parliamentary candidates finalized // People Daily, June 23, 2010. <http://english.people.com.cn/90001/90777/90851/7035773.html> См. также: 2010 Wolsi Jirga Elections // Afghan Elections Data, 2010. <http://2010.afghanistanelectiondata.org/>.

⁸⁴ Тарин М. Выборы по-афгански // Афганистан.Ру, 30 января 2011 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/19402.html>.

⁸⁵ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. — Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. Pp. 82–83.

⁸⁶ Afghanistan Elections Update, September 2, 2010 // Там же. P. 97.

⁸⁷ См. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/08/090803_a-af-election-dollars.shtml.

Из-за проблем с безопасностью в день выборов, 18 сентября 2010 г., были открыты менее 6 тысяч избирательных пунктов из запланированных ранее почти 7 тысяч⁸⁸. Например, в 12 уездах провинции Газни избирательные участки вообще не были открыты⁸⁹. Независимая избирательная комиссия Афганистана ожидала участия в выборах примерно 11,4 миллионов человек, но на голосование пришло менее 3,6 миллиона избирателей, уровень явки составил около 31,6%⁹⁰.

В период избирательной кампании большую проблему составило обеспечение безопасности функционирования избирательных участков. Для этих задач было выделено 52 тысячи полицейских и более 60 тысяч иностранных военных, кроме того, в ряде провинций в охране избирательных участков были задействованы негосударственные вооруженные формирования. Чтобы снизить активность боевиков, в течение трех предвыборных месяцев национальные власти и иностранные союзники Кабула провели 2800 антитеррористических операций. 390 участков пришлось обеспечивать необходимой документацией и персоналом посредством воздушных рейсов, что было связано как с небезопасностью наземных перевозок, так и с состоянием дорог. По данным властей, при подготовке к голосованию потребовалось в общей сложности более 200 летных часов, чтобы доставить на эти удаленные участки документы и сотрудников избирательных комиссий⁹¹.

Сотрудники американских неправительственных организаций, в этот период работавшие в Афганистане, отмечали, что в ходе парламентских выборов столкнулись с наиболее интенсивной волной террора за все время своего присутствия в стране. Несмотря на принятые меры, в ходе избирательного

⁸⁸ Finalization of Polling Center List for 2010 Wolesi Jirga Elections 5 Sept 2010 (IEC Press Release) // Independent Election Commission Site, 2010. http://www.iec.org.af/pdf/wolesi-pressr/pressr_on_no_changes_pc_list.pdf.

⁸⁹ Тарин М. Выборы по-афгански // Афганистан.Ру, 30 января 2011 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/19402.html>.

⁹⁰ Afghans brave Taliban to vote in parliamentary election // BBC, September 18, 2010. <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11349179>.

⁹¹ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. Pp. 16–17, 19.

процесса было зафиксировано более 300 случаев нападения. Талибы провели серию ракетных обстрелов различных населенных пунктов. Всего в ходе терактов в день выборов погибли, по различным оценкам, от 14 до 24 человек, в том числе дети⁹².

Впрочем, необходимо признать, что число жертв в период президентских выборов 2009 г. было более высоким. Уменьшение числа потерь было связано как с совершенствованием мер по обеспечению безопасности, так и с тем, что в некоторых районах вооруженная оппозиция изменила отношение к избирательному процессу и пыталась не блокировать его, а влиять на его результаты. К примеру, в северной провинции Балх были зафиксированы случаи, когда боевики принуждали местных жителей к голосованию за того или иного кандидата⁹³.

Роль партий в кампании была ограничена, в том числе по причине изменений 2009 г. в законодательстве о партийной деятельности. Если ранее для создания и функционирования партии требовалось всего 700 человек, то в 2009 г. необходимое число членов увеличилось до 10 тысяч. По этой причине к моменту выборов официально зарегистрироваться для участия в избирательном процессе успели менее 60 партий из более чем 100 политических объединений, первично зарегистрированных в период партийного бума⁹⁴. В итоге в качестве официальных представителей тех или иных партий выступали всего 30% кандидатов, а 70% участвовали в выборах как независимые⁹⁵.

Итоги голосования оказались достаточно плачевными для Карзая и его окружения, поскольку им не удалось сформировать в парламенте проправительственного большинства. Более того, в новом составе Волуси Джирги были широко представлены оппозиционные силы.

⁹² Afghans brave Taliban to vote in parliamentary election // BBC, September 18, 2010. <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11349179>.

⁹³ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. Pp. 17, 20–21.

⁹⁴ Afghanistan Elections Update, September 11, 2010 // Там же. P. 101.

⁹⁵ Afghanistan Elections Update, October 30, 2010 // Там же. P. 123.

По результатам опросов депутатов парламента обоих созывов, проведенных работниками Национального демократического института (США), во фракционной структуре произошли следующие изменения:⁹⁶

Таблица 1.7

Название партии	Число мест в 2005 г.	Число мест в 2010 г.
Исламское общество Афганистана (ИОА)	22	18
Партия исламского единства народа Афганистана	9	12
Национальное исламское движение Афганистана (НИДА)	15–33	11
Республиканская партия	0	9
Партия исламского единства Афганистана	3	7
Движение национальной солидарности	3	6
Партия национальной связи	1	4
Партия исламского призыва Афганистана	9	4
Исламское движение народов Афганистана	1	4
Афганская социально-демократическая партия (Афган-миллят)	8	4
Партия исламского единства Афганистана	0	1
Национальная партия необходимости	0	1
Национальная воля Афганистана	4–12	1
Новый Афганистан	13	1
Исламская партия Афганистана	0	1
Движение национальной солидарности	2	1
Национальный конгресс Афганистана	0	1
Партия Исламской справедливости Афганистана	0	1
Национальная партия Афганистана	0	1
Партия национального союза Афганистана	8	1
Партия исламского единства Афганистана	2–4	1
Прочие/Независимые	113–151	157

⁹⁶ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. P. 72.

Следует отметить, что в новом созыве парламента произошли изменения, касающиеся, в том числе, и этнического состава. В частности, отдельные источники сообщали о сокращении доли пуштунов в депутатском корпусе⁹⁷.

Вскоре после выборов в новом парламенте возникла оппозиционная коалиция «В защиту закона», ориентированная на жесткую конфронтацию с Карзаем. Лидерами оппозиционного объединения стали депутат Хаджи Захир Кадир, представляющий восточную провинцию Нангархар, и депутат Ахмад Бехзад от западной провинции Герат. Численность коалиции достигла около 130 человек, что превысило 50 % от общей численности нижней палаты⁹⁸.

Однако эффективной деятельности парламента по противостоянию исполнительной власти препятствовали острые противоречия в депутатском корпусе. Первый же кризис вызвал вопрос об избрании нового спикера. Длительное время голосование не могло состояться из-за разногласий между парламентариями, и для разрешения проблемы пришлось даже сформировать специальную комиссию⁹⁹.

Проблема подведения официальных итогов выборов долгое время оставалась нерешенной по причине высокого числа сообщений о нарушениях. Всего в НИК было подано более 5850 различных жалоб (больше всего в Кабуле и Герате)¹⁰⁰.

В итоге аннулированы были более 1,3 млн голосов – около 25% от общего числа, больше, чем на выборах 2009 г. Тем не менее, в соответствии с законом о выборах, порог нарушений не был превышен, и результаты голосования были признаны действительными.

⁹⁷ Arian F. 2010 Afghan Parliamentary Election: Checks and Balances of Power // Khaama Press, December 9, 2010. <http://www.khaama.com/2010-afghan-parliamentary-election-checks-and-balances-of-power>.

⁹⁸ Серенко А. Н. Хамид Карзай усиливает позиции в национальном парламенте Афганистана // Афганистан.Ру, 5 сентября 2011 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/20819.html>.

⁹⁹ Поя С. Кризис в парламенте Афганистана преодолен // Афганистан.Ру, 3 марта 2011 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/19635.html>.

¹⁰⁰ The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D. C.: National Democracy Institute, 2011. P. 51.

Следует отметить, что наибольший процент аннулированных бюллетеней был зарегистрирован в южных и северо-западных провинциях страны, и от него в первую очередь пострадали кандидаты-пуштуны¹⁰¹.

Пресса сообщала о случаях массовой торговли голосами в различных провинциях, причем сообщались даже расценки: 18 долларов за голос в Газни, 15 – в Кундузе, 1 – в южных провинциях. По некоторым данным, в роли торговцев голосами часто выступали местные племенные лидеры¹⁰².

Кроме того, всплыли свидетельства серьезных нарушений при подсчете голосов. Например, большой резонанс получила публикация записи разговора министра энергетики и водных ресурсов Афганистана Мохаммад Исмаил Хана с секретарем одной из избирательных комиссий. В ходе этой беседы министр давал указания, какие кандидаты от провинции Герат должны быть в парламенте, а какие не должны в него попасть¹⁰³.

После того, как запись телефонного разговора была обнародована СМИ и получила большой резонанс в афганском обществе, представители НИК сообщили о начале внутреннего расследования в избирательной комиссии. Впоследствии официальный представитель комиссии по жалобам Ахмад Зия Рафат заверил общественность, что данный инцидент не оказал влияние на результаты выборов в Герате¹⁰⁴.

Ситуацией воспользовалась исполнительная власть, стремившаяся провести фактическую ревизию парламентских выборов. Летом 2011 г. Карзай и его окружение развернули кампанию по дискредитации Волуси Джирги, при этом широко использовались возможности НИК и МВД.

Президент Хамид Карзай принял решение о создании спецтрибунала – судебного органа, уполномоченного расследовать нарушения в ходе парламентских выборов. Его председателем он назначил Сиддикуллу Аттика. Ожидалось, что

¹⁰¹ Там же. Рр. 69–70, 91.

¹⁰² Tristram P. Afghanistan's Parliamentary Elections, September 2010 // Middle East Issues <http://middleeast.about.com/od/afghanistan/a/afghanistans-parliamentary-elections.htm>.

¹⁰³ Подробно см. <http://da.azadiradio.org/audio/audio/287241.html>.

¹⁰⁴ Информационное агентство «Пажвок», 9 декабря 2010.

результаты его работы должны привести к серьезным изменениям в составе парламента. Высказывались даже предложения о переносе открытия сессии национального парламента на более поздний срок в связи с работой вновь созданного трибунала.

Деятельность спецтрибунала была завершена лишь к осени 2011 г. и, как предсказывалось, ее итоги потребовали ротации депутатского корпуса. Это, однако, вызвало серьезное сопротивление оппозиции, так как замене подлежали именно ее депутаты.

Изначально, в июне 2011 г., спецтрибунал добивался отставки 62 действующих депутатов Волуси Джирги, обвиняя их в нарушениях закона. Однако из-за сопротивления оппозиции окончательным решением НИК депутатских мандатов лишились всего 9 человек из 8 провинций¹⁰⁵. В число «дисквалифицированных» входили два депутата, которых не было в изначальном списке трибунала, и аннулирование их мандатов было воспринято как спорное решение. Члены коалиции «В защиту закона» отказались признать новое решение НИК и грозили не допустить в здание парламента депутатов, пришедших на смену смещенным. В связи с этим новые парламентарии были вынуждены прибыть в Волуси Джиргу в сопровождении спецназа.

Проведенный пересмотр итогов выборов позволил несколько укрепить позиции президента в парламенте. Удаление группы оппозиционных депутатов позволило исполнительной власти показать, что ее административный ресурс достаточно велик и позволяет нанести очень болезненный урон любому противнику президента из числа парламентариев. Кроме того, в период летнего противостояния 2011 г., в противовес оппозиционному блоку, Хамидом Карзаем была сформирована в парламенте провластная фракция «Реформаторы»¹⁰⁶. К тому времени доверие к политической оппозиции в афганском обществе в достаточной

¹⁰⁵ Подробно см. http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2011/08/110821_k01_afg_parliament_dispute.shtml.

¹⁰⁶ Серенко А. Н. Хамид Карзай усиливает позиции в национальном парламенте Афганистана // Афганистан.Ру, 5 сентября 2011 г. <http://afghanistan.ru/doc/20819.html>.

степени ослабло, поскольку население было не удовлетворено результатами ее деятельности. Об этом свидетельствует формирование в 2010–2011 гг. движений «нового протеста», внепартийных объединений как клерикального, так и либерально-прогрессивного толка¹⁰⁷.

По итогам голосования 2010 г. претерпел изменение этнический состав депутатов Волуси Джирги, избранных в ходе предыдущей кампании, о чем свидетельствуют результаты исследования, проведенного Национальным демократическим институтом по международным вопросам (США):

Таблица 1.8

Национальная принадлежность парламентов 2005 и 2010 гг.¹⁰⁸

Национальность	Парламент 2005 г.	Парламент 2010 г.
Пуштуны	118 (47%)	101 (41%)
Таджики	53 (21%)	74 (30%)
Хазарейцы	30 (12%)	45 (18%)
Узбеки	20 (8%)	16 (6%)
Другие	28 (12%)	13 (5%)

Сравнительный анализ этнического состава парламентов 2005 и 2010 гг. на основе приведенных данных свидетельствует о снижении влияния пуштунов и усилении позиции национальных меньшинств, в том числе этнических групп таджиков и хазарейцев, доли представительств которых в парламенте возросли.

- *Обновление оппозиционных блоков*

После того, как процесс борьбы за места в парламенте был завершен, афганскую политическую систему ожидали новые преобразования, стартовавшие в конце 2011 г. Правительство

¹⁰⁷ Серенко А. Н. Движение «нового протеста» в Афганистане // Афганистан.Ру, 3 апреля 2011 г. <http://www.afghanistan.ru/doc/19857.html>.

¹⁰⁸ Анализ результатов парламентских выборов 2005 г. // AREU, Кабул, декабрь 2005 г. (بررسی نتایج انتخابات پارلمانی) С. 9; BBC, December 26, 2011.

Хамида Карзая и оппозиционные политические группы афганской элиты выдвинули сразу несколько политических проектов и инициатив, которые в дальнейшем определили динамику политического процесса в 2012–2013 гг. По мнению ряда экспертов, оживление политической жизни стало следствием как второй Боннской международной конференции, на полях которой Хамид Карзай начал обсуждение сценариев административной реформы в Афганистане, так и очередной активизацией переговорного процесса США и НАТО с талибами¹⁰⁹.

Во второй половине 2011 г. были созданы три новых политических организации: партия «Право и справедливость» (ПиС), политическое объединение «Коалиция Национального Фронта Афганистана» (КНФА) и «Национальная коалиция» (НК).

Изначально партия «Право и справедливость» позиционировала себя в качестве пропрезидентской организации, лояльной Хамиду Карзаю. Руководство партии называло одной из главных целей своей программы «пропаганду в пользу стратегического партнерства Афганистана и США». Тем не менее, в дальнейшем эта политическая организация стала в оппозицию к правительству¹¹⁰.

Ключевые лица партии ранее занимали различные должности в исполнительной и законодательной системах власти. Костяк политического блока составили политики-«технократы». В состав руководящего комитета партии «Право и справедливость» вошли бывший глава МВД Ханиф Атмар, экс-министр общественных работ Ихсан Зия, отставной министр транспорта Хамидулла Фаруки, а также бывшие депутаты парламента Моин Марастьял, Кабир Ранджбар, Абас Ноян и другие¹¹¹. Основной целью создания организации ее основатели называли развитие демократии и осуществление реформ в стране¹¹².

¹⁰⁹ Акценты № 51, декабрь 2011. – М.: ЦИСА, 2011.

¹¹⁰ Подробнее см. <http://www.bamdad.af/dari/story/1530>.

¹¹¹ Подробнее см.: там же.

¹¹² Подробнее см.: Акценты № 51. – М.: ЦИСА, декабрь 2011 г.

Политическое объединение «Коалиция Национального Фронта Афганистана», в отличие от партии «Право и справедливость», сразу заявило о себе как об оппозиционной структуре. Основу КНФА составили руководители политических партий афганских этнических меньшинств, которые обозначили своей целью переустройство политической системы страны, прекращение кризиса в Афганистане и продвижение демократии. Большинство политиков, входящих в руководство КНФА, ранее являлись членами одноименной коалиции «Национальный фронт Афганистана» (НФА), просуществовавшей около двух лет. Лидерами объединения стали генерал Абдул Рашид Дустум, глава «Партии исламского единства народа Афганистана» (ПИЕНА) Хаджи Мохаммад Мохаккик, а также бывший вице-президент Афганистана, один из лидеров партии «Исламское общество Афганистана» (ИОА) Ахмад Зия Масуд. В объединение вошел также бывший глава разведывательного ведомства страны – Управления национальной безопасности (УНБ) – Амрулла Салех. Коалиция «Национального фронта Афганистана» приняла программу политических реформ, состоящую из 11 пунктов, в число которых вошли переход от президентской республики к парламентской, введение выборов губернаторов, реформы избирательного законодательства и судебной системы. Также лидеры КНФА выступали за усиление роли национального парламента (Волуси Джирги) в политической системе Афганистана¹¹³.

Во второй половине декабря 2011 г. в Кабуле появилось еще одно новое политическое объединение – «Национальная коалиция» (НК). О создании нового политического альянса 22 декабря 2011 г. объявили его лидеры – бывший глава нижней палаты парламента Юнус Кануни, экс-министр иностранных дел доктор Абдулла Абдулла, а также Ахмад Вали Масуд, еще один из братьев покойного лидера Северного Альянса. В политический альянс вошли в основном противники Хамида Карзая, в том числе депутаты Волуси Джирги

¹¹³ Подробнее см.: там же.

Али Акбар Казими, Саид Исхак Гилани, бывший кандидат в президенты Афганистана Хомаюн Шах Асифи, а также ряд других афганских политиков. Главной целью Национальной коалиции был объявлен переход Афганистана от президентского правления к парламентской республике.

После создания новых политических альянсов заметно активизировалась деятельность системной афганской оппозиции. Новые политические объединения демонстрировали готовность к созданию еще более широких коалиций. Так, в начале 2013 г. было объявлено о создании «Координационного совета политических партий», объединявшего десятки партий и движений¹¹⁴. Основой для формирования новой широкой оппозиционной коалиции в Афганистане стал лозунг проведения честных выборов, направленный против попыток президента Хамида Карзая сохранить власть в стране после 2014 г.¹¹⁵

¹¹⁴ Подробнее см. <http://www.bokhdinews.af/political/10895>.

¹¹⁵ См. подробнее: Акценты № 54, май 2012. – М.: ЦИСА, 2012.

ГЛАВА 3

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НА ФОНЕ СОКРАЩЕНИЯ ПРИСУТСТВИЯ МССБ

После того, как в Афганистане состоялись вторые по счету президентские и парламентские выборы, политические преобразования, на первый взгляд, завершили свою активную фазу. Несмотря на сохранение ряда ощутимых проблем, прежде всего активности вооруженной оппозиции, ситуация в стране выглядела предсказуемой. С учетом сложившейся обстановки и ряда внешних факторов, главным из которых стал рост антивоенных настроений в западных странах, руководство НАТО приняло решение о свертывании военной миссии в Афганистане и постепенной передаче афганским силам ответственности за охрану правопорядка.

Тем не менее, резкое сокращение иностранного присутствия в ИРА не могло не повлечь за собой существенных изменений обстановки в стране, что проявилось как в усугублении ситуации с безопасностью, так и в преобразованиях, коснувшихся политической сферы. Рост нестабильности в стране и неопределенность будущего Афганистана в свете сокращения поддержки США и НАТО привели к изменению расстановки политических сил, подтолкнули афганское общество к новым изменениям в поисках опоры, а также повлияли, пусть и опосредованным путем, на проведение избирательных кампаний.

Иностранные государства, задействованные в военных миссиях на территории Афганистана, начали играть важную роль в развитии политической жизни страны после свержения режима Талибана. На данный момент США продолжает оставаться самым влиятельным игроком на афганском поле из числа стран-участниц миссии НАТО – об этом свидетельствует как доля американских войск в совокупном составе иностранного контингента, так и значительные объемы

средств, выделяемых на различные проекты. Вывод большей части войск НАТО из Афганистана и переход от боевых операций к поддержке и обучению местных стражей порядка, тем не менее, неизбежно отразился как на общей ситуации в стране и регионе, так и на афганском политическом процессе в частности.

Если в начале процесса вывода войск западной коалиции из Афганистана, в 2011–2012 гг., было распространено мнение, что после 2014 г. США оставят в стране достаточно значительную по численности военную группировку¹, то впоследствии эти ожидания не оправдались. Первые признаки того, что США с высокой вероятностью сохраняют в Афганистане лишь небольшой воинский контингент, появились уже в начале процесса вывода войск. В частности, на это указывали ускорение в 2012 г. темпов обучения афганских национальных правоохранительных структур, поэтапная передача контроля над отдельными районами страны национальным силам с последующим сокращением количества боевых операций при участии военных НАТО, активизация переговоров со странами региона по вопросу транзита вооружения и техники при выводе. Еще одним свидетельством того, что США сворачивает свою миссию в Афганистане, стало стремление Вашингтона найти «общий язык» с вооруженной оппозицией с тем, чтобы после 2014 г. снизить градус напряженности.

Если в мае 2012 г. объем присутствия Международных сил содействия безопасности достигал около 130 тысяч человек², то к ноябрю 2014 г., незадолго до окончания миссии, он сократился до 28,36 тысяч³. Силы НАТО изменили свою задачу в Афганистане, сосредоточив ее на содействии местным стражам порядка в рамках новой миссии «Решительная

¹ При этом рассматривались и другие варианты, в частности, представители США даже не исключили возможности полного вывода своих сил из Афганистана. См. http://www.cbsnews.com/8301-505263_162-57592797/obama-considers-complete-troop-withdrawal-as-afghan-tensions-mount/.

² Подробнее см. <http://ca.reuters.com/article/topNews/idCABRE84J02C20120521?sp=true>.

³ Подробнее см. http://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2014_11/20141111_141107-ISAF-Placemat-final.pdf, p. 1.

поддержка» (Resolute Support) и отстранившись от участия в активных боевых операциях против экстремистов. Таким образом, задача по сдерживанию радикальных сил закономерно перешла к национальным правоохранительным структурам⁴.

Еще до окончания миссии МССБ эксперты, в том числе внутри Афганистана, равно как и официальные представители некоторых государств, выражали опасения в связи с тем, что после вывода основной части контингента НАТО афганские правоохранительные структуры будут не в состоянии своими силами противостоять экстремистам⁵.

В то время официальные лица ИРА в своих заявлениях не разделяли скептических оценок боеспособности и уровня подготовки правоохранительных структур страны⁶. При этом официальный Кабул вплоть до конца 2013 г. возлагал большие надежды на переговоры с талибами, несмотря на то, что далеко не все политические силы Афганистана были готовы поддержать эту инициативу.

Учитывая то, что стремление найти общий язык с талибами посредством мирных переговоров проявляло не только правительство президента Хамида Карзая, но и американские партнеры, ожидалось, что 2014 год станет годом уступок со стороны каждой из сторон афганского конфликта.

Наряду с Карзаем и США, свою готовность к мирному политическому взаимодействию успели продемонстрировать и сами талибы⁷. Результатом совместных усилий сторон, направленных на продвижение мирных переговоров,

⁴ О. Нессар. Возможные сценарии развития ситуации в Афганистане и безопасность в Центральной Азии // Сборник докладов: Афганистан после 2014 г.: вероятные сценарии развития региональной обстановки и стратегии России. – М.: РИСИ, 2013. С. 40–44.

⁵ См. заявление секретаря Совбеза России Николая Патрушева, май 2013 г. <http://ria.ru/world/20130508/936521197.html>.

⁶ Заявление официального представителя Минобороны ИРА З. Азими, май 2012 г. <http://www.farsnews.com/newstext.php?nn=13911111001016>.

⁷ О. Нессар. Возможные сценарии развития ситуации в Афганистане и безопасность в Центральной Азии // Сборник докладов: Афганистан после 2014 г.: вероятные сценарии развития региональной обстановки и стратегии России. – М.: РИСИ, 2013. С. 40–44.

стало открытие представительства Талибана в Катаре в июне 2013 г. Тем не менее, уже первые недели работы организации позволили выявить серьезную проблему, связанную с тем, что повстанческое движение стремилось не к примирению с афганскими властями, а к международному признанию, и руководствовалось в своей деятельности именно этой целью, о чем само открыто заявляло⁸. Последующие сообщения, касающиеся деятельности талибского представительства, указывают на то, что афганским властям в переговорах по-прежнему отводилась только номинальная роль, и талибы не рассматривали их в качестве полноценного участника диалога – ситуация остается прежней вплоть до настоящего времени⁹. Предупреждения Ашрафа Гани о закрытии представительства в случае продолжения вооруженной борьбы талибов с правительством, озвученные в феврале 2017 г., не возымели эффекта. Тем не менее, к настоящему времени американская сторона также продемонстрировала готовность свернуть переговорный проект. По некоторым данным, спустя несколько месяцев перспектива закрытия талибского представительства уже обсуждалась на встрече Гани с президентом США Дональдом Трампом. Несмотря на то, что талибский офис до сих пор продолжает работу в качестве политического инструмента, планы его использования в целях восстановления мира в Афганистане потерпели крах¹⁰.

Президентские выборы 2014 г.

2014 год оставил значимый след в истории Афганистана не только в качестве года вывода основной части контингента

⁸ См.: В Катаре было открыто представительство движения «Талибан» // Афганистан.Ру, 19 июня 2013 г. <http://afghanistan.ru/doc/61551.html>.

⁹ См.: Талибы отрицают факт возобновления переговоров с афганскими властями в Катаре // Афганистан.Ру, 19 октября 2016 г. <http://afghanistan.ru/doc/103543.html>; Талибы желают участвовать в переговорах с США в обход афганского правительства // Афганистан.Ру, 9 декабря 2016 г. <http://afghanistan.ru/doc/105341.html>.

¹⁰ См.: Trump pushing Afghan president to close Taliban office in Qatar, sources say <https://www.theguardian.com/world/2017/sep/26/trump-afghanistan-taliban-qatar>.

НАТО из страны. На этот же год были намечены выборы президента ИРА, результатам которых предстояло сыграть ключевую роль в последующем развитии афганского политического процесса.

Неформальный список претендентов на пост главы государства начал формироваться еще в первой половине 2013 г. Свыше 10 политиков заявили о своей готовности бороться за пост главы государства в 2014 г. За несколько месяцев до намеченной даты регистрации кандидатов СМИ и эксперты рассматривали в качестве вероятных претендентов следующих лиц: министра иностранных дел страны Залмая Расула¹¹, брата действующего президента Абдул Каюма Карзая¹², одного из лидеров системной оппозиции Абдуллу Абдуллу¹³, главу комиссии по передаче ответственности за безопасность Ашрафа Гани Ахмадзая¹⁴, министра внутренних дел ИРА Омара Даудзая¹⁵ и других.

В октябре 2013 г. заявления в Независимую избирательную комиссию страны на регистрацию в качестве кандидатов в президенты подали 27 политических деятелей, также предложивших претендентов на посты заместителей главы государства в случае своей победы:¹⁶

Таблица 1.9

Кандидаты в президенты 2014 г.

№	Кандидат в президенты	Кандидат в 1-е вице-президенты	Кандидат во 2-е вице-президенты
1	Абдул Расул Сайяф (пуштун)	Мохаммад Исмаил Хан (таджик)	Абдул Вахаб (хазарец)

¹¹ Афганские СМИ: Карзай в Бишкеке представил Путину своего преемника // Афганистан.Ру, 15.09.2013. <http://afghanistan.ru/doc/64220.html>.

¹² Подробнее см. <http://www.khaama.com/persian/archives/7847>.

¹³ Подробнее см. <http://www.aninews.in/newsdetail4/story133269/afghanistan-election-scene-begins-hotting-up.html>.

¹⁴ Ahead Of Presidential Vote, Afghan Political Forces Divide Along Ethnic Lines // RFE, September 10, 2013. <http://www.rferl.org/content/afghan-politics-feature/25101500.html>.

¹⁵ R. Nordland. Afghan Envoy to Pakistan Is Appointed Interior Minister // NYT, Sept. 1, 2013. http://www.nytimes.com/2013/09/02/world/middleeast/karzai-appointment-sidelines-possible-candidate.html?_r=0.

¹⁶ Независимая избирательная комиссия Афганистана, 14 ноября 2013 г.

Продолжение табл. 1.9

№	Кандидат в президенты	Кандидат в 1-е вице-президенты	Кандидат во 2-е вице-президенты
2	Абдулла Абдулла (таджик)	Мохаммад Хан (пуштун)	Мохаммад Мохакик (хазарец)
3	Абдул Рахим Вардак (пуштун)	Абдул Ахад Афзали (таджик)	Саид Хусейн Анвари (хазарец)
4	Хашмат Гани Ахмад- зай (пуштун)	Абдулла Бароманд	Мохаммад Абид
5	Котбuddin Хилал (пуштун)	Энаятулла Энаят (таджик)	Мохаммад Али Сахизада (хазарец)
6	Дел Ака Кохдамани (таджик)	Залмай Хамраз (таджик)	Турпикай Азизи (пуштунка)
7	Саид Исхак Гилани (пуштун)	Закария Нури (хаза- рец)	Шима Эсмат (таджичка)
8	Бисмилла Шер	Мохаммад Хасан Та- ухиди (таджик)	Искандер Хан Ху- сейн (хазарец)
9	Фазль Карим Наджиби	Сабир Тамкин (таджик)	Сусан Хаджати (хазарец)
10	Ашраф Гани Ахмад- зай (пуштун)	Абдул Рашид Дустум (узбек)	Мохаммад Сарвар Даниш (таджик)
11	Сарвар Ахмадзай (пуштун)	Абдул Рахман (таджик)	Курейши
12	Хамидулла Кадири (пуштун)	Мохаммад Ареф Бараки	Хомайра Хакмал
13	Сардар Мохаммад Наим (пуштун)	Тадж Мохаммад Акбар (таджик)	Азизулла Пойя (таджик)
14	Залмай Расул (пуштун)	Ахмад Зия Масуд (таджик)	Хабиба Сораби (хазарейка)
15	Дауд Султанзой (пуштун)	Ахмад Саиди (таджик)	Казими Мохакик (хазарец)
16	Абдул Каюм Карзай (пуштун)	Вахидулла Шахрани (узбек)	Ибрагим Касими (таджик)
17	Гуль Ага Шерзай (пуштун)	Саид Хусейн Алеми Балхи (хазарец)	Мохаммад Хашим Зарэ
18	Азизулла Лудин (таджик)	Аббас Карими (узбек)	Хамидулла Рахими

Продолжение табл. 1.9

№	Кандидат в президенты	Кандидат в 1-е вице-президенты	Кандидат во 2-е вице-президенты
19	Хадиджа Газнави (пуштунка)	Мохаммад Касим Файзи	Хайр Мохаммад Бариз
20	Анвар-Уль Хак Ахади (пуштун)	Хашматулла Мод- жаддеди (пуштун)	Исмаил Касимьяр (Таджик)
21	Фарук Азам (пуштун)	Абдул Гани Асалати	Ахмад Шах Пайязи
22	Салман Али Дустзада (хазарец)	Юсуф Ахмад Зазай (пуштун)	Азиза Вардак (пуштунка)
23	Хидаят Амин Арсалах (пуштун)	генерал Худайдад (хазарец)	Сафия Сиддики (пуштунка)
24	Абдул Хади Дабир (таджик)	Амрулла Падшах	Насир Ахмад Хайрандиш
25	Даур Ахмад Надим (таджик)	Мохаммад Хусейн Сафи	Хосай Андар
26	Нур Рахман Ливал (пуштун)	Ахмад Джан Назари	Рафиулла Ахмади
27	Надир Шах Ахмадзай (пуштун)	Файз Мохаммад Дакик	Кадам Али Хадим

Тем не менее, 22 ноября 2013 г. Избирательная комиссия сообщила об утверждении лишь 11 кандидатов: Абдул Расула Сайяфа, Ашрафа Гани Ахмадзая, Абдуллы Абдуллы, Абдул Рахима Вардака, Хедаят Амина Арсалы, Залмая Расула, Котбуддина Хилала, Абдул Каюма Карзая, Гюль Ага Шерзая и Сардар Мохаммада Наима¹⁷. Позднее Избирком страны добавил к этому списку еще одного кандидата – Дауда Султанзоя, который смог доказать, что не имеет второго гражданства¹⁸. С самого начала кампании эксперты и наблюдатели выражали уверенность в том, что число претендентов с приближением даты выборов продолжит сокращаться¹⁹.

¹⁷ НИК Афганистана утвердила кандидатуры на пост главы государства // Афганистан.Ру, 22.10.2013. <http://afghanistan.ru/doc/65341.html>.

¹⁸ Подробнее см. <http://www.bakhtarnews.com.af/dari/political-news/item/22535>

¹⁹ Подробнее см. <http://www.sharqparsi.com/2014/02/article11299>.

Согласно результатам опроса, проведенного частным афганским телеканалом среди населения 34 провинций страны в декабре 2013 г., если бы президентские выборы состоялись в это время, то безусловным лидером стал бы Абдулла Абдулла, голоса за которого отдали бы 27% респондентов. 19% опрошенных отдали предпочтение Ашрафу Гани Ахмадзая, 4% – Абдул Каюму Карзаю. Ни одному из оставшихся кандидатов не удалось набрать даже двух процентов. При этом авторы опроса отметили, что большинство сторонников Абдуллы Абдуллы проживают в городах и являются женщинами, в то время как намерение проголосовать за Ашрафа Гани Ахмадзая выразили преимущественно мужчины и жители сельских районов²⁰.

В рамках предвыборной кампании национальный канал «Толо» провел три тура публичных дебатов кандидатов. Темой первого стали проблемы коррупции и задача развития экономики, второго – вопросы безопасности²¹. Знаковым стал третий тур дебатов, посвященный вопросам внешней политики, в котором приняли участие кандидаты-лидеры Абдулла, Ахмадзай и Расул. Каждый из участников заявил о поддержке планов подписания двустороннего соглашения с США в сфере безопасности, которое было подписано позднее в сентябре 2014 г.²²

Именно Абдуллу, Ахмадзая и Расула афганские аналитики называли самыми вероятными победителями в феврале 2014 г.²³ После начала предвыборной кампании эти кандидаты демонстрировали высокую предвыборную активность, возможность использования в своих интересах административного ресурса, а также значительные финансовые возможности.

Итоги первого голосования, состоявшегося 5 апреля, ожидаемо привели к необходимости проведения следующего

²⁰ Результаты опроса опубликованы телеканалом «Толо» 22 декабря 2013 г.

²¹ Подробнее см. <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/13732-five-presidential-candidates-take-part-in-first-tv-debate>, <http://www.tolonews.com/en/election-2014/13908-four-presidential-candidates-take-part-in-second-tv-debate>.

²² Подробнее см. <http://www.tolonews.com/en/election-2014/14081-afghan-presidential-candidates-debate-foreign-policy>.

²³ Подробнее см. Акценты № 69, февраль 2014. – М.: ЦИСА, 2014.

тура, поскольку ни одному из кандидатов не удалось набрать более 50% голосов. Первое место занял А. Абдулла, получивший 45% голосов, второе – А.Г. Ахмадзай (31,6%), третье – З. Расул (11,4%), а прочие кандидаты набрали менее 10% голосов каждый²⁴.

Распределение голосов было различным в разных регионах страны. Лидирующие позиции А. Абдулла занимал преимущественно в северных и центральных провинциях Афганистана со значительной долей пуштунского населения (более 71% в Парване, 78,8% в Каписе), а Ахмадзай стал лидером на юго-востоке страны (в Хосте 74% голосов, 59,8% в Нангархаре). Из-за этого существовали опасения, что выборное противостояние во втором туре может приобрести характер межэтнического и межрегионального конфликта.

Низкий уровень безопасности в южных и восточных районах ИРА и недостаточный интерес со стороны населения этих районов к выборам могли привести к победе на президентских выборах 2014 г. кандидата от пуштунского севера – А. Абдуллы. Данная ситуация повышала роль отдельных групп вооруженной оппозиции, пользующихся влиянием на юге и востоке страны²⁵. Кроме того, победа представителя национального меньшинства на выборах могла быть поставлена под вопрос пуштунами²⁶.

Таблица 1.10

**Результаты первого тура голосования в президентских выборах
2014 г. по провинциям:**

№	Провинция	А. Абдулла (таджик),%	А. Г. Ахмадзай (пуштун),%	З.Расул (пуштун),%	А.Р.Сайяф (пуштун) %
1	Баглан	60,14	20,48	11,19	3,95
2	Бадахшан	64,85	14,43	9,51	8,66
3	Бадгис	67,52	9,80	5,44	12,98

²⁴ Подробнее см. <http://results.iec.org.af/en/elections>.

²⁵ Заявление представителя МИД РФ: Талибы могут сорвать президентские выборы в Афганистане <http://afghanistan.ru/doc/70263.html>.

²⁶ Нессар О. Можно ли считать боннскую конференцию провальной? // Ежегодник ИМИ 2013. «Афганский лабиринт»: перспективы развития ситуации после 2014 г. – М.: МГИМО, 2013. С. 44–47.

Продолжение табл. 1.10

№	Провинция	А. Абдулла (таджик),%	А. Г. Ахмадзай (пуштун),%	З.Расул (пуштун),%	А.Р.Сайяф (пуштун) %
4	Балх	60,92	28,01	8,19	1,15
5	Бамиан	67,93	11,05	12,42	4,61
6	Вардак	36,37	15,11	16,74	24,64
7	Газни	54,01	19,00	16,90	6,27
8	Гельманд	17,29	32,94	27,46	3,84
9	Герат	61,15	11,08	11,41	13,78
10	Гор	59,51	13,09	8,94	16,02
11	Дайкунди	75,05	11,14	11,61	0,46
12	Джаузджан	19,94	69,23	6,81	2,05
13	Забуль	18,93	38,19	21,50	5,02
14	Кабул	49,62	31,62	8,26	7,53
15	Кандагар	10,61	13,90	53,96	1,67
16	Каписа	78,81	4,12	5,62	5,74
17	Кунар	12,35	64,76	11,09	6,91
18	Кундуз	47,05	37,91	5,26	5,75
19	Лагман	10,40	49,82	9,35	9,92
20	Логар	18,65	63,35	2,41	11,25
21	Нангархар	19,00	59,80	7,53	7,17
22	Нимроз	20,88	33,59	30,46	9,82
23	Нуристан	37,64	14,58	12,29	28,93
24	Пактика	10,55	65,21	14,73	3,11
25	Пактия	5,37	62,32	7,47	13,76
26	Панджшер	87,29	0,38	9,48	2,18
27	Парван	71,80	5,61	10,56	6,14
28	Саманган	61,33	26,58	7,64	2,55
29	Сари-Пуль	50,41	38,53	6,15	2,34
30	Тахар	50,35	38,21	5,07	3,81
31	Урузган	23,80	26,95	23,86	2,85
32	Фарах	31,78	40,03	13,17	10,60
33	Фарьяб	65,39	29,31	2,46	1,61
34	Хост	3,57	74,01	7,62	2,34

Анализ приведенных в Таблице 1.10 данных показывает, что, как и в случае с предыдущей кампанией, значительную роль на выборах сыграл этноплеменной фактор. А.Г. Ахмадзай собрал в основном голоса восточных пуштунских провинций: Кунар, Лагман, Логар, Нангархар, Пактика, Пактия и Хост. Абдул Рашид Дустум, будучи кандидатом на пост первого вице-президента, позволил Ахмадзаю набрать большинство голосов населенной узбеками провинции Джаузджан. Но этот результат был намного скромнее, чем у Карзая, в 2004 г. собравшего голоса всех пуштунских провинций. Очевидно, на это повлияло множество факторов, в том числе образование сильных межэтнических объединений²⁷ и присутствие множества кандидатов-пуштунов, что привело к распылению голосов избирателей данной этнической группы. Борьба за президентское кресло множества кандидатов-пуштунов в ходе первого тура привела к повышению значения племенного фактора. К примеру, провинция Кандагар проголосовала за Залмая Расула (53,9%), являющегося представителем пуштунского племени Дуррани.

Этническая группа таджиков, в отличие от пуштунов, смогла выступить более консолидированно. Кроме того, А. Абдулле удалось привлечь в свой блок ряд влиятельных пуштунских деятелей²⁸. В итоге ему удалось использовать этнический фактор удачнее: он получил большинство голосов не только в провинциях Парван и Панджшер, но и перетянул на свою сторону провинции Бадахшан (64,8%), Баглан (60,1%), Балх (60,9%), Гор (59,5%). Хазарейские провинции Бамиан и Дайкунди последовали примеру своего лидера Хаджи Мохаммада Мохаккика и также проголосовали за Абдулла Абдулла.

Немаловажную роль в выборах 2014 г. сыграла «избирательная дисциплина». Известно, что явка избирателей среди представителей национальных меньшинств Афганистана

²⁷ Таджик Абдулла Абдулла пошел на выборы в коалиции с хазарейцем Мохаммадом Мохаккиком, а пуштун Ашраф Гани Ахмадзай достаточно неожиданно назначил своим главным заместителем узбека Абдул Рашида Дустума. Залмай Расул предложил в качестве кандидата на пост вице-президента Ахмад Зию Масуда.

²⁸ Например, Г. А. Шерзая, С. И. Гилани и др.

была выше, чем среди пуштунов. Наиболее выразительным в этом смысле стало голосование в провинции Газни, населенная в основном пуштунами, но голосовавшая за таджико-хазарейский блок – за Абдуллу Абдуллу там было подано 54% голосов.

В значительной части провинций среди кандидатов на пост президента не было явных лидеров. Так, в частности, обстояли дела в провинциях Вардак, Гельманд, Забуль, Кабул, Кундуз, Нимроз, Нуристан, Сари-Пуль, Тахар, Урузган и Фарах. В некоторых случаях (провинции Вардак, Кабул, Кундуз, Нуристан, Сари-Пуль, Тахар) относительное большинство голосов было подано за Абдуллу Абдуллу. Таким образом, блоку таджиков и хазарейцев удалось заполучить часть голосов в свою пользу в ряде пуштунских провинций.

Во времени первый и второй тур выборов отстояли друг от друга на несколько месяцев – второе голосование состоялось лишь 14 июня. Результаты подсчета голосов во втором туре, в котором приняли участие А. Абдулла и А.Г. Ахмадзай, кардинально отличались от первого: Ахмадзай, согласно предварительным результатам, набрал 56,4% голосов, А. Абдулла – 43,7%.

Еще до объявления окончательных результатов второго тура Абдулла Абдулла призвал к прекращению подсчета голосов, выражая сомнения в объективности процесса²⁹. После того, как итоги подсчета подтвердили победу Ашрафа Гани, протесты приняли массовый характер, и активную роль в этом процессе сыграли обвинения в фальсификациях – жалобы о нарушениях поступали и в первом туре, но после июньского голосования, судя по освещению событий в афганской прессе, масштаб фальсификаций значительно возрос³⁰.

В частности, 22 июня штабом Абдуллы Абдуллы была опубликована аудиозапись разговора, приписываемого главе секретариата Независимой избирательной комиссии Зие

²⁹ Абдулла Абдулла призывает прекратить подсчёт голосов по итогам выборов // Афганистан.Ру, 18.06.2014. <http://afghanistan.ru/doc/75557.html>.

³⁰ Кабульская пресса: Президентским выборам угрожают крупные фальсификации // Афганистан.Ру, 10.06.2014. <http://afghanistan.ru/doc/75292.html>.

уль-Хаку Амархелю. Примечательно, что еще до окончания подсчета голосов последний был арестован по подозрению в их фальсификации³¹. На аудиозаписи человек с голосом Амархеля обсуждал по телефону планы организации массовых фальсификаций на выборах с некоторыми членами штаба Ашрафа Гани Ахмадзая и сотрудниками местных избиркомов³². В результате скандального дела вкупе с начавшейся протестной кампанией Амархель даже был вынужден уйти в отставку и покинуть страну³³.

Также следует упомянуть о том, что Абдулла Абдулла обвинил сторонников Ахмадзая во вбросе 2.5 миллионов фальшивых бюллетеней в ходе второго тура выборов. В этой связи кандидат подверг резкой критике деятельность администрации действующего президента, и многие из бывших соперников Абдуллы, которым не удалось пройти во второй тур, поддержали его³⁴.

Протесты против нарушений избирательного права, проводимые при активном участии сторонников Абдуллы, приобрели массовый характер, что свидетельствовало о серьезном кризисе легитимности в стране³⁵.

Международное сообщество не осталось в стороне от афганского политического противостояния. В частности, госсекретарь США Джон Керри предупредил афганскую сторону о возможном прекращении поддержки со стороны Вашингтона в случае выявления серьезных правонарушений на выборах³⁶. В свою очередь, представители МИД РФ призывали кандидатов

³¹ Высокопоставленный чиновник афганского Избиркома задержан при попытке вывоза бюллетеней // Афганистан.Ру, 15.06.2014. <http://afghanistan.ru/doc/75417.html>.

³² Подробнее см. <http://www.darivoa.com/content/abdullah-abdullah-asked-for-suspension-of-amarkhel-authorities/1937553.html>.

³³ Подробнее см. <http://www.avapress.com/vdca60no.49nyw15kk4.html>.

³⁴ Доктор Абдулла заявляет о вбросе 2,5 млн фальшивых бюллетеней на президентских выборах // Афганистан.Ру, 29.06.2014. <http://afghanistan.ru/doc/75870.html>.

³⁵ В Кабуле прошла демонстрация против вмешательства иностранцев в дела Афганистана // Афганистан.Ру, 13.09.2014. <http://afghanistan.ru/doc/77970.html>.

³⁶ Вашингтон предупредил Афганистан о возможном прекращении своей помощи // Афганистан.Ру, 08.07.2014. <http://afghanistan.ru/doc/76202.html>.

на пост президента проявить терпение и выразили надежду на мирное разрешение вопроса³⁷.

Затянувшийся политический кризис удалось разрешить при посредничестве США, НАТО, миссии ООН и действующего президента Хамида Карзая, оказавших содействие переговорам между кандидатами. После длительного обсуждения сторонами был достигнут компромисс о пересчете голосов, а затем – о признании победы Ахмадзая на условиях предоставления Абдулле поста главы исполнительной власти и равного с президентом права назначения министров в будущем правительстве³⁸. В результате инаугурация президента состоялась только 29 сентября 2014 г.³⁹

В своем заявлении незадолго до инаугурации Ахмадзай пообещал, что новое правительство (Правительство национального единства) будет носить компромиссный характер и отражать интересы всех политических сил. «Мы не будем следовать политике исключения, – подчеркнул он. – Те, кто вчера был нашим соперником, сегодня – наши коллеги»⁴⁰.

Глубокий политический кризис, последовавший за выборами 2014 г., стал одним из наиболее ощутимых проявлений фундаментальных вызовов, по-прежнему стоящих перед современной афганской политической системой. Существенной проблемой, проявившейся в ходе и по итогам избирательного процесса, стала неготовность афганского общества принимать результаты выборов, не соответствующие сложившимся ранее этноплеменным особенностям. Ожидалось, что конституционные реформы, предусматриваемые соглашением о формировании правительства национального единства (ПНЕ), приведут к обновлению политической

³⁷ МИД РФ призывает кандидатов на пост президента Афганистана сохранять спокойствие // Афганистан.Ру, 08.07.2014. <http://afghanistan.ru/doc/76212.html>.

³⁸ The 'government of national unity' deal // AAN, 21 September 2014. <https://www.afghanistan-analysts.org/miscellaneous/aan-resources/the-government-of-national-unity-deal-full-text/>.

³⁹ Ашраф Гани Ахмадзай официально вступил в должность президента ИРА // Афганистан.Ру, 29.09.2014. <http://afghanistan.ru/doc/78474.html>.

⁴⁰ Подробнее см. Выступление президента Гани на церемонии инаугурации. <https://president.gov.af/fa/2014/09/>.

системы, однако основные пункты соглашения за пять лет правления ПНЕ так и не были реализованы.

Правительство национального единства (ПНЕ)

Скандалные президентские выборы 2014 г., по итогам которых один из кандидатов Абдулла Абдулла отказался принять результаты подсчета голосов, привели Афганистан к острому политическому кризису, грозившему перерасти в вооруженный конфликт. Затянувшееся противостояние удалось разрешить при внешнем посредничестве⁴¹. В результате 21 сентября 2014 г. между Гани и Абдуллой было подписано соглашение о формировании ПНЕ⁴². В это соглашение, в частности, входили следующие положения:

- равный раздел власти;
- созыв Всеафганского съезда народов (Лояя Джирги) в целях реформы Конституции страны;
- проведение реформы избирательной системы;
- создание Совета исполнительной власти (аппарата премьер-министра)⁴³.

В своем заявлении незадолго до инаугурации А. Гани пообещал, что новое правительство будет сформировано на компромиссной основе, чтобы отражать интересы всех политических сил. «Мы не будем следовать политике исключения, – подчеркнул он. – Те, кто вчера был нашим соперником, сегодня – наши коллеги»⁴⁴.

Таким образом, формирование ПНЕ стало, с одной стороны, выходом из острой фазы политического кризиса, с другой – новой ступенью эволюции политической системы Афганистана. Беспрецедентным шагом было введение должности главы исполнительной власти, фактически соответствующей

⁴¹ См. подробности: раздел «Президентские выборы 2014 г.»

⁴² 22.09.2014. توافق نامه حکومت وحدت ملی امضا شد. هشتاد و دو. Кабул.

⁴³ متن موافقتنامه تشکیل دولت وحدت ملی در افغانستان // BBC. 09.09.2014 http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2014/09/140921_k04_afghan_election.

⁴⁴ Ашраф Гани Ахмадзай обозначил ключевые принципы деятельности нового правительства // Афганистан.Ру, 23.09.2014. <http://afghanistan.ru/doc/78280.html>.

посту премьер-министра. Права и обязанности второго лица страны не были регламентированы действующей Конституцией, в связи с чем возникла необходимость внесения изменений в Основной закон⁴⁵.

Предполагалось, что необходимые преобразования законодательства будут осуществлены по итогам Лойя Джирги. В соответствии с положением соглашения о формировании ПНЕ съезд народных представителей предполагалось организовать в течение двух лет – до 8 августа 2016 г.,⁴⁶ но на данный момент эти планы так и не были осуществлены, впрочем, как и большинство других договоренностей. Очевидно, составители текста соглашения о формировании ПНЕ либо сильно торопились, либо преднамеренно упустили из вида некоторые крайне важные моменты. В частности, речь идет о легитимности Лойя Джирги – собрания, обладающего полномочиями для внесения поправок в Основной закон страны⁴⁷. Согласно Конституции Афганистана, Лойя Джирга предполагает участие глав 381 уезда⁴⁸, но лица, которые должны занимать эти посты, до сих пор не избраны. Отсутствие столь значительного количества делегатов ставит под вопрос легитимность собрания в целом: формально проведение Лойя Джирги возможно только после избрания глав уездов, которое в соответствии с планами правительства должно проходить одновременно с парламентскими выборами⁴⁹. В свою очередь, проведение выборов зависит от реализации другого пункта соглашения – реформы избирательной системы, также до сих пор незавершенной.

Таким образом, проведение Лойя Джирги является не единственным невыполненным пунктом соглашения: одна

⁴⁵ Afghanistan Election Observation Mission 2014. Final Report // Democracy International. January 2015. Pp. 1–71.

⁴⁶ The 'government of national unity' deal // AAN. <https://www.afghanistan-analysts.org/miscellaneous/aan-resources/the-government-of-national-unity-deal-full-text/>.

⁴⁷ В этом отношении одной из главных целей предстоящей Лойя Джирги должна стать легитимация статуса главы исполнительной власти.

⁴⁸ Конституция ИРА. Ст. 110. http://moj.gov.af/content/files/Pages/OfficialGazetteIndex_D-header.html.

⁴⁹ Выборы в парламент состоялись с трехлетней задержкой в 2018 г., однако выборы глав уездов так и не были проведены.

из главных причин разногласий между Гани и Абдуллой вместе с их сторонниками – назначение членов кабинета министров.

Несмотря на то, что компромисс между двумя претендентами на пост главы государства позволил остановить движение страны в сторону острого кризиса с непредсказуемыми последствиями, в правовом отношении система государственного управления требует дальнейших преобразований. Промедление в решении данного вопроса по-прежнему вызывает опасения афганской общественности⁵⁰.

Параллельно с усилиями по урегулированию тяжелейшего внутреннего кризиса в Исламской республике Афганистан американская сторона желала подписания договора с Кабулом, который определил бы статус ВС США и предусмотрел сохранение присутствия ограниченного воинского контингента на территории Исламской республики после вывода основных сил НАТО. Ранее Хамид Карзай по политическим соображениям долгое время избегал собственноручного подписания этого документа. Лишь после того как победителем на выборах 2014 г. был признан Ашраф Гани, Кабул и Вашингтон достигли долгожданных договоренностей⁵¹.

Весомую роль в придании легитимности ПНЕ сыграли западные страны, вероятно, действовавшие согласованно. В начале работы правительства лидеры ПНЕ в большинстве случаев вместе посещали важные международные мероприятия, проводимые в западных странах, чтобы подчеркнуть значимость как президента, так и главы исполнительной власти⁵². Безусловно, это обстоятельство не могло не оказать влияния на представителей внутренних политических сил, внимательно следивших за мнением внешних игроков.

В числе других государств Россия поприветствовала формирование ПНЕ, выражая надежду, что данный шаг поможет

⁵⁰ Byrd W. A. Understanding Afghanistan's 2014 Presidential Election. Washington, DC, 2015. P. 13.

⁵¹ New leader, new chapter for U.S. in Afghanistan // CBS News. 30.09.2014. <https://www.cbsnews.com/news/afghanistan-ashraf-ghani-ahmadzai-bsa-us-troops-training-advising-taliban/>.

⁵² سفرهای رسمی سران حکومت وحدت ملی در 100 روز نخست کارشان <https://www.tolonews.com/fa/afghanistan/>.

афганцам стабилизировать ситуацию в стране⁵³. Тем не менее, уже после первого года работы ПНЕ уровень двухсторонних отношений между Москвой и Кабулом под воздействием целого ряда глобальных и региональных факторов постепенно начал снижаться⁵⁴. Несмотря на внешнюю поддержку, недовольство проводимой ПНЕ политикой возрастало и внутри страны. Оппозиция неоднократно иронично отзывалась о «двухголовом правительстве», подвергая критике разделение ведомств между сферами влияния первых лиц⁵⁵.

Примечательно, что в августе – сентябре 2016 г. сам Абдулла Абдулла, ставший объектом подобной критики наряду с Ашрафом Гани, в свою очередь в публичных выступлениях возлагал ответственность за промедление в выполнении соглашения на президента, требуя проведения реформ, а по факту – расширения своего участия в решении государственных вопросов⁵⁶.

На данный момент у власти в Афганистане по-прежнему находится Правительство национального единства. Несмотря на то, что по итогам переговоров осенью 2016 г. Абдулле и Гани удалось частично уладить взаимные противоречия и достичь нового компромисса, основные пункты соглашения о формировании ПНЕ до сих пор не выполнены. А. Абдулла является фактическим премьер-министром, и гарантией его пребывания на посту главы исполнительной власти является соглашение о формировании Правительства национального единства⁵⁷.

⁵³ Сергей Лавров рассчитывает на успешность работы Правительства национального единства // Афганистан.Ру, 30.09.2014. <http://afghanistan.ru/doc/79332.html>.

⁵⁴ См. подробнее: Россия и афганский вопрос. Под. ред. М. О. Нессара. М., 2018.

⁵⁵ Омар Даудзай: Правительство национального единства не смогло преодолеть кризис власти // Афганистан.Ру, 08.09.2015. <http://afghanistan.ru/doc/90440.html>; Анвар уль-Хак Ахади: Уступки в отношении талибов грозят Афганистану двоевластием // Афганистан.Ру, 29.02.2016. <http://afghanistan.ru/doc/95123.html>.

⁵⁶ Абдулла Абдулла подверг резкой критике политику президента Ашрафа Гани // Афганистан.Ру, 12.08.2016. <http://afghanistan.ru/doc/100900.html>; Абдулла Абдулла представил аудитории своё главное требование к президенту // Афганистан.Ру, 15.08.2016. <http://afghanistan.ru/doc/100984.html>.

⁵⁷ Barnett R., Gagnon G. The U.S. Presence and Afghanistan's National Unity Government: Preserving and Broadening the Political Settlement. New York, 2016. p. 10–12.

Тем не менее, в сложившейся ситуации положение Абдуллы позволяет ему периодически выступать в качестве «пострадавшей стороны», подвергая критике деятельность президента и правительства и выдвигая обвинения в невыполнении условий соглашения, одновременно снимая с себя ответственность за сложившуюся ситуацию. В различных ситуациях Абдулла обладает возможностью играть роль как одного из первых лиц страны, так и лидера оппозиции, чего не может позволить себе А. Гани. Таким образом, в случае очередного политического кризиса Абдулла может вновь, как и в предшествующем противостоянии, занять позицию противника и критика главы государства, способствуя понижению авторитета президента, чтобы укрепить свою власть.

Перспектива изменения системы государственного управления в связи с выборами 2014 г. и ранее рассматривалась как вероятный вариант развития событий, но эти ожидания были связаны, прежде всего, с фигурой Хамида Карзая, на тот момент еще занимавшего пост главы государства. В частности, не исключалось, что, оставив президентское кресло, Карзай останется у власти на правах премьер-министра – подобный вариант даже получил неофициальное название «путинского сценария» по аналогии с прецедентом в РФ⁵⁸.

Вопреки ожиданиям, после ухода в отставку Х. Карзай не продолжил свою деятельность на государственной службе, хотя ранее обозреватели не исключали вероятности назначения его на пост советника президента. Однако бывший глава государства по-прежнему продолжает активно участвовать в политической жизни страны, регулярно выступая с публичными заявлениями, в т. ч. критическими, в адрес действующего президента. Экс-президент подвергает резкой критике прежнюю политику США на афганском направлении, демонстрирует заинтересованность в развитии сотрудничества с Россией, а также в продвижении переговоров с Талибаном. Несмотря на то, что Карзай неоднократно подвергался

⁵⁸ Замминистра Ирана: Хамид Карзай собирается последовать «путинскому сценарию» // Афганистан.Ру, 04.12.2013. <http://afghanistan.ru/doc/66510.html>.

критике за проталибские высказывания, вопреки протестам он по-прежнему остается достаточно влиятельным политиком.

Ашрафу Гани предстояло начать свою деятельность на посту главы государства в сложных условиях, связанных как с выводом войск западной коалиции, так и с серьезным изменением баланса политических сил в ИРА. К ослаблению роли президента привело появление в государственной иерархии поста премьер-министра, а также рост политической активности парламента и представленных там партий, заинтересованных в усилении роли национального собрания. Свидетельством указанной тенденции в конце 2016 г. стала инициатива парламента по отстранению от должностей семи министров. Решение вопроса об утверждении импичмента было отложено руководством страны на неопределенный срок, что послужило поводом для критики в адрес как президента, так и правительства. Между тем главы ведомств, получившие вотум недоверия, продолжили службу на прежних постах, а противостояние между правительством и парламентом приняло вялотекущий характер; в целом же сложившаяся ситуация нанесла урон не только авторитету главы государства, но и имиджу парламента, решение которого президент долгое время игнорировал⁵⁹. Тем не менее, ближе к 2019 г. президент усилил свои позиции в исполнительной власти, несмотря на то, что оказался в изоляции со стороны основных политических сил⁶⁰.

Проблема легитимности стояла перед афганским правительством начиная еще с 2001 г., и из года в год эта проблема принимает все более острый характер. Сложно не согласиться с тем, что, пожалуй, показатель легитимности ПНЕ находится

⁵⁹ Депутаты Волуси Джирги ждут от Верховного суда утверждения решения об импичменте министров // Афганистан.Ру. 23.12.2016. <http://afghanistan.ru/doc/105806.html>; Афганские СМИ обеспокоены отсутствием новостей по разрешению министерского кризиса // Афганистан.Ру, 06.11.2017. <http://afghanistan.ru/doc/106411.html>.

⁶⁰ По мнению афганских экспертов, в 2019 г. политическая изоляция А. Гани усилилась. См. подробнее: <https://mandegardaily.com/reports/-آگاهان-دولت-کابل-منزوی-شده-است/>

на самом низком уровне за весь пост-талибский период. Это обусловлено тем, что нынешнее правительство Афганистана было сформировано на базе политического соглашения между двумя сторонами при активном участии внешних сил. Еще одной причиной снижения уровня внутренней легитимности послужил фактический выход участников соглашения из двух действующих команд: ключевые члены команды Гани узбек Абдул Рашид Дустум и таджик Ахмад Зия Масуд, сыгравшие важную роль в избирательной кампании как влиятельные представители национальных меньшинств, уже в 2018 г. не входили в лагерь президента. Ситуация в команде Абдуллы также остается непростой: после того, как отношения главы исполнительной власти с бывшим губернатором Балха Атта Мохаммадом Нуром испортились, Абдулла Абдулла больше не пользуется полной поддержкой партии «Исламского общества Афганистана» (ИОА), одним из лидеров которой является экс-губернатор. Ряд афганских авторов отмечает, что за исключением ограниченного количества губернаторов большинство глав провинций являются членами команды Гани, что сокращает влияние А. Абдуллы и идет вразрез с положениями соглашения о формировании ПНЕ⁶¹. В итоге в 2017–2018 гг. афганские политики все чаще ставили под вопрос легитимность ПНЕ или напрямую называли его незаконным⁶².

В начале 2018 г. кризис легитимности достиг нового этапа. Продолжительные трения в отношениях между президентом и Атта Мохаммадом Нуром, на тот момент действующим губернатором северной провинции Балх, привели к появлению признаков сепаратизма, когда сначала глава Балха, а затем и другие чиновники отказались подчиняться указаниям центральных властей в лице президента⁶³. Хотя в середине 2018 г., после ухода Нура в отставку, кризис удалось

⁶¹ М. Кадири. پایان یافته است؟ «حکومت وحدت ملی» آیا <http://farsi.ru/doc/15168.html>.

⁶² Р. Д. Спанта: ПНЕ потеряло свою легитимность // Farsi.ru. 26.11.2017. <http://www.farsi.ru/doc/14891.html>.

⁶³ سختران «داغ» عظامحمدنور در بلخ. Sputnik. 23.12.2017. <https://af.sputniknews.com/afghan/201712231933807/>.

урегулировать, вероятность роста сепаратистских настроений среди афганских политиков по-прежнему сохраняется.

Безусловно, внутренняя легитимность ПНЕ зависит и от уровня контроля официальной власти над территорией страны, иными словами, от ситуации в сфере безопасности. Динамика здесь также негативна: в 2014 г. силы НАТО резко снизили уровень военного присутствия, что не могло не привести к усугублению обстановки в стране; помимо этого, именно после 2014 г. в Афганистане заявили о себе сторонники ИГИЛ⁶⁴. В результате сложившейся ситуацией вкупе с политическим кризисом воспользовались талибы, резко усилившие свое влияние на территории страны. Впервые за много лет нестабильность переместилась с юга и востока Афганистана на север: северная провинция Кундуз за годы правления ПНЕ дважды попадала под контроль антиправительственных вооруженных формирований. Количество уездов, перешедших под контроль талибов, стало расти. В конце 2017 г. специальный генеральный инспектор США по восстановлению Афганистана (SIGAR) предупреждал о том, что уровень контроля официального Кабула над территорией страны достиг рекордно низкого показателя. Согласно отчету этой организации, под контролем или влиянием правительства на тот момент находилось около 56.8% от общего числа уездов. По данным ежеквартального исследования, за два года афганские власти потеряли контроль над 15% территории. Из общего количества уездов страны по данным на август 2017 г. под контролем или влиянием правительства находился 231 уезд, а сил вооруженной оппозиции – 54 уезда. По-прежнему значительной остается доля спорных территорий – в случае с 122 уездами авторам отчета не представилось возможным определить преобладающую сторону. В число афганских провинций с наибольшим числом подконтрольных боевикам уездов вошли Урузган и Гельманд на юге страны, а также Кундуз на севере⁶⁵. В 2018 г. ситуация в этой сфере не улучшилась.

⁶⁴ Запрещено в России.

⁶⁵ SIGAR. Quarterly Report to the United States Congress. 30.10.2017. P. 106–107. <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2017–10–30qr.pdf>.

Таблица 1.11

Контроль над территорией⁶⁶

	2016	2017	2018
Подконтрольные правительству уезды	65,6%	56,8%	55,5%
Спорные уезды	27,5%	30%	32,4%
Подконтрольные движению талибов уезды	7%	13,3%	12%

В 2017–2018 гг. наблюдался рост количество терактов, особенно в крупных городах страны, в т. ч. в Кабуле. Об ухудшении ситуации в сфере безопасности в целом свидетельствует рост потерь среди афганского населения – как среди мирных жителей, так и в рядах сотрудников правоохранительных органов. В 2018 г. число потерь, ответственность за которые несут антиправительственные группировки, возросло.

Таблица 1.12

Потери среди мирного населения 2014–2018 гг⁶⁷

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Погибшие	2969	3701	3565	3527	3440	3804
Раненые	5669	6834	7470	7925	7019	7189
Жертвы	8638	10535	11035	11452	10459	10993

Сокращение подконтрольной правительству территории не единственный показатель ухудшения ситуации в сфере безопасности. Растут потери афганских сил безопасности. По данным НАТО, в июле 2018 г. состав афганской армии и полиции насчитывал 312328 служащих – этот показатель достиг самого низкого уровня со времени 2012 года. По данным на декабрь 2018 г., по сравнению с предшествующим

⁶⁶ Подробнее см. <http://afghanistan.ru/doc/103972.html>; <http://afghanistan.ru/doc/115996.html>; <http://afghanistan.ru/doc/118279.html>.

⁶⁷ Afghanistan Annual Report, 2017 // UN, 2018; Afghanistan Annual Report, 2018 // UN, 2019.

кварталом, численность афганских стражей порядка сократилась на 1914 человек, а с июлем 2017 года – на 8827⁶⁸. Правительство ИРА и НАТО, начиная с 2016 г., не выпускают отчетов о потерях сил безопасности, но, по данным миссии НАТО, в период с мая по октябрь афганские правоохранительные органы понесли беспрецедентно высокое число потерь⁶⁹. По данным газеты «New York Times», с 2015 г. общие потери афганской полиции и армии составили 28 тыс. человек. Это в среднем по 20 военнослужащих в день⁷⁰.

Рост потерь правоохранительных структур можно объяснить сменой тактики талибов. Анализ ежедневных сообщений, поступающих из Афганистана, позволяет сделать вывод о том, что за последний год, сокращая совершение терактов в крупных городах, талибы участвовали в нападениях на небольшие и мало защищенные блокпосты полиции, находящиеся в отдаленных районах. Подобные атаки, как правило, осуществляются в ночное время.

Социально-экономическая ситуация в стране за годы работы ПНЕ также ухудшилась⁷¹. По данным совместного исследования Центральной статистической организации Афганистана (ЦСОА) и американской финансовой компании “ICON International”, опубликованного в мае 2018 г., на момент публикации отчета за чертой бедности проживало 54% афганского населения. Только в период 2016–2018 гг. уровень бедности возрос на 15,7%. 70% населения Афганистана страдают от плохих жилищных условий, а 44% вынуждены проживать в стесненных обстоятельствах в переполненных домах. В отчете содержится прогноз о том, что в 2018–2019 гг. уровень роста афганской экономики составит всего 2,5% с учетом по-прежнему низкого уровня безопасности и политической

⁶⁸ SIGAR. Quarterly Report to the United States Congress. 30.10.2018 P. 106–107. <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018–10–30qr.pdf>.

⁶⁹ SIGAR: Под контролем правительства Афганистана находятся 55,5% уездов страны // Афганистан.Ру, 02.11.2018. <http://afghanistan.ru/doc/124489.html>.

⁷⁰ Rod Nordland, Fahim Abed. Afghan Military Deaths Since 2015: More Than 28,000 // New York Times. <https://www.nytimes.com/2018/11/15/world/asia/afghanistan-military-death-toll.html>.

⁷¹ См. подробнее: экономическую часть.

нестабильности. Общий уровень безработицы в стране на момент публикации доклада составлял 24%⁷².

Примечательно, что в условиях ухудшающегося социально-экономического положения и роста безработицы, несмотря на беспрецедентно высокие показатели потерь афганских силовых структур, национальные армия и полиция фактически стали главным источником рабочих мест для населения⁷³, поскольку львиная доля выделяемой США финансовой помощи расходуется на нужды силовых структур.

В апреле 2017 г. западные эксперты отметили «определенный прогресс» ПНЕ в отдельных сферах экономики. В частности, обозреватели обратили внимание на повышение эффективности сбора налогов и, соответственно, увеличение внутренних доходов⁷⁴. Тем не менее, авторы доклада из “International Crisis Group” полагают, что дальнейшие успехи ПНЕ в плане сбора налогов возможны только при условии стабилизации ситуации с безопасностью, политической стабильности и борьбы с коррупцией.

Ухудшение ситуации в сфере безопасности, обострение социально-экономических проблем и межэтнических противоречий при Правительстве национального единства естественным образом привели к недовольству граждан, что проявилось в росте уровня протестных настроений. Так, 2015–2017 гг. отличались ростом числа демонстраций и митингов, большую активность в ходе которых проявили афганские конфессиональные и национальные меньшинства. В ноябре 2016 г. в афганской столице прошла протестная акция, собравшая около 70 тыс. человек, в основном хазарейцев-шиитов⁷⁵.

⁷² 54 Percent of Afghans Live Below Poverty Line: Survey. Sayed Haidar Shah Omid // Tolo News. 06.05.2018. <https://www.tolonews.com/business/54-percent-afghans-live-below-poverty-line-survey>; Более 50% населения Афганистана проживает за чертой бедности // Афганистан.Ру, 08.05.2018. <http://afghanistan.ru/doc/120502.html>.

⁷³ См. интервью автора статьи в материале: Победа за горами: почему афганская армия не может уничтожить «Талибан» // RT. 30.03.2017. <https://russian.rt.com/world/article/373612-afghanistan-armiya-taliban-unichtozhenie>.

⁷⁴ Afghanistan: The Future of the National Unity Government // International Crisis Group. Brussels, 2017. P. 2–5.

⁷⁵ تظاهرات گسترده در کابل در اعتراض به تغییر مسیر برق نوتاب // DW. <http://www.dw.com/fa-af/a-19259937>.

Причиной акции протеста послужили трагические события в южной провинции Забуль, где боевики группировки «Исламское государство» (запрещено в РФ) убили семерых заложников из числа хазарейцев-шиитов, среди которых были три женщины и 9-летняя девочка. Еще одна демонстрация, состоявшаяся за полгода до этих событий, носила беспрецедентный характер, поскольку ее участники руководствовались экономическими мотивами. В мае 2016 г. тысячи хазарейцев-шиитов, сторонников оппозиционного движения «Роушнаи», потребовали пересмотра решения правительства о маршруте проекта по строительству ЛЭП из Туркменистана в Афганистан⁷⁶.

Еще одна протестная акция, состоявшаяся в июне 2017 г., послужила предпосылкой для серьезного обострения политического кризиса. В ходе демонстрации, причиной которой стало недовольство ситуацией в сфере безопасности⁷⁷, произошло приведшее к жертвам столкновение с полицией. Когда демонстранты приблизились к президентскому дворцу, полицейские попытались остановить их с помощью водометов, когда же это не помогло, по участникам акции был открыт огонь на поражение. По некоторым данным, стреляли в демонстрантов бойцы Кабульского военного гарнизона. В результате обстрела и потасовок погибли до 8 человек, в том числе Салим Изидьяр, сын одного из влиятельных политиков севера Афганистана⁷⁸. Впоследствии боевики-смертники произвели нападение на церемонию похорон Салима, в которой принимали участие А. Абдулла, а также политики-оппозиционеры, в частности, Салахутдин Раббани, Юнус Кануни и другие. Атака послужила поводом для обвинений команды

⁷⁶ تظاهرات کابل در اعتراض به تغییر مسی خط انتقال برق پاپان یافت // BBC. 16.05.2016. http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2016/05/160516_k05_kabul_protest_roshnayee_movement.

⁷⁷ Причиной демонстрации стал резонансный террористический акт, совершенный смертником 31 мая в кабульском районе Чахар-Раи Замбак. В результате взрыва автоцистерны, груженной полутора тоннами взрывчатых веществ, погибли около 150 человек.

⁷⁸ Afghan police kill 8 protesters amid angry Kabul rally: MP // PressTV. 02.06.2017. <http://www.presstv.com/Detail/2017/06/02/523950/Afghanistan-unrest-protest-truck-bomb-Ashraf-Ghani>.

президента со стороны политиков-таджиков. Впоследствии «Исламское общество Афганистана», членами которого является Раббани и в прошлом являлся Изидьяр-старший, выдвинуло ультиматум президенту, потребовав увольнения руководителей силовых ведомств, в т. ч. секретаря Совета безопасности Мохаммада Ханифа Атмара.

Во время очередной демонстрации в кабульском районе Дехмазанг произошел взрыв, в результате которого погибли около 80 участников акции. Ответственность за теракт, направленный против демонстрантов, взяла на себя группировка ИГИЛ, в то время как движение «Талибан» выступило с осуждением теракта⁷⁹. Афганские политические деятели, в т. ч. президент Ашраф Гани, также осудили теракт, однако организаторы санкционированного митинга обвинили в трагедии команду президента, в частности Атмара, и призвали подключить к расследованию инцидента международные организации⁸⁰.

Тем не менее, несмотря на рост общественного недовольства, для афганского протестного движения, активизировавшегося после прихода к власти ПНЕ, взрыв в Дехмазанге стал своего рода переломным моментом. Опасение активистов за себя и своих соратников послужило предпосылкой к резкому сокращению числа уличных протестов. Таким образом, действия ИГИЛ фактически привело к уменьшению давления на президента Гани. Впрочем, вопрос о безрезультативности антиправительственных протестных движений остается открытым. Зависимость ПНЕ от иностранной помощи как в финансовом, так и в военном плане делает степень его подотчетности перед собственным населением минимальной. Таким образом, влияние гражданского общества на важные государственные решения сводится к нулю.

⁷⁹ BBC. 16.07.2016. *حملة انتحاری به راهپیمایی 'جنبش روشنائی' در کابل ۸۰ کشته به جا گذاشت*. http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2016/07/160723_kk_kabul_power_demo_blast_death_toll.

⁸⁰ سازمان دهندگان حادثه دهمزنگ باید تحت پیگرد و محاکمه قرار گیرند. <https://www.pajhwok.com/dr/2016/08/07/>; Ахмад Бехзад: Запад поддерживает кабульский режим в ущерб принципам демократии // Афганистан.Ру, 21.07.2017. <http://afghanistan.ru/doc/112450.html>.

Нестабильная ситуация с безопасностью в стране и угроза новых атак по-прежнему остаются сдерживающим фактором для протестных настроений, но в долгосрочной перспективе подпитывают общественное недовольство, что может усугубить проблемы, связанные с кризисом общественного доверия в отношении Правительства национального единства. Очевидно, что дальнейшее противостояние различных «лендлордов» в командах президента и главы правительства будет усугубляться по мере подчинения новых территорий Талибану. С военными успехами растет и политическое влияние талибов как реальной оппозиционной силы, с которой придется договариваться, что признается как Пакистаном, так и Россией. В частности, глава российского МИД С. Лавров в феврале 2018 г. впервые назвал талибов афганской оппозицией. «Многолетнее военное присутствие США и НАТО не принесло афганцам мира и стабильности. Более того, недавно представленная американской администрацией стратегия по Афганистану сфокусирована на наращивании военно-силового давления на вооруженную оппозицию, хотя бесперспективность такого подхода Москве, как и Исламабаду, очевидна», – сказал С. Лавров на брифинге по итогам переговоров с главой пакистанского МИД⁸¹.

Талибан, мирный процесс и афганская стратегия Трампа

Лозунг «примирения», завершения вооруженного конфликта путем переговоров, все предыдущие годы был популярен в афганских политических кругах. Данное обстоятельство в ряде случаев заставляет политиков допускать примирительную или даже дружелюбную риторику в адрес боевиков вооруженной оппозиции. Известны, в частности,

⁸¹ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Исламской Республики Пакистан Х. М. Асифом, Москва, 20.02.2018. // МИД РФ. http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3086927.

многочисленные примеры обращения президента Хамида Карзая к талибам как к «братьям» в отдельных публичных обращениях⁸². Данная риторика неоднократно становилась поводом для резкой критики в адрес главы государства, но и после срока своего президентства Карзай периодически делает подобные проталибские высказывания⁸³. Примечательно, что следующий президент Мохаммад Ашраф Гани после победы на выборах в 2014 г. назвал Талибан «политической оппозицией», и даже это относительно осторожное высказывание вызвало критическую реакцию в прессе⁸⁴. Безусловно, подобные заявления вряд ли демонстрируют истинные симпатии национальных лидеров, но неизбежно накладывают свой отпечаток на официальный политический дискурс и общественное сознание.

В современной афганистике существуют различные точки зрения касательно истоков движения «Талибан». Одни видят корень в этническом факторе, то есть полагают, что движение возникло как пуштунско-националистическое, ставящее целью объединить страну и положить конец гражданской войне⁸⁵. Другие исследователи считают, что главенствующую роль в движении изначально играли религиозные доктрины⁸⁶. В ряде работ существуют указания на то, что образ действий талибов можно связать с их «сельской» идентичностью образа

⁸² Скосырев В. Карзай назвал талибов братьями // Независимая газета, 4.05.2010. http://www.ng.ru/world/2010-06-04/7_karzai.html; Дубнов А. У Карзая сдают нервы. Впереди опять война? // РИА Новости, 7.02.2014. <https://ria.ru/analytics/20140207/993587898.html>.

⁸³ Заявление Хамида Карзая в поддержку талибов вызвало осуждение в афганском обществе // Афганистан.ру, 28.10.2016. <http://afghanistan.ru/doc/102795.html>

⁸⁴ Spanta Criticizes Ghani for Calling Taliban 'Political Opposition' // TOLONews, 11 December 2014.

⁸⁵ Elliot A. Political Party Development in Afghanistan: Challenges and Opportunities 'Policy Options for State-Building in Afghanistan' [Электронный ресурс]. – SAIS Spring, 2009. <http://www.sais-jhu.edu/academics/regional-studies/southasia/pdf/Afghanistan%20Political%20Parties%20ELLIOT.pdf> Friday, April 22, 2011.

⁸⁶ Lister S. Understanding State-Building and Local Government in Afghanistan [Электронный ресурс]. – Crisis States Research Centre, London School of Economics, 2007. http://se2.isn.ch/serviceengine/Files/RESSpecNet/57452/ipublicationdocument_singledocument/509F5143-BF56-4B72-8360-849F9D0E0E15/en/wp14.2.pdf, Friday, April 22, 2011.

жизни и опыта⁸⁷. Некоторые авторы считают, что движение «Талибан» должно было сыграть ключевую роль в борьбе за богатые нефтяные и газовые ресурсы, находящиеся в Центральной Азии⁸⁸.

На первых порах талибы воспринимались как пуштунское движение, являющееся союзником номинального президента Афганистана Бурхануддина Раббани и ведущее борьбу за восстановление единства страны. Некоторые российские авторы считают талибов «детьми» моджахедов, обделенных властью⁸⁹. На начальном этапе именно эта позиция обуславливала поддержку многих афганских политиков, а также зарубежных спонсоров. Ситуация изменилась после установления связей между Талибаном и террористической организацией «Аль-Каида». Существуют разные версии того, каким образом лидер этой группировки Усама бен Ладен перебрался из Африки на территорию Афганистана. По словам бывшего главы МИД режима талибов Абдул Вакиля Мутавакия, лидер группировки «Аль-Каида» в 90-х гг. якобы перебрался в Афганистан на самолете афганской государственной авиакомпании «Ариана», посланном за ним в Сомали по распоряжению Раббани⁹⁰. Версию об участии афганских авиалиний в транспортировке бен Ладена и его семьи подтверждают и некоторые афганские авторы, правда, утверждая, что это было сделано по настоянию политика Абдул Расула Сайяфа, который лично встречал лидера «Аль-Каиды» в аэропорту Джелалабада⁹¹.

По мере достижения самостоятельных успехов руководство движения «Талибан», по всей видимости, дистанцировалось от сотрудничества с «Аль-Каидой», придя к выводам

⁸⁷ Edwards D. B. Before Taliban. Genealogies of the Afghan Jihad. – Berkeley – Los Angeles – London: University of California Press, 2002.

⁸⁸ Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая игра в Центральной Азии / пер. с англ. М. Повалеева. – М.: Библион – Русская книга, 2003.

⁸⁹ Сикоев Р. Р. Талибы: религиозно-политический портрет. – М.: ИВ РАН, 2004.

⁹⁰ Интервью бывшего министра иностранных дел режима Талибан В. Мутавакия афганскому телеканалу «Толо». Сентябрь 2011 г.

⁹¹ Можда В. Как лидер Аль-Каиды вернулся в Афганистан // هشت صبح. Кабул, сентябрь 2012 г.

о возможности самостоятельного захвата власти в стране. Важнейшим переломным моментом в политике талибов стало взятие Кабула в 1996 г., за которым последовало объединение всех прочих политических групп против экспансии со стороны Талибана. На отношение населения к талибам не могла не повлиять казнь бывшего президента Афганистана пуштун Наджибуллы членами движения, ставшая одной из первых мрачных страниц в истории правления талибов⁹².

Тем не менее, определенные стороны талибской идеологии позволили движению завоевать симпатию значительной части афганского населения. Основные цели талибов сводились к завершению гражданской войны, ликвидации оппозиции, установлению государственного и общественного устройства, основанного на характерном для движения понимании норм шариата. Кроме того, талибы выступали в качестве проводника идеи пуштунского политического и религиозного доминирования, что в значительной мере превращало конфликт в противостояние между пуштунами и этническими меньшинствами страны. Это положение вело к росту популярности талибов среди пуштунского населения Афганистана.

В стратегической перспективе Талибан рассматривал возможность экспорта своей общественно-политической модели в сопредельные страны. Одним из важных средств достижения этой цели, к которым прибегли талибы, стал стратегический союз движения с международной террористической организацией «Аль-Каида»⁹³. Подконтрольная талибам территория Афганистана использовалась организацией Усамы бен Ладена в качестве политического убежища, для создания тренировочных баз и лагерей, а также вербовки активистов. Кроме того, на территории страны функционировали представительства «Исламского движения Узбекистана» (ИДУ)

⁹² Рашид А. Талибан. Ислам, нефть и новая Большая игра в Центральной Азии / пер. с англ. М. Повалеева. – М.: Библион – Русская книга, 2003.

⁹³ Жаккар Р. Секретные архивы Аль-Каиды. Разоблачающие материалы о последователях бен Ладена / пер. с фр. Н. Качахидзе. – М.: Столица-Принт, 2007.

и «Чеченской Республики Ичкерия»⁹⁴. Таким образом, Талибан неожиданно открыл новую страницу для исламских радикалов целого региона, достигая своей ударной волной всех соседей Афганистана. Неудивительно, что Россия, Иран, Индия, Турция и четыре из пяти из республик бывшей Советской Средней Азии – Узбекистан, Таджикистан, Казахстан и Киргизия – поддерживали противостоящий талибам Северный Альянс, пытаясь остановить продвижение Талибана на север страны. Между тем, Пакистан и Саудовская Аравия продолжали поддержку талибов, что создавало беспрецедентную после окончания холодной войны поляризацию в регионе⁹⁵.

На отношениях Талибана с иностранными государствами негативно отразилось, в том числе, и развитие наркопроизводства на подконтрольных движению территориях – прежде всего, выращивание опийного мака и переработка опия в морфин и героин. Этот фактор послужил причиной резкого роста производства и потребления опиатов в региональных странах, в том числе России, а также распространению наркомании во многих странах континента⁹⁶, в особенности в Средней Азии, где наиболее остро встала проблема наркопреступности⁹⁷.

Отношение к режиму талибов усугубила проводимая ими политика в отношении культурных ценностей Афганистана. В конце 1990-х гг. по приказу руководства движения были уничтожены культурные ценности афганских музеев, в том числе Кабульского национального музея⁹⁸. В 2001 г. лидер Талибана мулла Мохаммад Омар выпустил декрет о разрушении в стране неисламских памятников. Итогом этого

⁹⁴ Можда В. Афганистан и пять лет правления талибов. – Тегеран, 2003. (افغانستان) (و پنج سال سلطنت طالبان)

⁹⁵ Рашид А. Талибан: Ислам, нефть и новая Большая игра в Центральной Азии / пер. с англ. М. Повалева. – М.: Библион – Русская книга, 2003.

⁹⁶ Хохлов И. И. Развитие наркобизнеса в условиях контртеррористической операции в Афганистане // Мировая экономика и международные отношения, № 6, 2006.

⁹⁷ Зеличенко А. Л. История интегрирования Кыргызстана в международный процесс противодействия афганской наркоэкспансии: 1991–2002 гг. [Дисс. на соискание уч. ст. к. ист. н.] – Бишкек: КРСУ, 2003.

⁹⁸ Можда В. Афганистан и пять лет правления талибов. Тегеран, 2003. (افغانستان) (و پنج سال سلطنت طالبان)

постановления стало уничтожение прославленных статуй Будды в провинции Бамиан, создание которых относилось к I тысячелетию н. э. Международное сообщество резко осудило громкий случай вандализма со стороны движения, окончательно дискредитировавший режим талибов.

Неудачи движения на пути создания и укрепления международных связей стали предпосылкой ввода американских войск в Афганистан после терактов 11 сентября 2001 г., ответственность за которые была возложена на «Аль-Каиду», в то время базировавшуюся на афганской территории. Начало военной кампании последовало за отказом американской стороне в выдаче лидера «Аль-Каиды» Усамы Бен Ладена.

Операция США против талибов привела к существенному изменению политической ситуации в Афганистане, поскольку в стране сложились условия для более активного вмешательства иностранных государств во внутривнутриполитическую борьбу. В начале 2000-х гг. ввод иностранных войск вынудил командование афганской вооруженной оппозиции покинуть страну и развернуть свои командные пункты на территории Пакистана.

Долгое время идеологическим центром афганских талибов считался мулла Мохаммад Омар и его ближайшее окружение. Этот человек, возглавивший Талибан еще в годы гражданской войны 1990-х, на протяжении многих лет обладал значительным авторитетом в движении, и своим идейным лидером его признавали не только пакистанские талибы⁹⁹. Однако вероятность его реального участия в руководстве вооруженной оппозицией вызывало серьезные сомнения уже в 2000-х гг.

Уже в то время обозреватели отмечали, что заявления, выпускающиеся от имени мутлы Омара, разнятся по стилю и манере изложения, существенно отличаясь и от его фирманов, опубликованных в 1990-е гг.¹⁰⁰, что наводит на мысль

⁹⁹ Ahmad T. The Realignment of Jihadist Groups in the Pakistan-Afghanistan Region – The Formation of Shura Muraqba In Parallel to the U.S.-Taliban Talks // Inquiry & Analysis Series Report (The Middle East Media Research Institute), № 807, March 6, 2012.

¹⁰⁰ Сикоев Р. Р. Талибы: религиозно-политический портрет. – М.: ИВ РАН, 2004. С. 232–251.

о том, что авторами текстов с высокой вероятностью являются разные спичрайтеры движения. Свидетельства участия муллы в повседневном руководстве боевыми действиями и стратегическом планировании на тот момент также отсутствовали. Еще в начале 2000-х гг. на заседании талибских командиров в пакистанском городе Кветта ставился вопрос о его отрешении от формального руководства, но это встретило жесткое противодействие части полевых командиров¹⁰¹.

Несмотря на то, что в последние годы жизни мулла Омар практически не принимал участие в руководстве движением, авторитет его имени был высок, и уже после смерти лидера Талибана окружение замалчивало факт его смерти, продолжая осуществлять командование от его лица.

Сведения о том, что в апреле 2013 г. мулла Мохаммад Омар скончался после продолжительной болезни, стали известны широкой общественности только спустя более двух лет¹⁰². Сообщения о смерти лидера Талибана, со значительным опозданием получившие подтверждение со стороны движения, послужили отправной точкой для большого раскола в рядах талибов. Повстанческое движение, и ранее страдавшее от внутренних интриг, открыто разбилось на фракции. Междоусобные конфликты, сопряженные, в том числе, с переходом части талибов на сторону новой конкурирующей с ними группировки «Исламское государство»¹⁰³, послужили причиной ослабления движения и значительных потерь в его рядах. Тем не менее, со временем внутренние распри смягчились, и некоторые отколовшиеся от Талибана фракции даже вернулись в его ряды¹⁰⁴.

¹⁰¹ Coghlan T. The Taliban in Helmand: An Oral History // Decoding the new Taliban: insights from the Afghan field. Ed. by A. Giustozzi. New York – Chichester: C. Hurst & Co Ltd, 2009. Pp. 138–139.

¹⁰² См.: Талибы отрицают достоверность сообщений о смерти муллы Омара // Афганистан.Ру, 30.05.2015. <http://afghanistan.ru/doc/87986.html>.

¹⁰³ Международная экстремистская организация, запрещена в России. Изначально действовала только в Ираке и Сирии, но со второй половины 2014 г. начала использовать Афганистан в качестве плацдарма для расширения своего влияния.

¹⁰⁴ См.: Движение «Талибан» сообщает о воссоединении с группировкой муллы Расула // Афганистан.Ру, 15.08.2016. <http://afghanistan.ru/doc/100979.html>.

После примерно двух лет активных междоусобных распрей руководству движения удалось принять меры для предотвращения его окончательного распада. Вероятно, этому поспособствовала и смерть муллы Ахтар Мансура – преемника муллы Омара, так и не принятого многими приверженцами движения и даже обвинявшегося противниками в убийстве предшественника¹⁰⁵. После того, как мулла Мансур был убит в мае 2016 г. в результате боевой операции ВВС США, новым главой движения был назначен маулави Хайбатулла Ахундзада. По оценкам экспертов, последний не пользуется значительным авторитетом в рядах движения и с высокой вероятностью играет чисто номинальную роль, как лицо, не вызвавшее отторжения у большей части талибов при решении вопроса о назначении нового главы¹⁰⁶.

Еще в последние годы жизни муллы Омара руководство Талибаном осуществлялось коллегиальным органом – Верховной шурой, которую связывают с пакистанским городом Кветта (т. н. «Кветтская шура»)¹⁰⁷. По имеющимся данным, маулави Хайбатулла Ахундзада и его заместители участвуют в ее работе. Кроме того, в состав органа входят представители «фронтовых» шур и другие влиятельные полевые командиры. Точный состав шуры на сегодняшний день неизвестен, так как он подвержен сильным изменениям, связанным с гибелью и арестами ее отдельных членов. Достоверно известно, что в Кветтской шуре нет единства, еще до крупного раскола в рядах движения было известно о том, что в ходе ее собраний периодически возникали острые конфликты с применением холодного и огнестрельного оружия¹⁰⁸.

¹⁰⁵ См.: В средства массовой информации поступили сообщения о смерти муллы Омара // Афганистан.ру, 23.05.2015. <http://afghanistan.ru/doc/87743.html>.

¹⁰⁶ См.: Талибы признали смерть муллы Мансура и назначили нового главу движения // Афганистан.ру, 25.04.2016. <http://afghanistan.ru/doc/98178.html>.

¹⁰⁷ Описание административной структуры талибов основано на: Roggio B. The Afghan Taliban's Top Leaders // Long War Journal, February 23, 2010. http://www.longwarjournal.org/archives/2010/02/the_talibans_top_lea.php; Giustozzi A., Reuter C. The Insurgents of the Afghan North. AAN Thematic Report 04/2011. – Kabul: AAN, 2011.

¹⁰⁸ Coghlan T. The Taliban in Helmand // Taliban: A Book of Rules, (NEFA Foundation Online). P. 139. См. также The New York Times, February 22, 2011. <http://www.nytimes.com/2011/02/22/world/asia/22taliban.html>; Менджкович Н. Очерк поли-

Говоря о местонахождении Кветтской шуры, следует подчеркнуть, что название органов и групп талибов в честь определенных населенных пунктов – почти условность. Нет оснований полагать, что фактическая работа того или иного органа талибов проводится в городе, в честь которого она названа. По некоторым данным, встречи той же Кветтской шуры уже давно проводятся в городе Карачи. Частично названия соответствуют реальному месту проведения первого заседания конкретной шуры, частично это просто конспиративные названия, никак не связанные с реальной историей и повседневной деятельностью организации¹⁰⁹.

Судя по всему, значение Кветтской шуры в Талибане постепенно снижается. Ее полномочия все больше переходят в руки локальных «фронтовых» шур, которые зачастую выстраивают собственные отношения с пакистанской межведомственной разведкой (ISI) и иностранными спонсорами и проводят независимую политику.

За последние 15 лет движение «Талибан» претерпело изменения, касающиеся в том числе и национального состава движения. Хотя пуштуны по-прежнему продолжают играть ключевую роль в талибском командовании, однако доля непуштунов, принимающих участие в руководстве движения как на местах, так и в составе шур, растет. На это указывает, в том числе, и расширение влияния движения на севере страны. Что касается идеологической базы (идея пуштунизма), то она также претерпела изменения. Очевидно, на сегодняшний день антиамериканские настроения и несогласие с политикой афганского правительства превалируют над пуштунско-националистической идеологией¹¹⁰.

тической и экономической ситуации в современном Афганистане. Часть вторая: Талибан // Перспективы, 2011. http://www.perspektivy.info/rus/desk/ocherk_politicheskoy_i_ekonomicheskoy_situacii_v_sovremenном_afganistane_chast_vtoraja_taliban_2011-11-11.htm.

¹⁰⁹ Подобная практика хорошо известна по истории УПА, где подразделениям присваивались произвольные названия населенных пунктов на востоке Украины, никак не связанных с их реальной деятельностью.

¹¹⁰ چرا نمی‌خواهیم چشمان خود را باز کنیم؟, Итлаат-е-руз. Кабул, 20.10.2017.

Талибан не может рассматриваться как участник политического процесса в классическом смысле слова, хотя деятельность движения и оказывает на него большое влияние. Антиправительственный характер деятельности талибов, использование вооруженных методов борьбы и неучастие в легальной политической борьбе в значительной мере выводят движение за рамки политического процесса. Но все же в ряде случаев талибы оказывают опосредованное влияние на политические события в легальном поле. Наиболее частым средством воздействия может считаться влияние движения на явку избирателей в тех или иных регионах, что ограничивает доступ населения к электоральному процессу.

Практически ни у кого из современных экспертов не вызывает сомнений тот факт, что долговечность движения «Талибан» объясняется поддержкой пакистанских военных кругов. Основным источником власти Пакистана над афганскими талибами является контроль над финансированием движения. По некоторым оценкам, в 2010 г. пакистанская сторона обеспечивала не менее 75% трат афганского Талибана, причем в эту сумму входили как собственно пакистанские средства, так и пожертвования из арабских стран, роль посредника в передаче которых выполняла ISI¹¹¹.

Стоит подчеркнуть, что в большинстве случаев деньги передаются через Кветту, «фронтовые» шуры или как минимум через теневых губернаторов провинций, что позволяет сохранять «вертикаль власти» в Талибанае, подчинение полевых командиров на территории Афганистана находящемуся в Пакистане руководству движения. Однако существуют непроверенные данные о прямом подчинении некоторых отрядов боевиков пакистанским военным кругам¹¹². Кроме того, пакистанская ISI располагает собственной агентурой

¹¹¹ Waldman M. The Sun in the Sky: The relationship between Pakistan's ISI and Afghan insurgents. — London: Crisis States Research Center (London School of Economics), 2010. Pp. 14–15. Ср. со сведениями из секретного доклада аналитических структур МССБ: State of the Taliban. Secret / Rel. ISAF. January 6, 2012. P. 15.

¹¹² Waldman M. The Sun in the Sky: The relationship between Pakistan's ISI and Afghan insurgents. — London: Crisis States Research Center (London School of Economics), 2010. Pp. 11–12.

в большинстве командных структур Талибана, включая Кветтскую шуру.

В ряде случаев помощь поступает в виде денежных средств, однако также практикуется отправка стрелкового оружия и мин. Подобную «натуральную» помощь зачастую использует штаб-квартира т. н. «сети Хаккани» в городе Мирамшахе. Пакистанская сторона также помогает талибам, предотвращая разгром их баз и складов¹¹³.

Наконец, ISI может прибегнуть к прямым санкциям, подвергая аресту боевиков афганского Талибана, находящихся на их территории, за нежелательный образ действий, включая попытки установления самостоятельных контактов с официальным Кабулом и другими региональными игроками. В 2010 и 2012 гг. ISI проводила крупные чистки в руководстве талибов, в ходе которых были убиты или арестованы несколько десятков высокопоставленных командиров. В числе задержанных был мулла Барадар¹¹⁴, который до своего ареста в 2010 г. вел работу по переориентации Талибана на сотрудничество с другими региональными государствами с целью уменьшения влияния пакистанских кругов на талибов. В 2012 г. сообщалось о нахождении свыше 50 влиятельных лидеров талибов в пакистанских тюрьмах¹¹⁵.

Примечательно, что осенью 2016 г. в средствах массовой информации начали появляться сообщения о том, что Исламабад вновь начал активно оказывать давление на талибов, побуждая их к участию в переговорах по вопросу примирения

¹¹³ Там же. Рр. 13, 15–16, 19.

¹¹⁴ В октябре 2018 г. мулла Барадар был освобожден из пакистанской тюрьмы в рамках договоренностей между США, Пакистаном и Катаром. Вскоре он был назначен главой политического офиса талибов в Дохе. См. подробнее: *Afghan Taliban founder Mullah Baradar 'released' by Pakistan* // Aljazeera, 25.10.2018 <https://www.aljazeera.com/news/2018/10/afghan-taliban-founder-mullah-baradar-released-pakistan-181025093128441.html>.

¹¹⁵ Nelson D. Taliban paid 'protection money' by Afghan Government // The Telegraph, April 16, 2012; Можда В. Судьба арестованных в Пакистане талибов (سرنوشت اسیران) // ویسا طالبان در پاکستان, Кабул, 17 февраля 2012. См. подробнее: Нессар О., Мендкович Н. А. Афганские талибы в Пакистане: структура и стратегия // Афганистан. Рү, 4.05.2012. <http://afghanistan.ru/doc/22930.html>.

и, с другой стороны, добиваясь от них расширения собственного участия в переговорном процессе¹¹⁶.

Контроль пакистанской разведки на указанном направлении достаточно эффективен. Тем не менее, уже в 2012 г. отдельные авторы начали сообщать о существовании в талибской среде тенденции к заключению сепаратного мира с Кабулом в обход пакистанских спецслужб¹¹⁷.

Известно, что в ряде случаев талибы использовали для борьбы против политического влияния Индии в стране теракты, целью которых становились индийские дипломаты и предприниматели. Например, теракты против индийских дипломатов в 2008–2009 гг. нанесли серьезный удар по позициям Нью-Дели в Афганистане, а также вызвали панику среди индийских предпринимателей, пытавшихся работать в стране¹¹⁸.

По сообщениям средств массовой информации, в 2011 г., накануне поездки в Афганистан Манмохана Сингха, в то время занимавшего пост премьер-министра, афганская разведка сообщила о предотвращении покушения на индийского консула в восточной провинции Нангархар. Ответственность за неудачный теракт была возложена на неназванные «иностранные спецслужбы», но в большинстве случаев это выражение используется афганскими властями и силами безопасности в качестве указания на ISI¹¹⁹.

Благодаря влиянию Исламабада над талибами роль Пакистана в политическом урегулировании афганского кризиса

¹¹⁶ См.: СМИ: Исламабад оказывает давление на лидеров «Талибана», не желающих участвовать в переговорах // Афганистан.Ру, 24.10.2016. <http://afghanistan.ru/doc/103693.html>; СМН: Исламабад пытается добиться от талибов своего привлечения к мирным переговорам // Афганистан.Ру, 1.11.2016. <http://afghanistan.ru/doc/104004.html>.

¹¹⁷ См.: Semple M., Farrell T., Lieven A., Chaudhuri R. Taliban Perspectives on Reconciliation. – London: Royal United Services Institute, 2012; Скосырев Д. Запад нашел умеренных талибов в Афганистане // Независимая Газета, 11.09.2012. http://www.ng.ru/world/2012-09-11/1_afganistan.html.

¹¹⁸ Thottam J. What India is up to in Afghanistan. And Why? // The Time, April 11, 2011. <http://content.time.com/time/magazine/article/0,9171,2062364,00.html>

¹¹⁹ См. <http://farsnews.com/printable.php?nn=9002220372>.

возросла в 2018 г., когда переговоры с движением талибов для Вашингтона стали приоритетными¹²⁰.

Впервые о необходимости мирных переговоров с вооруженной оппозицией заговорили в 2006 г., когда тогдашний президент Хамид Карзай своим указом учредил Комиссию по укреплению мира, которую возглавил влиятельный политик, экс-президента страны Сибгатулла Моджаддеди¹²¹.

В мае 2010 г. Хамид Карзай созвал консультативную Лойя Джиргу (впоследствии это мероприятие получило неформальное название – «Джирга мира»), в работе которой принимали участие 1600 делегатов со всех провинций страны. Одним из итогов Всеафганского совета старейшин стала рекомендация об учреждении новой структуры для укрепления мирных переговоров – Высшего совета мира (ВСМ). Лойя Джирга также предложила конкретный план примирения и структуру для нового органа. ВСМ по сравнению с предыдущей структурой был более масштабным органом, что демонстрировало важность вопроса о примирении с вооруженной оппозицией. Членство в центральном Совете получили 70 влиятельных политиков из числа членов парламентариев, бывших лидеров талибов и представителей афганского гражданского сообщества. Впоследствии были созданы представительства ВСМ во всех 34 провинциях страны¹²². ВСМ пользовался прямой финансовой поддержкой иностранных государств и, соответственно, имел широкие возможности¹²³. Первым главой ВСМ стал экс-президент Афганистана и лидер партии «Исламское общество Афганистана» (ИОА) таджик Бурхануддин Раббани. Избрание политиков с антиталибским прошлым в качестве членов и руководителей ВСМ, в т. ч. таджика Раббани, в прошлом одного из ярких противников

¹²⁰ В июле 2019 г. президенты США и Пакистана Д. Трамп и И. Хан обсудили афганскую проблематику. См. подробнее: Imran Khan: Pakistan PM meets Trump in bid to mend ties // BBC, 23 July 2019. <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-49032495>.

¹²¹ گڼگوڼی صلح با طالبان پکجا رسیدۀ؟ // اطلاعات روز. Кабул. 04.04.2018.

¹²² Michelle B. How to Fix Afghanistan's Broken Peace Process // foreignpolicy, 9.07.2015. <https://foreignpolicy.com/2015/07/09/how-to-fix-afghanistans-broken-peace-process/>.

¹²³ Afghanistan project initiation Plan to support HPC Strategy, UNDP, 2017.

талибов, вызвало неоднозначную реакцию. В частности, критикам это обстоятельство дало повод говорить о номинальной роли создаваемого органа в деле примирения, так как нахождение противников талибов в руководстве ВСМ само по себе считалось препятствием на пути мирных переговоров¹²⁴. В экспертном сообществе обсуждалась и версия о том, что якобы за созданием новой хорошо финансируемой структуры стоял Хамид Карзай с целью «подкупа» лояльности политиков¹²⁵. Интересно, что сами талибы ВСМ называли «проамериканской структурой», отказавшись от сотрудничества с ним¹²⁶. В сентябре 2011 г. деятельность ВСМ столкнулась с серьезным вызовом – его руководитель Б. Раббани был убит при странных обстоятельствах, а ответственность за его гибель взяли на себя талибы¹²⁷. Этот шаг был воспринят как отказ талибов от мирных переговоров¹²⁸. Впрочем, это не исключало другие версии гибели Раббани, в частности, убийство лидера ИОА связывали с заговором, известным в афганских политических кругах как «цепные убийства»¹²⁹.

После убийства Б. Раббани ВСМ руководили другие влиятельные афганские политики, в том числе Пир Саид Ахмад

¹²⁴ Высказывания депутатов нижней палаты парламента (Волуси джирги). См. подробнее: 11.10.2010 [رادیو آزادی // radio.azadiradio.com/a/2187012.html](http://radio.azadiradio.com/a/2187012.html).

¹²⁵ BBC, 19.06.2016 http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2016/02/160206_zs_peace_council_funding_stopped.

¹²⁶ BBC, 29.08.2010. http://www.bbc.com/pashto/afghanistan/2010/09/100929_taliban-deny-talks.shtml.

¹²⁷ Former Afghanistan president Burhanuddin Rabbani killed in Kabul blast // The Telegraph, 20.09.2011. <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/8776911/Former-Afghanistan-president-Burhanuddin-Rabbani-killed-in-Kabul-blast.html>; Afghan peace council head killed in Kabul // Reuters, 20.09.2011. Hamid Shalizi H. Shalizi. Afghan peace council head killed in Kabul // Reuters, 20.08.2011. <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-attack/afghan-peace-council-head-killed-in-kabul-idUSTRE78J3Y820110920>.

¹²⁸ DW, 24.09.2011. [تحلیگران: ترور ربانی ثابت کرد که مخالفان به صلح باور ندارند // DW, 24.09.2011. https://www.dw.com/fa-af/872342.html](https://www.dw.com/fa-af/872342.html).

¹²⁹ Серия убийств политических и военных лидеров, в основном бывшего Северного альянса, в. т. ч. Дауда Дауда, Саида Хейли, Бурхануддина Раббани и пр. Хотя как правила ответственность за подобные убийства берут на себя талибы, однако в афганских политических кругах видят за этим некую долгосрочную стратегию, к которой полагают причастны внутренние и внешние факторы. См. подробнее: Заявление А. М. Нура. https://www.darivoo.com/a/balkh_governor_condemned_stanekzai/1509136.html.

Гилани и Карим Халили¹³⁰, однако отношение афганского политического класса к деятельности этой структуры нельзя назвать положительным. Деятельность ВСМ неоднократно подвергалась критике со стороны и представителей гражданского общества¹³¹. Более того, бывали случаи, когда региональные власти ответственность за проблемы в сфере безопасности возлагали на неэффективность работы ВСМ¹³². В центре внимания критиков всегда находились фиктивные, как утверждает, отчеты ВСМ о присоединении к мирному процессу боевиков антиправительственных сил¹³³. Признаком неэффективности работы ВСМ можно считать прекращение финансовой помощи со стороны внешних доноров в феврале 2016 г.¹³⁴

После прихода к власти А. Гани произошли значительные изменения в программе правительства по примирению и, соответственно, деятельности ВСМ. Поначалу президент Гани в деле о примирении решил сделать ставку на роль Пакистана, так как считается, что именно с помощью Исламабада можно добиться начала прямых переговоров между афганским правительством и талибами. Гани пошел на беспрецедентные меры для сближения с Исламабадом, что вызвало критику со стороны афганского политического класса¹³⁵. Однако проводимая Гани политика по сближению

¹³⁰ В т. ч. до настоящего времени.

¹³¹ انتقاد سیاستون از عملکرد شورای عالی صلح // <http://prod.tolonews.com/fa/afghanistan/HPC-324.html>.

¹³² См. подробности: Afghanistan's High Peace Council: Five Years On // IWPR, 18.07.2016.

¹³³ Участники программы примирения из провинции Тахар вернулись в ряды боевиков // Афганистан.Ру, 23.05.2016; Талибы из числа участников программы примирения разграбили контрольный пункт в Джаузджане // Афганистан.Ру, 02.11.2016; Боевики, вступившие в программу примирения, расстреляли участников антиталибского ополчения // Афганистан.Ру, 07.11.2016.

¹³⁴ Заявление члена ВСМ К. А. Вокада о прекращении финансовой помощи этому органу со стороны внешних доноров. См. подробнее: <https://www.darivoa.com/a/afghanistan-peace-council/3176754.html>.

¹³⁵ Jon Boone. Hamid Karzai: Afghanistan in danger of sliding 'under thumb' of Pakistan // The Guardian, 09.03.2015. <https://www.theguardian.com/world/2015/mar/09/hamid-karzai-if-we-give-up-control-of-our-foreign-policy-pakistan-taliban-ashraf-ghani-india>.

с Пакистаном не принесла реальных результатов и, спустя полтора года, он разочаровался и сменил свой курс¹³⁶.

Во второй половине 2016 г. произошло важное событие в рамках руководимого Кабулом мирного процесса. 29 сентября президент Афганистана А. Гани после длительных переговоров подписал мирное соглашение с лидером группировки «Исламская партия Афганистана» (ИПА) Гульбеддином Хекматъяром, находившимся до этого в числе вооруженных антиправительственных сил более 30 лет. А. Гани подписанное соглашение назвал «историческим событием», подчеркнув роль и политическую волю правительства ИРА для заключения перемирия с антиправительственными группировками¹³⁷. Заключение соглашения с ИПА в афганском обществе вызвало неоднозначную реакцию – оно столкнулось с протестом со стороны некоторых политиков и политических движений, однако в целом ведущие афганские политические силы и политики его поприветствовали¹³⁸. Ожидалось, что вхождение Хекматъяра в легальную политическую систему выведет руководимый Кабулом мирный процесс из тупикового состояния и станет примером для талибов, однако последние до сих пор не последовали примеру ИПА. Значительный урон репутации этого соглашения также наносит существование взаимных претензий правительства и ИПА друг к другу по поводу невыполнения условий мирного соглашения¹³⁹.

Еще одним достижением руководимого Кабулом мирного процесса можно считать трехдневное прекращение огня. В период с 15 по 17 июня 2018 г. талибы прекратили боевые действия. Хотя талибы преподнесли это как собственную инициативу, прекращение боестолкновений последовало после аналогичного поступка со стороны президента Гани, объявившего 7 июня о временном прекращении боевых действий

¹³⁶ Amin Nojan. Why Ghani's Pakistan Outreach Failed // Gandhara, 07.05.2016. <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-pakistan-ghani-pivot/27721629.html>.

¹³⁷ Мохаммад Ашраф Гани подписал мирное соглашение с Гульбеддином Хекматъяром // Афганистан.Ру, 29.09.2016. <http://afghanistan.ru/doc/102804.html>.

¹³⁸ واکنش های احزاب سیاسی در مورد توافق حکومت با حزب اسلامی // Радио Свобода 22.09.2016

¹³⁹ غنی از توافق با حکمتیار پشیمان است // هشت صبح Кабул, 15.03.2017.

против талибов в рамках содействия мирному процессу. Опыт перемирия успел привлечь внимание представителей международного сообщества – инициативу поприветствовали руководство ООН, НАТО, а также России, США и ряда других государств¹⁴⁰. Тем не менее, талибы ответили отказом на предложение президента о продлении периода прекращения огня, впрочем, прекращение огня со стороны талибов явно заслуживало внимание в другом контексте – боевики движения «Талибан» по всей стране беспрекословно подчинились поручению своего лидера, развеяв гипотезы о существовании внутренней разобщенности и разных фракций внутри группировки.

Начиная с 2016 г. наблюдается активизация различных внешних посредников, направленная не только на реализацию афганского мирного процесса, но и на повышение собственного дипломатического имиджа. На фоне ухудшения ситуации в сфере безопасности и усиления позиции талибов в стране к своей работе приступила четырехсторонняя координационная группа с участием Афганистана, Китая, Пакистана и США. Одной из главных задач группы была объявлена выработка «дорожной карты» по завершению многолетнего конфликта с движением «Талибан». По итогам первого заседания «четверки», состоявшегося 11 января 2016 г. в Исламабаде, появились сообщения о скором начале прямых переговоров между афганским правительством и некоторыми лидерами талибов, однако движение «Талибан» опровергло эти сообщения¹⁴¹. 19 января 2016 г. второе заседание группы прошло в Кабуле. Министр иностранных дел ИРА Салахутдин Раббани, открывая заседание, призвал талибов присоединиться к мирному процессу. Первоначально деятельность четырехсторонней группы поддерживалась внешними игроками, в том числе Москвой¹⁴². Однако по итогам

¹⁴⁰ См. подробнее: Н. Ханова. Афганское перемирие как инструмент идеологической борьбы // Афганистан.Ру, 01.07.2018. <http://afghanistan.ru/doc/121806.html>.

¹⁴¹ آغاز نشست چهارجانبه روند صلح افغانستان در اسلام آباد // BBC, 11.01.2016. http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2016/01/160111_fm_afghan_peace_fourway_talks.

¹⁴² См. подробнее: П. Тарасенко, Е. Черненко. "Талибану" очерчивают границы дозволенного // Коммерсант, 19.01.2016.

третьего заседания квартета, состоявшегося после 16-месячной паузы в октябре 2017 г. в Омане, данный формат был расценен Москвой как ограниченно эффективный¹⁴³. Почти одновременно с этим Россия разрабатывала собственный формат консультаций по афганскому урегулированию, что могло служить аргументом в пользу версии о существовании конкуренции между США и Россией по афганскому мирному урегулированию.

В 2017 г. в Москве по итогам шестисторонних консультаций с участием представителей России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана и Индии была достигнута договоренность о создании Московского формата консультаций. Первое заседание Московского формата по урегулированию афганского конфликта состоялось 14 апреля 2017 г. с участием заместителей министров иностранных дел и спецпредставителей 11 стран (России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана, Индии, Казахстана, Таджикистана, Киргизии, Узбекистана и Туркменистана). Приглашенные на встречу представители США от участия воздержались, сославшись на отсутствие в тот момент стратегии новой администрации США на афганском направлении¹⁴⁴.

Первые встречи по афганскому урегулированию, проходившие в Москве, вызвали протест официального Кабула. Так, третий раунд трехсторонних консультаций по региональным вопросам, состоявшийся в Москве 27 декабря 2017 г. с участием представителей России, Китая и Пакистана, побудил МИД ИРА выступить с осуждением планов встречи без участия афганской делегации¹⁴⁵.

В дальнейшем частично удалось «погасить» недовольство Кабула путем присвоения статуса сопредседателя на московских встречах правительству Афганистана, однако, как

¹⁴³ Г. Асатрян. Россия определилась с афганским форматом // Известия, 20.10.2017.

¹⁴⁴ Заявление российского посольства в Индии: <http://rusembindia.com/rus/glavnaya/novosti-vneshnej-politiki/140-novosti-vneshnej-politiki/10338-press-release-on-the-upcoming-round-of-the-moscow-format-consultations-on-afghanistan>.

¹⁴⁵ См. подробнее: АКЦЕНТЫ НЕДЕЛИ: Политический процесс в Афганистане 26–31 декабря 2016 года // Афганистан.Ру, 04.01.2017.

показывает анализ событий, это в конечном итоге привело к затруднению в проведении заседаний. В частности, в дальнейшем московские встречи неоднократно были перенесены по причине несогласования технических деталей с афганской стороной¹⁴⁶.

В июне 2017 г., спустя два месяца после проведения первого заседания Московского формата, афганское правительство запустило собственный формат мирного урегулирования с участием внешних игроков. Первая встреча в рамках Кабульского процесса состоялась 6 июля 2017 г. в афганской столице¹⁴⁷. Запуск параллельных форматов консультаций, что в целом уменьшало их значимость, и некоторые заявления российских официальных лиц обозревателям дали повод говорить о наличии конкуренции в афганском мирном процессе между Россией и США¹⁴⁸.

28 января 2018 г. в Кабуле прошла вторая встреча в рамках Кабульского процесса. На Кабульской конференции была представлена развернутая программа, регламентирующая процесс примирения с вооруженной оппозицией. В программе говорилось о готовности Кабула признать движение «Талибан» в качестве политической силы, если оно прекратит насилие, освободить пленных талибов, прекратить введенные против этой группировки санкции, если она заключит с Кабулом мирное соглашение. Вместе с тем, в документе также отмечалось, что в мирное соглашение должны быть включены пункты об уважении к правам человека, признании Конституции, работе правоохранительных органов и гражданских учреждений в соответствии с законом, а также запрете на деятельность террористических и криминальных группировок¹⁴⁹.

¹⁴⁶ См. подробнее: К. Кривошеев, Е. Черненко. Москва пока не станет для афганцев местом примирения // Коммерсант, 27.08.2018.

¹⁴⁷ Aveek Sen. Afghanistan's 'Kabul Process' Kicks Off Amid Regional Shifts // The Diplomat, 09.06.2017.

¹⁴⁸ Зия Шахрар. رقابت روسیه و آمریکا در مذاکرات صلح با طالبان // BBC, 17.01.2018. <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-42724070>.

¹⁴⁹ На Кабульской конференции представлена развёрнутая программа мирного процесса // Афганистан.Ру, 28.02.2018. <http://afghanistan.ru/doc/118965.html>.

Новое предложение А. Гани заставило талибов задуматься – реагирующие обычно оперативно на те или иные события, талибы только спустя несколько дней выпустили заявление по этому поводу. В заявлении талибов, которое цитируют СМИ, говорилось, что в словах президента Гани звучит нечто новое, но «никакой пользы от переговоров не будет, пока в стране размещены иностранные войска»¹⁵⁰.

Соединенные Штаты, Великобритания, Пакистан, Организация Объединенных Наций и НАТО поддержали новое мирное предложение Кабула, прозвучавшее в ходе Кабульской конференции¹⁵¹. На этом фоне в Москве скептически оценили результаты усилий по продвижению мирного процесса, напомнив о том, что движение «Талибан» не проявило заинтересованности в прямых переговорах с афганским правительством после конференции в Кабуле. Спецпредставитель президента России по Афганистану Замир Кабулов поставил под сомнение эффективность различных международных форматов: «...рассматриваем запущенный нами в начале 2017 года Московский формат консультаций в качестве оптимальной площадки для ведения предметных переговоров по содействию национальному примирению и налаживания конструктивного диалога между правительством ИРА и движением талибов»¹⁵².

Заявление Кабулова, скептически отнесшегося к подходам других внешних игроков относительно мирного афганского процесса, было сделано за 15 дней до проведения другой встречи по афганскому мирному урегулированию, состоявшейся 26–27 марта 2018 г. в столице Узбекистана. Ташкентская конференция по Афганистану получила название «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». Мероприятие, на котором председательствовали президенты ИРА и Республики Узбекистан Мохаммад Ашраф Гани и Шавкат Мирзиёев, прошло на более высоком

¹⁵⁰ <https://rus.azattyq.org/a/kabulskij-process-konferenciya-tashkent/29077402.html>.

¹⁵¹ Также см. <http://afghanistan.ru/doc/119311.html>.

¹⁵² В МИД рассказали об оптимальной площадке переговоров по Афганистану // РИА Новости, 14.03.2018. <https://ria.ru/20180314/1516309769.html>.

уровне, чем предыдущие встречи по афганскому урегулированию¹⁵³. Вопреки ожиданиям, талибы не прислали в Ташкент свою делегацию. Тем не менее, Ташкентская конференция стала одной из первых внешнеполитических инициатив нового президента Узбекистана Ш. Мирзиёева, призванной закрепить за Узбекистаном статус влиятельной региональной державы¹⁵⁴. Кроме того, прошедшее мероприятие для президента Мирзиёева стало хорошим «бонусом» перед его предстоящим визитом в Вашингтон¹⁵⁵. По итогам конференции ее участники приняли декларацию, в которой признали процесс примирения, наряду с антитеррористическими и антинаркотическими операциями, необходимым условием восстановления мира и благополучия в Афганистане и регионе в целом. Участники признали «Кабульский процесс в качестве главного форума и инструмента под руководством правительства Афганистана для того, чтобы возглавить усилия по обеспечению мира и прекращению насилия в Афганистане»¹⁵⁶.

Американская политика по Афганистану с самого начала афганской миссии сопровождалась неопределенностью. Пожалуй, после прихода к власти в США Трампа это явление стало видно более четко. Неопределенность касалась и афганского мирного процесса. В январе 2018 г., после громкого теракта в Кабуле, ответственность за который взяли на себя талибы, президент Дональд Трамп в ходе встречи с представителями Совета Безопасности ООН заявил, что США больше не намерены вести переговоры с Талибаном. «Не думаю, что сейчас мы готовы к переговорам. Идет совершенно иная борьба. Они убивают людей направо и налево...

¹⁵³ Президенты Афганистана и Узбекистана открыли конференцию в Ташкент // Афганистан.Ру, 27.03.2018. <http://afghanistan.ru/doc/119558.html>.

¹⁵⁴ См. подробнее: А. Рыбин. «Нам вместе жить». Зачем Узбекистану конференция по афганскому конфликту // Фергана.Ру, 27.03.2018. <https://www.fergananews.com/articles/9873>.

¹⁵⁵ Дональд Трамп и Шавкат Мирзиёев обсудили ситуацию в Афганистане // Афганистан.Ру, 17.05.2018. <http://afghanistan.ru/doc/120758.html>.

¹⁵⁶ Декларация Ташкентской конференции по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие» // УзА, 28.03.2018. <http://uza.uz/ru/politics/deklaratsiya-tashkentskoy-konferentsii-po-afganistanu-mirnyy-28-03-2018>.

Взрывы там, где находятся дети и семьи – взрывы и убийства по всему Афганистану»¹⁵⁷. Однако в июле того же года сообщалось о встрече заместителя помощника госсекретаря США Элис Уэллс с представителями движения «Талибан» в Катаре¹⁵⁸. Уже в сентябре власти США учредили в Государственном департаменте должность специального представителя по афганскому примирению, тем самым сделав в своем афганском курсе приоритетными переговоры с теми же талибами¹⁵⁹. Впоследствии президент США неоднократно в разных формах говорил об успехе переговоров с талибами и необходимости вывода сил из Афганистана. Вероятно, желание добиться результативности в переговорах с талибами заставило Вашингтон пересмотреть свою политику в Южной Азии. Исходя из предвыборных заявлений Дональда Трампа, ожидалось ужесточение политики США в отношении Пакистана, особенно по афганскому вопросу. Позже это получило отражение в новой стратегии США по Южной Азии и Афганистану, предусматривающую сближение США с соперником Пакистана – Индией. Однако, по мере реализации американского мирного плана, к середине 2019 г. было зафиксировано сближение Вашингтона и Исламабада¹⁶⁰.

Война в Афганистане, которая для Америки стала одной из самых длительных и затратных зарубежных военных миссий в истории этой страны, имеет огромное внутриполитическое значение. Можно не сомневаться в том, что афганская кампания, которую предыдущие администрации так и не смогли завершить, займет одной из ключевых мест в предвыборных дебатах на президентских выборах 2020 г. в США. Поэтому действующему президенту Трампу

¹⁵⁷ Alexandra Wilts. Taliban responds to Trump after US President said he would oppose negotiations with militant group // Independent, 30.01.2018. <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/trump-taliban-haley-united-nations-afghanistan-negotiations-talks-a8184451.html>.

¹⁵⁸ СМИ: Элис Уэллс встретилась с представителями «Талибана» в Катаре // Афганистан.Ру, 27.07.2018. <http://afghanistan.ru/doc/122351.html>.

¹⁵⁹ Special Representative for Afghanistan Reconciliation // State.gov, 21.09.2018. <https://www.state.gov/r/pa/ei/biog/287479.htm>.

¹⁶⁰ Imran Khan: Pakistan PM meets Trump in bid to mend ties // BBC, 23 July 2019. <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-49032495>.

необходимо будет к этому времени иметь результат, который бы он мог представить своим избирателям как достижение. Гипотеза о том, что новая мирная инициатива Вашингтона, проводимая З. Халилзадом, связана с предстоящими президентскими выборами в США, подтвердил проект мирного соглашения между сторонами конфликта, подготовленный влиятельным вашингтонским аналитическим центром RAND-Corporation в начале 2019 г. В этом документе для реализации мирного соглашения и вывода сил США и НАТО отводится 18 месяцев, что должно совпадать с началом активной фазы выборной кампании¹⁶¹.

Приступая к реализации своей миссии, Залмай Халилзад заявил о готовности США вести переговоры с талибами без предварительных условий¹⁶². В октябре 2018 г., вскоре после вступления в новую должность, американский спецпредставитель уже посещал Афганистан, Пакистан, ОАЭ, Саудовскую Аравию и Катар в целях обсуждения перспективы восстановления мира в Афганистане и международных усилий по содействию данной цели¹⁶³. Начиная с октября 2018 г., прямые переговоры между возглавляемой Халилзадом американской делегацией и талибами проходили в ходе нескольких раундов. На фоне переговоров Халилзада с представителями талибов из Вашингтона поступали противоречивые сообщения о намерении США вывести войска из Афганистана, что воспринималось как укрепление позиции талибов¹⁶⁴. В октябре 2018 г. из пакистанской тюрьмы был освобожден один из основателей движения «Талибан» мулла Абдул Гани

¹⁶¹ J. Ahmad. Afghan Taliban cancel peace talks with U.S. citing 'agenda disagreement' // Reuters, 08.01.2019. <https://www.reuters.com/article/us-usa-afghanistan-taliban/afghan-taliban-cancel-peace-talks-with-u-s-citing-agenda-disagreement-idUSKCN1P20BL>.

¹⁶² Залмай Халилзад: США готовы к переговорам с талибами без предварительных условий // Афганистан.Ру, 29.09.2018. <http://afghanistan.ru/doc/123700.html>.

¹⁶³ Залмай Халилзад вновь посетит Афганистан, Пакистан, ОАЭ и Катар // Афганистан, 09.11.2018. <http://afghanistan.ru/doc/124660.html>.

¹⁶⁴ خروج نیروهای آمریکایی تأثیری بر امنیت ندارد // BBC, 21.12.2018. <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-46645900>; Американский Сенат проголосовал против вывода войск из Афганистана // Афганистан.Ру, 05.02.2019. <http://afghanistan.ru/doc/126592.html>.

Барадар, арестованный в 2010 г. в пакистанском городе Карачи в ходе совместной американо-пакистанской операции. Освобождение муллы Барадара, который впоследствии был назначен главой Катарского офиса талибов, с одной стороны было воспринято как прогресс в переговорах между США и талибами, с другой – его назначение повышало статус переговорной делегации талибов, в том числе и в глазах рядовых членов движения «Талибан»¹⁶⁵.

Между тем, 9 ноября 2018 г. в Москве после неоднократного переноса состоялось второе заседание Московского формата консультаций по Афганистану. В работе заседания, которое открыл министр иностранных дел России Сергей Лавров, приняли участие представители Афганистана – делегация ВСМ ИРА во главе с заместителем председателя Хаджи Дин Мохаммадом, посол ИРА в России Абдул Каюм Кучай, представители Пакистана, Ирана, Индии, стран Центральной Азии и Китая. Главным событием московской конференции стало участие в ней делегации талибов во главе с руководителем Катарского офиса движения Шер Аббасом Станакзаем. До этого талибы никогда не принимали публичное участие в мероприятиях такого уровня, поэтому высокий интерес к ним со стороны СМИ был вполне логичным¹⁶⁶. Второе заседание Московского формата оказало серьезное влияние на процесс примирения, обозначив, прежде всего, уровень влияния Москвы. Примечательно, что западные авторы, причисляя переговоры с талибами к 10 важнейшим переговорным процессам 2018 года, началом переговоров между правительством ИРА и движением «Талибан» считают именно второе заседание Московского формата консультаций¹⁶⁷.

Вслед за московским заседанием власти США и представители НАТО заявили о необходимости усиления координации с Россией – список стран, которые планировал посетить

¹⁶⁵ B. S. Syed. Afghan Taliban say Mullah Baradar set free by Islamabad // DAWN, 26.10.2018.

¹⁶⁶ См. подробнее: Х. Кадери. Московская конференция усилит позиции Талибана на переговорах с американцами // Афганистан.Ру, 13.11.2018. <http://afghanistan.ru/doc/124745.html>.

¹⁶⁷ J. Nasher. Top 10 Negotiations of 2018 // Forbes, 29.12.2018.

Халилзад в рамках своих переговоров, пополнился новыми странами региона, в т. ч. Россией¹⁶⁸. После участия талибов в работе второго заседания Московского формата и последовавшей за ним активизации контактов между Россией и США по афганскому урегулированию более четко обозначились признаки охлаждения отношений между Москвой и Кабулом. Так, 7 декабря постоянный представитель ИРА в ООН Махмуд Сайкал заявил о несоблюдении Москвой установленных Советом безопасности ООН норм в отношении талибов. «Хотя встречу в Москве можно считать шагом вперед, однако она прошла вразрез с установленными в ООН нормами», – заявил дипломат, отметив, что поездки лиц, находящихся в санкционных списках СБ ООН, требуют соблюдения специальной процедуры¹⁶⁹. Одним из итогов Московского заседания 9 ноября 2018 г. стала готовность талибов вступить в прямые переговоры с легальными политическими движениями Афганистана, отказываясь при этом от переговоров с правительством А. Гани¹⁷⁰. Это поставило правительство ИРА в сложное положение, так как значительная часть политических сил страны к этому времени перешла в оппозицию к президенту Гани. Вероятно это обстоятельство заставило Кабул инициировать целый ряд мер для усиления контроля над мирным процессом, в том числе ускорить работу по формированию группы переговорщиков с талибами. Однако состав группы, куда были включены кандидатуры в основном госслужащих, в т. ч. близких к президенту лиц, вызвал резкую критику со стороны политических сил, лишив созданную группу легитимности¹⁷¹.

В начале декабря 2018 г. спецпредставитель США посетил Москву, что в экспертном сообществе было расценено как

¹⁶⁸ НАТО рассчитывает на вклад России в поддержку афганского мирного процесса // Афганистан.Ру, 04.12.2018. <http://afghanistan.ru/doc/125221.html>; Залмай Халилзад посетит Россию и другие страны региона в целях обсуждения афганского вопроса // Афганистан.Ру, 03.12.2018. <http://afghanistan.ru/doc/125184.html>.

¹⁶⁹ افغانستان از روسيه شكایت کرد // TIK.ir, 08.12.2018. <http://tik.ir/fa/news/248693/>.

¹⁷⁰ Талибан готов к переговорам с политическими партиями Афганистана // Афганистан.Ру, 11.11.2018. <http://afghanistan.ru/doc/124695.html>.

¹⁷¹ مشاور سابق غنی: نیم مذاکره کننده با طالبان مشروعیت و مهارت لازم را ندارد // Tasmim, 28.11.2018. <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1898524>.

признак изменения политики США на афганском направлении в отношении России. Стоит отметить, что в декабре американская переговорная делегация посетила и другие страны региона, в т. ч. Туркменистан и Узбекистан¹⁷². Пересмотр роли России в афганском вопросе со стороны западных стран, в частности признание повышения ее роли, могло побудить и другие страны демонстрировать уровень своего влияния на талибов. В конце декабря 2018 г. в Тегеране прошли переговоры талибов с властями этой страны. По официальной версии иранской стороны, в ходе визита талибы провели переговоры с заместителем главы МИД ИРИ Абассом Иракчи. Впрочем, иранские власти в этом вопросе действовали крайне осторожно, согласовав свои шаги с МИД ИРА¹⁷³. Тем не менее, переговоры иранской стороны с талибами не привели к изменению политики США в отношении Тегерана, а афганские власти к этому шагу отнеслись критически. В начале февраля 2019 г., накануне запланированного визита делегации представителей катарского офиса талибов в Исламабад для переговоров с премьер-министром Пакистана Имран Ханом и американской делегацией, официальный Кабул направил жалобу в Совет по санкциям СБ ООН, после чего визит был отменен, а талибы заявили, что санкции ООН мешают переговорному процессу¹⁷⁴. Вероятно, этот шаг талибов, помимо прочего, должен был побудить вовлеченные в мирный процесс страны к пересмотру санкционного режима по отношению к группировке¹⁷⁵.

В начале 2019 г. в афганском мирном процессе произошло важное событие. 5–6 февраля в Москве по инициативе афганского сообщества в России и при поддержке российской стороны прошел Межафганский форум, в ходе которого

¹⁷² См. подробнее: И. Субботин. Визит Халилзада в Россию стал важным сигналом Кремлю // Афганистан.Ру, 08.12.2018. <http://afghanistan.ru/doc/125300.html>.

¹⁷³ *مذاکره کردیم با طالبان در تهران* وزارت خارجه ایران: // BBC, 31.12.2018. <http://www.bbc.com/persian/iran-46717574>.

¹⁷⁴ *طالبان: به دلیل تحریم‌های آمریکا و سازمان ملل نتوانستیم به پاکستان سفر کنیم* // BBC, 5.02.2019. <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-47269858>.

¹⁷⁵ Заявление Кабулова о необходимости пересмотра санкционного режима по отношению к движению «Талибан». <https://govoritmoskva.ru/news/188622/>.

впервые встретились представители легальных политических сил Афганистана и талибов. Афганские политические силы на встрече представляли около 50 человек, в т. ч. Х. Карзай, Ю. Кануни, Исмаил-Хан, А.М. Нур, М.Х. Атмар, З. Расул, М. Мохаккик и др., а движение «Талибан» – делегация из 10 человек, члены Катарского офиса во главе с заместителем главы офиса Ш.А. Станакзаем. По итогам двухдневного форума его участниками была принята совместная резолюция, в которой, в частности они призвали к «подготовке почвы для полного выхода иностранных сил из страны»¹⁷⁶. В ходе московской встречи впервые все стороны продемонстрировали готовность к серьезным уступкам¹⁷⁷. Талибы, до этого принципиально выступавшие против институтов государственности, заняли более мягкую позицию, продемонстрировав готовность к компромиссу, что вызвало положительную реакцию представителей гражданского общества¹⁷⁸. Представители политических сил, в частности противники талибов – лидеры бывшего Северного альянса, в свою очередь, заняли аналогичную позицию по многим вопросам. Реакция официального Кабула показала отсутствие единой позиции и разобщенность Правительства национального единства в вопросах «большой политики». В то время, когда президент А. Гани выступил с осуждением мероприятия, назвав его неэффективным для достижения мира и стабильности в Афганистане, глава исполнительного Совета (премьер-министр) занял более мягкую позицию, выразив надежду на результативность московской встречи¹⁷⁹. Примечательно, что афганские власти на различных международных и региональных форумах неоднократно в качестве одного из основных принципов легитимности мирных переговоров подчеркивали руководящую роль афганцев в этом процессе. В этой связи важно отметить, что, комментируя

¹⁷⁶ اشتراک کنندگان نشست مسکو قطعنامه‌ی مشترک را تصویب کردند // ArianaTV, 6.02.2019.

¹⁷⁷ См. Текст резолюции первой межафганской встречи в Москве: <http://afghanistan.ru/doc/126648.html>.

¹⁷⁸ Например, см. заявление депутата-женщины. <https://da.azadiradio.com/a/29754960.html>.

¹⁷⁹ نشست مسکو؛ استقبال چهره‌های سیاسی به شمول کرزی و انتقاد حکومت // DW, 04.02.2019.

итоги прошедшей в Москве межафганской встречи, в МИД России отметили именно руководящую роль афганцев: мероприятие стало наглядным воплощением широко одобренного международным сообществом принципа «ведомого афганцами и принадлежащего афганцам» диалога по урегулированию конфликта¹⁸⁰. Впоследствии были проведены еще две межафганские встречи: в мае 2019 г. вторая встреча прошла в Москве, а в июне – в Дохе.

Согласно материалам СМИ, всего к августу 2019 г. представитель США З. Халилзад и представители талибов провели семь раундов переговоров. По заявлениям представителей движения «Талибан», в течение этого времени одним из их главных условий оставался полный вывод иностранных войск с территории Афганистана. При этом они давали понять, что готовы обсуждать вариант поэтапного вывода войск. По итогам пятого раунда переговоров Халилзад заявил, что стороны достигли договоренности относительно проекта соглашения о выводе войск и гарантий со стороны движения «Талибан» о разрыве отношений со всеми террористическими организациями¹⁸¹.

Хотя Дональд Трамп демонстрирует решимость вывести войска из Афганистана до очередных президентских выборов в США, в экспертном сообществе до сих пор не сформировалась уверенность, что это произойдет. В том, что американские войска будут полностью выведены из Афганистана в течение ближайших лет, нет уверенности и у европейских дипломатов¹⁸². Исходя из этого, можно лишь прогнозировать несколько сценариев развития ситуации. Оптимистический сценарий, выдвинутый среди прочих авторами аналитического доклада Центра изучения современного Афганистана (ЦИСА) предусматривает достижение компромисса между

¹⁸⁰ См. Официальное заявление МИД РФ о проведении встречи представителей ведущих политических сил Афганистана под эгидой афганских диаспор: <https://moldova.mid.ru/web/slovakia/-/brifing-official-nogo-predstavitela-mid-rossii-m-v-zaharovoj-moskva-7-fevrala-2019-goda?inheritRedirect=true>.

¹⁸¹ سفر خلیلزاد به کابل پس از تنش میان افغانستان و آمریکا // BBC, 01.04.2019. <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-47773662>.

¹⁸² Беседа автора с дипломатами западных стран, в т. ч. Франции и Германии.

США и талибами и последующее за этим формирование временного правительства¹⁸³. Независимо от того, каковы будут результаты афганского Мирного процесса, очевидно, что путь к этим результатам не будет коротким. Пока сложно сказать, что он принесет населению Афганистана и чем кончится для талибов, но уже сейчас можно утверждать, что до сих пор бенефициаром мирного процесса оказался Талибан, усиливший свою политическую позицию на международной арене на фоне ухудшения позиции афганского правительства.

¹⁸³ См. подробнее: Афганистан после вывода иностранных войск: оценки и вероятные сценарии развития политической ситуации / М.: ЦИСА, 2019.

ЧАСТЬ II

ЭКОНОМИКА

Опыт постталибского Афганистана показывает, что военно-политическая стабильность является одной из основ экономического процветания страны, а решение социально-экономических проблем может способствовать ее политической стабильности. Наряду с попытками расширения и укрепления позиций центральной власти по всем провинциям и районам Афганистана за ушедшие годы были предприняты некоторые шаги и в плане развития экономики: реконструированы старые и построены новые автомобильные дороги, открыты первые железнодорожные участки, соединяющие страну с Узбекистаном и Туркменистаном, восстановлены разрушенные в ходе войны электростанции, создана современная система телекоммуникаций, появилась мобильная связь, интернет, восстановлена банковская система, приступила к работе отрасль промышленности, увеличились объемы внешнеторгового оборота и другие положительные сдвиги.

Показатель ВВП на душу населения увеличился с 207 долл. в 2002 г.¹ до 719 в 2017 г.,² а численность населения за этот период выросла с 21,8 до 29,7 млн человек³. Рост реального уровня ВВП в 2017 г. с учетом производства наркотических веществ составил 7,2% и 2,9% без них⁴. Среднегодовые темпы роста населения составляют 2,4%⁵. Свыше половины афганского населения – дети подросткового возраста и молодежь: 47% – дети до 14 лет, 20% – возрастная категория от 15 до 24 и 16% – 25–39 лет⁶, что требует большие инвестиции в развитие человеческого потенциала.

Обеспечение относительной стабильности в основных городах и провинциях в условиях притока внешней

¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 133.

² Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 113.

³ Там же. С. 3.

⁴ Там же. С. 236.

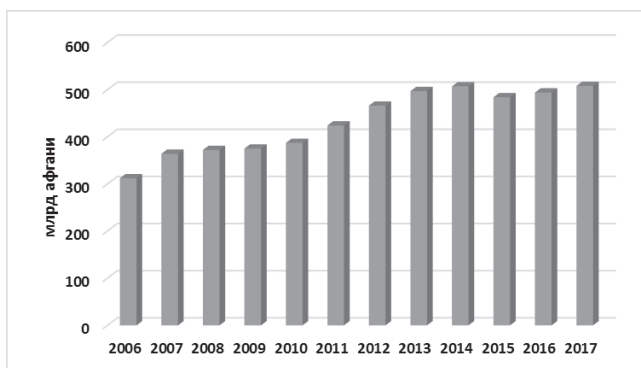
⁵ Доклад о человеческом развитии 2015: труд во имя человеческого развития. ПРООН. М., издательство «Весь мир», 2015. С. 236.

⁶ Afghanistan Living Conditions Survey 2013–2014. National Risk and Vulnerability Assessment. Kabul, 2016. P. 16.

финансовой и экономической помощи могло бы способствовать еще большему оздоровлению социально-экономической инфраструктуры, но за истекшее время этого не произошло. Известно, что крупным донором афганской экономики выступают США, вливавшие с 2002 по начало 2018 гг. 33 млрд долл. в социально-экономическое развитие и усовершенствовании системы государственного управления Афганистана⁷.

Рис. 2.1

Динамика ВВП Афганистана, в ценах 2002 г.



За рассматриваемые годы произошли изменения и в структуре ВВП: доля сельского хозяйства, основного сектора афганской экономики, заметно сократилась, промышленности примерно осталось неизменной, а сектора услуг значительно выросла.

Таблица 2.1

ВВП по сектора экономики, %

Отрасль	2002	2004	2006	2008	2010	2011	2012	2014	2015	2016
Сельское хозяйство	43	33	33	28	28	27	25	24	22	23
Промышленность	21	25	26	26	21	22	21	21	22	21.1
Сфера услуги	34	39	38	44	48	48	50	51	52	51.6

⁷ Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR). Quarterly Report to the United States Congress April. 2018. P. 152.

Продолжение табл. 2.1

Отрасль	2002	2004	2006	2008	2010	2011	2012	2014	2015	2016
Всего	99	97	97	97	96	96	96	97	97	95,7
Налог на импорт	1	3	3	3	4	4	4	3	3	4.3

Источник: Sectoral Contribution as% of GDP. <http://cso.gov.af/en/page/ict/11328/11332>.

В одних отраслях темпы роста продолжают сохраняться, в других наблюдаются ослабления, качественные и количественные сокращения. Масштабная коррупция на всех уровнях государственной власти, иностранных подрядных и неправительственных организаций, а также работа самих стран-доноров в деле финансирования программ и проектов с одной стороны и продолжающаяся нестабильность с другой, не позволили стране выйти на качественно новый уровень развития. Специальный генеральный инспектор США по вопросам восстановления Афганистана в своем докладе отмечает, что не удалось достичь желаемых результатов в плане восстановления политической стабильности и экономического развития. Афганистан продолжает оставаться конфликтной страной и что «ранний оптимизм, питаемый очевидным концом десятилетий насилия, был снесен на нет, поскольку прошедшие годы подтвердили, что Афганистан фактически не стал постконфликтной страной»⁸.

Положительные тенденции в социальном развитии, о которых говорят американские официальные источники, ставятся под сомнения самими западными аналитиками. Агентство США по международному развитию говорит о коренном снижении уровня материнской смертности с 1600 на 100 тыс. человек в 2002 г. до 327 к 2010 г., но исследования британского и ирландского агентства «Афганистан групп» в 2010 г. показали, что цифра находится на уровне 1575. Точно также и по средней продолжительности жизни американское агентство сообщает об улучшении показателя с 41 года до 63, а «Афганистан групп» – до 48. Американская

⁸ Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction... P. 15.

пресса пишет, что в течение семнадцатилетнего присутствия в Афганистане «американские официальные лица регулярно дают завышенные оценки относительно прогресса, которые противоречат реальным событиям, происходящим там»⁹. Поэтому, для более точного и объективного анализа ситуации в сфере экономики в данном разделе упор был сделан на информацию и данные, взятых из афганских источников.

⁹ How the U. S. Government Misleads the Public on Afghanistan <https://www.nytimes.com> (08.09.2018).

ГЛАВА 1

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Земледелие

Земледелие в Афганистане делится на два вида – поливное и богарное. Урожайность в первом выше (например, производство пшеницы в 2016 г. – 2,5 т/га), а втором ниже (1,03 т/га) среднего показателя по стране (1,98 т/га). Поэтому площадь богарных посевов всегда ниже поливных (в производстве пшеницы за тот же год – 36% от общей площади)¹.

Афганистан – аграрная страна, где около 80% населения живет в сельской местности. Общая площадь земель, пригодных к возделыванию в сельскохозяйственных целях равна 7,9 млн га. В разные годы конфликтного периода под посевами всех видов сельхозкультур была занята от 3 до 3,88 млн га земельной площади. Последняя цифра относится к 1977/78 г. – канун апрельской революции².

Не совсем равномерное распределение земельно-водных ресурсов и нехватка ирригационных сооружений делают крестьян уязвимыми перед природными стихиями. От продолжительных засух страдает не только земледелие, но и животноводческая отрасль, в которой падеж скота местами достигает 70%.

Таблица 2.2

Соотношение водных и земельных ресурсов Афганистана по регионам, %

Регион	Наземные водные ресурсы	Поливные земли
Север	6	21
Северо-восток	25	12

¹ Afghanistan statistical Yearbook 2016–17. P. 185.

² Краткий статистический сборник состояния и развития отраслей национальной экономики и социальных служб ДРА. Кабул, 1980. С. 6.

Продолжение табл. 2.1

Регион	Наземные водные ресурсы	Поливные земли
Запад	10	15
Юго-запад	11	25
Центральный запад	6	3
Центр	20	15
Юг	4	5
Восток	18	5
Итого	100	100

Источник: Afghanistan – State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. The World Bank. 2005. P. 99.

Урожайность в богарных землях напрямую зависит от количества выпадаемых зимних осадков, что делает поливное земледелие основным и перспективным источником производства сельскохозяйственной земельной продукции. За прошедшие годы после свержения режима талибов в производстве аграрного сектора произошли некоторые изменения. По сравнению с началом нового века расширились площади посевов, но техническая сторона вопроса все еще находится на исходном уровне. Общая площадь посевов под зерновые в 2016 г. составила 5525 млн га против 3646 в 2008 г.³ и 2275 млн в 2002 г.⁴

О роли и значимости сельского хозяйства в социально-экономической жизни Афганистана говорит и тот факт, что 44% экономически активного населения страны трудится в секторе земледелия, а источником поступления доходов 60% домохозяйств является эта отрасль⁵. Так 85% из 504 тыс. населения провинции Бадгис живет за счет земледелия⁶. Считается, что развитие зерноводства путем создания необходимой

³ <http://cso.gov.af/en/page/economy-statistics/economy/agriculture>.

⁴ Afghanistan statistical Yearbook 2008–09. P. 128.

⁵ مدیریت منابع آبی در سه سال اخیر <https://www.pajhwok.com/16.08.2017>.

⁶ کمبود بارندگی‌ها بادغیس را تا مرز فاجعه خشکسالی پیش برده است <https://www.watan24.com/17.01.2018>.

инфраструктуры может привести к 1,2% годовому росту афганской экономики⁷.

Размер площадей, пригодные для орошения составляет примерно 5,3 млн га, или 67% от пригодных к земледелию. Нужно добавить, что если до 90-х гг. прошлого века ежегодно в среднем культивировали около 3,2 млн га площадей, то из них 2,6–2,7 млн или примерно 81–84% составили поливные земли, а остальное богарные⁸. На сегодня фактически из 8 млн га земель только 27% орошаются и, по подсчетам афганских властей, если этот показатель увеличить до 40%, то страна превратится в экспортера зерновых⁹.

Сельское хозяйство, как основная отрасль экономики Афганистана, в целом в постталибский период не получал должное развитие. Технические проблемы, связанные с производством основных видов зерна, включающие в первую очередь обеспечение поливной и питьевой водой сельского населения, остаются нерешенными. В связи с этим параллельно с экономической помощью продолжает поступать и продовольственная гуманитарная помощь жителям страны.

Засухи, постигшие Афганистан в 2001–2002 гг., стали главной причиной неурожаев в сельском хозяйстве и продовольственного кризиса. В 2003 г., напротив, в результате обильных осадков, по оценкам ФАО, валовой урожай зерновых достиг за последние несколько лет наивысшего уровня. Общая посевная площадь основных видов зерновых в 2003 г. (2819 тыс. га) по сравнению с 2002 г. (2213 тыс. га) увеличилась на 27.4%, однако нужда в поступлении зерна извне сохранилась. Для полного удовлетворения потребностей населения дополнительно требовалось, по одним данным, 400 тыс. т¹⁰, а по другим – свыше 1 млн т зерна¹¹. К тому же покупательная способность жителей – одна из самых низких в мире. У части

⁷ مدیریت منابع آبی در سه سال اخیر <https://www.pajhwok.com> (16.08.2017).

⁸ Ежов Г. П. Экономическая география Афганистана. М., 1990. С. 94.

⁹ <http://afghanpaper.com/nbody.php?id=99041>.

¹⁰ Special Report FAO/WFP crop and supply assessment mission to Afghanistan P. 9. <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp035811.pdf?iframe>.

¹¹ Крестьянские ведомости, 31.08.2003.

населения либо вообще нет земельных угодий, либо имеющиеся недостаточны, и эта категория населения по сей день зависит от гуманитарной помощи.

По оценкам ФАО, за 2003 г. со всей посевной площади афганские крестьяне получили 5372 тыс. т зерна. Если сопоставить эти цифры с данными предыдущих десятилетий, то видно, что по сравнению с 1978 г. этот показатель вырос на 22,6%, с 1989 – на 20,2% и с 2001 – более чем в 2,7 раза.

Таблица 2.3

Посевная площадь, занятая под основными видами зерновых,
тыс. га

Культура	1978 г.	1989 г.	2001 г.	2003 г.
Пшеница	2348	2298	1779	2294
Ячмень	310	303	87	276
Кукуруза	482	480	80	104
Рис	210	214	121	145
Всего	3350	3295	2067	2819

Источник: Краткий статистический сборник... С. 6; Афганистан. Справочник. М., 2000. С. 136; Special Report FAO/WFP Crop and Food Supply Assessment Mission to Afghanistan. Kabul, 2003. P. 8.

Объем подушевого производства зерна показывает, что производство продуктов сельского хозяйства по-прежнему отстает от уровня довоенных лет. По некоторым подсчетам, в 2003 г. на каждого жителя пришлось примерно 237 кг зерна, что на 31% ниже, чем в 1978 г.

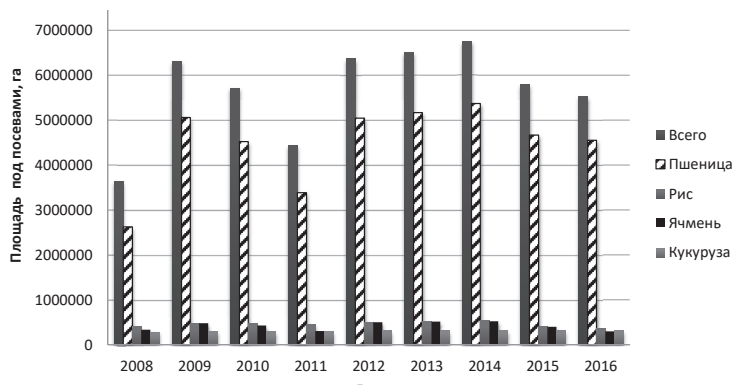
Главной сельскохозяйственной культурой Афганистана остается пшеница. В 2003 г. на ее долю приходилось около 81% всей продукции полей, а урожай был намного больше, чем за все предыдущие годы. Средняя урожайность пшеницы, согласно оценочным данным, достигала 19 ц/га (это примерно в 1,5 раза выше, чем в 1978 и 1989 гг.).

Богарных земель, занятых под пшеницей (1235 тыс. га), в целом было больше, чем поливных (1059 тыс. га), зато урожайность на первых была в 2,5 раза ниже (11 ц/га), чем на вторых (28 ц/га). Иными словами, валовой сбор на поливных

землях оценивался в 3017 тыс., на богарных – 1345 тыс. т¹². Сбор других видов зерна, в первую очередь ячменя, кукурузы и риса, по сравнению с пшеницей был незначительным.

Рис. 2.2

Площадь, занятая под посевами, га



По провинциям и регионам Афганистана показатели производства зерна резко различаются. Из общей площади, занятой под пшеницей, свыше 62% приходилось на долю пяти провинций Севера (Фарьяб, Джаузджан, Сари-Пуль, Балх, Саманган – 887 тыс. га) и четырех провинций Северо-Востока (Бадахшан, Тахар, Баглан, Кундуз – 538 тыс. га) – основных центров производства сельскохозяйственных продуктов. Эти регионы давали почти половину (54,3%) всего урожая пшеницы, а именно 1156 тыс. т (26,5%) – северные и 1214 тыс. т (27,8%) – северо-восточные области¹³.

Таблица 2.4

Производство основных видов зерна в Афганистане, тыс. т

Культура	1978 г.	1989 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Пшеница	2813	2800	1597	2686	4361
Ячмень	325	332	87	345	410
Кукуруза	780	815	160	298	310

¹² Special Report FAO/WFP ... Р. 8.

¹³ Там же. С. 10.

Продолжение табл. 2.4

Культура	1978 г.	1989 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Рис	428	482	122	260	291
Всего	4346	4429	1966	3589	5372

Источник: Краткий статистический сборник... С. 6–7; Афганистан (справочник). М., 2000. С. 136; Special Report FAO/WFP Crop and Food Supply Assessment Mission to Afghanistan. Kabul, 2003. P. 8; Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework for Reconstruction and Growth. International Monetary Fund Country Report No. 03/299. Washington, September 2003. P. 20.

Северо-восточный регион благодаря высокой урожайности на меньших по сравнению с севером площадях производил больше пшеницы. По данным ФАО, в северных, западных и западно-центральных регионах урожайность пшеницы была ниже (соответственно 13; 17,1 и 11,1 ц/га), а в северо-восточных, центральных, южных, восточных и юго-восточных – выше среднего показателя (соответственно 22,6; 34,7; 31; 22,4 и 27,2 ц/га) по стране¹⁴.

По производству ячменя и риса также лидируют северные и северо-восточные провинции. На их долю, по оценкам, в 2003 г. приходилось 75,7% всех посевов ячменя в Афганистане (соответственно 132 тыс. и 77 тыс. га) и 75,1% валового сбора, около 58% площадей, занятых под рисом, такая же часть от полученного в стране урожая (соответственно 7 тыс. га и 77 тыс. га)¹⁵.

Следует отметить, что отдельным хозяйствам в разных регионах Афганистана помогают международные организации. Многим семьям бедняков, которые зимой исчерпывают свои запасы зерна и к началу посевной не имеют средств покупать семена на рынке, предоставлена возможность бесплатно получать от международных организаций семена зерновых, а также химические удобрения. Например, ФАО в сотрудничестве с другими неправительственными организациями в 2003 г. предоставила 30 тыс. хозяйствам 1,5 тыс. т семян пшеницы и удобрения.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же. С. 11.

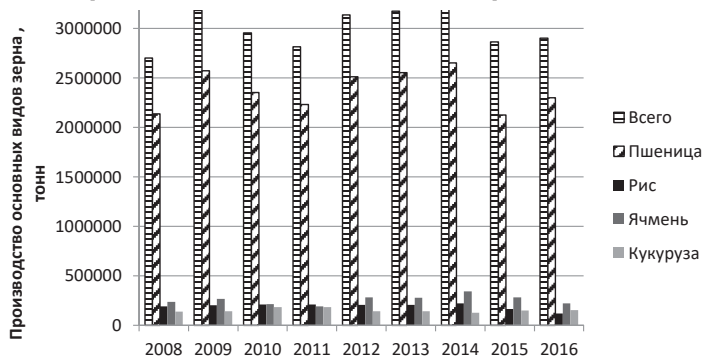
По оценкам АМР США, в 2009 г. в 17 из 34 провинций производилось пшеницы на 25–50 тыс. т больше, чем требовалось, а в остальных 17, главным образом на востоке, юге и в центре страны, наблюдался дефицит. В целом же, по данным министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства Афганистана, в 2009 г. страна получила исторически максимальный урожай зерновых – 6,3 млн т¹⁶.

О состоянии сельского хозяйства Афганистана за последние 10 лет свидетельствует также тревожное предупреждение ВПП ООН об угрозе продовольственного кризиса в стране, сделанное летом 2011 г. Осенью того же года афганские власти заявили, что около 200 тысяч афганских семей нуждаются в экстренной гуманитарной помощи. Стране не хватало еще минимум 2 млн т зерна¹⁷. Иными словами, основной сектор афганской экономики за прошедшие постталибские годы не получил достаточного развития и остается уязвимым звеном.

В последующие годы показатели сельскохозяйственного производства продолжали колебаться в зависимости погодных условий, но в целом имели тенденцию к увеличению. Урожай основных видов зерновых в 2009 г., например, относительно вырос, а площадь посевов расширилась.

Рис. 2.3

Динамика производства основных видов зерна



¹⁶ Afghanistan Food Security Outlook. USAID. Kabul, 2009. P. 1–3.

¹⁷ Афганистан попросил на борьбу с засухой \$600 млн <http://www.today.kz> (29.09.2011).

Экономическая ситуация в стране за последние годы ухудшилась, особенно в плане продовольственной безопасности. В начале 2018 г. представители гуманитарных программ ООН сообщили, что около два млн афганцев страдает от нехватки продуктов питания, иными словами свыше 40% населения страны живет ниже черты бедности. Для оказания продовольственной гуманитарной помощи этой части жителей необходимо 400 млн долл.¹⁸ К концу весны органы афганской статистики провели исследования среди 21 тыс. хозяйств из 152 тыс. человек по всем провинциям, которые показали, что 54% от всего населения живут ниже черты бедности, что на 21% выше показателя 2007 г.¹⁹

Стратегия национального развития Афганистана изначально предусматривала вопросы управления и развития водных ресурсов страны «с целью сокращения масштабов нищеты, повышения устойчивого экономического и социального развития, повышения качества жизни для всех афганцев и обеспечения достаточного снабжения водой будущих поколений»²⁰. Аграрный сектор, однако, несмотря на свою значимость, с момента начала поступления в Афганистан финансовой помощи извне, не получал должное развитие, так как основное внимание стран-доноров было направлено на восстановление и развитие инфраструктурных проектов других отраслей экономики. Основным вопросом эффективного использования пригодных к возделыванию площадей был доступ к водным ресурсам. Дефицит поливной и питьевой воды ощущается не только в больших афганских городах, но и деревни.

¹⁸ رو استند نزدیک به دو میلیون نفر در کشور با کمبود مواد غذایی روبه
com (۲۰, ۱۱, ۱۳۹۶).

¹⁹ پنجاه و چهار درصد مردم افغانستان زیر خط فقر زندگی می کنند
com (06.05.2018).

²⁰ Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013). A Strategy
for Security, Governance, Economic Growth & Poverty Reduction. P. 84.

Таблица 2.5

Внешняя помощь на душу населения Афганистана

	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016
Население:						
всего	млн	27,0	27,5	28,1	28,6	29,2
Кочевое	млн	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Оседлое	млн	25,5	26,0	26,6	27,1	27,7
Рост численности населения	%	2,03	2,03	2,03	2,03	2,03

Источник: Afghanistan statistical Yearbook 2014–15. P. 277; Afghanistan statistical Yearbook 2015–16. P. 293; Afghanistan statistical Yearbook 2016–17. P. 323.

В источниках встречаются разные гидрологические данные по Афганистану. Среднегодовое количество осадков по одним данным составляет 167 млрд м³, что образует 57 млрд м³ поверхностного стока, а на душу населения приходится 2280 м³ в год²¹. Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), количество снежных осадков в Афганистане ежегодно составляет в среднем 150 млрд м³, а дождевых – 30 млрд²².

По данным Всемирного банка, объем возобновляемых водных ресурсов на душу населения в Афганистане составляет 2322 м³ в год, а согласно Докладу о развитии человеческого потенциала – 2775 м³, что в несколько раз меньше, чем в соседних странах Центральной Азии, но намного выше, чем в Пакистане (менее 1200 м³) и Иране (1400 м³) и в два раза превышает показатель недостаточности воды (1000 м³ в год)²³. С учетом нынешнего объема спроса на воду в Афганистане

²¹ Там же.

²² Vincent W. Uhl. Afghanistan an overview of groundwater resources and challenges. Uhl, Baron, Rana Associates, Inc. Washington Crossing, PA, USA. 2003. P. 7.

²³ Мухаммад Мизанур Рахаман, Олли Варис. Центральнoазиатские воды: Мозаика, составленная из проблем социального, экономического, экологического характера и вопросов осуществления руководства. Публикация Хельсинского университета технологии по тематике «Вода и развитие». С. 6–7; Afghanistan Human Development Report 2011. The Forgotten Front: Water Security and the Crisis in Sanitation. P. 4; 64.

подсчитано, что к 2025 г. показатель подушевого потребления снизится на 36% по сравнению с 2004 г.²⁴

На 2016 г. 58% населения Афганистана имели доступ к различным источникам чистой воды²⁵, а на ближайшие четыре года афганские власти намерены увеличить показатель на 80% и достигнуть уровня 75%²⁶. Обзор вопроса обеспеченности питьевой и поливной водой по провинциям Афганистана, однако, показывает, что жители большинства районов и регионов по-прежнему испытывают острую нехватку водных ресурсов.

В XX в. в Афганистане были реализованы крупные ирригационные проекты для освоения новых земель и в частности переселения кочевых племен в равнины, но не все были удачными. Так же сегодня одним из главных условий возвращения афганских беженцев из соседних стран является предоставление им жилья, получение доступа к земельным и водным ресурсам. Имеют место случаи, когда репатрианты при возвращении обратно не могут заполучать земельные участки, которыми раньше владели, или из-за нехватки водных ресурсов не в состоянии их обрабатывать.

Таблица 2.6

Репатриация афганских беженцев (2002–2016 гг.).

Год	Иран		Пакистан		Другие страны		Всего	
	Человек	Семей	Человек	Семей	Человек	Семей	Человек	Семей
2002	259792	259792	1565066	281565	9683	2273	1834541	321069
2003	142280	22241	332183	58939	1171	206	475634	81386
2004	377151	68263	383322	66539	650	128	761123	134930
2005	63559	11532	449391	79234	1140	65	514090	90831
2006	5264	913	133338	24046	1202	103	139804	25062
2007	7054	1388	357635	56335	721	71	365410	57794
2008	3656	641	274200	45062	628	68	278484	45771

²⁴ Afghanistan Human Development Report 2011... P. 6; 29; 43; 50–52.

²⁵ عدم دسترسی بیش از 40 درصد جمعیت روستای افغانستان به آب آشامیدنی بهداشتی Url: <https://www.yjc.ir> (08.10.2017).

²⁶ http://www.mrrd-ru-watsip.org/wp-content/uploads/2016/02/Dari-Brochure_2016.pdf.

Продолжение табл. 2.6

Год	Иран		Пакистан		Другие страны		Всего	
	Человек	Семей	Человек	Семей	Человек	Семей	Человек	Семей
2009	6028	1069	48320	8414	204	21	54552	9504
2010	8487	1476	104331	17343	150	28	112968	18847
2011	18851	3675	48998	8564	113	22	67962	12261
2012	15035	2873	79435	14064	86	18	94556	16955
2013	8247	1180	30388	5429	131	24	38766	6633
2014	4512	513	12257	2172	226	47	16,995	2,732
2015	2881	199	55422	10135	157	31	58460	10365
2016	2290	114	370102	65693	185	40	372577	65847
Всего	925087	153308	4244388	743534	16447	3145	5185922	899987

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 11.

Отсутствие необходимых жизненных условий в местах постоянного проживания заставляет репатриантов при возвращении сделать выбор в пользу больших городов. В 2016 г., например, 53% из всех вернувшихся афганских мигрантов остановились в Кабуле (22%) и Нангархаре (31%)²⁷.

В отчетах афганских министерств и ведомств, а также неправительственных организаций, функционирующие в Афганистане, приводятся множество примеров реализации, планирования и начало финансирования оросительных объектов, гидроэнергетических комплексов, но практика показывает, что реальная ситуация с обеспечением поливной и питьевой водой еще далека от желаемой. В Герате, например, индийская компания завершила строительство одной из крупных долгостроев страны – плотину «Сальма». Оказалось, что доступ к водам резервуара имеют только близлежащие районы, а крестьяне более отдаленных местностей не только продолжают ощущать дефицит воды, но говорят о катастрофической ее нехватке. Представители власти и НПО организуют для крестьян семинары эффективного использования запасы доступных водных источников, но в случае

²⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P.9.

Герата речь идет об отсутствии каналов для отвода воды в страдающие от засухи районов²⁸. Здесь необходимо также отметить, что строительство крупных гидроэнергетических объектов на основе вод рек, текущие в соседние страны, создают разногласия с сопредельными государствами²⁹.

Плотины и резервуары необходимы для стабильного использования и планомерного распределения доступных водных ресурсов, но их нехватка ощущается во всех афганских регионах. Провинция Бадгис находится на севере страны и имеет приемлемую для земледелия климат, поскольку обильные снегово-дождевые осадки обеспечивают достаточное количество воды. Но ситуация с доступом к водным источникам даже в административном центре за последние полтора десятка лет остается не решенной и критической. Реки здесь имеют снегово-дождевое питание и, следовательно, их половодье приходится на весенний сезон, а в летний период русла некоторых рек засыхает. Провинциальные власти говорят о предложенных проектах по ликвидации существующей проблемы центральным властям и скором их утверждении³⁰. Иными словами, в ближайшие годы в этой провинции с водопользованием проблемы не будут устранены.

Часть жителей Афганистана для хозяйственных нужд, а местами и полива небольших земельных участков, использует вод подземных источников – это в основном колодцы, родники и кярезы. Чрезмерное использование этих ресурсов посредством колодцев с одной стороны и влияние условий климата с другой, приводят к снижению в них уровня вод и, в итоге, к засыханию колодцев. В провинции Гур, через территорию которой текут реки Герируд, Мургаб и Фарахруд, если местами проблема дефицита питьевой воды имеет частичный характер, то в центре г. Фируз-кух в последнее

²⁸ <http://af.farsnews.com> 05.09.2017). *بحران آب هرات را تهدید می کند / وزارت کشاورزی افغانستان: آب مدیریت می شود*

²⁹ См.: Окимбеков У. В. Афганистан и проблемы совместного использования вод трансграничных рек // Азия и Африка сегодня. 2013. № 10 (675). С. 39–43.

³⁰ <http://af.farsnews.com> (۲۱.۰۳.۱۳۹۵). *چشم امید مردم ولایت بادغیس به دستان دولت افغانستان در بحران کم آبی*

время во всех колодцах вода вовсе исчезла. По данным местных специалистов из общей численности населения провинции (по состоянию на 2016 г. – 701,6 тыс. человек) только 2%³¹, а в г. Зарандж провинции Нимруз только 5% жителей имеют доступ к чистой питьевой воде³².

По последним данным талибы контролируют 14 районов страны, а в 263 других имеют физическое присутствие, что в сумме составляет 70% территории Афганистана с населением свыше 15 млн человек³³. Районы, захваченные противниками официального Кабула, соблюдают правила, которые им диктуются со стороны боевиков. Водные источники также со стороны оппозиционеров иногда рассматриваются в качестве инструмента для извлечения выгоды. Талибы летом 2015 г. в провинции Бадахшан захватили канал, обеспечивавший водой около двух тыс. га земель района Яфтал и в обмен с каждого села потребовали по 100 тыс. афгани в месяц. Поскольку крестьяне не смогли выплачивать сумму, посевы и плодовые деревья района на половину уничтожились³⁴.

В отдельных случаях даже в районах подконтрольные центральным властям проблема доступа к водным источникам возникает под воздействием человеческого фактора. Влиятельные землевладельцы и неофициальные авторитеты не допускают властных структур реализовывать проекты, или незаконным путем забирают большую часть воды. Такое положение дел имело место в провинции Гильменд³⁵, а также провинции Гур, где попытке министерства энергетики и водных ресурсов построить водопроводную сеть препятствовали неформальные влиятельные лица и с тех пор к этому вопросу власти не вернулись³⁶.

³¹ کمبود آب آشامیدنی صبحی باشندگان غور را با مشکل مواجه کرده است <https://www.pajhwok.com> (10.02.2018).

³² کمتر از پنج درصد مردم زرنج به آب نسبتاً صبحی دسترسی دارند <https://www.pajhwok.com> (16.10.2017).

³³ Taliban threaten 70% of Afghanistan, BBC finds <http://www.bbc.com> (31.01.2018).

³⁴ کسب درآمد طالبان از آب زراعی چند روستا در بدخشان <http://sana.af> (25.07.2017).

³⁵ کمبود آب دیگر مشکل باشندگان ولایت هلمند www.news.rahenejatdaily.com (12.10.2010).

³⁶ کمبود آب آشامیدنی صبحی باشندگان غور را با مشکل مواجه کرده است <https://www.pajhwok.com> (10.02.2018).

Местами завышенный спрос на водные ресурсы оказывает негативное влияние на работу гидроэнергетического сектора. Плотина «Каджаки», обеспечивающая водой одноименную гидроэлектростанцию, в конце прошлого года столкнулась с угрозой снижения уровня воды в резервуаре. С одной стороны, количество дождевых осадков было меньше, чем обычно, с другой, крестьяне забирают часть воды в целях орошения³⁷.

Афганистан с сухим климатом и частыми засухами остро нуждается в мощные оросительные сооружения. За время войны и междоусобиц была разрушена часть оросительной системы, или в ходе длительной эксплуатации и нехватки средства для капитального ремонта полностью или частично вышли из строя. Другая часть не способна обеспечить потребности населения, которое с тех пор намного выросло. Примером может послужить строительство американской компанией «Мориссон-Надсен»³⁸ в Гильменде ирригационный комплекс, состоявший из многочисленных мелких и больших резервуаров, магистральных и второстепенных оросительных каналов.

По сведениям 1975 г., в провинции Гильменд проживало 340,1 тыс. человек (53804 домохозяйств), из которых 94% – сельские жители: 320,2 тыс. (50647 домохозяйств)³⁹. Согласно оценочным данным 1999 г., только в 4 из 15 районов Гильменда было 460,5 тыс. жителей, а именно: в 100 селах Муса-Калы – 169,9 тыс., в 121 селенье Нау-Зада – 117,6 тыс., 93 селах Марджа – 111 тыс. человек и в 64 селах Над-и Али – 62 тыс.,⁴⁰

³⁷ <https://www.pajhwok.com/18.12.2017>. کمبود تولید برق بند کجکی مردم را نگران کرده است

³⁸ О проблеме Гильмендской ирригационной системы и компании «Мориссон-Надсен» см.: Report on Development of Helmand Valley. Afghanistan (PDF doc.). Washington, D. C. 1956; Lloyd I. Z. Baron. The Water Supply Constraint: An Evaluation of Irrigation Projects and their Role in the Development of Afghanistan. Montreal, 15.03.1975; Nick Cullather. From New Deal to New Frontier in Afghanistan: Modernization in a Buffer State. Working Paper; № 6. New York University, August 2002.

³⁹ Frydoon Shairzai, Ghulam Farouq, Richard Scott. 1975 Economic Survey... P. 16.

⁴⁰ Helmand Initiative Socio-economic Survey. United Nations for Human Settlements Habitat on behalf of United Nations Development Programme and the Helmand planning Group. Agency Coordinating Dody for Afghan Relief Survey Unit, Peshawar. April, 2000. P. 5.

а эти цифры на 35% превышают общий показатель 1975 г. По оценкам 2016 г. население, провинции достигло 940 тыс. (т. е. выросло в 3 раза), из них 883,9 тыс. – на селе⁴¹.

Имеются относительно крупные оросительные проекты, срок реализации по которым истекли, а работы со стороны подрядчика выполнены до 20%. Власти Афганистана в 2015 г. приостановили контракт на работу плотины Бахш-абад провинции Герат. Изначально пакистанская строительная компания обязалась за 18 месяцев завершить строительные работы, но в результате в течение четырех лет выполнила только 8% от всего объема работ. Плотина способна оросить 70 тыс. га земель и генерировать 27 МВт электроэнергии⁴². Такая же ситуация повторялась при реализации проектов плотины Пашдан в Герате, Альмар в Фарьябе и Мачалгу в Пактии. Примечательно, что сметная стоимость каждой из них значительная (Пашдан – 117, Альмар – 51 и Мачалгу – 30 млн долл.), но выделенные средства не были должным образом освоены. Эти плотины, помимо того, что способны производить электричество для сельских районов, могли бы обеспечить поливной водой десятки тыс. гектаров земель. Оросительная способность только Пашдан составляет 13 тыс. га⁴³, Альмар – 30 тыс. га⁴⁴. Отметим, что для возобновления и завершения в ближайшие три года работ на плотине Мачалгу было подписано соглашение между министерством энергетики и водных ресурсов Афганистана и российской компанией «Проджект дизайн эженси» на сумму 22,9 млн долл. Плотина способна оросить 2,3 тыс. га земель и обеспечить питьевой водой 900 хозяйств в провинции Пактии⁴⁵.

Наряду со всеми вышеуказанными препятствиями и проблемами обеспечения населения поливной и питьевой водой,

⁴¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 8.

⁴² قرارداد ساخت بند آب و برق بخش آباد ولایت فراه لغو گردید <http://www.heratpaper.com/?p=17363> (۱۱،۰۹،۱۳۹۴).

⁴³ لغو قرارداد پروژه بند پاشدان هرات <http://www.heratpaper.com> (۰۷،۰۵،۱۳۹۵).

⁴⁴ شرکت تاجکستانی، تکمیل کار بند المار فاریاب را تعهد سرد <https://www.pajhwok.com> (19.03.2016).

⁴⁵ شرکت روسی کار ساخت بند مچلغو در پکتیا را به عهده می گیرد <https://www.tolonews.com> (۱۲،۰۸،۱۳۹۶).

встает еще вопрос дальнейшего финансирования уже запущенных и разработанных проектов. Уже поступают сигналы о том, что власти обходят вниманием подобных проектов. Так, в начале 2018 г. афганские парламентарии выразили озабоченность по поводу снятия с бюджета 1397 финансового года (март 2018 – март 2019 г.) средств на строительство 20 плотин в 20 провинциях, таких как Бамиан, Дайкунди, Бадахшан, Гур, Бадгис и др.⁴⁶

Другая проблема аграрного сектора – отсутствие необходимой инфраструктуры, в частности складов, оборудованных холодильными установками для хранения скоропортящихся сельскохозяйственных продуктов. Сами афганские фермеры в таких условиях вынуждены продавать полученный урожай в Пакистан, вследствие чего в самом Афганистане цены на сельскохозяйственные продукты остаются высокими. В соседней стране продукцию обрабатывают и по более высокой цене экспортируют обратно в Афганистан⁴⁷.

Приведенные выше примеры проблем с доступом к поливной и питьевой воде по отдельно взятым провинциям и городам Афганистана не являются единичными случаями. Они отражают общую сложившуюся картину проблем и нерешенных вопросов не только в аграрном секторе страны, но и городах и поселках, говорят о наличии комплекса проблем, препятствующие развитию сельского хозяйства. Внешняя помощь, поступающая за последние пятнадцать лет, ситуацию в афганском аграрном секторе особо не изменила. В последние годы политическая обстановка в стране становится относительно нестабильной и, хотя власти заявляют о планах реализации проектов в деле развития поливного земледелия, нестабильность может отвлечь их внимание на другие проблемы, которые могут и дальше возникнуть. Выявление источников финансирования также со временем может стать проблематичной, но центральными вопросами дальнейшего развития экономики Афганистана в целом и сельского хозяйства в частности,

⁴⁶ حذف هزینه ی ساخت بندهای آب در مناطق مرکزی از بودجه مالی سال ۱۳۹۷ <http://www.dailyafghanistan.com> (۱۴،۱۰،۱۳۹۷).

⁴⁷ www.bamdad.af (۱۹،۰۲،۱۳۹۱). نبود سردخانه، چالش عمده برای کشاورزان افغانستان

в том числе получения доступа к поливной и питьевой воде, помимо прочего, безусловно, остаются обеспечение стабильности, фактическое установление закона и укрепление позиций центральных властей на местах.

Животноводство

Продолжительные засухи, постигшие Афганистан во второй половине 90-х гг., нанесли существенный урон и животноводческой отрасли. В 2002 г. Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН по просьбе афганских властей провела исследования по изучению состояния животноводческой отрасли Афганистана. Результаты показали, что общее поголовье скота значительно уменьшилось. Всего насчитывали 3,72 млн крупного рогатого скота, 8,77 млн овец, 7,28 млн коз, 1,59 ослов, 0,18 млн верблюдов, 0,14 млн лошадей и 12,16 млн домашних птиц. Число семей, не имеющих домашнего скота, увеличилось с 4 до 14,4 на каждую общину⁴⁸.

На развитие скотоводства в Афганистане негативно сказываются и ряд других факторов. К их числу можно отнести холода и обильные снегопады, отсутствие ветеринарных лабораторий и своевременной вакцинации скота. Скотоводы только вследствие различных заболеваний теряют 6–15 голов скота в год⁴⁹. Однако засуха по-прежнему остается главной угрозой аграрного сектора Афганистана. Очередная засуха наступила в текущем году, о чем Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства оповестил в конце весны. Национальная метеорологическая служба США, исходя из степени засухи, разделила афганские провинции на три категории: первая охватывает 15 провинций, вторая – 6 и 13 провинций – третья категория. К первой категории относятся главные провинции, производители сельскохозяйственной, в частности, животноводческой продукции

⁴⁸ Afghanistan. National Livestock Census. Interim Report. Food and agriculture organization of the United Nations, 2003. C. IV: 9.

⁴⁹ وضعیت مالداري در کندز بهبود یافته است <https://www.pajhwok.com> (27.04.2014).

(Джаузджан, Бадгис, Фарьяб, Гур, Урузган, Забуль, Кандагар, Гильменд, Саманган, Балх, Кундуз, Герат, Баглан, Фарах, Нимруз), в которых около 20 млн голов скота уже сталкивается с угрозой нехватки кормов. Государственные органы направляют имеющиеся в наличии сил и средств на устранение существующих проблем, однако их существенно не хватает. Необходимые средства на эти цели определены в 550 млн долл., которых у властей нет. Отмечается, что 64% поголовья скота в первой категории, 40% во второй и 20% в третьей находится под угрозой⁵⁰.

В связи с этими проблемами, согласно данным статистики, общее поголовье скота за последние девять лет остается на одном и том же уровне. Если сопоставить цифры, то к 2016 г. по сравнению с 2002 г. поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 41%, овец – 51%, коз – 2,3%, а общий показатель – 27%.

Таблица 2.7

Поголовье скота и птиц, тыс.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
КРС	4745	4721	5673	5524	5244	5235	5349	5261	5234,4
Овец	10710	12287	13286	14262	13820	13141	13485	13218	13265,2
Коз	6386	5810	6789	7635	7311	7037	7059	7723	7448
Верблюдов	183	190	191	172	174	170	171	170	170,5
Лошадей	162	177	197	181	178	171	171	173	171,2
Ослов	1209	1322	1405	1466	1423	1451	1441	1481	1472,1
Мул	24	26	24	25	24	21	24	24,5	24,9
Всего	23419	24533	27565	29265	28174	27226	27700	28050,5	27615,1
Птиц	10689	10193	12888	13378	13212	12053	11098	11863	11899,4

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2010–11. P. 133; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 144; Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 187.

Соответственно такая же картина имеет место и в производстве животноводческой продукции. Хотя данные официальной статистики за последние четыре года отсутствуют, показатели предыдущих лет подтверждают сказанное. В таких

⁵⁰ <https://www.pajhwok.com> (14.05.2018). ۱۵ ولایت کشور در تهدید شدید خشکسالی قرار دارد

условиях растущий спрос на животноводческую продукцию страна покрывает за счет ввоза. Ежегодно страна на два млрд долл. импортирует мясо-молочные продукты⁵¹.

Таблица 2.8

Производство животноводческой продукции, тыс.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо, т									
Говядина	133	135	131	138	139	134	-	-	-
Дичь	8	8	8	8	8	8	-	-	-
Козлятина	32	32	32	33	32	35	-	-	-
Баранина	110	111	113	115	111	106	-	-	-
Верблюжatina	3	3	3	3	4	3,9	-	-	-
Куриное мясо	13	13	13	13	13	13	-	-	-
Мясо, всего	298	301	300	309	307	301	-	-	-
Молоко, т									
Коровье	1391	1413	1401	1403	1507,7	1495,6	-	-	-
Козье	113	113	112	120	118	112,6	-	-	-
Верблюжье	8	8	8	8	8	8	-	-	-
Овчье	196	198	200	212	211	219	-	-	-
Всего молока	1707	1732	1720	1743	1845	1835	-	-	-
Шкура, шт.									
КРС	1367	1382	1444	1549	1409,5	1251,1	-	-	-
Козья шкура	902	912	924	950	1036,7	1416	-	-	-
Всего шкур	2268	2294	2368	2499	2446	2667,1	-	-	-
Шелк, т	1	1	1	1	1	1	-	-	-
Мёд, т	3	3	2	2	2	2	-	-	-

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2010–11. P. 134; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 145.

Животноводство в отличие от земледелия имеет больше проблем на пути развития, поскольку наряду с эпидемиями в летний сезон подвергается воздействию засухи, а в зимний период холода и обильные снегопады приводят к негативным для скотоводов последствиям. Отрасль продолжает развиваться традиционным способом и особых изменений в сравнении с концом прошлого века не видится.

⁵¹ <http://www.maiwandtv.com> (۲۵,۱۱,۱۳۹۴). سالانه به ارزش 2 میلیارد دالر گوشت و لبنیات وارد افغانستان می شود.

ГЛАВА 2

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Отрасль промышленности Афганистана, доля которой в национальной экономике всегда была низкой, на протяжении всего конфликта пострадала не меньше, чем другие отрасли народного хозяйства. Здесь процесс восстановления и развития в силу ряда причин происходит замедленными темпами, а в последние годы вклад самой отрасли в общем объеме производства страны снизился. Статистика показывает, что самым высоким этот показатель был в 2008 г. (25,4% от ВВП страны)¹, в дальнейшем происходит спад (2009 г. – 21%², 2011–21%³, 2012–20,5%, 2013–18,7%⁴, 2014 г. – 20,9%⁵, 2017 г. – 21%⁶).

За прошедшие годы наряду с восстановлением разрушенных в ходе гражданской войны и уцелевших, но морально устаревших предприятий и цехов, при содействии внутренней частной и зарубежной инвестиций построились новые производственные единицы. Перечень продукции, производимой афганскими промышленными предприятиями, ограничена. Сама отрасль делится на государственный сектор, представляющий в основном производства в сфере энергетики, химической и горнодобывающей промышленности и частный, включающий производство пластиковых изделий (обуви, мешков, посуды и других товаров), одежду, обработку хлопка, швейных изделий, пищевых продуктов (колбасные изделия, сушеные фрукты, поваренная соль, мороженное, безалкогольные напитки, растительное масло, мед, хлебобулочные и кондитерские изделия и т. д.), хозяйственное

¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–2009. P. 146.

² Afghanistan Statistical Yearbook 2009–2010. P. 132.

³ Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 160.

⁴ Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 156–157.

⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 163–165.

⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 139.

и туалетное мыло, плавки металлы, фармацевтики, строительных материалов (мраморные изделия, мозаика, известь, цемент), бумаги, печатной продукции и пр.

Общий объем промышленного производства, где доля частного сектора пропорционально растет, а государственного снижается, судя по данным официальной статистики, с первых годов восстановительного процесса снижается. В 2006 г. он составил 12611 млн афгани в ценах 1978 г.,⁷ а к 2015 г. сократился в два раза – до 6199 млн⁸. Динамика развития отрасли в дальнейшем показывает, что резкое сокращение объема производства происходит с 2013 г., что можно наблюдать на примере данных по секторам. Так в 2006 г. частный сектор произвел продукцию на сумму 7032, а государственный – 5579 млн афгани (также в ценах 1978 г.), а к 2013 г. соответственно 10063 и 310 млн. Но в последующие два года здесь наблюдается резкое сокращение: в частном секторе в 2014 г. показатель составил 6956 млн а через год 5626 млн афгани. В государственном секторе соответственно 359 и 573 млн афгани⁹. Последние данные 2016 и 2017 гг. показывают резкое увеличение доходов госсектора (2251,2 млн и 2254 соответственно), что в основном произошло за счет министерства шахт и горной промышленности. Частный сектор демонстрирует дальнейший спад¹⁰.

Более наглядно эту тенденцию проиллюстрируют абсолютные показатели по относительно активным секторам промышленности (см. табл. 2.9), общая численность которых ежегодно продолжает сокращаться. Среди них, судя по последним данным, на первом месте по количеству единиц идет пищевая промышленность, занимающая $\frac{1}{4}$ от общего, затем предприятия по производству строительных материалов, печатной продукции и легкой промышленности.

Производство безалкогольных напитков и масла, в том числе растительного, а также обработка сухофруктов

⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 147.

⁸ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 179.

⁹ Там же. С. 179.

¹⁰ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 140–142.

занимает около 70% производства пищевой промышленности. Остальные 30% включает производство хлебобулочных и кондитерских изделий, мёда, поваренной соли, колбасных и других видов продукции.

Таблица 2.9

Число более активных промышленных предприятий по годам

	2006	2008	2009	2010	2012	2014	2015	2017
Химпром	58	58	58	55	52	40	41	40
Стройматериалы	84	101	105	105	103	83	79	70
Металлические изделия	78	78	80	75	75	65	61	55
Фармацевтика	10	14	11	14	11	8	8	12
Печатная продукция	56	63	63	73	70	70	72	69
Ковроделие и целлюлоза	47	45	37	30	28	19	19	15
Легкая промышленность	49	64	66	68	68	60	60	60
Пищевая промышленность	199	212	199	197	192	173	173	180
Прочие	161	196	192	190	189	170	165	150
Итого	742	831	811	807	788	688	678	651

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09, P. 147; Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10, P. 133; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14, P. 157; Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15, P. 166; Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16, P. 179; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18, P. 139.

Судя по цифрам, в 2008 г. как по общему показателю, так и по большей части секторов в отдельности, отрасль достигла своего максимального значения. К 2017 г. число основных предприятий относительно 2008 г. сократилось на 22%. Такая тенденция наблюдается в таких секторах как химическая промышленность (31%), производство строительных материалов (30%), металлических изделий (30%) и ковроделия (68%).

Отдельные традиционные промыслы Афганистана за рассматриваемый период столкнулись с кризисной ситуацией. Ковроделие, сфера, где ежегодно десятки тысяч семей заняты производством, по мере улучшения условий развития внешней торговли, начала нести убытки, и производители стали

закрывать производства, о чем свидетельствуют данные вышеприведенной таблицы. Только в 9 северных провинциях Афганистан ежегодно производят 1,5 млн кв.м ковров, но в последние годы, с появлением на афганском рынке более дешевых мануфактурных ковров иранского и турецкого производства, этот показатель снизился в два раза. Цены на афганские ковры (изделие ручной работы) упали в два-три раза, и, производители порою не в состоянии покрыть производственные расходы, так как затраты на труд и сырьё – высокие. Афганские производители не в достаточной мере способны выходить со своей продукцией на внешний рынок и ковры афганского производства на мировых рынках во многих случаях продаются под пакистанскими торговыми знаками и маркой¹¹.

В период относительного затишья произошло оживление в экономике, существенно увеличился спрос на товары и услуги, а внутреннее производство, находясь на стадии восстановления, не было в состоянии обеспечить рынок необходимыми товарами и услугами, что привело к возрастанию объемов импорта, особенно продукции промышленности. Спрос на строительные материалы, например, на 70% удовлетворяется за счет ввоза¹². Страна продолжает в больших объемах импортировать цемент и несмотря на то, что за последние годы наблюдается его существенное сокращение, доля внутреннего производителя на этом рынке остается незначительной. Например, в 2013 г. общий фактический объем потребления цемента в Афганистане составил 6712,6 тыс. т, из которых только 87 тыс. произвели внутри страны, а остальные 6625,6 тыс. – импортировали. В следующие два года, по официальным данным, объем импорта сократился в 2 и более чем два раза (2540 тыс. т в 2015 г.), а внутреннего производства относительно возрос¹³.

¹¹ صنعت قالني افغان در شمال کشور به خطر رکود مواجه شده است http://www.dailyafghanistan.com/national_detail.php?post_id=129617.

¹² ۷۰ درصد مواد ساختمانی مورد نیاز از خارج وارد می شود [http://afghanistan-iim.com, \(۰۵,۰۷,۱۳۷۵\)](http://afghanistan-iim.com, (۰۵,۰۷,۱۳۷۵)).

¹³ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 148.

Афганистан продолжает развивать торгово-экономические отношения со всеми заинтересованными странами, прежде всего таким экономически мощным как, например, сопредельный Китай. Афганские предприниматели в силу отсутствия у властей возможности проведения экономической политики в области защиты отечественного производителя выражают озабоченность относительно перехода страны на новый уровень торгового сотрудничества с другими странами¹⁴. Продукция афганской промышленности не в состоянии конкурировать с импортными товарами из-за различий в уровнях производительности труда и сравнительно низкого качества.

Неспособность властей взять ситуацию в стране под контроль формирует условия для развития теневого бизнеса, особенно в сфере добычи полезных ископаемых, топливных ресурсов, продажи лесоматериалов, драгоценных и полудрагоценных камней, контрабанды товаров. Общеизвестно, что в этих сферах основными участниками производства и рынка сбыта продукции выступают незаконные бандформирования, а также силы вооруженной оппозиции, борющиеся с официальными властями, прежде всего талибы. Примером может послужить ситуация с незаконной добычей лазурита на шахтах месторождений района Коран и Мунджан провинции Бадахшан. В 2014 г. в этих районах был добыт и контрабандным путем вывезен лазурит на сумму 20 млн долл., из которых 1 млн долл. был заработан талибами, а остальная часть – главами двух местных группировок. В 2015 г., по информации того же источника, общий объем дохода от продажи лазурита сравнительно уменьшился (16 млн долл.), а доход талибов вырос в четыре раза (4 млн). По другим данным непосредственные участники процесса добычи ежемесячно выплачивали талибам дань в размере 440 тыс. долл. для обеспечения безопасности при ведении работ по добыче лазурита¹⁵. Здесь, помимо влияния неформальных группировок, определенную негативную роль играет и коррупция среди чиновников, работающих в структурах местной и центральной властей,

¹⁴ كلاهای چینی تولیدات داخلی را جاگزین می شوند: بازارگانان <http://ariananews.af/> (30.09.2016).

¹⁵ گزارش: لاجورد افغانستان توسط زورمندان غارت می شود www.dw.com (14.04.2016).

так как по тем же данным, контрабандой занимаются люди, которые используют свое положение в правительстве и связь с талибами¹⁶.

Главными причинами неразвитости и замедления темпов роста афганской промышленности являются нестабильность, дефицит электроэнергии, сырья, предельно высокие тарифы на электричества, нехватки промышленных парков, коррупция и отсутствие поддержки и стимулов со стороны правительства. По данным афганского Агентства поддержки инвестиций в стране функционируют шесть промышленных парков («Баграми Индастриал Парк» и «Камари Индастриал Парк» в Кабуле, «Горимар Индастриал Парк» в Балхе, «Шорандам Индастриал Парк» в Кандагаре, «Хисаре Шахи Индастриал Парк» в Нангархаре и «Бост Агрикалчар Бизнес Индастриал Парк» в Гильменде). На конец июля 2016 г. в Афганистане было зарегистрировано: местных компаний – 44972, зарубежных – 2886, количество занятых из числа афганцев – 937 тыс. человек, иностранцев – 55 тыс.¹⁷

По данным 2015 г. страна производит лишь 19 видов товаров первой необходимости, а из 10 тыс. юридических лиц, получившие лицензию на осуществление деятельности, только 776 реально функционировали¹⁸. Небольшие колебания в политической конъюнктуре могут резко сказываться на состоянии экономики страны. Затянувшиеся президентские выборы 2014 г., по некоторым данным, привели к оттоку 5 млрд долл. из Афганистана.

Афганское правительство на законодательном уровне предпринимает некоторые усилия для поддержки и стимулирования внутреннего производителя. Речь в основном идет об изменении нормативных актов, смягчении налогового бремени для отечественных предприятий, использующие в производстве конечного продукта импортное сырье и полуфабрикаты. В рамках этих мероприятий, например, в начале

¹⁶ War in the treasury of the people Afghanistan: lapis lazuli and the battle for mineral wealth. www.globalwitness.org (06.06.2016).

¹⁷ Afghanistan Investment Support Agency (AISA) <http://www.aisa.org.af/en>

¹⁸ <http://www.dw.com/> (06.09.2015). برای حمایت از صنایع داخلی جدی هستیم

текущего года был снижен тариф на импорт сырья с десяти до одного процентного пункта¹⁹.

Предприниматели, со своей стороны, утверждают, что власти не меньше других перечисленных выше проблем и негативных явлений становятся фактором препятствия на пути их развития, своими действиями приводят к бегству капитала. В 2015 г. на конференции, посвященной защите и поддержке промышленности, председатель союза промышленников Афганистана в своем выступлении по этому поводу заявил, что власти в последние двенадцать лет занимаются только тем, что вопреки существующим нормам и законам проверяют счета предпринимателей и необоснованно требуют от них денежные средства²⁰. Также афганские производители говорят о давлении со стороны соседних стран, производящие аналогичные товары, так как отдельные афганские товары, по их утверждению, не уступая по качеству, производятся с более низкими затратами²¹.

Перечисленные все выше проблемы такие как коррупция, контрабанда товарами и услугами, нездоровый инвестиционный климат, неразвитая производственная инфраструктура, бегство капитала и прочие, становившиеся препятствием на пути развития афганской экономики в целом и отрасли промышленности в частности, являются производными от фактора нестабильности. Власти, не сумевшие реализовать поставленные еще в первой половине ушедшего десятилетия перед ними задачи по восстановлению и развитию экономики страны, а также решения внутриполитических вопросов, рискуют столкнуться с еще большими проблемами, способствующие дальнейшей эскалации обстановки, минимизации объемов и без того скудных инвестиций и внешней финансовой помощи.

¹⁹ <http://www.bbc.com/02.03.2016>. اتاق تجارت و صنایع افغانستان از تصمیم دولت برای حمایت از صنایع داخلی استقبال کرد (02.03.2016).

²⁰ <http://dailyafghanistan.com> وزارت تجارت: برای حمایت از صنایع داخلی جدی هستیم (۱۶،۰۶،۱۳۹۴).

²¹ <http://tnews.ir/news/277A39498383.html> موانع پاکستانی بر سر راه رشد صنعت افغانستان

ГЛАВА 3

ЭНЕРГЕТИКА

Электроэнергия

Афганистан, охваченный гражданской войной, в последние годы остался в стороне от всех мировых процессов, происходящих на региональных и международных рынках энергоресурсов, а национальная энергетическая отрасль лишилась большей части того, что было построено до 90-х гг. прошлого века. Прекратился экспорт афганского природного газа, остановилась промышленная добыча каменного угля и лишь частично велись работы кустарным способом на месторождениях, а цены на топливные ресурсы выросли в сотни раз. В 1987 г. 1 кг древесины на рынке Кабула, как и литр дизельного топлива, стоил 14 афгани, к 1991 г. цена дров выросла в 16 раз, а к 1995 г. – в 82 раза – до 1143 афгани. Но, поскольку дизельное топливо, в отличие от древесины, импортировалось, – оно, естественно, подорожало намного больше: за 1987–1991 гг. цена литра солярки выросла в 24 раза, а к 1995 г. – в 357 раз – до 5000 афгани¹. Производство и потребление продукции энергетической отрасли во всех ее секторах сократились до минимума.

Таблица 2.10

Производство, потребление и импорт электроэнергии

Показатель	1980 г.	1990 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Производство, млрд кВт-ч	0,94	1,1	0,47	0,39	0,69	0,81	0,76	0,75
Импорт, млрд кВт-ч	-	-	0,1	0,2	0,15	0,1	0,1	0,1
Потребление, млрд кВт-ч	0,88	1,02	0,53	0,56	0,79	0,86	0,81	0,80
Мощность станций, млн кВт	0,426	0,494	0,405	0,265	0,264	0,323	0,323	0,320

Источник: Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 14.

¹ 31.01.1996, وفا.

По одним данным, в начале 90-х гг. афганская национальная энергетическая сеть генерировала 400 МВт, в частности 260 МВт производили гидростанции². Согласно другим источникам, к 1993 г. только 6% населения Афганистана имели доступ к электроэнергии, а потребление на душу населения равнялось 47 кВт·ч³, что на 20% ниже показателя конца 70-х гг. К 2000 г. общая установленная мощность электростанций с начала 90-х гг. сократилась с 377 до 250 МВт⁴, а по мере относительной стабилизации обстановки в стране – стала увеличиваться и к 2001 г. составила 490 МВт⁵. Рост производства электроэнергии в эти годы произошел в основном благодаря появлению дизельных установок, ввезенных как международными организациями и правительственными учреждениями, так и частными лицами.

Таблица 2.11

Состояние системы подачи электроэнергии до и после конфликта

Вид сети	До конфликта	После 2001 г.
Высоковольтные ЛЭП, км	1640	1270
Средние распределительные сети, км	2572	1712
Малые распределительные сети, км	4212	2983
Подстанции, мВ	647	428
Производство электроэнергии, МВт	475	270

Источники: Feasibility Study for the Development of a Gas Fired Thermal Power Facility in Sheberghan. Advanced Engineering Associates International, Afghanistan Energy Assistance Project AEAI Project N. 1101 Consolidated Report. June 2005. P. 21; Afghanistan: Preparing the National Power Transmission Grid Project. Asian Development Bank, Project Number: 37118–01, Final Report. January 2006. P. 9.

Работу самих уцелевших электростанций осложняло разрушенное состояние распределительной системы и сети подачи электричества. Те электростанции, которые, хотя не на полную мощность, но все же действовали или были в рабочем

² Peter Meisen, Parnijan Azizy. Rural Electrification in Afghanistan. How do we electrify the villages of Afghanistan? (PDF doc.). March 2008. P. 8: 11; Afghanistan's environment 2008. United Nations Environment Programme. P. 26.

³ Country Strategy Paper. Afghanistan 2003–2006. European Commission. 01.02.2003. P. 12.

⁴ The Economy of Afghanistan. Appendix 1. P. 30. <http://www.fao.org>.

⁵ Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic... P. 20.

состоянии, все же из-за отсутствия системы подачи не могли поставлять электроэнергию потребителям, или поставляли ее не в полном объеме. Есть данные, что по этим и другим причинам теряется до 40% электричества в год⁶.

При рассмотрении структуры электроэнергетической сети по регионам Афганистана по состоянию на 2002 г. выявляется неравномерность расположения по стране источников энергии и электростанций. Из 475 МВт установленной мощности 300 МВт, или свыше 63%, приходилось на долю Центрального региона, 13% – Северного, 12,5% – Юго-Западного и около 3,5% – Северо-Восточного.

Таблица 2.12

Суммарная установленная мощность всех электростанций Афганистана по состоянию на 2002 г., кВт

Регион	ГЭС	ТЭЦ	ДЭС	Всего
Северо-Восток	15995	-	1000	16995
Север		59500	2500	62000
Запад	80		14430	14510
Восточно-Центральный			2000	2000
Центр	196540	91400	12500	300440
Восток	12250		2400	14650
Юг			3565	3565
Юго-Запад	36290		24420	60710
Всего	261155	150900	62815	474870

Источник: Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million (US \$105 million Equivalent). The Islamic Republic of Afghanistan. Emergency Power Rehabilitation Project. Document of the World Bank, Report No: T7627–AF. Energy & Infrastructure Unit South Asia Region, 2004. P. 22.

В структуре общего производственного потенциала доля ГЭС составила 55%. Большая часть крупных гидроэлектростанций расположена в Центральном регионе, на его долю приходится до 75% потенциала, следом идут Юго-Западный (14%) и Северо-Восточный (6%). Остальные регионы (Восточно-Центральный, Южный), лишенные источников

⁶ Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 5.

гидро- и теплоэлектроэнергии, находились в исключительной зависимости от дизельных установок.

Данные табл. 2.13 демонстрируют состояние электрической сети по провинциям, отражая степень ее разрушения: в одних провинциях высоковольтные линии электропередачи не были повреждены (Кандагар, Нангархар, Герат), в других – повреждены в разной степени (Кабул, Гур, Балх), а в-третьих, – вообще были уничтожены (Парван, Гильменд). Распределительная сеть являет такую же картину: в одних провинциях она не пострадала, в других – вышла из строя либо в результате военных действий, либо по техническим причинам.

Таким образом, совокупная установленная мощность всех электростанций Афганистана даже не достигала 500 МВт, да и то в среднем использовалась только половина существовавшего потенциала, т. е. станции вырабатывали приблизительно 215 МВт, а это в расчете на душу населения – один из самых низких показателей в мире⁷.

Таблица 2.13

Электроэнергетическая сеть Афганистана в 2002 г.

Провинция	Линии передачи и распределения			Мощность подстанции, кВт-А	
	Сеть, кВт	Изначальная длина линии, км	Оставшаяся длина линии в 2002 г., км	Изначальная	Оставшаяся в 2002 г.,
Кабул	110/15/0,4	524/1.550/2.856	337/750/1300	285200	170650
Кандагар	110/20/0,4	219/200/1200	219/200/1200	50000	25000
Гильменд	44/3/0,4	58.5/45/85	0/455/85	19950	19950
Нангархар	35/6/0,4	43/52/120	43/52/120	15700	11400
Парван	6/0,4	60/40	0/30	15000	-
Гори	110/35/6/0,4	142.5/5/115/350	60/5/115/250	37000	37000
Балх	110/35/6/0,4	296/41/350/800	256/41/350/800	84000	84000
Герат	220/132/20/0,4	100/210/200/-	100/210/200/	140000	80000

Источник: Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 22.

⁷ The Technical and Economic Feasibility of Development of a Gas-Fired Thermal Power Facility in Sheberghan, Afghanistan. Overview. Prepared for The Ministry of Energy and Water under USAID Afghanistan Energy Assistance Program. Volume I. Washington, DC, 2006. P. 1–2.

Процесс восстановления электростанций продолжается до сих пор: на одних объектах ведутся только ремонтные работы, на других – производится замена устаревшего оборудования, третьи пришлось построить заново, а на некоторых несколько лет продолжается реконструкция. ГЭС по-прежнему вырабатывают большую часть мощностей, причем некоторый вклад в общий объем вносят и многочисленные мини-гидроэлектростанции, построенные за последние годы в сельской местности.

Реконструкция распределительной сети и системы подачи вместе с сооружением новых ЛЭП могут привести к росту объема импорта из стран ЦА, которые обладают огромным энергетическим потенциалом и заинтересованы в экспорте своей продукции не только в Афганистан, но и транзитом через афганскую территорию в ЮА и на другие внешние рынки. При этом у государств ЦА тоже пока нет налаженной производственной базы и соответствующей инфраструктуры для экспорта своих энергоресурсов. Об этом свидетельствует отчет 2008 г., подготовленный по итогам конференции министров стран-членов Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). В отчете говорилось что «страны ЦАРЭС будут широко сотрудничать, исходя из своих соответствующих энергетических ресурсов и реализуя устойчивые инициативы с обеспечением наименьших издержек. Более того, министры видят ЦА в качестве энергетического центра для соседних стран и более отдаленных рынков. Прогресс в этом направлении носил двоякий характер: явные успехи в разработке и реализации богатых нефтяных ресурсов региона, но весьма малозаметное продвижение вперед по части создания в регионе надежной системы электроснабжения доступного по цене всем сообществам. Энергетическая стратегия ЦАРЭС фокусируется на торговле и транзите энергии, энергетической эффективности и безопасности, обеспечивая базу для более взаимовыгодного подхода к удовлетворению энергетических потребностей»⁸.

⁸ Отчет высокопоставленных официальных лиц для 7-й Министерской конференции по Центральноазиатскому региональному экономическому

За годы конфликта пострадала не только материальная база энергетики, но была разрушена система ее управления, появился дефицит в кадрах. Чтобы в новых условиях управлять энергетическим сектором, правительство учредило 5 автономных предприятий, которые взаимосвязаны и подчинены министерству энергетики и водных ресурсов. Это:

- «Да Афганистан Брешна Моассисэ» – ДАМБ (**Da Afghanistan Breshna Moassassa**). Контролирует производство, подачу и распределение электричества.
- «Спингар констракшн юнит» – СКЮ (**Spinghar Construction Unit**). Отвечает за электростанции, подстанции и строительные работы, ведущиеся в энергетическом секторе.
- «Пауэр констракцион юнит» (**Power Construction Unit**). Курирует ЛЭП и подстанции.
- «Консалтинговое управление водного и энергетического проектирования» (**Water And Power Engineering Consultancy Authority**). Ведает проектированием новых станций, ЛЭП и распределительной системы. Управление уже превратилось в отдел министерства энергетики.
- «Центр исследования и развития новых и возобновляемых источников энергии» (**New and Renewable Energy Research and Development Centre**). Ведает разработки, связанные с развитием возобновляемой энергии⁹.

Как следует из выводов экспертов ВБ в 2004 г., у компании ДАБМ не было необходимых экономических возможностей для оказания услуг на более высоком уровне качества. Хотя ДАМБ – формально самостоятельная организация, экономически она зависит от бюджета министерства вод и энергетики и при этом имеет очень большой штат сотрудников – свыше 7 тысяч¹⁰.

сотрудничеству. Баку, 2008 г.

⁹ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Power sector Technical Annex (Julie M. Fraser (World Bank)...P. 7; Afghanistan: Preparing the National Power Transmission Grid Project. Asian Development Bank, Project Number: 37118–01, Final Report. Prepared by: Michael Breckon. et. al. Maunsell Ltd. Auckland, New Zealand In association with Afghan Engineering Consultants. Kabul, January 2006. P. 10.

¹⁰ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 2.

На пути развивающейся энергетики Афганистана стоит много всевозможных проблем. Это, в частности, низкая платёжеспособность потребителей и тотальная коррупция среди работников разных учреждений и служб. Особая ситуация – в сельских местностях, где население в массе своей не может оплачивать пользование электричеством. Программа электрификации села не имеет в виду создание новых рабочих мест – она рассчитана на возможности тех состоятельных сельских хозяйств, которые нуждаются в электроэнергии¹¹.

Американские эксперты, изучив показатели реализации планов развития афганской энергетики, заключили, что «амбициозные цели», которые были поставлены перед энергетическим сектором Афганистана, не удастся достигнуть в установленные сроки. «Афганистану не хватает текущего генерального плана развития энергетического сектора, с установлением приоритетов, сроков и стоимости во взаимодействии с целями энергетического сектора. По мнению сотрудников АМР США, трудно определить стратегические приоритеты афганского правительства, и между различными афганскими чиновниками они часто различаются»¹².

Действительно, в генеральном плане развития афганской энергетики, разработанном при финансовой помощи АБР, в частности, не были учтены многие факторы. Например, как справедливо указали американские эксперты, согласно принятому плану, к 2007 г. Кабулу должно было потребоваться 185–200 МВт электроэнергии, однако с момента постановки такой задачи население города намного увеличилось, а это не было учтено¹³.

Кроме того, результат реализации фактически предоставленной донорами немалой финансовой помощи оказался несоизмеримо скромным. Только США на эти цели потратили

¹¹ Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 2–3.

¹² Afghanistan Energy Supply Has Increased but an Updated Master Plan is Needed and Delays and Sustainability Concerns Remain / Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, AUDIT-10–4 Energy Sector. January 15, 2010. P. 3.

¹³ Там же.

свыше 732 млн долл., из которых с 2002 г. было выделено около 700 млн только по линии АМР¹⁴.

В целом же в первое десятилетие XXI века в развитии энергетики Афганистана достигнуты некоторые успехи. В 2001 г. суммарная установленная мощность всех электростанций страны составляла 430 МВт, по состоянию же на сентябрь 2009 г. она увеличилась более чем в два раза – до 1028,5 МВт. Что касается выработки электроэнергии, то к августу 2009 г. страна производила и импортировала 1893,7 млн кВт-ч, а к 2011 г. – уже 3578,5 млн и 4399,8 – в 2016 г.¹⁵

Однако в Афганистане далеко не полностью используется потенциал действующих электростанций. Об этом свидетельствуют следующие цифры, относящиеся к 2007 г.: тогда общая установленная мощность всех генераторов оценивалась в 769 МВт, но фактически вырабатывалось 464 МВт¹⁶, т. е. мощности использовались только на 60%.

Внутренний энергетический потенциал Афганистана, его гидро- и углеводородные ресурсы, позволяют ему удовлетворить отчасти нужды населения и экономики в электричестве. Однако зависимость от импорта электричества из соседних стран остается, причем ввоз подчас обходится дешевле, чем собственное производство. В целом, по некоторым подсчетам, совокупный гидроэнергетический потенциал Афганистана может составить до 23 тыс. МВт, из которых 18 тыс. – это возможности рек Пяндж и Амударья, 1,8 тыс. – реки Кокча и 3,2 тыс. – реки Кабул¹⁷.

Строительство небольших новых, но относительно крупных по меркам провинции электростанций, таких, как ГЭС мощностью 12 МВт, построенная в Файзабаде с помощью российской компании «ИНСЭТ» в 2009 г.,¹⁸ может заметно

¹⁴ Там же, С. 2.

¹⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. С. 174; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18.

¹⁶ Power Sector Strategy for the Afghanistan National Development Strategy (With Focus on Priorization). Draft Power Sector Strategy for ANDS. April 15, 2007. Р. 2.

¹⁷ Afghanistan's environment 2008. United Nations Environment Programme. Р. 26.

¹⁸ Российско-афганское торгово-экономическое сотрудничество (справочная информация). 27.02.2009, www.mid.ru.

изменить существующую картину. Дело в том, что в этих высокогорных регионах при дефиците древесины жители остро нуждаются в электроэнергии.

Другая мини-ГЭС в провинции Бадахшан – «Бахарак», чуть меньшая по мощности, из-за отсутствия запчастей также перестала функционировать. Ее восстановлением занимался Фонд Ага-хана¹⁹.

Итак, в регионе, некогда считавшемся в стране одним из экономически передовых, к 2002 г. фактически ни одна электростанция из уцелевших должным образом не функционировала. Судя по сообщениям афганских источников, за последние годы электростанциям региона не уделялось достаточно внимания. В частности, летом 2010 г. местные власти и руководство текстильной фабрики Пули-Хумри говорили о катастрофическом состоянии резервуара ГЭС «Пули-Хумри I», который пострадал в результате селевых потоков и нуждался в экстренном ремонте. Руководство электростанции предупредило, что с разрушением плотины может выйти из строя также плотина ГЭС «Пули-Хумри II», и тогда 80% жителей города лишатся электричества. В том же году американские военные специалисты провели обследование объекта, но до практических мер дело не дошло²⁰. Только в августе 2011 г. был проведен ремонт одной из трех турбин электростанции²¹.

Оборудование ГЭС «Пули-Хумри II» полностью износилось, но средств на обновление станции нет. Платить за электроэнергию подчас не в состоянии не только физические лица, но и предприятия. В конце 2011 г. в провинции Баглан задолженность государственных учреждений, фабрик и других производственных единиц со времени свержения режима «Талибан» достигала 200 млн афгани, в том числе 5 млн был должен офис губернатора, 3 – отдел полиции, 3 – муниципалитет города Баглан, 75 млн – Пули-Хумринский цементный

¹⁹ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 23.

²⁰ شبکه تولید برق پلخمري در معرض نابودی قرار دارد www.pajhwok.com (06.06.2010).

²¹ یک توربینی دستگاه تولید برق نساجی افغان پلخمري فعال گردید <http://payamerooz.net> (05.08.2011).

завод, 35 – компания «Afghan Coal». Были и другие учреждения, задолжавшие электрикам по несколько сотен тысяч афгани²².

В марте 2018 г. в Кундузе талибы разрушили несколько опор высоковольтных ЛЭП, обеспечивающие электричеством г. Кабул. Позднее в своем обращении представители движения данный поступок интерпретировали как ответ на намеренную приостановку властями подачи электричества в некоторых районах Кундуза и Баглана, затягивание реализации энергетических проектов региона²³.

Самая крупная электростанция региона ТЭС «Мазари-Шариф», предназначенная для обслуживания нужд завода азотных удобрений, все еще остается без внимания властей и стран-доноров. По данным руководства завода, в 2009 г. на ТЭС работали лишь 2 из 4 турбин: они выработали 12 МВт²⁴, а в январе 2012 г. – 14²⁵. Только в середине 2011 г. министерство горных дел и промышленности Афганистана подписало соглашение с посольством США о восстановлении завода азотных удобрений, на которое планировалось потратить 85 млн долл. Наибольшую часть этой суммы обязались предоставить США и НАТО, а остальные средства предполагало выплатить из своего бюджета развития само министерство. Договор предусматривал строительство газопровода от месторождения в Шибиргане до завода, а оттуда – на промышленные предприятия города, а также восстановление электростанции²⁶. Строительство газопровода Шибирган – Мазари-Шариф началось в июле 2015 г.²⁷

Наряду с существующей ТЭС в районе Джар-кудук (Шибирган) на основе природного газа планируется построить новую крупную ТЭС мощностью 100 МВт, сметная

²² www.pajhwok.com адارات و فابریکات بغلان بیش از ۲۰۰ میلیون افغانی فیس برق را پرداخت نکرده اند (18.12.2011).

²³ www.tolonews.com های برق وارداتی تاجیکستان را در کندز ویران کردند طالبان پایه (۲۸،۱۲،۱۳۹۶).

²⁴ www.rahenejatdaily.com کارخانه کود و برق مزار سزیف در آستانه سقوط قرار دارد (۰۱،۱۰،۱۳۸۸).

²⁵ www.roznews.com فابریکه کود و برق نیاز به بازسازی دارد (21.01.2012).

²⁶ www.afghanpaper.com کودبرق مزار سزیف دوباره بازسازی می گردد کارخانه (14.06.2011).

²⁷ www.darinews.com با حضور وزیر معادن، کار تمدید پروژه پایپ لای گاز از شبرغان – مزارسزیف آغاز شد (۱۳،۰۴،۱۳۹۴).

стоимость которой составит 110 млн долл.²⁸ Этот проект, однако, имеет ряд недостатков²⁹, прежде всего – то, что энергия в данном случае будет стоить 0,05 долл. за кВт-ч, – дороже, чем покупать электричество ГЭС у соседних стран ЦА (которые к тому же пока предоставляют его по льготным тарифам)³⁰.

Разработан проект комплексного развития газовых месторождений района, в котором предусмотрено построить ТЭС. В отчете АМР США относительно развития месторождения газа в Шибиргане, говорится: «...Цель данного проекта – привлечение квалифицированных, серьезных и способных инвесторов, которые будут развивать рациональную поставку газа из существующих скважин газовых месторождений Шибиргана, построят и запустят электростанцию мощностью 100–150 МВт на основе газа вблизи района Шибирган провинции Джаузджан»³¹.

Министерство энергетики и водных ресурсов сообщило о заинтересованности казахской компании вложить 1200 млн долл. в строительство плотины «Кокча», способной обеспечить генерацию 450 МВт электроэнергии³². В 2016 г. министерство энергетики и водных ресурсов и компания «Брешна» подписали контракт с частной компанией «Газанфар-групп» на строительство в г. Мазари-Шариф ТЭС стоимостью 75 млн долл. и мощностью 50 МВт. Станция, способная обеспечить энергией 50 производственных предприятий

²⁸ О деталях данного проекта подробнее см.: Feasibility Study for the Development of a Gas Fired Thermal Power Facility in Sheberghan. Advanced Engineering Associates International, Afghanistan Energy Assistance Project AEAI Project N. 1101 Consolidated Report. June 2005; The Technical and Economic Feasibility of Development of a Gas-Fired Thermal Power Facility in Sheberghan, Afghanistan. Overview. Prepared for The Ministry of Energy and Water under USAID Afghanistan Energy Assistance Program. Volume I–IV. Washington, DC, 2006.

²⁹ См.: Sheberghan Gas Field Development Project. Risk Analysis Report. 23.05.2010.

³⁰ Sheberghan Gas Field Development Project (SGFDP). Preliminary Roadmap Report, Advanced Engineering Associates International, Inc. (AEAI). Washington, 18.04.2010. P. 11: 15.

³¹ Sheberghan Gas Field Development Project (SGFDP). Preliminary Roadmap Report... P. 1; www.afghanistan-iim.com دو نړيوگه توليد برق گازی در شمال کشور ساخته خواهد شد; (۰۳،۱۰،۱۳۹۰).

³² www.tolonews.com بند کوکچه با ظرفیت ۴۵۰ میگاوات برق در تخار ساخته خواهد شد (۱۶،۱۰،۱۳۹۰).

и 50 тыс. хозяйств, будет использовать природный газ из месторождений севера страны. Другой проект, стоимостью 38 млн долл., планируется реализовать в г. Шибирган³³.

К концу XX в. распределительные системы севера Афганистана общей длиной 375 км были разрушены на 30% (т. е. 135 км), а из 65 имевшихся трансформаторов 15 были выведены из строя³⁴. Эти цифры говорят о том, что параллельно с восстановлением старых и строительством новых электростанций, в частности ТЭС в Шибиргане, здесь пришлось работать и над усовершенствованием и развитием системы подачи и распределительной сети.

Пока страна не начала разрабатывать внутренние источники энергии, регион получает электричество из соседних государств. Для этого была восстановлена и усовершенствована соответствующая инфраструктура. До 2005 г. Мазари-Шариф, например, снабжался электроэнергией из Узбекистана по однофазной ЛЭП-110 кВ, которая была частично разрушена. АБР предоставил кредит для превращения ее в двухфазную ЛЭП-220, благодаря чему импорт электричества увеличился до 150 МВт³⁵.

В провинции Герат завершилось строительство плотины Сальма. Это крупнейший национальный проект, который предусматривает кроме орошения земель также установку ГЭС для снабжения электричеством части прилегающих районов. По данным афганской печати, в настоящее время лишь 60% жителей Герата, пользующихся электроэнергией, получают ее из Ирана и Туркменистана, а ввод в действие этой станции позволит обеспечить электричеством остальное население провинции. Пока, однако, попытки Афганистана уменьшить свою зависимость от импорта электроэнергии

³³ <https://www.tolonews.com> (26.07.1395); حکومت افغانستان دو پروژه تولید برق گازی در شمال را منظور کرد <http://www.1tvnews.af> (31.12.2017).

³⁴ Там же. С. 27.

³⁵ Feasibility Study for the Development of a Gas Fired Thermal Power Facility in Sheberghan. Advanced Engineering... P. 22.

благодаря введению в эксплуатацию такого рода объектов³⁶ не привели к ощутимым результатам.

Герат на 60% электроэнергией обеспечивается импортом из Ирана, это 141,6 тыс. нуждающиеся и 220 производственных единиц промышленного парка города³⁷. Повышение температуры и снижение уровня вод плотин в Иране становятся причиной ограничения подачи электроэнергии с иранской стороны даже в летний сезон. По сообщениям компании «Брешна» с июля 2018 г. поставки ограничились с 110 МВт согласованных по договору до 20–30 МВт. Эти действия Ирана не имели политическую почву, так как одновременно были введены и в отношении Ирака и Пакистана³⁸.

Впервые для Афганистана в г. Герате при поддержке Японии был запущен комплекс по производству ветровой и солнечной энергии, стоимостью около четырех млн долл. Первая в стране ветровая энергетическая установка, состоит из трех турбин совокупной мощностью 0,3 МВт, а солнечные пластины – 1,7 МВт³⁹.

Дизельная установка мощностью 550 кВт была введена в действие в 2006 г. при финансовой помощи Испании в Кала-е Нау – административном центре провинции Бадгис для обеспечения 3 тыс. домов города электроэнергией. Жители, не имея денег для приобретения дорогостоящего электричества, не подключались к сети, но надеялись, что после установки нового генератора стоимость электричества понизится втрое – с 30 до 10 афгани за киловатт⁴⁰. Однако снабжение электричеством за прошедшее время ухудшилось, а электроэнергия, вопреки ожиданиям горожан, подорожала и составила 50 афгани (1 доллар США) за киловатт. Что касается ежемесячных расходов домохозяйств, то по информации одного из жителей Кала-и Нау, в месяц на электричество он тратит 1,5 тыс. афгани, т. е. примерно 30 долл. Администратор

³⁶ بڼد سلما تا اواخر 1391 تکمیل خواهد شد؟ <http://tkg.af> (۱۲،۰۲،۱۳۹۰).

³⁷ <http://af.farsnews.com> (16.12.2017). درصد برق هرات از ایران تأمین می شود ۶۰.

³⁸ <https://www.pajhwok.com> غالب: ایران برق وارداتی خود را به افغانستان محدود کرده است (19.07.2018).

³⁹ <http://fa.rfi.fr> (17.09.2017). برای اولین بار افغانستان صاحب نیروگاه تولید برق بادی و آفتابی شد.

⁴⁰ www.pajhwok.com مشکل برق شهریان قلعه نو مرفوع خواهد شد (02.01.2006).

городской электросети, объясняя причины высокой стоимости, сказал, что это вынужденная мера, необходимая для пополнения бюджета местной энергетической компании⁴¹. Принимая во внимание то, что в массе своей афганское население живет за чертой бедности, понятно, что при столь высоких ценах люди воздерживаются от потребления электричества.

В регионе, который не производил и не импортировал электроэнергию в больших объемах, не было высоковольтных линий. Только в последние годы для импорта электричества из соседних Ирана и Туркменистана были построены высоковольтные ЛЭП. В мае 2004 г. была завершена реконструкция новой ЛЭП-220 кВ из Туркменистана в Герат с двумя подстанциями мощностью 2×40 МВА соответственно⁴².

Сеть дизельных установок провинции Бамиан состояла из старых мелких электрогенераторов, нуждавшихся в капитальном ремонте или замене, поэтому к 2003 г. ее совокупная мощность составляла около 60 кВт. Только в 2004 г. там была установлена одна новая ДЭС мощностью 500 кВт. В административном центре провинции Гур прежде работали 2 ДЭС, но обе за последние годы вышли из строя и не подлежали восстановлению. Лишь в 2003 г. установили одну новую ДЭС мощностью 500 кВт. В силу всего этого в Восточно-Центральном регионе, как и на Западе страны, высоковольтных ЛЭП не было.

В перспективе в этих провинциях строительство относительно крупных электростанций не предусматривается, а на развитие горнодобывающей и других видов промышленности дешевле импортировать электроэнергию из соседних стран. Хотя благодаря помощи Норвегии и Фонда Ага-хана⁴³, а также других доноров были установлены новые дизельные генераторы, однако распределительной системы, которой

⁴¹ www.pajhwok.com (04.12.2011). باشنده گان مرکز بادغیس از نعمت برق محروم شدند

⁴² Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 8–29.

⁴³ Electric project launched in Bamyān www.pajhwok.com (14.06.2011).

должны занимались соответствующие государственные ведомства, в 2011 г. все еще не было⁴⁴.

Еще во времена М. Дауда в районе Бамиана в 17 км от провинциального центра началось возведение плотины «Тупчи», но в связи с последующими событиями в стране работы надолго остановились и только в 2010 г. возобновились при финансовой помощи АМР США. Проект, который оценивается в 5 млн долл., позволяет построить электростанцию мощностью 750 кВт, способную обеспечить электроэнергией не только домохозяйства центра, но и все государственные учреждения, школы и клиники⁴⁵.

Аналогичная ситуация сложилась и в провинции Гур, где основную статью расходов семейного бюджета жителей составляет электроэнергия. Работник административного органа местной власти в месяц получает 3 тыс. афгани, а 1 киловатт электроэнергии дизельных станций стоит 60 афгани⁴⁶ – выше, чем в провинции Бадгис. Таким образом, при употреблении 80 кВт электричества в месяц затраты составят 4800 афгани. Гидроэнергетические ресурсы провинции Гур позволяют ей с привлечением внешней финансовой и технической помощи построить ряд мини-ГЭС, что принесло бы больше выгод населению и самой отрасли, чем дизельные установки. Только осенью 2011 г., согласно программе развития ООН, было принято решение построить 8 мини-ГЭС с общим бюджетом 23 млн афгани⁴⁷.

Степень обеспеченности электроэнергией двух провинций Восточно-Центрального региона осталась прежней, не считая установки дизельных агрегатов, которые, как мы уже отмечали, в Афганистане не имеют перспектив. Строительство

⁴⁴ نصب چراغ نفتی در: <http://wahdat.net/m/?p=v2&i=6201>; مردم بامیان علیه تاریکی فریاد زدند www.bbc.co.uk (01.05.2011).

⁴⁵ بند برق در بامیان (Плотина в Бамиане), <http://afghanistan-iim.com> (14.02.1389); Afghanistan Clean Energy Program. Bamiyan Mission Field Assessment (April 29 – May 5, 2010). Report on Topchi Mini Hydro (Bamyan) Survey. Afghanistan Clean Energy Program (ACEP), April 2010.

⁴⁶ www.jame-ghor.com (11.10.2011).

⁴⁷ کار اعمار ونصب هشت دستگاه تولید برق آبی در غور آغاز شد www.pajhwok.com (05.10.2011).

сети мини-ГЭС в подобных горных районах несравнимо рентабельнее.

Самая крупная ГЭС Афганистана – «Наглу», построенная в 1967 г. на р. Кабул при технико-экономической помощи СССР, в первые годы после свержения правительства талибов из-за нехватки воды работала только наполовину своей мощности. Эксперты ВБ предупредили, что из-за износа оборудования станция в любое время может остановиться⁴⁸. В 2006 г. российская компания «Технопромэкспорт», выигравшая тендер, приступила к ремонту станции. ВБ предоставил афганскому правительству кредит в 32,5 млн долл. на восстановительные работы. Компания не только занимается модернизацией самой станции, но и «проводит обучение афганского персонала станции на заводах-изготовителях оборудования в России, США, Австрии и Украине, а также непосредственно на объекте в процессе монтажа и пуско-наладки оборудования»⁴⁹. К февралю 2012 г. все ремонтные работы на ГЭС завершились, а общая их стоимость в итоге превысила смету, составив 38,4 млн долл.⁵⁰

В этом районе планируют построить и станцию с использованием возобновляемых источников электроэнергии. Контракт стоимостью 44,76 млн долл. на строительства солнечной электростанции в районе Наглу провинции Кабул был подписан в конце 2017 г. между компанией «Брешно» и Азиатским банком развития⁵¹.

Таблица 2.14

Электростанции Центрального региона

Станция	Тип	Год пуска	Число турбин	Установленная мощность, кВт	Местоположение
«Наглу»	ГЭС	1967	4	100000	Кабул
«Махипар»	ГЭС	1967	3	66000	Кабул
«Сароби»	ГЭС	1957	2	22000	Кабул

⁴⁸ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72.4 million... P. 30.

⁴⁹ Технопромэкспорт ввел в эксплуатацию гидроагрегат № 1 ГЭС «Наглу» в Афганистане. www.tpe.ru (09.09.2010).

⁵⁰ Технопромэкспорт запустил в опытную эксплуатацию гидроагрегат № 2 ГЭС «Наглу» мощностью 25 МВт в Афганистане www.tpe.ru (09.02.2012).

⁵¹ قرار داد ساخت نیروگاه برق خورشیدی میان بانک انکشاف آسیایی و برشنا امضا شد <https://ariananews.af> (26.11.2017).

Продолжение табл. 2.14

Станция	Тип	Год пуска	Число турбин	Установленная мощность, кВт	Местоположение
«Восточная»	ТЭС	1978	2	43 600	Кабул
«Северо-Западная»	ТЭС	1985	2	45 000	Кабул
«Чарикар»	ГЭС	1973	3	2400	Чарикар
«Джабаль-ус-Сирадж»	ГЭС	1920	4	2540	Чарикар
«Гульбахар»	ТЭС	1958	1	2800	Чарикар
«Гульбахар»	ДЭС	1958	3	2200	Гульбахар
«Кабул»	ДЭС	1960	20	10 000	Гульбахар
«Логар»	ДЭС	1975	2	300	Кабул
«Чаквардак»	ГЭС	1940	3	3300	Чаквардак
«Горбанд»	ГЭС	1975	3	300	Горбанд

Источник: Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 30.

«Махипар», вторая по мощности ГЭС, также построенная во второй половине 60-х гг. немецкой фирмой, в первые годы XXI века продолжала действовать, но нуждалась в обновлении оборудования, поскольку за последние десятилетия на ней не проводилось капитальных ремонтных работ. В 2006 г. на станции работала только одна турбина, дававшая 19 МВт⁵².

ГЭС «Сароби» в 2002 г. действовала на 70% установленной мощности, а ТЭС «Восточная», расположенная в Кабуле, в 1992 г. была разрушена ракетным ударом, и было признано, что восстанавливать ее нет смысла. Мини-ГЭС «Чарикар» работала только на 60% установленной мощности и поскольку станция была построена китайской компанией, – ее ремонтом согласился заниматься Китай и был подписан соответствующий двусторонний контракт. ГЭС «Джабаль-ус-Сирадж» действовала только на 30% мощности, ТЭС «Гульбахар», работавшая на каменном угле, была полностью разрушена⁵³.

Строительство ТЭС «Северо-Западная» началось в 80-е гг. и через некоторое время в связи с активизацией в регионе боевых действий было приостановлено. При проектной

⁵² www.bbc.co.uk/persian (17.02.2006). برق کابل: تامين انرژی از سدهای روبه استهلاک

⁵³ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 31.

мощности станции 70 МВт удалось использовать ее лишь частично⁵⁴.

Кабул, кроме гидро- и теплоэлектростанций, располагал также сетью ДЭС, состоявшей из 42 генераторов малой и средней мощности, предназначенных для пуска в экстренных случаях. В последние годы, однако, их периодически использовали, и большая часть этих станций исчерпала свои ресурсы. В таком же состоянии находились дизельные установки в провинции Логар⁵⁵.

Гидроэлектростанция «Чаквардак», построенная на стоке р. Вардак, к 2002 г. работала на 15% установленной мощности и вместо 3,3 МВт производила 0,5. Дело в том, что резервуар станции заполнился илом, турбины полностью износились и не подлежат ремонту, и кроме того из реки забирается много воды для орошения⁵⁶. ГЭС «Горбанд» относится к категории маломощных и в отличие от станции «Чаквардак» нуждалась лишь в частичном ремонте⁵⁷.

Параллельно с восстановлением существующих станций (которые еще можно восстановить), в провинциях региона построили и новые. При финансовой помощи США в районе Дех-Сабз на юго-востоке провинции Кабул пустили ТЭС «Таракхель», работающую на мазуте. На строительство станции мощностью 105 МВт США потрачено около 300 млн долл. Первый агрегат, мощностью 35 МВт был запущен 5 августа 2009 г., а 31 мая 2010 г. станция заработала в полную силу и способна снабжать электричеством 600 тыс. жителей Кабула, подключенных к северо-восточной энергетической системе⁵⁸.

⁵⁴ Ministry of Water & Power, Afghanistan. Project AFG 03170 Power Sector Master Plan Update. Appendix E Environmental and Social Aspects, Draft Final Report, 13.10.2003. P. 47.

⁵⁵ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 31.

⁵⁶ Socio-Economic Impacts of Climate Change in Afghanistan. Final Report. A Report to the Department of International Development by Matthew Savage Dr. Bill Dougherty, Dr. Mohammed Hamza, Dr. Ruth Butterfield, Dr. Sukaina Bharwani. Stockholm Environment Institute, Oxford Office. (PDF doc.). P. 27. www.afghaneic.org.

⁵⁷ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 31.

⁵⁸ <http://afghanistan.usaid.gov> (27.06.2010); www.tolonews.com دستگاه بزرگ برق حرارتی با ظرفیت ۱۰۵ میکاوات ساخته شد (۰۶،۰۴،۱۳۸۹).

Станция «Таракель» считается экономичной: расход горючего – всего 8,5 т мазута в час⁵⁹. Но, хотя посол США на церемонии пуска станции выразил удовлетворение американской стороны завершением работ, аудиторские проверки выявили много просчетов, допущенных в ходе строительства. Аудиторы объявили его «непродуманным и плохо руководимым проектом», так как, во-первых, было потрачено 40 млн долл. сверх сметы, во-вторых, афганское правительство будет не в состоянии своими силами обеспечить нормальную работу объекта. Потребуется миллионы долларов на приобретение дизельного топлива, необходимого для бесперебойного функционирования станции, а таких денег у Афганистана нет. АМР США согласилось временно взять на себя эти расходы⁶⁰, но афганская сторона, по всей видимости, еще долго будет нуждаться в помощи.

В августе 2015 г. глава американской инспекции по Афганистану сообщил, что ТЭС «Таракель» продолжает работать частично. В период с июля 2010 по декабрь 2013 г. станция произвела около 63 тыс. МВт-час электроэнергии, – 2,2% от своего производственного потенциала, а с февраля 2014 по апрель 2015 г. еще меньше – 8846 МВт-час и менее 1% потенциала соответственно. Ее доля в электроэнергетической сети Кабула составляет 0,34%⁶¹.

Соседние страны также принимают участие в развитии энергетики Центра Афганистана. Иран, который всегда интересуется главным образом западной частью Афганистана, строит электростанцию мощностью 1.2 МВт на р. Шакар-дара, протекающей в 22 км от столицы⁶².

Для увеличения мощности электростанций «Наглу» и «Махипар» в 2011 г. было подписано соглашение с частной строительной компанией «Семинтас» о проведении ремонтных работ на дамбах резервуаров, на что ВБ выделил

⁵⁹ В Афганистане сдана в эксплуатацию ТЭЦ www.afghanistan.ru (06.08.2009).

⁶⁰ Report slams U.S. for building power plant Afghans can't run www.mcclatchydc.com (20.01.2010).

⁶¹ <https://www.sigar.mil/pdf/special%20projects/SIGAR-15-80-SP.pdf>.

⁶² بند برق و آب، در شکرده اعمار میگردد www.pajhwok.com (08.05. 2010).

15 млн долл. Министерство энергетики тем самым намерено увеличить совокупную мощность обеих гидроэлектростанций еще на 22 МВт и в будущем обеспечить электроэнергий не только столицу страны, но и провинцию Нангархар⁶³.

В совокупности установленная мощность всех электростанций Кабула увеличилась и, по данным министерства энергетики, даже больше, чем необходимо для удовлетворения нужд потребителей. Однако городская сеть не развита и, чтобы обеспечить поставку электричества потребителям с только что восстановленных электростанций «Махипар» и «Сароби», необходимы 250 млн долл.⁶⁴

Тариф на электроэнергию по регионам также различался. В Кабуле он в среднем составил 1 афгани за кВт-ч, в среднем по стране – 1,85 афгани. В других регионах, особенно тех, которые электроэнергию импортируют, например, Герат, Мазари-Шариф и Кундуз, платили по 2,6, 2,9 и 4,5 афгани за 1 кВт-ч⁶⁵.

Афганские авторы, говоря о несправедливой ценовой политике властей в последние несколько лет, пишут, что Афганистан покупает у Узбекистана электроэнергию по цене 2 афгани за киловатт и продает жителям Мазари-Шарифа по 4,5 афгани, а дуканам (магазинам) – по 12 афгани, в г. Кабуле же – по 3,5 и 9 афгани соответственно⁶⁶.

Самая крупная станция, действовавшая в этом регионе (провинции Кунар, Лагман, Нангархар), – ГЭС «Дарунта». Ко времени свержения власти талибов она работала не в полную силу: из 3 ее турбин функционировали только 2, и те нуждались в ремонте. По этой причине станция выработала электроэнергии втрое меньше установленной мощности, производя всего 4 МВт вместо 11,5. Восстановлением ГЭС «Дарунта» занимаются украинские специалисты⁶⁷.

⁶³ Всемирный Банк восстановит две плотины в Афганистане www.afghanistan.ru (03.11.2011).

⁶⁴ 30.10.2011 سکتیکهای برق کابل رفع می شود www.afghanistanpress.com

⁶⁵ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 5.

⁶⁶ تفاوت قیمت برق از مزارشریف تا کابل www.mahaknews.com (05.09.2009)

⁶⁷ Масличные сады Афганистана страдают от недостатка водоснабжения [Url: http://afghanistan.ru](http://afghanistan.ru) (31.01.2012).

ДЭС «Самир Хель», установленная СССР в 1963 г., была разрушена в 1990 г., а мини-ГЭС «Асадабад» работала только наполовину своей мощности. Источники сообщают, что при технической помощи российской компании «Норман» в Кунаре была построена мини-ГЭС с двумя агрегатами мощностью 700 кВт⁶⁸.

За последние десять лет центральные власти уделяли много внимания развитию энергетики региона. К 2008 г. был разработан проект развития гидроэнергетики Кунара, которая должна производить до 900 МВт. Стоимость проекта – 1,8 млрд долл.⁶⁹

Правительство утвердило проекты строительства ряда мелких, средних и крупных гидроэлектростанций. Некоторые из них уже действуют. В провинции Дайкунди средствами компании «Брашна» в 5 млн долл. завершено строительство плотины, мощностью 700 кВт⁷⁰. В апреле 2009 г. в селе Додарак, района Дара-и Нур провинции Нангархар при финансовой и технической поддержке АМР США была запущена мини-ГЭС стоимостью 107 тыс. долл., способная обеспечить электроэнергией 150 домохозяйств, или 1200 жителей села. В будущем можно увеличить мощность станции, чтобы обеспечить до 600 домохозяйств. До 2010 г. всего в стране было построено около 160 мини-электростанций⁷¹.

После падения режима талибов состояние отрасли в провинции Пактика осталось неизменным⁷²; в провинции Газни реализуются мелкие энергетические проекты, как, например, обеспечение 500 семей города электричеством за счет новых мини-ГЭС⁷³, а провинция Хост по-прежнему.

⁶⁸ ГЭС Кунар. www.norman.spb.ru/kunar/.

⁶⁹ Main Investment Opportunities In Afghanistan www.aisa.org.af/files/investmentopp/english/Energy.pdf.

⁷⁰ افغانستان در مناطق مرکزی برق تولید خواهد کرد <http://alwaght.com> (19.02.2018).

⁷¹ Afghan Villages Bolstered by Micro-hydro Power Plant. Empowering communities to improve living conditions and create jobs. www.dai.com; U. S. Agency for International Development, Program Highlights. 15.05.2009. P. 2. afghanistan.usaid.gov.

⁷² از غزنی به پکتیکا <http://kabulpress.org/my/spip.php?article3753>.

⁷³ خانواده از برق در غزنی مستفید شدن 500 www.afghanpaper.com (23.02.2011).

Таблица 2.15

Электростанции Юго-Запада

Станция	Тип	Год пуска	Установленная мощность, кВт	Район
«Филкох»	ГЭС	1950	640	Кандагар
«Баба-Вали»	ГЭС	1935	250	Кандагар
«Каджаки»	ГЭС	1975	33000	Кандагар
«Гришк»	ГЭС	1960	2400	Гришк
«Кандагар»	ДЭС	1948	2800	Кандагар
«Забуль»	ДЭС	1980	5320	Забуль
«Нимруз»	ДЭС	1979	700	Нимруз
«Урузган»	ДЭС	1982	1300	Урузган

Источник: Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... Р. 36.

На ГЭС «Каджаки» с 1979 г. не проводились ремонтные работы. В декабре 2003 г. АМР США заключило контракт с компанией «The Louis Berger Group» о реконструкции первого энергоблока станции. В августе 2004 г. для выполнения восстановительных работ был нанят крупнейший поставщик оборудования для гидроэлектростанций компании «Voight-Siemens», и за несколько лет ГЭС была приведена в рабочее состояние. В январе 2005 г. китайская компания, производящая энергетическое оборудование, заключила контракт на монтаж нового энергоблока вместо второго старого и ремонт третьего. В итоге установленную мощность «Каджаки» увеличили до 51 МВт, а при дальнейшей реконструкции ее можно будет довести до 150 МВт⁷⁴.

В совокупности на все работы, начиная с повышения мощности резервуара, ремонта дамбы и заканчивая покупкой новой турбины для второго энергоблока и ее транспортировкой, американское агентство потратило 266 млн долл. Однако следует упомянуть, что регион считается одним из самых нестабильных в стране и боевики ДТ часто мешают работе станции, а это требует усиленной охраны объекта

⁷⁴ Kajaki Dam Afghanistan <http://cryptome.org/eyeball/kajaki-dam/kajaki-dam.htm>; Третья турбина ГЭС «Каджаки» готова к запуску., www.afghanistan.ru (15.03.2010).

и прилегающих территорий⁷⁵. Талибы не только наносят повреждения линиям и объектам энергосистемы, но подчас и присваивают доходы станций, построенных теми, против кого борются. По сообщениям «Уолл-стрит джорнел», половину электроэнергии ГЭС «Каджаки» потребляют районы, контролируемые талибами. Жители этих районов своевременно рассчитываются за пользование электроэнергией, но поскольку энергосеть там контролирует представитель талибов, деньги не поступают в распоряжение администрации ГЭС. В 2008 г. при транспортировке турбины из Пакистана пришлось только для обеспечения безопасности перевозки привлечь тысячи служащих сил коалиции и использовать 100 грузовиков⁷⁶.

На ГЭС «Гришк» частично проводились небольшие восстановительные работы, но на полную мощность станция так и не заработала и сегодня способна производить только 1,2 МВт, т. е. использует лишь половину установленной мощности. В связи с этим планируется повысить ее мощность до 4,5 МВт. Для этого выделены 75,4 млн долл., из которых 43 млн поступили от АБР, а остальную сумму предоставили Дания и Великобритания. Финансовая помощь направлена на модернизацию станции, реконструкцию плотины, замену существующей 30-километровой низковольтной линии системы подачи, соединяющейся с высоковольтными линиями, и установку системы измерения распределения электричества. Проект предполагает дать электроэнергию 50 тыс. хозяйств⁷⁷. В регионе также работала мини-ГЭС «Бутра» мощностью 680 кВт⁷⁸, но об ее состоянии данных у нас нет.

Электрохозяйство провинции Забуль составляли 30 дизельных установок, из которых к 2004 г. работали только

⁷⁵ Watershed of Waste: Afghanistan's Doomed Dam www.globalpost.com (11.10.2011).

⁷⁶ U. S. Rebuilds Power Plant, Taliban Reap a Windfall <http://online.wsj.com> (13.07. 2010).

⁷⁷ برنامه جدید برق در گرشک، جهت تامین برق برای ۵۰۰۰۰ تن و بهبود کسب و کار محلی <http://mof.gov.af> (21.01.2012); بازسازی بند برق گرشک ولایت هلمند www.afghanpaper.com (21.01.2012).

⁷⁸ Malik Mortaza and Hashim Rayek. Rehabilitation of the Helmand Valley Irrigation and Drainage System and Information about Kajaki Power Plant and the Completion of Kajaki Gates and Spillway Construction Project. Kabul, 2002. P. 2. <http://scottshelmandvalleyarchives.org/docs/evl-02-08.pdf>.

10. Нимруз и Урузган раньше располагали соответственно 4 и 6 дизельными генераторами, которые к указанному времени больше не действовали. Нимруз, начиная с 2003 г. по 15-километровой линии электропередачи напряжением 20 кВ получал электроэнергию из Ирана. США в 2003–2004 гг. установили несколько дизельных станций, в том числе, один генератор мощностью 500 кВт в Урузгане, в Лашкаргахе – 3 генератора суммарной мощностью 3 тысячи киловатт и 2 генератора 1700 кВт соответственно в Забуле⁷⁹.

Однако после установки дизельных генераторов в разных районах Афганистана, в данном случае, в Забуле и Лашкаргахе неожиданно возникло много проблем, сказавшихся на их КПД. Американские эксперты выяснили: «Многие объекты электроэнергетики из-за проблем с нехваткой топлива, воды и затягивания восстановительного процесса работают не на полную мощность. Например, совокупная установленная мощность электростанций «Калат» и «Лашкаргах» составляет 32 МВт, но из-за нехватки топлива их производственная мощность по состоянию на 2009 г. составила 20 МВт, или 62,5% от установленной мощности. АМР США между апрелем 2007 и маем 2009 гг. дополнительно израсходовало 15 млн долл. на эксплуатацию и техническое обслуживание этих и других станций и планировало до апреля 2011 г. потратить еще 15,3 млн долл. Такая ситуация была вызвана тем, что правительство Афганистана в бюджете 2010 г. на эти нужды выделило всего 40 млн долл., хотя фактические расходы оценивались в 57 млн. В результате АМР США предоставило 27 млн долл., которые на самом деле должны были пойти на финансирование проектов Тростового фонда реконструкции Афганистана, на покупку топлива для производства электроэнергии. Из этой суммы 15,6 млн долл. Агентство потратило на приобретение топлива для нужд электростанций Кабула»⁸⁰.

Хотя Юго-Запад Афганистана относится к беспокойным районам, где постоянно за последние годы происходили

⁷⁹ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 36.

⁸⁰ Afghanistan Energy Supply Has Increased but ... P. 8; شبهای لشکرگاه مرکز ولایت هلمند، "تاریک" است <http://www.bokhdinews.af> (۱۱،۱۱،۱۳۹۰).

боевые столкновения, подстанции региона особенно не пострадали. Ни одну из существовавших к 2002 г. подстанций нельзя считать сильно поврежденной – все они нуждались лишь в частичном ремонте.

В отличие от подстанций линии электропередач региона сильно повреждены. Это ЛЭП-110 «Каджаки» – «Узловая станция» длиной 74 км, ЛЭП-110 «Узловая станция» – «Кандагар» – 97 км, ЛЭП-110 «Узловая станция» – «Лашкаргах» и «Лашкаргах» – «Гришк»⁸¹. Реконструкция системы подачи и распределения продвигается медленно – даже в Лашкаргахе, административном центре провинции Гильменд, производство и подача электроэнергии за последние годы остались на уровне десятилетней давности. Дома только раз в неделю снабжаются электричеством, промышленные предприятия города используют дизельные генераторы, а это из-за дороговизны топлива сказывается на стоимости конечной продукции. Главная причина такого положения, помимо состояния резервуара ГЭС «Каджаки», кроется в том, что городская электрическая сеть, а именно система распределения крайне изношена⁸².

В январе 2017 г. две индийские компании подписали с правительством Афганистана контракт на поставку электроэнергии в провинции Логар, Хост и Пактия. Проект стоимостью 55 млн долл., финансируется Азиатским банком развития и предусматривает обеспечение электричеством 13 тыс. хозяйств в Пуле-Аламе, 18 тыс. – в Гардесе и Зендаране свыше 18 тыс. и Хосте – 13 тыс. хозяйств⁸³. В январе 2018 г. официально была открыта ЛЭП-220 Газни-Майдан-Вардак. Проект состоит из двух этап. Стоимость первой 59 млн второй – 47,6 млн долл., финансируется за счет помощи Банка развития США⁸⁴.

⁸¹ Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million... P. 37–38.

⁸² شبهای لشکرگاه مرکز ولایت هلمند، "تاریک" است <http://www.bokhdinews.af> (۱۱،۱۱،۱۳۹۰).

⁸³ تأمینی برق در سه ولایت در جنوب افغانستان <https://www.dw.com/fa> (28.01.2018).

⁸⁴ پروژه انتقال برق ۲۲۰ کیلو ولت غزنی-میدان وردک گشایش یافت <http://www.1tvnews.af> (04.01.2018).

Каменный уголь

Данные, приведенные ниже в табл. 2.16 об объемах добычи в период правления талибов – оценочные. На самом деле добывалось намного больше⁸⁵.

Таблица 2.16

Добыча каменного угля в 2007–2014 гг., тыс. т

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
243	347	500	724,9	1479	1370	1298	1517	1365	1698	2191

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 161; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 176; Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 178; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 151.

Пользуясь нестабильной обстановкой в районах расположения угольных месторождений, полевые командиры и отдельные вооруженные бандформирования взяли под контроль все шахты и получали от них огромные доходы⁸⁶.

Центральное правительство постепенно возвращало угольные шахты в свое подчинение, и это отразилось в показателях официальной статистики: в 2005 г. в сравнении с 2004 г. объем производства угля вырос на 40%. Однако незаконная кустарная добыча продолжалась. В провинции Баглан на четырех из семи действовавших шахт (Каркар, Дудкаш, Охан-дара и Хурд-дара) было налажено промышленное производство, а на трех остальных люди продолжали самовольно добывать и продавать уголь. Местным властям пришлось вплотную заняться предотвращением незаконной добычи и контрабанды ресурсов⁸⁷.

Положение несколько улучшилось. Статистика стала точнее, и по ее данным, за восемь месяцев 2005 г. на шахтах Баглана было добыто 10 тыс. т, а за аналогичное время 2006 г. – на 4 тыс. больше. Рост показателя, по сообщениям источника, отражает

⁸⁵ Ministry of Water & Power, Afghanistan. Project AFG 03170 Power Sector Master Plan Update. Appendix F – Economic and Financial Analyses, Draft Final Report. 13.10.2003. P. 15.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ ذغال سنگ در بغلان تا حال هم خود سرانه وغير فني استخراج مي شوند 24.07.2005; هجده مونر www.pajhwok.com (01.06.2005). ذغال سنگ که غير قانوني انتقال داده ميشد دستگير گرديد

не столько увеличение добычи, сколько результаты борьбы с контрабандой угля и ужесточения государственного контроля над месторождениями. Доход от добычи и продажи каменного угля за восемь месяцев 2006 г. составил 20 млн афгани⁸⁸.

Другой проблемой является плачевное состояние оборудования самих шахт. Утверждения о том, что их техническому состоянию нанесли вред нелегальные хозяева, вполне обоснованы, так как из-за крайней запущенности систем оснащения на большинстве шахт Афганистана ежегодно регистрируется 10–12 аварий (взрываются газы, заваливаются штреки) с гибелью рабочих⁸⁹.

Важнейшая проблема горнодобывающей промышленности – тяжелое экономическое и социальное положение шахтеров, которым управляющие компании не создают нормальных условий труда, и не гарантируют помощь в случае потери трудоспособности на производстве. По сообщениям афганского информационного агентства «Пажвок», в январе 2010 г. рабочие шахт Каркар и Дудкаш вышли на митинг с требованием к компании «Афган-коал» выдать задержанную администрацией их трехмесячную зарплату. Они также возмущались тем, что в случаях производственной травмы компания никакой помощи им не оказывает, а если шахтер, получивший травму, не выходит на работу, то руководство засчитывает ему прогул⁹⁰.

Главные проблемы рабочих – низкая оплата труда и несвоевременность выдачи заработной платы. По состоянию на начало 2011 г. шахтеры получали около 4 тыс. афгани, т.е. примерно 80 долл. Из-за низкой зарплаты весной указанного года шахтеры провинции Баглан выразили недовольство частной компанией и потребовали повысить зарплату до 10–15 тыс. афгани. По их словам, четыре года назад компания обещала им повысить зарплату при увеличении объемов выработки, однако администрация не обновляет старую

⁸⁸ www.pajhwok.com (27.11.2006). ذغال سنگ بغلان، مواد سوخت ساير ولايات را تاميني ميکند

⁸⁹ احمد ضياء صديقي. معادن کشور به منبع بزرگ درآمد برای جنگسالاران و حکمرانان...

⁹⁰ www.pajhwok.com (23.01.2010). کارگران معدن ذغال سنگ مظاهره کردند

изношенную технику, что не позволяет шахтерам повысить производительность⁹¹.

Стабильность работы шахт зависит также и от многих других обстоятельств, в частности – от состояния автомобильных дорог в угленосных районах и на прилегающих к ним территориях, а также от политической обстановки в стране и, особенно, в регионе. Эти два фактора периодически на какое-то время парализуют работу на угольных месторождениях. Особенно трудной ситуация становится зимой, когда из-за больших снегопадов дороги к шахтам на несколько дней закрываются, а дорожно-транспортные организации не могут их своевременно расчистить от снега и завалов. К тому же из-за плохого состояния дорог повышаются расходы на топливо, увеличиваются сроки доставки и возникает много других проблем. В итоге убытки государственного бюджета исчисляются десятками миллионов афгани⁹².

Наконец, подлинный бич отрасли – террористические акты, последствия вооруженных столкновений между группировками боевиков, нападений на водителей грузовых машин и сами шахты. Такие случаи особенно участились за последние годы активизации бандформирований на Севере и Северо-Востоке Афганистана. Небольшие вооруженные группы численностью до полутора десятков человек могут без каких-либо особых усилий взять под контроль автодорогу, ведущую к той или иной шахте, или же захватить саму шахту и распоряжаться доходами от продаж угля. В некоторых источниках такие боевики причисляются к группировкам талибов, по другим же данным, это – отдельные бандформирования, не имеющие отношения к вооруженной оппозиции.

Например, в ноябре 2010 г. власти провинции Саманган сообщили, что последние четыре месяца в волости Дарай-и-Суф группа боевиков, относящих себя к ДТ, взяла под свой контроль несколько горных селений (такое в этом районе случается часто, поэтому ни один проект развития экономики региона не удается реализовать). Вооруженные люди

⁹¹ نمونه اند معدنچيان دغال در شمال افغانستان اعتصاب <http://pe.rian.ru> (28.03.2011).

⁹² دولت از حيث محصول دغال سنگ خساره مند شده است www.pajhwok.com (22.02.2010).

на автодорогах проверяли все автомашины, занимавшиеся перевозкой каменного угля, и от имени Исламского Эмирата Талибов облагали их налогом в размере 500 афгани с каждой. Если у водителя не оказывалось наличных денег, с его грузовика снимали мешок каменного угля. По словам начальника службы безопасности провинции, эти группировки никакого отношения к талибам не имеют, это просто бродячие нарушители закона⁹³.

Второй случай произошел в том же районе в начале 2011 г.: афганские официальные источники сообщили о значительном снижении доходов шахт месторождения Дарайи-Суф, во-первых, вследствие падения спроса со стороны потребителей, во-вторых, из-за появления боевиков в районе шахт. По автодороге Айбак, ведущей из Дарайи-Суф в центр Самангана, талибы останавливали грузовики и брали с водителей по 1000 афгани, из-за чего те были вынуждены менять маршруты транспортировки, выбирая более длинную дорогу через Балх⁹⁴. В этих условиях водители грузовиков, занимающиеся перевозкой грузов, иногда рискуют не только собственностью, но и самой жизнью. Они продают каменный уголь по цене в два раза выше закупочной, т. е. покупая по цене 850 афгани за тонну и еще оплачивая пошлину 1500 афгани, а в других провинциях повышают цену до 5300–5600 афгани⁹⁵.

Незаконные бандформирования в некоторых случаях просто захватывают шахты. Так, в марте 2010 г. вооруженная группа из 14 человек захватила одну из шахт и в течение нескольких месяцев распоряжалась выручкой от продажи угля⁹⁶. В данном случае важно не то, представляют ли эти люди силы оппозиции или нет, а то, что подобные факты демонстрируют неспособность центральных властей наводить порядок в таких относительно спокойных регионах, как Север и Северо-Восток. И возникает вопрос: если даже

⁹³ www.pajhwok.com (04.11.2010). مخالفني مسلح دولت از موترهای ذغال سنگ ماليه ميگيرند.

⁹⁴ www.pajhwok.com (02.03.2011). عوايد ذغال سنگ دره صوف كاهش يافته است.

⁹⁵ www.pajhwok.com درعوايد معدن ذغال سنگ دره صوف ٦٢ ميليون افغانی افزايش آمده است (30.06.2011).

⁹⁶ www.pajhwok.com (04.03.2010). ذغال سنگ دره صوف توسط افراد غير مسوول استخراج ميگردد.

небольшие банды позволяют себе такого рода вылазки, то могут ли власти без внешней военной помощи бороться с крупными силами оппозиции?

Все эти негативные обстоятельства так или иначе сказываются на состоянии афганской угольной отрасли, темпах ее развития. Однако общие показатели, невзирая на все это, ежегодно растут. Статистика показывает, что доходы основных шахт за указанные годы выросли многократно. Доход шахты Дарайи-Суф, например, в 2009 г. составил 351 млн афгани, а в 2010 г. – 589 млн т. е. за год вырос на 68%⁹⁷. На всех шахтах страны, по некоторым данным, в 2009 г. было добыто 395 тыс., а в 2010 г. – 760 тыс. т каменного угля⁹⁸.

Шахты Дарайи-Суф в первые шесть месяцев 1389 г. (март 2010–март 2011 гг.) получили 300 млн афгани дохода, что в несколько раз больше, чем за аналогичный период предыдущего года (102.2 млн). По мнению администрации шахт, это объясняется высоким качеством угля, определяющим все больший спрос потребителей. На шахтах Дарайи-Суф тонну каменного угля продают по цене 2 тыс. афгани. При штате рабочих и технического персонала в 100 человек, плюс более 2 тысяч наемных рабочих, шахты давали 1,4 тыс. т угля в сутки. Транспортируется уголь на 400 грузовиках в соседние провинции, Нангархар и даже Пакистан⁹⁹. Таким образом, Афганистан постепенно начинает становиться экспортером топливных ресурсов.

По данным министерства шахт Афганистана, в первые три месяца 2011 г. доход Северного угольного предприятия «Northern Coal Enterprise» вырос более чем на 162 млн афгани. Уголь потребляют мелкие кирпичные цеха и небольшие металлургические производства в провинциях Балх, Джаузджан, Баглан, Кундуз, Кабул¹⁰⁰.

⁹⁷ www.pajhwok.com در عوايد معدن ذغال سنگ دره صوف ٦٢ ميليون افغانی افزايش آمده است (30.06.2011).

⁹⁸ ذغال سنگ در شهرکابل حدود ده درصد ارزانه تر به فروش می رسد 15.10.2011; ٣٩٥ هزارتن ذغال از معدن شمال بدست آمده است www.pajhwok.com (18.11.2009).

⁹⁹ <http://molkeafghan.com/iqtisodi/zugholsang2.html> عوايد ذغال سنگ سمنگان سه برابر افزايش يافته است.

¹⁰⁰ <http://mom.gov.af> عوايد تصدی ذغال سنگ شمال و تصدی افغانگاز افزايش يافته است (27.06.2011).

Тяжелое экономическое положение населения (уровень безработицы – 40%) вынуждает несовершеннолетних детей заниматься подработками. Дети, даже сравнительно маленькие, наряду со взрослыми нанимаются на любую работу в зависимости от предложения. И даже в такой непростой сфере промышленности, как горнодобывающая, в данном случае угольная, (в Афганистане здесь особенно тяжелые условия труда), работают дети. По сообщениям афганских газет, относящимся ко второй половине 2011 г., на шахтах провинции Бамиан работали 200 детей в возрасте от 10 до 16 лет. Рабочее время, вне зависимости от возраста, для всех одинаково – 12 часов в день (с 6 ч. утра до 6 ч. вечера). По словам некоторых из этих детей, родители посылают их работать на шахте из-за трудного материального положения семьи¹⁰¹.

Использование детского труда практикуется и на шахтах других провинций. В месторождениях Дарай-Суф добычей угля заняты до 1000 несовершеннолетних. Заработная плата составляет 400 афгани в день, что выше среднего показателя по стране. Ежегодно на шахтах в среднем погибают 100 рабочих¹⁰².

Природный газ и нефть

Чтобы определить более точный запас нефтегазовых ресурсов и развивать энергетическую отрасль афганские власти разработали отдельную программу освоения собственных углеводородных ресурсов. Зарубежные организации выделили финансовые средства для исследовательских и геолого-разведывательных работ, направленных на определение запасов нефти и газа Афганистана, подготовили технико-экономические обоснования разработки и использования

¹⁰¹ دو صند طفل در معدن ذغال سنگ باميان کار می کنند www.dailyafghanistan.com (13.07.2011).

¹⁰² کودکان کارگردر معادن ذغال سنگ افغانستان <https://iwpr.net/fa> (05.04.2017).

топливных ресурсов для нужд населения и промышленных предприятий¹⁰³.

Таблица 2.17

Динамика добычи природного газа с 1980 г., млн м³

1980	1990	2002	2006	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1,7	2,94	0,06	171,5	154,8	141	161	160	154	141	146	165	156

Источник: Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 15; Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 161; 2011–12. P. 176; 2014–15. P. 178; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 151.

При финансовой и технической помощи геологической службы американского космического агентства НАСА были сделаны геофизические снимки из космоса на севере и северо-востоке в равнинной части Афганистана. Как выяснилось, в афгано-таджикском бассейне запасов нефти оказалось в 18 раз больше, чем предполагалось: общие запасы нефти равны 3,6 млрд барр., а газа – 36,5 трлн м³. Половина этих ресурсов залегает в северных районах – там было обнаружено 1,5 млрд барр. нефти и 15,6 трлн м³ природного газа и 75 млн т конденсатов¹⁰⁴.

Запасы природного газа, как и ожидалось, в основном были зафиксированы в месторождениях района Шибирган. По данным министерства шахт, например, в районе Джангал-и Калан на территории 1999 кв. км сосредоточено 19 млрд, а в Джума-Башикурде на площади 1861 кв. км – 33 млрд м³ газа¹⁰⁵.

Залежи газа на большей части месторождений Шибиргана относятся к Юрскому периоду и содержат свыше 1,38% сероводорода, что намного превышает норму безопасную для здоровья. Газ, поставляемый потребителям, требует обработки для обезвреживания. Тем не менее в 2010 г. в четырех

¹⁰³ Подробнее см.: Technical Assistance to the Islamic Republic of Afghanistan for Preparing the Natural Gas Development Project. Asian Development Bank. October 2005.

¹⁰⁴ Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 58; В; Афганистане в 18 раз больше нефти, чем предполагалось ранее <http://lenta.ru> (15.03.2006); Независимая газета. 17.03.2006.

¹⁰⁵ Pertaining to the first Afghan Hydrocarbon Bidding Round 2009. P. 4.

селх района 4338 потребителей использовали газ из этих месторождений неочищенным¹⁰⁶.

Так или иначе, в рамках имевшихся технических возможностей производство природного газа в небольших объемах продолжалось и потребности региона в газе частично обеспечивались. С каждым годом параллельно с увеличением объемов производства растут и цены на газ. Завод азотных удобрений в Мазари-Шарифе в 2003 г. закупал природный газ по цене 10,87 долл. за 1000 м³, а теплоэлектростанция – по 12,13 долл.¹⁰⁷ К 2010 г. для завода цены выросли в три раза – 30 долл., а для других коммерческих структур и горожан – до 60 долл. Это прежде всего говорит о высоком спросе на природный газ¹⁰⁸.

Нехватку природного газа ощущают предприятия, использующие его как сырьё. На завод азотных удобрений газ поступает из месторождения Ходжа-Гутердак через трубопровод диаметром 320 мм и длиной 90 км. Работа завода и занятость его работников напрямую зависят от состояния газового сектора. До войны здесь производили 300–400 т продукции в день, а в последние годы из-за нехватки газа объем производства снизился в три-четыре раза (100–110 т в день). Завод оснащен пятью 75-тонными бойлерами, которые обеспечивают пар для производственного процесса и работы четырех турбин электростанции¹⁰⁹.

Темпы добычи природного газа за последние годы растут незначительно. С декабря 2005 по июль 2006 гг., например, совокупный объем его производства в стране составил в среднем 400–460 тыс. м³ в день¹¹⁰. Через неполных пять лет, точнее, по состоянию на февраль 2010 г. в трех

¹⁰⁶ Sheberghan Gas Field Development Project (SGFDP)... P. 4.

¹⁰⁷ Ministry of Water & Power, Afghanistan. Project AFG 03170 Power Sector Master Plan Update. Appendix F... P. 14.

¹⁰⁸ Sheberghan Gas Field Development Project (SGFDP)... P. 2.

¹⁰⁹ Feasibility Study for the Development of a Gas Fired Thermal Power Facility in Sheberghan. Advanced Engineering Associates International, Afghanistan Energy Assistance Project AEAI Project N. 1101 Consolidated Report. June 2005. P. 9.

¹¹⁰ Islamic Republic of Afghanistan: Preparing the Natural Gas Development Project. Asian Development Bank, Technical Assistance Consultant's Report. Project Number: 37085. 31 December 2007. P. 6.

месторождениях Шибиргана, имеющих 30 колодцев, было произведено 399 тыс. м³. По этим месторождениям – основным поставщикам природного газа – можно судить о тенденции роста производства. В частности, в Джар-кудук на пяти колодцах было получено 153 тыс. м³, в Ятим-таге на одном колодце – 7 тыс. и Ходжа-Гугердаке в 24 колодцах 239 тыс. м³ природного газа. Из этого объема 320 тыс., или 80% пошло на нужды завода азотных удобрений и теплоэлектростанции. Завод к тому времени работал только на 30% установленной мощности, а электростанция – на 41%¹¹¹, при увеличении их производительности соответственно и увеличится спрос на дополнительный объем природного газа.

В случае строительства в ближайшем будущем в регионе новых ТЭС, о которых было сказано выше, афганский газовый сектор получит новый толчок в своем развитии, а рациональное и эффективное использование имеющихся ресурсов может, как в довоенные годы, превратить сектор в один из главных источников дохода государственного бюджета. Поступления от сбыта природного газа, согласно данным министерства шахт и горных дел Афганистана, в первые три месяца 2011 г. составили 58834 тыс. афгани против 53892 тыс. за аналогичный период 2010 г.,¹¹² т. е. увеличились более чем на 5 млн.

Запасы нефти в Афганистане намного больше, чем считалось. Американские специалисты определили, что запасы сырой нефти в стране превышают 45 млн т¹¹³. Запасы, обнаруженные в районе Кашкари на площади 1723 кв. км, достигают 64,4 млн баррелей и, возможно, там еще есть около 143,8 млн¹¹⁴. В целом в трех районах – Кашкари, Базар-ками и Зумуррад-сай – на площади 4549 кв. км, промышленные запасы нефти составляют 14,29 млн а геологические – 42,9 млн т¹¹⁵.

¹¹¹ Sheberghan Gas Field Development Project (SGFDP)... P. 3.

¹¹² عوايد تصدی ذغال سنگ شمال و تصدی افغانگاز افزایش یافته است <http://mom.gov.af> (27.06.2011).

¹¹³ Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008. P. 16.

¹¹⁴ Pertaining to the first Afghan Hydrocarbon Bidding Round, 2009. P. 4.

¹¹⁵ از فروش نفت ساحه ی انگوته تا قرارداد بلاک های نفت دار شمال افغانستان <http://kabulpress.org> (23.10.2011).

Освоение этих месторождений из-за отсутствия внутренних источников финансирования с трудом удается Афганистану. Согласно разработанной программе, между 2004 и 2010 г. предполагалось увеличить объемы добычи нефти до 5 тыс. баррелей в день. Но на практике первые работы начались только в 2010 г., и пришлось довольствоваться более скромными показателями, а именно – добывать 800 баррелей в день, т. е. в шесть раз меньше, чем указано в программе. Для разработки месторождений в Сари-Пуле с запасами 1,8 млрд баррелей ищут потенциальных инвесторов¹¹⁶. Местное население на отдельных колодцах ведет несанкционированную кустарную добычу нефти¹¹⁷.

По состоянию на сентябрь 2011 г. на разработку северных месторождений претендовали 12 компаний разных стран мира – австралийская, британская, пакистанская, китайская и др. Одной из участниц тендера была американская компания, возглавляемая сыном бывшего посла США в Афганистане З. Халильзада. Но афганское правительство выбрало не его компанию, и З. Халильзад критиковал Пентагон за бездействие тогда, когда следовало защищать американские национальные интересы¹¹⁸.

Соглашение было достигнуто с китайской государственной компанией «China National Petroleum», которая собирается вложить солидные средства в разработки и развитие нефтяной отрасли данного региона. Еще в 2011–2012 гг. компания планировала инвестировать 200–300 млн долл. Кроме того, она согласилась платить 15% в виде патента (роялти), 30% корпоративного налога, а также отчислять 70% прибыли в афганский бюджет. Это очень выгодное соглашение, поскольку, по подсчетам Кабула, в ближайшие десять лет оно может принести государственной казне около 5 млрд долл. и создать до 7 тыс. рабочих мест¹¹⁹.

¹¹⁶ Афганистан приступил к добыче нефти www.lenta.ru (26.08.2010).

¹¹⁷ معادن ولايت سرپل <http://mines.pajhwok.com> (27.01.2014).

¹¹⁸ "خليلزاد" از شکست شرکت نفتي وي در مناقصه استخراج نفت افغانستان www.afghannews.ir (11.10.2011); شرکت نفت و گاز چین پیروز مناقصه استخراج نفت حوزه "آمو دریا" شد www.farsnews.com (۱۶.۰۶.۱۳۹۰).

¹¹⁹ CNPC in Afghan oil deal www.upstreamonline.com (19.10.2011).

Афганистан ежегодно ввозит несколько миллионов тонн нефтепродуктов, и импорт их за последние годы продолжает расти, т. е. страна полностью зависит от внешнего рынка. По состоянию на 2007 г., по некоторым данным, только спрос на бензин оценивался в 1,5 млн т¹²⁰. Объем импорта топливных ресурсов ежегодно растет, так как собственный топливный сектор продолжает сильно отставать.

¹²⁰ www.bbc.co.uk/persian (21.07.2007). افزایش 'سی درصدی' قیمت بنزین در افغانستان

ГЛАВА 4

ТРАНСПОРТ

Автодорожная сеть

Согласно обзору 1994 г., только около 17% автодорожной сети Афганистана находилось в хорошем состоянии, 35% – в удовлетворительном и остальные 48% – пришли в упадок¹. Какие-либо работы в дальнейшем не велись, за исключением реконструкции 50 км участка автодороги Кабул – Кандагар и 195 км магистрали Кандагар – Герат правительством режима талибов².

К категории региональных автодорог относятся магистрали, соединяющие Афганистан с его соседями (Иран, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан), а также соседние страны между собой. Национальными называются дороги, соединяющие центры провинций с магистралями регионального значения, которые ведут за пределы страны, отвечающими требованиям шоссейных дорог. Автодороги, соединяющие районные административные центры со столицами провинций, классифицируются как провинциальные дороги³.

На начальном этапе восстановительного процесса для скорейшего оказания экономической и гуманитарной помощи, особенно тем районам, которые пострадали от засух, важное значение приобретали старые грунтовые дороги. За довольно короткое время путем восстановления основных шоссейных, провинциальных и второстепенных сельских дорог, как правило, не имевших асфальтового покрытия, удалось восстановить сообщение не только между крупными городами и провинциями, но и многими отдаленными, даже изолированными уездами и селениями. В целом к 2003 г. общая протяженность дорожной сети Афганистана, включая все

¹ Afghanistan's Transport Sector: On the Road to Recovery. Kabul, 2002. P.1.

² Там же. С. 2; 24.10.2002, کابل.

³ <http://www.motca.gov.af/index.php?id=16>.

наземные пути, по которым могли передвигаться транспортные средства, составила 43789 км.⁴

На цели развития транспортных коммуникаций за последние три постталибских год было ассигновано: в 2003 г. – 238 млн долл., к 2004 г. статью удвоили до 494,2 млн а в 2005 г. было отпущено 1040,3 млн долл. Иными словами, доля статей расходов на транспорт в бюджете развития за указанные годы была самой высокой и соответственно составила 13,8, 18,4 и 28,4%⁵.

Различные международные организации и страны продолжают оказывать помощь в строительстве отдельных участков. АМР США, например, финансировало реконструкцию автодороги Кишм – Файзабад, протяженностью 104 км и шириной 9 м, потратив 128 млн долл.⁶ Об экономическом эффекте работ последних лет для жизни местного населения говорит то, что раньше время в пути по маршруту Кабул – Файзабад занимало 2 дня, а сегодня – 12 часов, цена же билета на автобус в один конец снизилась с 40 до 14 долл.⁷

Была отремонтирована также трасса Кабул – Джелалабад – Торхам общей протяженностью 224 км. Эта дорога, ведущая на юго-восток, раньше обеспечивала сообщение Афганистана с Пакистаном и далее Индией, основными поставщиками дешевой продукции на афганский рынок. Преимущество данной автотрассы заключается в том, что она связывает столицу с самой близлежащей железной дорогой на территории соседнего Пакистана. Работы финансировались правительством Японии через Азиатский банк развития (АБР), а также Европейской комиссией, выделившей по контракту 31,5 млн долл. китайской инженерной компании на первую фазу ремонта этой автодороги. Контракт предусматривал также реконструкцию 75 км участка Сароби – Джелалабад. Еврокомиссия в перспективе планировала реализовать двухфазовый

⁴ Country Synthesis Report on Urban Air Quality Management. Afghanistan, Discussion Draft, December 2006. P. 4.

⁵ Afghanistan Ministry of Finance. Budget Department www.mof.gov.af.

⁶ Key Badakhshan road near completion www.pajhwok.com (23.12.2010).

⁷ Kabul to Badakhshan in 12 Hours or less www.irp-af.com/?pname=open&id=326&type=html.

проект стоимостью в 65 млн евро для восстановления торгового и транспортного коридора с Пакистаном⁸.

Была восстановлена и третья важнейшая шоссейная дорога: Кабул – Кандагар – Герат, которая за годы гражданской войны пришла в негодность и нуждалась в капитальном ремонте⁹.

В средствах массовой информации Афганистана начали писать о нарушениях, допускаемых самими иностранными организациями, фондами и представительствами на различных строящихся объектах. Претензии афганской стороны в основном относились к реальным затратам, намного превышавшим сметную стоимость. Недовольство было вызвано еще и тем, что афганское правительство не имело права проводить аудит зарубежных подрядчиков.

Например – явный перерасход средств на реконструкцию магистрали Кабул – Кандагар.

Длина магистрали Кабул – Кандагар – 389 км, ширина – 7 метров. На ее восстановление США и Япония выделили и американская подрядная компания израсходовала 270 млн долл., т. е. на каждый километр было потрачено 694 тыс. долл. Афганская газета «Пайам-е моджахед» 28 января 2004 г. писала, что по правилам на каждый проект следует объявлять тендер и поручать выполнение работы той компании, которая предложит более выгодные условия. Но в случае с магистралью Кабул – Кандагар тендер не был объявлен, т. е. США сами выбрали удобную им компанию. И, американская компания занималась не строительством новой автодороги, а ремонтом уже существовавшей. Поскольку восстановительные работы ограничились тем, что поверхность дороги была лишь покрыта слоем асфальта, – по мнению газеты, через короткое время понадобится вновь искать средства для ее приведения в порядок и реконструкцию. Словом, «намерение США состоит в том, писала газета, чтобы деньги, которые

⁸ 24.10.2002 کابل.

⁹ Long road to recovery <http://www.iwpr.net> (02.03.2005).

одной рукой даются Афганистану, другой рукой через свои же компании забирались обратно»¹⁰.

Другой пример превышения сметных затрат – ремонт тоннеля Саланг общей длиной в 2676 м. По данным газеты, длина участка тоннеля, подлежавшего ремонту, составила 297 м. Восстановлению подлежали отдельные сегменты его, которые были взорваны в результате военных действий, а также системы канализации и электричества. На эти работы, пишет газета, было потрачено 7 млн долл. Судя по этим цифрам, на каждый метр дороги было израсходовано 23 569 долл., т.е. 3 367 долл. на каждый квадратный метр, что далеко от реальности.

За несколько лет в разных уголках Афганистана были восстановлены старые и сооружены новые автомобильные дороги, мосты и другие объекты транспортной инфраструктуры, что по сравнению с 2001 г. заметно изменило ситуацию. Существуют данные, что по состоянию на 2007 г. по всей стране было восстановлено около 2500 км региональной национальной автодорожной сети¹¹; по другим источникам, относящимся к 2008 г., протяженность сооруженных и отремонтированных автодорог составляла 12 тыс. км, включая кольцевую автодорогу, национальные автомагистрали, провинциальные и сельские дороги¹².

С 2001 по 2008 г. по всей стране, по данным министерства общественных работ, было построено 6 тыс. километров автомобильных дорог, около 10 тыс. км было покрыто гравием, а к 2015 г. в совокупности планировалось покрыть асфальтом свыше 17 тыс. км. Сравнивая достижения страны за семь последних лет в развитии транспорта, представитель названного министерства заявил, что «хотя прежние правительства обращали особое внимание на автодорожное строительство, до 2001 г. по всему Афганистану было построено 2800 км асфальтированных, и около 5 тыс. км

¹⁰ 28.01.2004, پیام مجاهد.

¹¹ Country of Origin Information Report. Afghanistan. UK Border Agency. 8 April 2010. P. 6.

¹² Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013). A Strategy for Security, Governance, Economic Growth & Poverty Reduction. P. 3.

дорог с гравийным покрытием. Достигнутое в дорожном строительстве за последние семь лет в 150 раз превосходит результаты работы за 50 предыдущих лет»¹³.

Действительно, финансовые потоки извне способствовали тому, что в афганской транспортной системе за короткое время произошли заметные сдвиги, но тем не менее не удалось решить и половину существующих в ней проблем. Правительство в 2008 г. вынуждено было разработать новую стратегию развития. В ней говорилось, что «примерно 85% общей автодорожной сети, составляющей 130 тыс. км (из которых около 43 тыс. – национальные, региональные, городские и провинциальные, а около 87 тыс. – сельские автодороги), в значительной степени разрушено, а большая часть дорог непроходима для автомобильного транспорта. Большая часть мостов и водопроводов находится в плохом состоянии или на грани разрушения»¹⁴.

По другим данным, по состоянию на 2010 г. министерством восстановления и развития сельского хозяйства было реконструировано 2913 км автодорог в 156 районах разных провинций, 38 мостов общей протяженностью 1104 м, 3531 водопропускных труб (5413 м¹⁵). А согласно официальным данным министерства транспорта и гражданской авиации, общая протяженность действующих дорог афганской транспортной системы (на 2009 г.) превышала 34,7 тыс. км, из которых 3,3 тыс. – региональных, свыше 4,8 тыс. – национальных и 17 тыс. сельских автодорог¹⁶.

Афганская кольцевая автодорога считается самым важным звеном национальной транспортной системы, так как соединяет крупные города и провинции между собой, а также с Кабулом и ответвлениями путей, ведущими к границам соседних стран. На ее восстановление (общая протяженность кольцевой дороги – 2210 км) за эти годы было

¹³ هفده هزار كيلومتر سرك تا سال 2015 پخته كاري مي شود <http://www.8am.af> (۲۷،۰۸،۱۳۸۸).

¹⁴ Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013). A Strategy for Security, Governance, Economic Growth & Poverty Reduction. P. 96.

¹⁵ National Solidarity Programme Brochure <http://mrrd.gov.af/en/page/73>.

¹⁶ <http://www.motca.gov.af/index.php?id=16>.

выделено немало средств, что дало определенные результаты. К 2009 г. около 1504 км (примерно 75%) кольцевой автодороги уже было реконструировано. Все восстановительные работы оценивались в 1.142 млрд долл., остальную часть работ планировали завершить к концу указанного года¹⁷. В сентябре 2014 г. афганские источники сообщили, что американо-турецкая строительная фирма, заключившая с министерством общественных работ Афганистана контракт о восстановлении последнего 237-километрового звена кольцевой дороги (Герат – Фарьяб), сбежала из страны с полученным авансом в 107 млн долл., что составляет 25% стоимости проекта. Руководители компании ссылались на то, что афганские власти должным образом не обеспечили их безопасность¹⁸. Затем министр общественных работ Афганистана в начале октября 2014 г. заявил в ближайшие девять месяцев ввести оставшийся участок в эксплуатацию¹⁹, но только в 2017 г. АБР выделил очередной грант на 330 млн долл. для завершения строительства последнего отрезка кольцевой автодороги, соединяющий города Кайсар и Дари-бум на северо-западе страны. Длина участка 151 км.²⁰

По состоянию на 2009 г., по данным министерства транспорта, в развитие транспортной системы доноры вложили свыше 2 млрд долл., из которых только небольшая часть шла на авиацию, а подавляющая – на дорожное строительство.

Восстановительному процессу в сфере транспорта мешают несколько факторов, главный из которых – нестабильная внутрисполитическая обстановка. Незаконные вооруженные бандформирования совершают нападения на сотрудников строительных компаний. Ситуация в этой области

¹⁷ Афганистан. Страновой отчет о проделанной работе по реализации Плана действий для Стратегии по транспорту и содействию торговле. ЦАРЭС (PDF doc.), 25 апреля 2009. С. 3.

¹⁸ Foreign firm escapes from Afghanistan with \$107 million www.khaama.com (11.09.2014).

¹⁹ Ministry Hesitantly Hopes to Meet President's Ring Road Timeline www.tolonews.com (07.10.2014).

²⁰ ADB Provides \$330 Million to Afghanistan to Complete National Ring Road ADB Provides \$330 Million to Afghanistan to Complete National Ring Road <https://www.adb.org> (06.12.2017).

за последние годы не слишком изменилась: до сих пор происходят убийства и похищения специалистов, особенно иностранцев, даже в относительно стабильных регионах на западе, севере и северо-востоке страны. Например, в начале ноября 2011 г. в г. Герат вблизи аэропорта вооруженные лица совершили нападение на здание дорожно-строительной компании «ESCO», что привело к гибели 2 человек. По сообщениям афганских источников, в этом районе боевики, выступающие от имени ДТ, разослали предупреждения всем компаниям с требованием прекратить работы, так как асфальт мешает закладывать на дорогах мины²¹.

Министерство транспорта констатирует: «Ухудшение ситуации с безопасностью в ряде районов, главным образом в провинциях юга и юго-востока, представляет серьезную проблему для развития транспортной отрасли. Оно препятствует физическому совершенствованию транспортного сектора, деятельности доноров и управленческим работам. Партнеры, занимающиеся реализацией проектов, с целью снижения рисков для жизни своего персонала в менее безопасных районах пересматривают стратегию и организационную структуру. Ограничения, связанные с безопасностью, серьезно влияют на темпы, стоимость и качество работ по развитию в целом и транспорта, в частности. Перебои в работе, дополнительные затраты на обеспечение безопасности в зонах конфликта... – все это влияет на методы реализации и сметную стоимость программ»²².

Чтобы нагляднее показать влияние нестабильности на восстановительный процесс, отметим, что для окончательного завершения строительства кольцевой автодороги, а именно участка между провинциями Бадгис и Фарьяб протяженностью 213 км ВБ выделил 400 млн долл., из которых 50 млн или 12,5% общей суммы, предназначены на обеспечение

²¹ Афганские боевики напали на строителей дорог, мешающих закладке мин Url: <http://ria.ru/world/20111103/479344825.html> (03.11.2011).

²² <http://www.motca.gov.af/index.php?id=16>.

безопасности сотрудников подрядной организации и иностранных специалистов²³.

Безопасность рабочих и специалистов в большинстве случаев обеспечивают специально командированные для этого афганские военнослужащие, силы полиции, а также солдаты коалиции. Все эти силы несут потери при охране сотрудников дорожно-строительной компании, занимавшейся восстановлением участка Гиришк – Каджаки: в 2010 г., было убито 25 человек²⁴. Нередко строительным компаниям приходится временно прекращать работы, а иногда вовсе сворачивать свою деятельность, и проект остается незавершенным.

Отдельно следует сказать об автотранспортных проблемах Кабула – главного экономического центра страны, который в последние 10 лет превратился также в основной центр притяжения репатриантов и перемещенных лиц из других экономических субъектов. Эти процессы социально-демографического толка повлекли за собой увеличение количества транспортных средств, перегруженность дорожно-транспортного движения, причем не только внутри города, но и на дорожных участках, связывающих его с соседними районами и провинциями. Министерство общественных работ Афганистана в этой связи продолжает реализацию проектов, имеющих целью восстановление и строительство городских дорог, а также трасс по тем направлениям, с которыми Кабул имеет более интенсивное транспортное сообщение. Летом 2011 г. министерство объявило тендер на строительство автодорожного участка Кабул – Чарикар – Джабаль-ус-Сирадж. Финансирование работ взяло на себя правительство Японии, и только небольшая часть средств планировали выделить из бюджета. Другая трасса, подлежащая восстановлению, – дорога Кабул – Джелалабад²⁵. Это одна из основных транспортных артерий, по которой главным образом поступают

²³ Ring Road Construction Restarts After Five Years <http://tolonews.com/en/business/7355-ring-road-construction-restarts-after-five-years-> (27.08.2012).

²⁴ حکومت افغانستان و آيساف کار بند برق کجکی را تکميل ميکنند www.dw-world.de (04.11.2011).

²⁵ کار اعمار سرک دوم کابل – چاريکار و چاريکار- جبل السراج به زودی آغاز می شود <http://da.azadiradio.org> (10.06.2011).

товары на кабульский рынок, откуда затем распространяются по всей стране. В 2008 г. Европейская комиссия финансировала ее реконструкцию в сумме 66.957 млн евро²⁶.

Главная цель всех этих проектов – уменьшить перегруженность автомобильного движения в самом городе, между ним и прилегающими районами и провинциями. Ширина шоссе не позволяет увеличить количество передвигающихся транспортных средств в одном направлении выше предусмотренной нормы, а расширение полос требует дополнительных денежных и временных затрат. Власти в некоторых случаях ищут более легкие и низкозатратные способы решения этих проблем. Например, по части направления Кабул – Джелалабад, власти приняли решение восстановить старую автодорогу, которая в течение нескольких лет не функционировала²⁷.

Еще в 2009 г. было выявлено, что интенсивность движения автомобилей по шоссе Кабул – Джелалабад превышает норму: ежедневная норма по двухполосной дороге составляет 7 тыс. автомашин в сутки, а по данным, полученным в ходе исследования, выяснилось, что фактическая интенсивность этой магистрали в два раза выше – 14 тыс. автомашин. Министерство общественных работ в этой связи приняло решение заняться реконструкцией второй линии шоссе и в августе 2010 г. при финансовой поддержке АБР в размере 51 млн долл. началось восстановление второй линии – 50-километрового участка шоссе Кабул – Джелалабад. К августу 2013 г. планировалось завершить все строительные работы²⁸. Судя по расчетам, на строительство каждого километра этой автодороги предусмотрено чуть больше одного миллиона долларов.

Кроме того, транспортный поток между северными провинциями и югом, проходящий через Кабул, во-первых, создает дополнительные проблемы для самого города, во-вторых, из-за образования напряженности при высокой интенсивности движения увеличивает временные издержки транспортировки товаров. Речь здесь идет о дороге

²⁶ جلال آباد – سرک کابل – 50 کیلومتری لني دوم ازیخش <http://moec.gov.af> (12.07.2011).

²⁷ Там же.

²⁸ Там же.

Джабаль-ус-Сирадж – Джелалабад, проходящей через г. Кабул. Для снятия нагрузки на этом дорожном участке предусматривается открыть новый маршрут в обход Кабула, соединив между собой районы Наджраб и Сароби²⁹.

Финансирование строительных работ автодороги Джабаль-ус-Сирадж – Наджраб, протяженностью 51 км также взял на себя АБР, который, кроме этого, работает над реализацией других проектов (дорога Файзабад – Бахарак – длиной 44 км и др.). Отметим, что этот банк в Афганистане финансирует все объекты через правительственные учреждения³⁰.

Другая проблема, с которой начали сталкиваться афганские власти, – состояние уже построенных автодорог, особенно с асфальтовым покрытием. Практика последних лет показала, что у афганского правительства еще нет собственных ресурсов и вряд ли в обозримом будущем оно будет способно найти необходимые средства на обслуживание таких дорожных участков. В январе 2014 г. «Вошингтон пост» по этому поводу писала: «Западные чиновники говорят, что афганское правительство не в состоянии поддерживать хотя бы часть дорог и магистралей, построенных с 2001 г., когда страна имела менее 50 миль дорог с твердым покрытием. Во многих местах дороги ... превратились в смертельные ловушки. С 2012 г. Соединенные Штаты отказались финансировать проекты афганского правительства по обслуживанию дорог, так как они не верят в способность страны выполнять даже простые задачи в этой области. Некоторые из построенных западными донорами дорог и магистралей (примерно 10 тыс. км), пришли в упадок. Другая часть разрушилась самодельными взрывными устройствами, установленными боевиками. Не так давно американские войска и подрядчики отремонтировали их, но в настоящее время нет средств для поддержания дорог в нормальном состоянии»³¹.

²⁹ 22.11.2011. انځپيس

³⁰ بانک انکشاف آسیای 222 میلیون دالر به سکتور ترانسپورت کشور کمک می کند www.salamwatandar.com (19.10.2011).

³¹ After billions in U.S. investment, Afghan roads are falling apart www.washingtonpost.com (30.01.2014).

С одной стороны, состояние автодорог ухудшается из-за низкого качества выполненных строительными фирмами работ, с другой, – отрицательно сказывается на них и перегрузка от движения крупнотоннажных грузовиков. На последнее обстоятельство обратило внимание министерство общественных работ, и в 2011 г. на совместном совещании с другими министерствами и ведомствами было принято решение применять меры воздействия к нарушителям. В частности, впредь при выявлении подобных нарушений лишний груз будет подлежать конфискации, при повторном случае превышения веса – шофер будет лишен водительских прав сроком на один месяц, в третий раз – привлечен к административной ответственности. Для контроля за тем, как выполняется этот указ, и для выявления нарушителей вдоль главных шоссе Афганистана поставлены 25 фиксированных и мобильных весов, и со временем планируется увеличить их число³².

Пять мостов, построенных между Афганистаном и Таджикистаном, внесли свой вклад в развитие экономики и повышение качества жизни населения смежных регионов: теперь многие товары первой необходимости можно приобретать на пунктах приграничной торговли в районе расположения мостов, продавать собственные товары и продукцию. Открытие транспортного сообщения также дает им возможность при необходимости привлекать к работе в некоторых секторах, особенно здравоохранении, относительно квалифицированных специалистов из таджикской ГБАО или транспортировать тяжело больных для лечения в Файзабад или областную больницу ГБАО.

Автомобильный транспорт

В начале 90-х гг. министерство транспорта Афганистана располагало от 1600³³ до 2500 грузовиков и 1000 автобусов,

³² وسایط با تناژ بلند مدت یک ماه از خط سی محروم می شوند <http://da.azadiradio.org> (20.09.2011).

³³ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex,... P. 4.

из которых в 2001 г. в рабочем состоянии осталось лишь 200 грузовиков и 100 автобусов³⁴.

О состоянии афганского сектора грузового транспорта и тенденциях его развития можно судить по таким данным. В 2000 г. общий объем перевозок грузов автотранспортом составил 1887 тыс. т, но уже в 2001 г. статистика демонстрирует увеличение этого показателя до 3688 тыс.³⁵, а в 2002 г. – до 5015 тыс. т³⁶.

После 2001 г. были восстановлены старые и появились новые пассажирские и грузовые транспортные компании – как государственные, так и частные. В основном они, как и раньше, обосновываются в Кабуле. В 2002–2003 гг. в стране действовали несколько грузовых и пассажирских компаний, совокупный автопарк которых насчитывал от 47,5 до 80 тыс. единиц транспортной техники. Только автобусных компаний за это время было зарегистрировано 165, и они владели около 14 тыс. машин. Из этих компаний 101 была зарегистрирована в Кабуле и 64 – в остальных провинциях. У всех компаний автобусный парк состоял преимущественно из старых микроавтобусов и фургонов³⁷.

В крупных городах Афганистана стала стремительно развиваться таксомоторная служба. В 2000 г. было зарегистрировано 17 тыс. такси, а к 2002–33,5 тыс. Всего же в стране к 2004 г. действовало уже несколько десятков таксомоторных компаний, в том числе 24 в Кабуле и 27 – в провинциях³⁸.

Число автомобилей в Афганистане стремительно росло повсеместно, особенно в столице, где было зарегистрировано более 147 тыс. машин, в основном в частном секторе.

³⁴ Afghanistan's Transport Sector: On the Road to Recovery. Kabul, 2002. P. 7.

³⁵ Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework... P. 20; Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex... P. 13.

³⁶ Там же.

³⁷ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex...P. 13; Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework... P. 20; Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. A Country Economic Report No. 29551-AF. Document of the World Bank September 9, 2004. P. 54.

³⁸ Там же.

Автопарк министерства транспорта, согласно данным афганской статистики, в 2002 г. состоял из 22,5 тыс. единиц техники, из которых около половины, или 10,9 тыс. составляли грузовики, 2,7 тыс. – автобусы (из них 230 принадлежали компании «Мили бас») и 8,16 тыс. – легковые автомобили³⁹.

Развитие национального автопарка происходит в основном за счет частного сектора, однако многие страны по программам оказания экономической и технической помощи предоставляют также транспортные средства, например, автобусы, содействуя тем самым развитию отрасли в целом, улучшению ситуации в крупных городах, население которых за последние годы намного выросло. Индия, Иран и Япония подарили Афганистану 600 автобусов, которые пополнили автопарк столицы⁴⁰. Всего автомобилей в 2003 г. было импортировано на 117 млн долл., более 95% из них составляли японские машины. На рынке грузового транспорта лидировали Германия (более 70%) и Россия (около 25%)⁴¹.

Как свидетельствует официальная афганская статистика, автомобильный парк страны продолжал быстро расти благодаря частному сектору, на долю которого приходилось свыше 96% автомашин. К 2007 г. в Афганистане насчитывалось 873,7 тыс. транспортных единиц разного вида (в два раза больше, чем в 2004 г.), из которых 840,4 тыс. – в частном секторе, а остальные 33307 – в государственном⁴². Отметим, что афганские автосалоны и дилеры, учитывая низкую покупательную способность населения и потенциал внутреннего рынка, поставляют главным образом подержанные автомобили⁴³.

³⁹ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex... P. 13–14.

⁴⁰ Country of Origin Information Report. Afghanistan. UK Border Agency. 8 April 2010. P. 8.

⁴¹ Anna Paterson. Understanding Markets in Afghanistan... P. 16–17.

⁴² Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 164.

⁴³ Подробнее о об этом см.: Anna Paterson. Understanding Markets in Afghanistan: A Study of the Market in Second-hand Cars. Case Study. // Afghanistan Research and Evaluation Unit Series. 2005.

Таблица 2.18

Динамика развития автопарка в Афганистане

Вид транспорта	2002 г.	2004 г.	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2013 г.	2017 г.
Грузовики	51527	83374	117460	156469	184799	1834315	1936686
Автобусы	29098	40590	48513	65471	74834	98070	108812
Мини-автобусы и такси	71222	197449	314165	558495	691573	1 141 023	1 164 031
Мотоциклы	13189	62417	108282	132130	141833	238396	340495
Транспорт иностранных компаний	9900	12237	13296	26722	-	-	39151
Всего	175355	402422	608950	949636	1132288	3331 804	3 589 175

Источник: Country Synthesis Report on Urban Air Quality Management. Afghanistan. 2006. P. 4; Habibzai Abdullah, Shabnam Sun, Carlos. Overview of Transportation in Kabul City Afghanistan. <http://amonline.trb.org/1668k7/1668k7/1>; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 193; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 189.

Особо напряженной ситуация с дорожно-транспортным движением за последние годы стала в Кабуле с его многомиллионным населением, огромным количеством транспортных средств, низким уровнем развития инфраструктуры и системой дорожного движения, не отвечающей новым требованиям. Столичный автопарк ежегодно увеличивается на 11%, и в городе ежемесячно регистрируется свыше 8 тыс. машин. Между тем городская дорожная сеть Кабула, спроектированная в 80-х гг., была рассчитана на 25–35 тыс. автомобилей в день⁴⁴, что и позволяет судить о проблемах, с которыми сегодня сталкивается столица Афганистана.

В Афганистане появилось много новых транспортных компаний и восстановлены некоторые из прежних («Мелли-Бас», АФСОТР и др.). Среди них особо следует отметить транспортно-экспедиторские компании, занимающиеся перевозками внешнеторговых грузов, а также транзитом через территорию

⁴⁴ A. J. Habibzai, S. Habibzai and C. Sun. Overview of Transportation in Kabul City, Afghanistan. P. 9–10. http://web.missouri.edu/~sunc/Kabul_Transp_TRB.pdf.

своей страны. Афганские экспедиторские компании пока действуют в пределах страны, так как они не имеют права получать груз за пределами приграничных пунктов, что делает их работу зависимой от зарубежных перевозчиков. Только после таможенного оформления на границе эти компании получают груз и доставляют его по назначению. Одна из многочисленных причин этих ограничений в том, что афганские транспортно-экспедиторские компании, не отличающиеся высоким уровнем обслуживания, не признаются международными транспортными ассоциациями и, следовательно, не могут открывать представительства за пределами страны⁴⁵.

В 2004 г. несколько крупных экспедиторских компаний, решившие усовершенствовать свою работу и объединить усилия для выхода на новые рынки, создали национальную Ассоциацию транспортно-экспедиторских компаний Афганистана («Afghanistan's Association of Freight Forwarding Companies» – (AAFFCO). Эта новая организация отчасти была поддержана ЮНКТАД. Во время переписи 2005 г. были получены данные о 261 транспортно-экспедиторской компании в Афганистане. На 1 января 2006 г. AAFFCO была официально принята в члены Международной федерации экспедиторских ассоциаций (FIATA)⁴⁶.

Другой причиной малоэффективной деятельности этих компаний, выявленной в ходе исследований, был низкий уровень профессиональной подготовки и квалификации сотрудников, большинство которых не достаточно знакомы с международными правилами и стандартами работы. В результате афганским компаниям трудно пробиться на международные рынки⁴⁷.

И наконец, самое большое препятствие для расширения деятельности этих компаний – угроза перевозки наркотиков через афганские рубежи, которой опасается все мировое сообщество. Во избежание дальнейшего расширения географии распространения наркотиков и возможного сокращения

⁴⁵ UNCTAD Transport Newsletter. No. 41, Fourth Quarter 2008. P. 6.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Там же.

их потока из Афганистана в соседние страны и регионы в ближайшей перспективе вряд ли начнутся прямые транс-афганские транзитные грузоперевозки. Даже если афганские компании решат все зависящие от них вопросы, но проблема наркоугрозы останется нерешенной, то их деятельность так и будет ограничена пределами страны.

Хотя потенциал Афганистана как территории удобной для транзита товаров между странами региона огромен, он не реализован, так как после Апрельской революции 1978 г. к проблеме неразвитости транспортной системы добавился вопрос безопасности перевозки, а это еще больше осложняет преодоление других трудностей экономического развития. Отсутствие безопасности – главный барьер на пути возрождения народного хозяйства Афганистана, в частности активизации внутренних и транзитных грузоперевозок. Транспорт, как и остальные отрасли экономики, нуждается прежде всего в становлении и укреплении основ мирной жизни.

Воздушное сообщение

В 2001 г. основные наземные пути сообщения на многих участках были полностью разрушены и политическая обстановка оставалась напряженной, поэтому для доставки гражданских и военных грузов в столицу и некоторые другие крупные региональные центры силы коалиции использовали преимущественно воздушный транспорт. По сообщениям тех лет, даже при строительстве автодороги Кабул – Кандагар американская строительная компания, занимавшаяся подрядными работами, во многих случаях доставляла материалы вертолетами.

В 2003 г. в стране работали 2 международных и более 40 локальных аэродромов с асфальтовым и грунтовым покрытием. Для координации их деятельности правительством была разработана система контроля воздушного сообщения, который поручался службам региональных центров. По этой

схеме, в каждом регионе один из крупных аэропортов контролирует работу остальных относительно мелких.

Гражданская авиация Афганистана относится к тем отраслям экономики, восстановление и развитие которых требует специалистов высокой квалификации, современного оборудования, применения новых технологий, но, как и остальные отрасли хозяйства, нуждается во всесторонней внешней помощи. Средства выделяются на восстановление не только главных, но и небольших, имеющих региональное значение аэропортов. АБР в 2005 г. объявил о выделении 30 млн долл. на строительство аэропортов в Бамиане, Чагчаране, Файзабаде, Фарахе, Маймане, Кала-е Науе и Зарандже⁴⁸.

В 2006 г. Япония на безвозмездной основе выделила 35 млн долл. на строительство нового терминала для кабульского аэропорта, который был сдан в эксплуатацию в конце 2008 г.⁴⁹

При помощи из-за рубежа все еще продолжается модернизация аэропортов в крупных городах и населенных пунктах Афганистана. Так, министерство гражданской авиации Ирана предоставило навигационное оборудование аэропорту г. Бамиан⁵⁰, а в Лашкаргахе при финансовой помощи США в 2009 г. была реконструирована взлетно-посадочная полоса аэропорта Буст длиной в 2 тыс. метров⁵¹.

Германия и ОАЭ выделили 45 млн долл. для модернизации аэропорта в Мазари-Шарифе⁵², с тем, чтобы со временем довести ежегодное число пассажиров до 400 тыс.⁵³ Кроме того, руководство Афганистана еще в 2005 г. заявило о намерении

⁴⁸ Второй международный аэропорт в Афганистане www.afghanistan.ru (28.06.2005).

⁴⁹ Началось строительство нового терминала кабульского аэропорта. 21.11.2006; В кабульском аэропорту заработал новый пассажирский терминал www.afghanistan.ru (06.11.2008).

⁵⁰ Аэропорт Бамиана оборудован иранцами www.afghanistan.ru (11.07.2005).

⁵¹ U.S. Agency for International Development, Program Highlights, June 16-June 30, 2009. P. 1. <http://afghanistan.usaid.gov>

⁵² На восстановление аэропорта в Мазари-Шарифе выделено 45 млн долл. www.afghanistan.ru (25.02.2009).

⁵³ International Airport in Mazar-e Sharif <http://www.ez-afghanistan.de/fileadmin/content/fact-sheets/englisch/2012-02-flughafen-e.pdf>.

обеспечить соответствие международным стандартам и аэропорта Герата, но только в конце декабря 2011 г. средства на эти цели согласилась выделить Италия. По соглашению, подписанному с афганским правительством, она предоставила долгосрочную ссуду в размере 240 млн долл. на реконструкцию аэропорта и строительство нового терминала⁵⁴.

С помощью нескольких стран продолжается усовершенствование двух других международных аэропортов – Кабула и Кандагара. В начале 2010 г. США за счет собственных средств установили в столичном аэропорту новую радарную систему стоимостью в 10 млн долл., позволяющую контролировать воздушное пространство над городом в радиусе 180 км. В марте 2010 г. аэропорт Кандагара получил от НАТО новое навигационное оборудование⁵⁵.

В течение последних лет Афганистан занимался подготовкой национальных кадров и постепенно стал брать инициативу в свои руки. 25 марта 2010 г. часть кабульского аэропорта перешла из-под контроля сил Альянса под управление соответствующих ведомств Афганистана. Международная организация гражданской авиации продолжает оказывать стране помощь в подготовке национальных кадров.

Таблица 2.19

Потенциал гражданской авиации Афганистана

	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2017 г.
Самолеты, ед.	16	24 (17*)	24	19	19	12
— частные	10	17 (10*)	15	12	12	7
— государственные	6	7	9	7	7	5
Вместимость самолетов, кол-во мест:						
— частных	1248	2019	3203	2277	2427	1737
— государственных	276	1156	1951	1517	1530	1000
	972	863	1252	760	897	737

⁵⁴ Италия поможет привести аэропорт провинции Герат в соответствие с международными стандартами www.afghanistan.ru (23.12.2011).

⁵⁵ NC3A fits Kandahar airfield with advanced Air Traffic Management <http://www.motca.gov.af> (30.03.2010).

Продолжение табл. 2.19

	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2017 г.
Штат сотрудников гражданской авиации, чел.	2121	2497	1838	1640	1663	1185
компаний						
— частные	470	1156	719	916	914	645
— государственные	1651	1341	1119	724	749	540

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 186; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 200; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 196; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 173.

* По данным 2010–11 г.

Ежемесячный доход международного аэропорта Кандагара, крупного города и важного торгово-экономического центра, увеличился с 59 тыс. долл. в 2010 г. до 300 тыс. в 2011 г. По информации руководства аэропорта, основная причина такого успеха – увеличение числа рейсов с 94 до 335 в месяц⁵⁶.

В стране действуют несколько пассажирских и грузовых авиакомпаний, среди них и те, что были основаны в предыдущие десятилетия, но позже в силу обстоятельств постепенно прекратили свою работу. В некоторых источниках встречаются названия неизвестных или нефункционирующих авиакомпаний, дается информация о роде их деятельности, однако в сообщениях и отчетах официальных властей Афганистана о них ничего не говорится. Так или иначе, считаем нужным дать сведения обо всех без исключения. Это, прежде всего, афганская национальная авиакомпания «Ариана афган эйрлайнз», «Кам эйр», «Памир эйрвейз», «Сафи эйрвейз», «Балх эйрлайнз», «Хейбар афган эйрлайнз» и «Марко Поло эйрвейз».

«Ариана», как старейшая авиакомпания Афганистана, несмотря на многочисленные трудности, в частности финансовые и технические, по мере возможности продолжила свою работу и после прихода к власти правительства моджахедов. «Ариана» в начале правления новых властей еще не почувствовала на себе начавшихся политических перемен, они

⁵⁶ Доходы аэропорта Кандагара увеличились до 300 тыс. долларов в месяц www.afghanistan.ru (19.11.2011).

не помешали ей заботиться о своем развитии и расширении деятельности. В 1993 г. у французской авиакомпании «Эр-Франс» было куплено 3 самолета «Боинг 727-200»⁵⁷. Однако, по информации другого источника вначале, когда пришло к власти движение «Талибан», компания имела 2 «Боинг 727-100» и один «Боинг 727-200» для международных перевозок, а также 5 Ан-24 для внутренних рейсов. Негативно повлияло на деятельность «Арианы» установление нового режима, так как после введения санкций мировым сообществом были запрещены полеты лайнеров компании за пределами страны⁵⁸.

В результате к 2002 г. в распоряжении «Арианы» остались только 2 воздушных судна – «Ан- 24» и «Боинг 727-200». Кроме того, перед ней остро встала проблема отсутствия кадров, так как большая часть специалистов в 90-е годы покинула страну и необходимо было первым делом решить этот вопрос.

После падения режима талибов «Ариана» получила возможность начать работу на качественно новом уровне, открыть авиарейсы по многим направлениям, куда и раньше совершала рейсы, договориться об открытии сообщений в другие города и страны. Сегодня деятельность «Арианы» ориентирована преимущественно на международные рейсы. Сама компания базируется в аэропорту Кабула, а международные полеты совершаются во многие зарубежные города – Амритсар, Баку, Дели, Джедда, Дубай, Душанбе, Исламабад, Кувейт, Москва, Стамбул, Тегеран, Урумчи, Шарджа и др.

На июнь 2009 г. общий парк компании состоял из 16 судов, в частности 1 среднемагистральный аэробус «A300B4-200», 4 средне-дальнемагистральных «A310-300», 5 коротко-среднемагистральных «Боинг 727-200», 1 коротко-среднемагистральный «Боинг 727-200F», 4 самолета «Боинг 737-200»

⁵⁷ Corporate Information Url: <http://www.flyariana.com/subpage.php?id=12>

⁵⁸ Там же.

и 1 «Ан-24»⁵⁹, а данные 2016 г. говорят о наличии всего 4 лайнеров (2 аэрбусов «A310–300» и 2 «Боинг 737–400»)⁶⁰.

«Ариана» занимается также перевозками грузов в Дубай, Дели, Франкфурт, Стамбул и другие зарубежные города. Перевозят ковры, сухофрукты, лекарственные растения и прочие товары общего назначения⁶¹.

«Памир Эйрвейз» – первая частная афганская авиакомпания, созданная в 1995 г. Вначале в ее распоряжении были 1 «Боинг 707–320», 2 «Ан-12», занимавшиеся перевозками пассажиров на международных и внутренних авиалиниях, а именно из Кабула в Дубай, Герат, Файзабад, а также из Герата в Майману и Зарандж. Компания обладала относительно небольшим флотом лайнеров, куда входили «Боинг 737–200» и «Боинг 737–400».

Когда 17 мая 2010 г. на севере страны потерпел крушение самолет марки «Ан-24», в результате чего погибли 43 пассажира, правительство создало специальную комиссию для проверки технического состояния авиатехники. Поскольку были обнаружены нарушения, – в марте 2011 г. у «Памир эйрвейз» отозвали лицензию. Кроме того, компания, столкнувшись с финансовым кризисом и взяв 98 млн долл. в кредит у афганского «Кабул банк», не смогла расплатиться и в конечном счете она подверглась реорганизации⁶².

Компания «Кам эйр» занимается перевозкой пассажиров и грузов. «Кам эйр» была образована в 2003 г. и совершает рейсы как на международных линиях, так и на внутренних. Компания базируется в кабульском международном аэропорту, откуда ее летают в Дубай и Алма-Аты, а внутри страны – в Герат и Мазари-Шариф. Хотя официальная статистика говорить о наличии всего 12 воздушных судов в расположении частных компаний, на сайте только «Кам эйр» говорится что только это компания обладает парком самолетов

⁵⁹ Ariana Afghan Airlines http://ru.wikipedia.org/wiki/Ariana_Afghan_Airlines.

⁶⁰ Ariana Afghan Airlines Fleet <http://www.flyariana.com/subpage.php?id=7>.

⁶¹ Cargo <http://www.flyariana.com/subpage.php?id=20>.

⁶² Правительство ИРА прилагает усилия для восстановления активов «Кабул Банка» Url: www.afghanistan.ru (14.01.2012).

состоящим из трех «А340–313», одного «Боинг 767–300», двух «Мак Дональд Дуглас MD-87», одного «Мак Дональд Дуглас MD-87», трех «Боинг 737–500» и одного «Боинг 737–400»⁶³.

В то время как «Ариана» для перевозок грузов использует пассажирские самолеты, «Кам эйр» совершает такие операции, применяя вертолеты серии «Ми-8», а также 6 самолетов грузоподъемностью от 5 до 45 т⁶⁴.

Частная авиакомпания «**Сафи эйрвейз**», организующая воздушное сообщение между Кабулом и некоторыми мировыми бизнес-центрами (Лондон, Дубай, Франкфурт-на-Майне), а также работающая на внутренних воздушных линиях Афганистана, была создана в 2006 г. Головной офис ее расположен в Кабуле, а административный – в Дубае.

Флот компании «Сафи эйрвейз» состоит из 2 лайнеров «B767–300» и «A319». В феврале 2010 г. она подписала двустороннее соглашение о сотрудничестве с четырьмя крупными авиакомпаниями мира (германской «Луфтганза джермен эйрлайнз», американской «Юнайтед эйрлайнз», компанией «Эмират эйрлайн» из ОАЭ и компанией Катарские авиалинии «Катар эйрвейс»)⁶⁵.

«Сафи эйрвейз» отличается высоким качеством оказываемых услуг, что делает ее привлекательной не только для соотечественников, но и зарубежных клиентов. Представители всех международных организаций и зарубежных стран, работающие в Афганистане, включая иностранных послов, пользуются услугами этой компании. Сам Х. Карзай, с 2009 г., отправляясь в зарубежные поездки, пользовался услугами «Сафи эйрвейз»⁶⁶.

Как мы видим, деятельность всех перечисленных авиакомпаний так или иначе связана со столицей и все они базируются в Кабуле. Только в 1996 г., когда «Ариана» испытала воздействие кризиса, в Афганистане появилась первая региональная авиакомпания «**Балх эйрлайнз**», принадлежавшая

⁶³ Kam Air (Кам Эйр) <https://www.kamair.com/about-us/our-fleet>.

⁶⁴ Company Profile www.flykamair.com.

⁶⁵ شرکت هوايي صافي با 4 خط هوايي قرارداد امضا نمود www.wakht.com (03.02.2010).

⁶⁶ Safi Airways Url: <http://www.safairways.aero>.

генералу А. Дустуму. Она базировалась в г. Мазари-Шариф и в 2006 г. располагала всего одним воздушным лайнером. О ее деятельности в источниках нет другой информации, и в списке авиакомпаний министерства транспорта и гражданской авиации Афганистана ни она, и ни две названные ниже компании не значатся.

Правительство Афганистана, осознавая слабость и неконкурентоспособность местных отечественных авиаперевозчиков, допускает полеты воздушных судов зарубежных компаний над своей территорией. Это пакистанские, иранские, индийские, азербайджанские, турецкие, германские, катарские и другие самолеты.

Состояние афганской гражданской авиации, по оценкам самих властей, к 2008 г. оставалось неудовлетворительным. В «Стратегии национального развития Афганистана», разработанной в 2008 г., говорилось, что у страны мало аэропортов, обслуживающих коммерческие рейсы, и все они нуждаются в усовершенствовании инфраструктуры. «Ни одна из услуг гражданской авиации не соответствует международным стандартам и практике, требуемой Международной организацией гражданской авиации и Международной ассоциацией воздушного транспорта»⁶⁷.

За прошедшие годы по разным причинам произошли две авиакатастрофы афганских гражданских пассажирских лайнеров. В обоих случаях самолёты принадлежали частным авиакомпаниям. Кроме инцидента с самолетом авиакомпании «Памир эйрвейз», о котором было сказано выше, в феврале 2005 г. «Боинг 737–200» авиакомпании «Кам эйр» потерпел крушение вблизи Кабула, в результате чего погибли 104 человека.

Перспективы развития гражданской авиации по мере стабилизации политической обстановки во многом также зависят и от уровня жизни самого афганского населения. Пока только небольшая часть жителей в состоянии пользоваться

⁶⁷ Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013)... P. 96.

услугами авиации, а большинство по-прежнему отдает предпочтение наземному транспорту.

Сами частные авиакомпании только начинают набирать силу, но их вклад в социально-экономическое развитие Афганистана уже заметен. По некоторым данным, в этой сфере занято 1800 работников, за неделю лайнеры всех авиакомпаний совершают 101 полет, а поступления в государственный бюджет составляют более 25 млн долл. в год⁶⁸.

Афганское правительство за последние годы ищет различные варианты допуска зарубежных компаний на афганский рынок воздушных перевозок. В начале 2012 г. власти выдали разрешение на совершение воздушных рейсов десяти иностранным компаниям в четырех афганских международных аэропортах – Кабула, Кандагара, Мазари-Шарифа и Герата. На внутренние авиалинии иностранных пока не допускают, поскольку афганские авиадельцы, реакция которых не заставила себя долго ждать, не хотят видеть на своей территории конкурентов в лице мощных иностранных компаний. Представитель «Сафи эйрвейз», среди прочих причин неконкурентоспособности афганских компаний называл дороговизну авиатоплива на афганском рынке⁶⁹.

Когда в официальных источниках появилось сообщение о том, что Афганистан собирается открыть все аэропорты для иностранных авиакомпаний, представители афганской Торгово-промышленной палаты (ТПП) выразили надежду, что Управление гражданской авиации страны утвердит положение о политике открытого воздушного пространства над Афганистаном. И действительно, ТПП Афганистана выступила за то, чтобы открыть зарубежным авиаперевозчикам доступ на афганский рынок, что было негативно воспринято национальными компаниями. На совместной пресс-конференции, организованной по этому поводу, руководители трех афганских авиакомпаний («Ариана», «Сафи», «Кам эйр»)

⁶⁸ فضای باز رقابت هواپیمایی، با شرایط افغانستان برابر نیست (۳ جدی ۱۳۹۰) Url: www.jomhornews.com

⁶⁹ پروازهای شرکت های هوایی خارجی در چهار میدان هوایی ملی کشور Url: www.salamwatandar.com (19.01.2012).

заявили, что если Управление гражданской авиации пойдет на это, то последствия для национальных компаний будут не очень хорошими. К концу 2011 г. представители афганской ТПП выступили в поддержку отечественных авиакомпаний и заявили, что идея «открытого воздушного пространства», поддерживаемая министерством транспорта, может привести к краху этих компаний и ущерб от такой политики будет больше, чем экономическая выгода. Но министерство считает, что действующая политика в области воздушного транспорта не наносит вреда внутренним авиакомпаниям, к тому же, некоторые пункты положения пересматриваются и могут быть изменены. В указанном ведомстве по этому поводу также заявили, что «намерены пересмотреть эту политику, и те положения, которые противоречат национальным интересам, будут исключены, а сама политика должна выстраиваться таким образом, чтобы улучшились наши отношения с внешним миром, а также создавались нормальные предпосылки для работы внутренних компаний»⁷⁰.

Что касается пассажиров, то к сообщениям о начале работы иностранных авиакомпаний они отнеслись положительно, поскольку благодаря конкуренции цена на авиабилеты может снизиться, и появится возможность летать в некоторые страны прямыми рейсами. ТПП, ссылаясь на опыт соседних Пакистана и Ирана, указала, что эти страны в интересах своих компаний вводят ограничения для иностранных, так как последние с появлением малейшей опасности могут свернуть работу в чужом воздушном пространстве⁷¹.

Другая проблема, возникающая при привлечении к работе на афганском рынке гражданской авиации зарубежных компаний – это техническое состояние международного аэропорта Кабула, где при одной взлетно-посадочной полосе и ограниченном количестве мест для парковки лайнеров нет возможности одновременно принять много самолетов⁷².

⁷⁰ www.da.azadiradio.org از پالیسی حکومت در بخش خدمات هوانوردی انتقاد صورت گرفت (24.12.2011).

⁷¹ Там же.

⁷² www.jomhornews.com (۰۳، ۱۰، ۱۳۹۰). فضای باز رقابت هواپیمایی، با شرایط افغانستان برابر نیست

Подобные проблемы существуют и в трех других международных аэропортах.

Министерство транспорта и гражданской авиации Афганистана подсчитало, что допустив зарубежные авиакомпании на рынок страны, удастся ежегодно принести государственной казне 45 млн долл. Однако для этого афганская сторона сначала обязана подготовить национальные кадры, которые бы могли работать с радарными и навигационным оборудованием в соответствии с международными требованиями. В связи с этим Афганистан и обратился к соответствующим министерствам и ведомствам США об оказании технической помощи.

Водный транспорт

В годы советско-афганских торгово-экономических отношений на интенсивность работы водного транспорта при перевозке грузов между Афганистаном и СССР отчасти повлияло строительство железнодорожного Моста дружбы через Амударью в районе Термеза. В дальнейшем, после развала Советского Союза и прихода к власти в Афганистане правительства моджахедов, речной транспорт пришел в упадок. Грузопоток между странами практически прекратился, и портовые сооружения утратили свое значение. Затем, при режиме талибов Таджикистан и Узбекистан по соображениям безопасности вообще полностью закрыли свои границы на этих участках.

Только к концу 2001 г., началось восстановление водного транспорта. К этому побудила беспокойная обстановка в Афганистане: водители грузовиков из соседних стран не соглашались перевозить грузы через мост. В те годы переправлялись – главным образом в порт Хайратон – продукты питания, медикаменты, горючее и строительные материалы, а также другие товары первой необходимости.

Опыт этих лет показал, что способ паромной переправы грузов на этом участке имеет свои недостатки. Прежде всего,

грузы поступали в порт чаще всего мелкими партиями и «временно хранились до тех пор, пока не собирался достаточный тоннаж, и тогда груз отправлялся баржей в порт Хайратон, где она разгружалась вручную, и груз отправлялся автомобильным транспортом в Мазари-Шариф»⁷³.

Аналогичная картина наблюдается и в следующем случае. Открытие в 2006 г. автомобильного сообщения через железнодорожный мост Термеза привело к резкому падению объема перевозок на баржах и уменьшению роли самого порта. С тех пор функции речного порта ограничиваются централизованным распределением грузов. В подтверждение сказанного отметим: в то время как в 2005 г. порт обработал 170 тыс. т грузов, в 2006 г. их было всего 18 тыс. т⁷⁴.

Что касается порта Шерхан, то начиная с 1992 г., он больше не использовался, а после строительства в том же районе крупного автотранспортного моста и нескольких других мостов между Таджикистаном и Афганистаном окончательно утратил свое значение.

Железные дороги

История железных дорог Афганистана реально насчитывает не более десяти лет, хотя первые признаки этого сектора отрасли транспорта в стране появились сто лет назад. Для изучения состояния и перспектив развития железных дорог Афганистана необходимо делать краткий обзор истории вопроса, так как позднее появление и медленные темпы их развития были обусловлены рядом политических и экономических факторов.

Первая в истории Афганистана внутренняя железнодорожная ветвь Кабул – Даруламан появилась в 20-е гг. XX в., ее строительством по просьбе короля Амануллы-хана занимались немецкие специалисты. Были закуплены локомотивы

⁷³ Проект ОБСЕ по транспортным вопросам. Заключительный отчет. Ташкент 2007. С. 51–52.

⁷⁴ Там же, С. 52.

в Германии, но так как со временем они вместе с полотном пришли в негодность, – во всех источниках, посвященных Афганистану, говорилось, что в стране нет внутренней железной дороги (конечно, не принималась во внимание ветка общей протяженностью 11 км, построенная в 1960 г. СССР между станцией Кушка и афганским Торгунди)⁷⁵.

Мировые державы, построившие железные дороги в соседних с Афганистаном странах и регионах, предлагали разные маршруты открытия сообщений через него. Россия в XIX в. построила железную дорогу в Среднюю Азию, Британия развивала ее в Индии. Британская империя намеривалась после дальнейшего развития через афганскую территорию железнодорожного полотна получить доступ к Средней Азии. Рассматривалась возможность строительства Кандагарской государственной железной дороги по маршруту Сиби – Кветта – Чаман, но афганский эмир, опасаясь роста влияния англичан и их колониальной экспансии, выступил категорически против этих планов⁷⁶.

В середине XIX в. в некоторых политических кругах Российской империи выдвигались варианты строительства трансафганских железных дорог для выхода к Индии. Были предложены проекты по маршруту Кушка – Герат – Кандагар и даже Балх – Бамиан – Кабул – Джелалабад, однако и этим проектам не было суждено осуществиться, поскольку наряду с опасениями эмира относительно роста внешнего влияния, сами Россия и Англия с подозрением воспринимали намерения друг друга. В дальнейшем при короле Аманул-ле-хане и после него при Надир-шахе еще несколько раз (как в самой стране, так и за ее пределами) пытались вернуться к этому вопросу, но из-за отсутствия достаточных средств и ввиду тяжелой социально-политической обстановки современной железной дороги в Афганистане долгое время так и не появилось.

Афганистан к началу XXI в. остался единственным государством региона, который не располагал собственными

⁷⁵ Головин Ю. М. Афганистан: Экономика и внешняя торговля. 1962. С. 70.

⁷⁶ Dawn, 18.10.2004.

железными дорогами. Создание национальных железнодорожных сетей наряду с автомобильными – одно из приоритетных направлений программ развития экономики постталибского Афганистана. Очевидно, что железнодорожное сообщение позволит снизить только издержки при транспортировке товаров внутри страны, особенно каменного угля, цемента, сельскохозяйственной продукции в несколько раз.

Новые афганские власти полагаясь на иностранный капитал и внешнюю помощь разработали амбициозные планы форсированного строительства и развития афганских и трансафганских железных дорог. В программе развития, опубликованной в 2004 г., в частности, говорилось, что рассматривается поэтапное создание предпосылок для последующего строительства железных дорог. Начальный этап включал реконструкцию и переоборудование в течение первых 3 лет (с 2004 г.) пяти погрузочно-разгрузочных станций на всех приграничных пропускных пунктах в Ислам-Кале, Торгунди, Хайратоне, Спинбульдаке и Торхаме. Планировалось обеспечить их всеми необходимыми средствами обслуживания, в том числе современным таможенным оборудованием, построить стоянки для грузовиков и склады хранения грузов. Второй этап предусматривал техническое усовершенствование в течение последующих 4 лет этих станций со всей инфраструктурой и одновременное открытие новых терминалов⁷⁷.

Сметная стоимость каждой из этих погрузочно-разгрузочных железнодорожных станций – 20 млн долл. Все пункты программы предполагалось осуществить до конца 2010 г. Кроме того, что само строительство всех станций должно было обойтись в 100 млн долл., на другие работы требовалось еще 37 млн⁷⁸.

⁷⁷ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex... Р. 27.

⁷⁸ Там же. С. 30.

Таблица 2.20

Сметные расходы строительства погрузочно-разгрузочных станций на приграничных участках, млн долл.

Станция	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007–2010 гг.	Всего
Ислам-Кала		20			20
Торгунди	20				20
Хайратон	20				20
Спинбульдак		20			20
Торхам			20		20
Техническая помощь	1	1	1	3	6
Наращивание потенциала	2	3	4	6	15
ТЭО	2	4	5	5	16
Всего	45	48	30	14	137

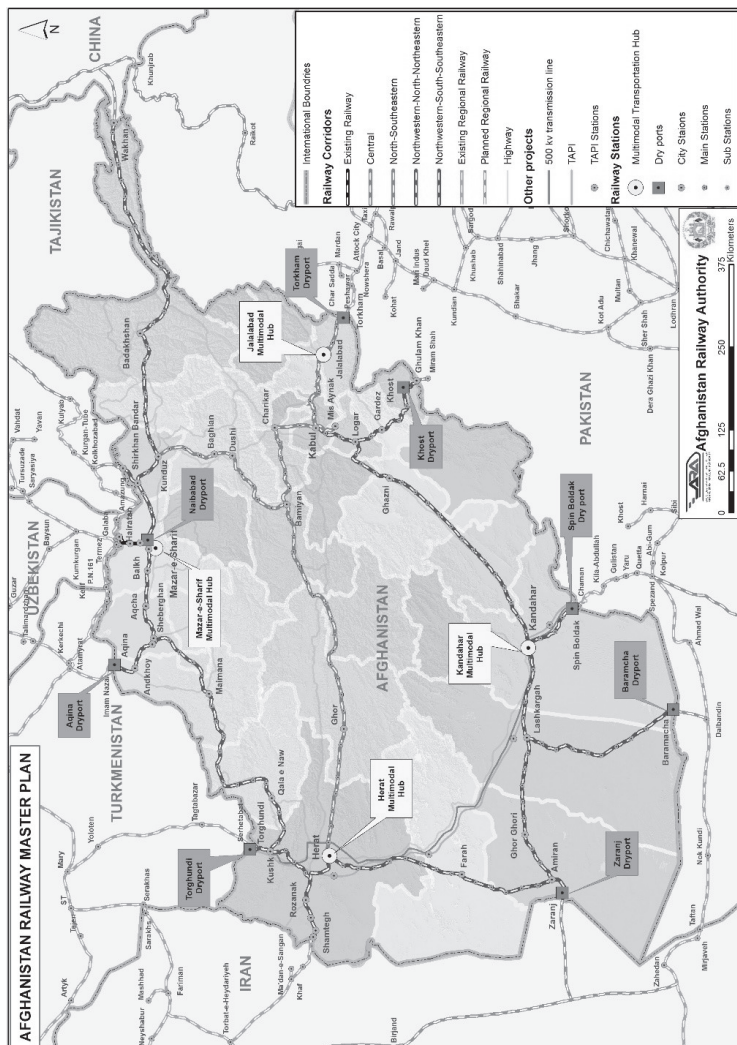
Источник: Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Transport Technical Annex... Annex 14.

Были разработаны и одобрены правительством проекты строительства и присоединения к сетям соседних стран железных дорог по всем возможным направлениям. Страны, участвующие в отдельных крупных инвестиционных проектах, предлагают финансировать работы на конкретных участках. В частности, по проекту разработки месторождения меди Айнак китайская металлургическая компания планировала строительство железной дороги из Кабула по нескольким направлениям.

В настоящее время ни один из предложенных проектов железной дороги, за исключением ветки Термез – Мазари-Шариф, не был полностью реализован. Причины этого – и в низких темпах развития других отраслей, и проблемах безопасности, отсутствии потенциальных инвесторов, и в целом комплексе других проблем.

В центральных районах и провинциях пока не предприняты практические шаги в данном направлении. Первые следы железных дорог за эти годы начали появляться на приграничных участках при непосредственной технической

Генеральный план развития железных дорог Афганистана



и, в некоторых случаях финансовой поддержке сопредельного государства на заданном участке. Каждая из соседних стран совершенствует свои железные дороги и подводит их к границам с Афганистаном.

Таблица 2.21

Предложенные проекты строительства железных дорог

Название проекта	Провинция	Протяженность (км)
Кундуз – Шерхан-Бандар – Мазари-Шариф	Балх – Кундуз	187
Мазари-Шариф – Шибрган – Андхой	Балх – Фарьяб – Джаузджан	220
Акина – Андхой	Фарьяб	36
Торгунди – Герат	Герат	173
Хваф – Герат (4-я секция второй фазы)	Герат	44
Герат – Фарах	Фарах – Герат	216
Лашкаргах – Кандагар	Гильменд – Кандагар	140
Кандагар – Забуль – Газни – Логар – Кабул	Кандагар – Забуль – Газни – Логар – Кабул	510
Хваф – Герат (4-й сегмент первой фазы)	Герат	43
Хваф – Герат (3-й сегмент)	Герат	62
Кандагар – Спинбульдак	Кандагар	96
Реконструкция порта Торгунди	Герат	13
Реконструкция станции Акина	Фарьяб	10
Шибрган – Маймана – Калае-Нау – Кушка	Фарьяб – Маймана – Бадгис – Герат	470
Фарах – Зарандж – Лашкаргах	Фарах – Нимруз – Гильменд	420
Лашкаргах – Барамча	Гильменд	260
Джелалабад – Торхам	Нангархар	75

Источник: <http://ara.gov.af/en/page/projects/ongoing-projects>.

Теоретически Афганистан может открыть железнодорожное сообщение с соседними странами на следующих приграничных участках:

- Пакистан: *Чаман – Спинбульдак*
- Пакистан: *Ланди Котал – Торхам*
- Иран: *Санган – Ислам-Кала*
- Таджикистан: *Нижний Пяндж – Шерхан-Бандар*
- Узбекистан: *Термез – Хайратон* (действующая)
- Туркменистан: *Кушка – Торгунди* (действующая)

Разработаны и предложены на рассмотрение экспертов и инвесторов различные проекты железнодорожного сообщения Афганистана с внешним миром. Все существующие проекты технически реализуемы и экономически окупаемы.

Таблица 2.22

Предлагаемые маршруты международных железнодорожных коридоров через Афганистан

Коридор	Протяженность, км
Запад – Север – Северо-восток	1970
Запад – Юг – Юго-восток	1831
Север – Юг	665
Центральный	574

Источник: <http://ara.gov.af/en/page/stations>.

Узбекистан первая страна, открывшая с Афганистаном полноценное железнодорожное сообщение. Еще в 2003 г. в Тегеране между президентами Узбекистана, Ирана и Афганистана было подписано трехстороннее соглашение о строительстве трансафганской транспортной системы. Затем, в 2008 г., между АБР, правительствами Узбекистана и Афганистана был подписан меморандум о строительстве железнодорожной ветки Хайратон – Мазари-Шариф – Герат⁷⁹. К концу 2009 г. Азиатский банк развития выделил 165 млн долл. в виде гранта на строительство полотна, а также станции в Мазари-Шарифе. Правительство Афганистана добавило к этой сумме еще 5 млн долл.⁸⁰ В том же году между компанией «Узбекские железные дороги» и министерством общественных работ Афганистана был заключен контракт на 129 млн долл. о строительстве железнодорожной ветки Термез – Хайратон общей протяженностью 75 км.

⁷⁹ Daily Times, 26. 02.2009.

⁸⁰ ADB-Funded Railway to Help Afghanistan Improve Regional Links, Boost Growth www.adb.org (30.09.2009).

Таблица 2.23

Фактически реализованные железнодорожные проекты

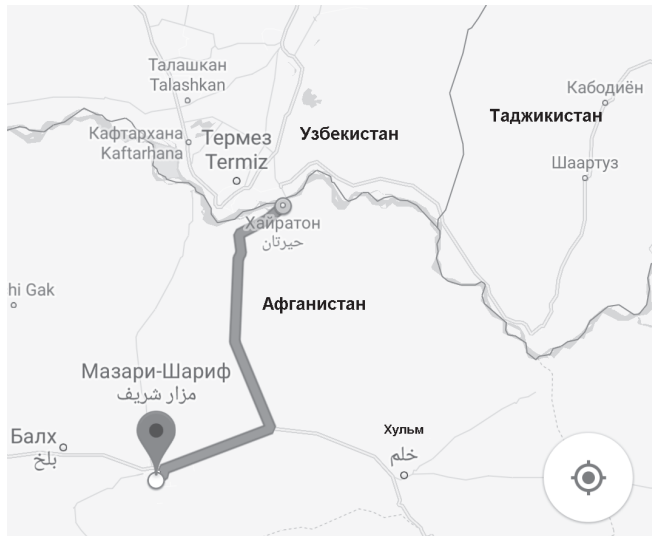
Название проекта	Провинция	Общая протяженность, км
Хайратан – Мазари-Шариф	Балх	75
Железнодорожная станция Акина	Фарьяб	3.5
Железнодорожная станция Торгунди	Герат	13

Источник: <http://ara.gov.af/en/page/projects/completed-projects>.

Осуществление проекта началось в январе 2010 г. Узбекская сторона взяла на себя подготовку кадров для афганских железных дорог. Проект предполагал поставку локомотивов, строительство грузового терминала, а также других необходимых объектов железнодорожной инфраструктуры. Пропускная способность этой дороги 9 млн т грузов в год, а в перспективе объем грузоперевозок может достичь 20 млн т в год⁸¹.

Рисунок 2.5

Железнодорожная ветка Термез – Мазари-Шариф



⁸¹ Журнал «Вагонный парк», № 6/2010. С. 29: Afghan cargo train on track for success
 Url: <http://www.motca.gov.af>; <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/countries/59/>
 (11.11.2011).

Строительные работы были завершены в ноябре 2011 г. В последующие три года. новый участок обслуживал Узбекистан, а затем ответственность планировали передать управлению афганскими железными дорогами – новому органу в транспортной системе страны⁸².

Узбекскими железными дорогами для обслуживания участка и перевозки товаров была создана дочерняя компания «Согдиана Транс», перевозившая в последующие три года по этой линии 7,8 млн т грузов⁸³. После истечения срока контракта с афганской стороной в марте 2015 г. министерство общественных работ Афганистана подписал с ней новое трехлетнее соглашение на сумму 19 млн долл. В рамках этого документа компания взяла на себя обязательство подготовить Афганистану 150 железнодорожных инженеров, вывозить свыше 4 млн т афганских экспортных товаров⁸⁴. Позже между сторонами было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере энергетики, транспорта, транзита и торговли, в рамках которого Узбекистан окажет содействие Афганистану в реализации проектов строительства инфраструктуры для железнодорожного участка Мазари-Шариф – Герат⁸⁵.

В 2012 г. в рамках министерства общественных работ было создано «Управление железными дорогами Афганистана» и 01 января 2016 г. решением кабинета министров Афганистана превращено в самостоятельное бюджетное звено афганского правительства. В 2013 г. Афганистан вступил в членство «Международного союза железных дорог», получив код № 68, а в 2014 г. стал членом «Организации сотрудничества железных дорог».

Иран, обладающий морскими портами, финансирует строительство и развитие национальных железнодорожных сетей, примыкающих к афганской границе в районе провинции Герат.

⁸² Afghan cargo train on track for success Url: <http://www.motca.gov.af> (11.11.2011).

⁸³ «Sogdiana Trans» перевезла по железнодорожной линии Хайратон – Мазари-Шариф 7,8 млн тонн грузов <http://review.uz> (20.04.2015).

⁸⁴ Управление железной дорогой Хайратон-Мазари-Шариф передано Узбекистану <http://afghanistan.ru/> (18.03.2015).

⁸⁵ Узбекистан и Афганистан подписали соглашения в сфере энергетики, транспорта, торговли и транзита <http://review.uz> (06.05.2015).

Железная дорога по маршруту Хваф (Иран) – Герат (Афганистан) протяженностью 191 км, из которых 77 проходит по иранской территории и 114 – от иранской границы до афганского города Герат, строится иранскими специалистами. Она начинается от станции Торбат Хейдарийе и через Мешхед – Бафк соединяется с иранскими национальными железнодорожными сетями. Проект состоит из четырех фаз – две по территории Ирана и две другие – Афганистана. Три первые фазы финансируются за счет безвозмездной помощи Ирана. Завершив первые две фазы в сентябре 2016 г., иранские компании приступили к реализации третьей – прокладке рельса на 62 километровой ветке на афганской территории⁸⁶. По последним данным на этом участке 80 строительных работ завершены⁸⁷.

Цель иранского железнодорожного проекта помимо развитие торгово-экономических отношений с Афганистаном – открытие сообщения с Узбекистаном и Таджикистаном. По афганской территории в перспективе дорога будет идти по направлению Маймана – Шибирган – Шерхан-Бандар и Герат – Мазари-Шариф – Термез.

Значительная часть афганских экспортно-импортных операций до недавнего времени осуществлялись через Пакистан, что побудило последнего построить амбициозные планы строительства трансафганской железной дороги для выхода на рынки ЦА и в перспективе – в Китай. Исламабад первым предложил проект по маршруту Мастунг – Кветта – Чаман – Спинбульдак, что позволило бы в будущем напрямую соединить с Афганистаном железной дорогой глубоководный порт Гвадар на Аравийском море.

Афганистан, со своей стороны, в 2005 г. завершил подготовку технико-экономического обоснования строительства железнодорожного пути на участке Кандагар – Чаман протяженностью 103 км. Министерство общественных работ Афганистана тогда же представило проект на рассмотрение президенту, а работы должны были начаться в 2006 г. У этого маршрута – свои недостатки и преимущества. Главный

⁸⁶ راه آهڼ خواف-سنگان افتتاح شد <http://www.iaccim.com> (08.09.2016).

⁸⁷ تعهد ايران به تکميل پروژه راه آهڼ هرات-خواف <https://www.watan24.com> (24.01.18).

недостаток – хроническая напряженность и взрывоопасность политической обстановки в приграничных с Пакистаном афганских провинциях, что увеличивает степень риска при работах и снижает вероятность привлечения иностранных инвестиций.

Рисунок 2.6

Проекты развития железнодорожного сообщения с Пакистаном



К преимуществу проекта можно отнести рельеф местности по предложенному маршруту. Учитывая, что Афганистан – страна горная, и строительство железной дороги потребует больших финансовых и технических затрат, направление Кандагар – Чаман можно считать относительно легким с технической точки зрения, так как маршрут пройдет по равнинной

части региона и не потребует строительства тоннелей, крупных мостов и других сооружений.

Из числа северных соседей Афганистана также Таджикистан намерен открыть железнодорожное сообщение с ним и в перспективе выйти на рынки других стран и регионов.

В частности, предлагает проект по маршруту Кольхозабад – Нижний Пяндж (Таджикистан) – Кундуз (Афганистан) стоимостью в 100 млн долл., а АБР выделил 1,2 млн долл. для его технико-экономического обоснования. Это часть масштабного проекта дороги Кашгар – Герат, которая должна была проходить по территориям пяти стран – Китая, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Ирана. По проекту, общая протяженность железной дороги составит 1972 км, в том числе на территорию Таджикистана приходится 392 км по маршруту Нижний Пяндж – Вахдат – Кыргызстан. По сообщениям таджикских источников, «Фонд ЭКО» и Иран выделили по 1 млн долл. на технико-экономическое обоснование проекта строительства по таджикской территории⁸⁸. Проект – сложный с технической точки зрения и дорогой, ведь по смете только на участок Нижний Пяндж – Вахдат – Кыргызстан должно быть потрачено 3,5 млрд долл. Это объясняется тем, что маршрут проходит «через горный рельеф, а также предусматривает строительство нескольких тоннелей и мостов». В частности, необходимо построить 16 км тоннелей и 47 мостов⁸⁹. Китайская сторона изучила все варианты строительства железной дороги по всему региону и целесообразным сочла маршрут, ведущий из Китая в Кыргызстан и Узбекистан, а не в Таджикистан. Сметная стоимость проекта в таком случае будет намного ниже⁹⁰.

Помимо этого, согласно рассматриваемому проекту, железнодорожные сети Таджикистана и Узбекистана через Кундуз и Мазари-Шариф, соответственно, должны соединиться с Гератом. Железнодорожный проект Герат – Шерхан-Бандар

⁸⁸ Таджикистан предлагает инвесторам угольное месторождение взамен строительства железной дороги <http://avesta.tj> (27.07.2010).

⁸⁹ На строительство таджикского участка железной дороги Кашгар – Герат потребуются \$3.5 млрд. www.avesta.tj (03.11.2010).

⁹⁰ Железнодорожный проект КНР-Узбекистан: Китай "кинул" Таджикистан? <http://www.avesta.tj> (07.02.2013).

Рисунок 2.7

Железнодорожные проекты Таджикистана, связанные с Афганистаном



протяженностью 1200 км оценивается в 2 млрд долл. Для Таджикистана его осуществление имеет как экономическое, так и политическое значение. Отношения с соседним Узбекистаном за последние десятилетия не сложились, а периодическое закрытие узбекской стороной железнодорожного сообщения в недавнем прошлом ударило по таджикской экономике. В этой связи Таджикистан в 2009 г. предложил на рассмотрение международных экспертов альтернативный железнодорожный маршрут Таджикистан – Афганистан – Туркменистан в обход Узбекистана. Отношения между сторонами после прихода к власти в Узбекистане нынешнего президента потеплели, но Таджикистан вряд ли откажется от проекта и продолжит работу в этом направлении в надежде диверсификации железнодорожных маршрутов. Таджикистан и Туркменистан фактически приступили к подготовительным работам на своих участках будущего маршрута.

В конце 2016 г. Туркменистан завершил строительство железной дороги Атамурат (Туркменистан) – Акина (Афганистан). Это второе полотно, общей протяженностью 88 км, из которых только 3 км проходят по афганской территории, соединяющее Афганистана с соседним государством. Он является частью запланированной трансафганской железнодорожной магистрали Таджикистан – Афганистан – Туркменистан, протяженностью 400 км и стоимостью 400 млн долл. Азиатский банк развития изначально изъявил желание профинансировать таджикский отрезок этого проекта, однако позже отказался от участия в нем⁹¹.

Существуют еще более амбициозные проекты. Это вариант строительства железной дороги по маршруту Пакистан – Ваханский коридор (Афганистан) – Ишкашим (Таджикистан). Такое предложение было выдвинуто бывшим президентом Пакистана П. Мушаррафом во время его частного визита в Москву в 2009 г. Мушарраф призвал Россию участвовать в реализации этого проекта. Последний раз эта тема обсуждалась в июле 2010 г. – во время визита 40 пакистанских бизнесменов во главе

⁹¹ Туркменистан и Афганистан ввели в строй железную дорогу между странами <http://www.ritmeurasia.org> (01.11.2016).

с министром инвестиций правительства Пакистана Салимом Мандивалом в Таджикистан⁹².

Китайская металлургическая компания, выигравшая в 2007 г. тендер на разработку меди на месторождении Айнак, планировала построить железную дорогу по двум направлениям: первое по маршруту Кабул – Душанбе – Кашгар, второе – Хайратон – Логар – Торхам и присоединить эти линии к железнодорожной сети Пакистана⁹³ (см. рисунок 2.7). Хотя строительство этих железных дорог, конечно, – часть проекта по добыче меди и также должна финансироваться китайской стороной, однако многие специалисты с самого начала считали, что компания не сможет выполнить своих обещаний и Афганистану в поисках средств придется обратиться к международным спонсорам⁹⁴. Общая протяженность железной дороги Мазари-Шариф – Кабул – Торхам – 921 км. Строительные работы должны были начаться в 2012 г. и завершиться к 2014 г.⁹⁵, но в конце августа 2013 г. китайская сторона заявила о намерении пересмотреть условия контракта и, в частности отсрочить начало строительства железной дороги⁹⁶.

В 2016 г. впервые железнодорожный состав из 68 вагонов с товарами весом 2 тыс. т из Китая прибыл в афганский Хайратон. Общая протяженность железнодорожного маршрута от китайско-казахской границы до порта Хайратон составляет 2730 км, что по предварительному расчету должен был занять 14 суток в пути, но на практике заняло 10 дней. По словам афганских чиновников через Пакистан поставки товаров в провинцию Балх заняли от 3 до 6 месяцев⁹⁷.

⁹² Факты и комментарии. 21.07.2010, № 17 (194).

⁹³ О политике Китая в регионе подробнее см.: Thomas Adams and Arnav Manchanda. The dragon in the Hindu Kush: China's interests in Afghanistan // *Globe and Mail*, April 20, 2009; Andrew Small. China's Caution on Afghanistan – Pakistan. *The Washington Quarterly*. July 2010. P. 81–97.

⁹⁴ *The New York Times*. 29.12. 2009.

⁹⁵ www.pajhwok.com خط آهن کابل- مزارشريف و کابل- تورخم تا سال ۲۰۱۴ تکميل ميشود (17.10.2011); وزارت معادن: راه آهن کابل- تورخم ساخته خواهد شد (۲۶.۰۷.۱۳۹۰). <http://tolonews.com>

⁹⁶ Министерство шахт ИРА: Китай хочет пересмотреть контракт на разработку месторождения Айнак. <http://www.afghanistan.ru> (28.08.2013); شرکت ام سی سی چین <http://www.tolonews.com> (۱۳.۰۵.۱۳۹۲).

⁹⁷ افتتاح خط قطار چيني-افغانستان در ايستگاه حيرتان <http://www.dw.com>

В середине ноября 2016 г. пресс-секретарь торгово-промышленной палаты Афганистана сообщил, что по ряду возникших причин приостановился ввоз товаров по железной дороге из Китая. Он в частности заявил, что главными причинами являются возникшие сложности при транзите товаров через Узбекистан, отсутствие бизнес-процедуры и международного кода для железнодорожного состава с товарами афганских предпринимателей⁹⁸.

В целом все страны, граничащие с Афганистаном, налаживают торгово-экономические отношения, однако для реализации большей части транспортных проектов требуется финансовая помощь и инвестиции извне. Как было выше сказано, пока все действующие работы по строительству железных дорог идут на приграничных с соседними странами участках, а внутри самого Афганистана проекты еще не реализуются. Здесь основные проблемы связаны с безопасностью и вопросом финансирования. Помимо этих также встает и вопрос ширины колеи. Афганистан окружают железные дороги с тремя разными колеями: на участках Хайратон – Мазари-Шариф и Кушка – Торгунди она составляет 1520 мм, в Пакистане – 1676 мм, а дороги идущей из Ирана – 1435 мм.

Управление железными дорогами Афганистана пишет, что «в 2013 г. при поддержке Агентство по международному развитию США был разработан генеральный план и решено принять ширину колеи 1435 мм, поскольку большинства стран, с которыми должны устанавливаться торговые связи, имеют этот стандарт колеи»⁹⁹.

Перспективы реализации проектов развития афганской железной дороги зависят от степени нормализации политической обстановки в стране. Все остальные вопросы являются производными от нее. Тем не менее, есть надежда, что экономическое сотрудничество Афганистана с другими странами и интеграция с ними транспортной системы могут положительно сказаться на политическом развитии этого государства.

⁹⁸ <http://khabarnama.net> (14.11.2016). راه آهن مستقيم چنې-افغانستان

⁹⁹ <http://ara.gov.af/en/page/about-ara/history>.

ГЛАВА 5

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯ

Проводная телефонная связь

Экономическая блокада Афганистана и международные санкции в те годы не помешали компаниям некоторых соседних стран развернуть деятельность на территории, подконтрольной ДТ. Китайские телекоммуникационные компании «Хуавей» и «ЗТЕ», производящие телеком-оборудование, в 2000 г. достигли договоренности об установке телефонной станции на 12 тыс. фиксированных точек в Кандагаре и 5 тыс. – в Кабуле, однако во время проведения операций воздушными силами США в 2001 г. линия сильно пострадала, хотя частично продолжала работать¹.

Таблица 2.24

Телефонизация главных городов страны в 2002 г.

Город	Емкость телефонных станций	Количество установленных телефонов
Кабул	27000	20150
Герат	7800	7000
Кандагар	5000	-
Мазари-Шариф	3500	3500
Кундуз	1000	1000
Джелалабад	1400	1400

Источник: Siri Birgitte Uldal, Muhammad Aimal Marjan. ICT in Afghanistan. University Hospital of North Norway. The Norwegian Centre for Telemedicine. 04.02.2004. P. 14.

Восстановительный процесс в системе телекоммуникации шел быстрее, чем во всех остальных рассмотренных выше отраслях. В ходе восстановительных работ за сравнительно

¹ Mohan Malik. Dragon on Terrorism: Assessing China's Tactical gains and Strategic Losses Post-September 11. Strategic Studies Institute, U. S. Army War College, October 2002. P. 8; Chinese companies win contracts in post-war Afghanistan Shanghai. www.afghanistannewscenter.com (27.08.2003).

короткое время удалось ввести в действие в 5 главных городах страны приблизительно 57 тыс. телефонных точек, около 60% из которых – в Кабуле². Для Афганистана с его многомиллионным населением это было каплей в море, однако для первого постталибского года представляло большое достижение. Правительство, прибегнув к частным иностранным инвестициям, используя также бюджетные средства, всерьез взялось за обновление отрасли.

Первые частные внешние инвестиции в афганскую экономику были вложены именно в сферу телефонной связи. Их объем, особенно в сектор беспроводной связи, только в период между 2002 и 2003 гг. приблизительно оценивался в 130 млн долл.³

Министерство связи приступило к модернизации уцелевших станций, заменив старое оборудование, ввело в строй новые цифровые станции, восстановив тем самым системы внутренней и международной телефонной связи. В частности, в главных городах были реконструированы телефонные линии связи, станции оснастили цифровым оборудованием. В столице в первые годы были установлены 12 тыс. новых цифровых телефонных точек, из которых активировали только 7 тысяч. Кроме них в городе сохранилась сеть старых аналоговых станций мощностью 15 тыс. точек, из которых активными были только 8 тысяч. Такие станции были в рабочем состоянии и в других городах: в Герате – 7,5 тыс., Мазари-Шарифе – 4 тыс. точек. Что касается телефонных станций с аналоговым оборудованием, то сначала они продолжали работать только в Кабуле, но потом их также перевели на цифровую систему⁴.

Хотя в Кабуле телефон появился раньше, чем в других афганских городах, но, по данным некоторых источников, в 2002 г., единственным городом, где действовала современная

² Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Telecommunications Technical Annex... P. 6.

³ Ken Zita. Afghanistan Telecom Brief // U.S. Trade and Development Agency South Asia Communications Infrastructure Conference, New Delhi, April 21–23, 2004.

⁴ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Telecommunications Technical Annex ...P. 7.

сеть стационарной связи с комплексом телефонных будок, был Герат⁵ (скорее всего, имеется в виду сеть, построенная с помощью Ирана в 2002 г.).

За два года, прошедшие после правления талибов, телефонная связь в Афганистане намного улучшилась, а сама отрасль превратилась в наиболее быстрорастущую сферу экономики. Объем оказываемых населению услуг рос стремительно, например, операторами частно-государственной компании «Афган-телеком» в 2005 г. ежемесячно обеспечивалось около 22 млн звонков⁶.

В развитии системы связи Афганистана принимали участие иранские и китайские компании. Иран в 2005 г. подписал с Афганистаном меморандум на уровне своего посла и афганского министра связи об установке таксофонов иранской частной телекоммуникационной компанией в крупных городах – Кабуле, Герате, Кандагаре и Мазари-Шарифе⁷. Кроме того, Иран давал финансовые средства на облегчение работы самого министерства связи и другие программы, в частности 4.3 млн долл. Было предоставлено на восстановление институтов информационной технологии и коммуникаций министерства связи Афганистана⁸.

Китайские компании «Хуавей» и «ЗТЕ», работавшие при талибах, продолжили сотрудничество с новым афганским правительством; в 2003 г. они выиграли контракт на установку 90 тыс. телефонных линий в 9 главных городах, включая Кабул. Правительство Афганистана подписало контракт с ними и индийской компанией «ТСИЛ» стоимостью в 64.5 млн долл. на строительство сети множественного доступа с кодовым разделением (Code Division Multiple Access – CDMA) для обеспечения беспроводным локальным

⁵ Bruce Girard. Jo van der Spek. The Potential for Community Radio in Afghanistan // Report of a fact-finding mission to Afghanistan October 5 to 22, 2002. P. II, 8.

⁶ The Investment Climate in Afghanistan: Exploiting Opportunities in an Uncertain Environment. Finance and Private Sector, South Asia Region, World Bank, December 2005. P. 19.

⁷ Иран и Афганистан подписали Меморандум о сотрудничестве в области телекоммуникаций. www.iran.ru (17.05.2005).

⁸ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments... P. 9.

узлом связи афганских городских районов. В итоге в 2008 г. в стране действовали 31 коммутатор CDMA и 85 базовых станций приемопередачи. В 9 провинциях работали коммутаторы компании «Хуавей-Чайна», в 10 – «ЗТЕ», 11 коммутаторов «ТСИЛ» и 1 – компании «Сименс»⁹. Благодаря этим станциям дополнительные линии цифровой связи появились в ряде провинций. В частности, по 5 тыс. телефонных линий были установлены в Фарахе, Фарьябе и Парване, по 3 тыс. – в Бамиане, Забуле и Нимрузе, по 2,5 тыс. – в Пактие и Пактике, по 2 тыс. линий – в Бадгисе, Кунаре и Лагмане¹⁰.

Другой проблемой, требовавшей решения, оставалась связь центральных правительственных структур с их провинциальными и региональными отделениями. Чтобы исправить положение, в 2004 г. правительство при финансовой поддержке Всемирного банка приступило к реализации и осуществило в 2006 г. проект стоимостью 15,74 млн долл., в результате чего 42 центральных министерства и ведомства получили возможность оперативной связи со своими подразделениями во всех 34 провинциях¹¹.

Итак, внутренняя телефонная связь с каждым годом развивалась, но международная связь поддерживалась через мобильные телефоны и обходилась пользователям дорого. Появление новых специальных телефонно-телеграфных сетей для выхода на международные линии с подключением интернета во многих районах привело к снижению расходов пользователей. Прежде, до 2006 г., например, в районе Тале и Барфак, одна минута разговора с соседним Ираном стоила 2 долл., что не каждый мог себе позволить, но после появления новой сети, оборудованной 10 телефонными линиями, одним факсом и тремя компьютерами, услуги подешевели в несколько раз: цена междугороднего разговора упала

⁹ Larry Wentz, Frank Kramer, and Stuart Starr. Information and Communication... P. 18.

¹⁰ Digital Switch and CDMA WLL in 11 Provinces. Ministry of Communications and Information Technology, Kabul. <http://mcit.gov.af/Content/Media/Documents/digitalswtich231120106538752.pdf>.

¹¹ Government Communication Network (GCN). <http://mcit.gov.af/content/media/documents/gcn241120101322587.pdf>.

до 5 афгани, а международного – до 15¹². Такие телефонные сети «Афган-телеком» установила и в районных центрах других провинций¹³.

Высокие темпы роста афганского рынка мобильной связи, особенно появление нескольких сотовых операторов, приводили к усилению конкуренции на рынке и негативно сказались на работе компаний, занятых проводной телефонной связью, в первую очередь «Афган-телеком». С появлением мобильных телефонов и снижением стоимости услуг абоненты стали редко пользоваться стационарными телефонами. Сравним: тогда как минута разговора внутри сети «Афган-телеком» стоит 1 афгани, с подключением к другим сетям – 4, звонок в Пакистан и Иран – 9, а в другие страны – 12 афгани, – у мобильного оператора «Эттесалат» разговор внутри сети стоит также 1 афгани, перевод на другие сети – около 5, а у некоторых других операторов – меньше 5 афгани. Звонки же в зарубежные страны по мобильным телефонам обходятся от 12 до 15 афгани, т. е. ненамного дороже¹⁴.

Вторая фаза программы телефонизации афганских провинций началась в 2008 г., когда министерство связи и информационных технологий в ноябре указанного года подписало с индийской компанией «Астер» контракт стоимостью в 8.3 млн долл. на сооружение инфраструктуры для 25 тыс. телефонных линий в разных районах Афганистана. Договор предусматривал строительство в течение полутора лет цифровых телефонных сетей и интернета в Тахаре, Газни, Парване, Хосте, Баглане и других провинциях¹⁵.

Кабул по всем параметрам, прежде всего по численности населения и городской инфраструктуре, существенно превосходит остальные афганские города, соответственно работы, относящиеся к развитию проводной телефонной

¹² www.pajhwok.com (23.02.2006). شبکه مجهز مخابراتی در ولسوالی تاله ویرفک افتتاح گردید.

¹³ شبکه مخابراتی افغان تیلی کام در ولسوالی ارجی فعال شد 09.08.2006; در یک هزار قریه کشور خدمات (09.12.2007). www.pajhwok.com (09.12.2007). تلفیون، انترنت و فکس اراښه می شود.

¹⁴ از تلفیونهای همگانی استفاده کمتر می شود 28.11.2006; استفاده کم از تلفیون های همگانی سبب (05.03.2008). خساره شرکت تطبیق کننده گردیده است. www.pajhwok.com; گانی های همه تلفیو (۱۵، ۱۲، ۱۳۸۶). www.rahenejatdaily.com

¹⁵ کار اعمار زیربنایی ۲۵ هزار لني تلفیون دیجیتلی آغاز می گردد www.pajhwok.com (26.11.2008).

связи в столичном регионе велись более продолжительно. Например, в начале 2010 г. при содействии иранской компании «Шахид Канди» в одном из районов столицы была сдана в эксплуатацию цифровая телефонная сеть мощностью в 10 тыс. точек. Система тарификации «Афган-телекома» здесь немного отличается от регионов, точнее: звонок на телефонные номера других операторов стоит в два раза дешевле. Внутри сети «Афган-телеком» минута разговора в Кабуле стоит 1 афгани, на номера других операторов – 2,5 и на мобильные телефоны – 3 афгани¹⁶.

Другим новшеством рынка проводных телекоммуникаций можно считать появление частных компаний, готовых работать в конкретных провинциях или районах той или иной провинции. В 2007 г., например, министерство связи, стремясь к расширению телефонной сети и развитию национальной цифровой телефонной связи в 25 районах четырех провинций (Герат, Логар, Хост и Пактия) выдало лицензии двум новым афганским частным компаниям – «Шахин-телеком» и «Эртэбати-телеком», заявившим о намерении в течение года инвестировать в дело по 3,9 млн и 6,1 млн долл. соответственно. Первая компания имела в виду работать в 20 районах провинций Логар, Хост и Пактия, вторая – в 5 районах Герата. Тем самым сельские жители этих районов получали доступ к современным средствам¹⁷. Кроме того, появление новых компаний должно было способствовать конкуренции и снижению стоимости и улучшению качества услуг.

Стоимость услуг беспроводной связи на начальном этапе была выше, чем в системе стационарной, но со временем, с расширением поля деятельности сотовых операторов, она понизилась. Тем не менее проводная телефонная система в Афганистане не потеряла своё значение. Пусть и медленно, но все же число стационарных телефонов с каждым годом росло, и в 2008 г. их стало 103667, что на 9,6% больше, чем в предыдущем году. В 2009 г. темпы роста увеличились

¹⁶ www.pajhwok.com (14.02.2010). کار شبکه ۱۰ هزار تلفون لني دار در خوشحال مينه تکميل گرديد

¹⁷ www.pajhwok.com به دو سړکت خصوصي ټيليفون ډيجيټل محلي جواز فعاليت داده شد (01.02.2007).

до 35.2%, – было установлено 140205¹⁸, в 2010–183528, 2011–211066¹⁹ и в 2013–260029 точек проводной телефонной связи.

Мобильная связь

В развитии афганской системы беспроводной и стационарной телефонной связи следует подчеркнуть огромную роль частных иностранных компаний, проявивших интерес к освоению нового рынка с нездоровым инвестиционным климатом и неопределенным политическим будущим. Сразу через неделю после падения режима талибов американская компания «Телекоммуникейшн системз интернейшнл» вернулась к идее восстановления системы телекоммуникаций Афганистана и в декабре 2001 г. подписала контракт о поставке технологий и оборудования в Афганистан для установки беспроводной системы связи GSM²⁰.

В 2002 г. совместно с министерством связи Афганистана была создана компания «Афган уайрлес коммуникейшн» (далее «Афган уайрлес»), приступившая в январе к установке оборудования в Кабуле. Как и в период сотрудничества компании с правительством талибов, согласно документам, 80% активов «Афган уайрлес» принадлежат американской компании, а 20% – министерству связи Афганистана. Став первой компанией, получившей лицензию, «Афган уайрлес» в апреле 2002 г. начала обслуживать правительственные учреждения и другие общественные организации. Эта компания известна под брендом «Афган-бисим». Первоначальная инвестиция 60 млн долл. компании «Телекоммуникейшн системс интернейшнл» в деятельность «Афган уайрлес» была первым крупным вложением иностранного капитала в экономику Афганистана²¹.

¹⁸ Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 172.

¹⁹ Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 201.

²⁰ A Nation on the Line. The Story of the Afghan Wireless Communication Company... P. 3–4.

²¹ Там же. С. 6–8.

В течение двух лет компания инвестировала в афганский сектор связи 75 млн долл., число ее абонентов возросло с 40 тыс. в 2002 до 90 тыс. в 2004 г., а сотрудников – до 800. К 2012 г. компания работала во всех 34 провинциях, имела 3,5 млн абонентов и инвестировала 355 млн долл.²²

Компания «Афган уайрлес» внесла весомый вклад в развитие афганской экономики, способствовала некоторому смягчению проблемы безработицы. Особое достижение компании – относительно низкая стоимость оказываемых услуг внутри сети, составившая 2.99 афгани за минуту разговора²³.

Вторая частная организация – это «**Компания развития телекоммуникаций Афганистана**», известная как мобильный оператор «**Roshan**» (далее «Рошан»), учрежденная в июле 2003 г. с начальным капиталом 55 млн долл. Ее владельцы – Фонд экономического развития Ага-хана (51% активов), компания «Монако телеком интернейшнл» (35%), «МСТ» – холдинговая компания США (9%) и «Алкател» (5%)²⁴.

С появлением второго мобильного оператора общая картина в сфере телекоммуникаций начала кардинально меняться в лучшую сторону. Плотность телефонных сетей Афганистана возросла, главным образом за счет увеличения числа обладателей сотовых телефонов. Иными словами, в декабре 2003 г. общее число абонентов «Афган уайрлес» и «Рошан» составило 135 тыс.²⁵

К 2008 г. компания «Рошан» стала во многих отношениях лидером на афганском рынке мобильной связи, охватив 160 городов и районов. Налоги от ее деятельности, по некоторым данным, составляли около 6% доходов бюджета²⁶.

Компании мобильной связи прямо или косвенно способствуют стабилизации обстановки на рынке труда. Например, в компании «Рошан», работало в 2008 г., 800 только

²² Jawid Hamdard. The State of Telecommunications and Internet in Afghanistan - Six Years Later 2006–2012. Kabul, 2012. P. 14.

²³ نرخ مکالمات داخلی افغان بیسیم کاهش یافت www.jomhornews.com (۲۴،۰۹،۱۳۹۰).

²⁴ Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty... P. 54; Ken Zita. Afghanistan Telecom Brief...

²⁵ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments... P. 7.

²⁶ Larry Wentz, Frank Kramer, and Stuart Starr. Information and Communication... P. 15.

постоянных сотрудников. Кроме того, благодаря этой компании появилась целая параллельная сеть (киоски по продажам мобильных телефонов, аксессуаров, ремонт аппаратов и т.д.), где, по оценочным данным, трудоустроились около 15 тыс. человек.

Сначала «Рошан», принимая во внимание социально-экономическую обстановку в стране, рассчитывала обслуживать только 12 тыс. абонентов, учитывая, как заявил глава службы маркетинга компании, что в массе своей потенциальные клиенты были безграмотные люди, которые как предполагалось, неспособные пользоваться мобильным телефоном. Но практика показала, что при необходимости обстоятельства заставляют человека быстро освоить новые технологии и знания.

Действительно, при существующем уровне безграмотности, низких доходах населения и высокой стоимости подключения к телефонной связи на начальной стадии достигнутые результаты превзошли все ожидания. За первые 6 месяцев деятельности компании «Рошан» в 2003 г. число ее абонентов достигло 60 тыс.,²⁷ к концу 2004 г. – 313 тыс. и в 2005 г. – 500 тыс. абонентов. К началу 2004 г. в зону обслуживания компании, помимо Кабула, вошли такие крупные города, как Герат, Джелалабад, Кундуз, Мазари-Шариф, а чуть позже Кандагар и до конца года – еще 42 города и района²⁸.

По состоянию на февраль 2009 г., т.е. менее чем через 6 лет после основания, количество абонентов компании достигло 3 млн охватив 226 городов и поселков в 33 провинциях и 56% населения Афганистана²⁹. Как по количеству абонентов, так и объемам инвестиций «Рошан» считается самой крупной мобильной компанией Афганистана. По официальным данным самой компании, в 2009 г. ежемесячно регистрировалось 120 тыс. новых абонентов³⁰.

²⁷ Ken Zita. Afghanistan Telecom Brief...

²⁸ Proposed Loan and Political Risk Guarantee... P. 5.

²⁹ Roshan's Active Subscriber Base in Afghanistan Reaches Three Million. www.roshan.af (04.02.2009).

³⁰ An Industry on the Line...

Такие показатели развития дают возможность привлекать дополнительные ресурсы международных финансовых учреждений. «Рошан» продолжила сотрудничество с АБР и в 2008 г. получила третью фазу кредита в 85 млн долл.³¹ За 8 лет своей деятельности компания инвестировала 500 млн долл. в развитие инфраструктуры афганской мобильной связи³².

С учетом усиливавшейся конкуренции и в зависимости от материального положения социальных групп компания «Рошан» первой среди операторов начала предлагать своим клиентам разнообразные тарифные планы. К таковым начиная с 2008 г. относятся, например, ориентированный на массового потребителя «Аали план», предлагающий посекундную тарификацию и бонусные минуты на все исходящие звонки, «Саадат план», рассчитанный на деловые круги и, помимо прочего, предлагающий приемлемые тарифы на внутренние и международные звонки после второй минуты разговора и «Йараан план», нацеленный в основном на молодежь³³.

Наиболее важным в деятельности компании можно считать введение в Афганистане системы мобильных финансовых услуг. В 2006 г. в партнерстве с компанией «Водафон глобал сервис» «Рошан» ввела в практику мобильные денежные переводы под названием «М-Paisa» – по аналогии с кенийским сервисом «М-Pesa». Для этого была учреждена холдинговая компания «Мобайл сервис девелопмент Афганистан». Поскольку основной акционер компании «Рошан» – Фонд экономического развития Ага-хана, то и платежная система тоже была предназначена для клиентов «Первого микрофинансового банка Афганистана», принадлежащего Организации развития Ага-хана. По состоянию на 2010 г. свыше 5 тыс. клиентов банка пользовались услугами этой системы³⁴.

³¹ Voice and Data. The SAARC Report 2008. A Cyber Media Publication. Hyderabad, November 6–8, 2008. P. 9.

³² Afghanistan Invests in Mobile Telephony. <http://www.newsecuritylearning.com/index.php/news/128-afghanistan-invests-in-mobile-telephony>.

³³ Roshan's Active Subscriber Base in Afghanistan Reaches Three...

³⁴ M-Money Channel Distribution Case – Afghanistan. Roshan M-Paisa. International Financing Corporation, World Bank. P. 1–2; 9; см. также: Jan Chipchase and Panthea

Таблица 2.25

Сумма и комиссия платежей (2010 г.)

Вид операции	Сумма платежа, долл.	Комиссия, долл.
Внос наличными	1–2000	0
Отправка денег зарегистрированному потребителю	1–2000	1
Отправка денег не зарегистрированному потребителю	1–2000	1,7
Снятие денег со счета зарегистрированного потребителя	1–2000	0,5
Снятие денег со счета не зарегистрированного потребителя	1–2000	0

Источник: M–Money Channel Distribution Case – Afghanistan. Roshan M-Paisa. International Financing Corporation, World Bank Group. P. 11.

Поскольку после появления на афганском рынке связи второго оператора в течение последующих двух лет ситуация во многом существенно стабилизировалась, министерство связи решило допустить на рынок еще двух новых операторов.

Третьей по счету сотовой компанией стала «Ариба», принадлежащая ливанскому «Инвесткому» (или «МТН групп»), которая получила лицензию в сентябре 2005 г. В 2006 г. Международная финансовая корпорация группы ВБ предоставила ей 40 млн долл. в виде займа и 5 млн долл. инвестировала в акционерный капитал³⁵.

Во время визита 2006 г. в ОАЭ Х. Карзай на встрече с главой арабской телекоммуникационной компании «Эттесалат», имеющей дочерние отделения в разных странах Ближнего Востока и Африки, предоставил ей лицензию сроком на 15 лет для деятельности на территории Афганистана. Компания до конца 2006 г. намеревалась вложить в коммуникации Афганистана 40 млн долл. По данным аналитиков, в то время как общий объем инвестиций в сектор связи к середине 2006 г. составил 350 млн долл., компания «Эттесалат» планировала инвестировать еще 300 млн.

Lee. Mobile Money. Afghanistan / The Institute for Money, Technology and Financial Inclusion at the University of California. Irvine, 2010.

³⁵ Международная финансовая корпорация: годовой отчет 2006. С. 74.

Все четыре компании работают в национальном масштабе, представлены почти во всех провинциях. Наряду с ними появилась еще одна новая компания, предоставляющая коммуникационные услуги как проводной, так и мобильной связи, в частности мобильный интернет. Речь идет об учрежденной в 2006 г., относительно меньшей по объемам инвестиций частной компании **«Васел телеком»**, работающей в стандарте CDMA³⁶. Ее поле деятельности охватывает лишь 24 района в северных провинциях Балх, Джаузджан, Баглан и Кундуз с головным офисом в Мазари-Шарифе. Общий объем ее инвестиций, по данным 2011 г., составляет 24 млн долл., а число абонентов сотовой связи и интернета – около 51 тыс.³⁷

«Васел телеком» – создание смешанного капитала афганской стороны и бизнеса Южной Кореи, первая и пока единственная компания, получившая лицензию министерства связи на право предоставления беспроводной телефонной связи и интернета в отдельных регионах. Стоимость услуг компании, судя по данным официальных лиц, на момент ее учреждения внутри сети составляла 0,5 афгани за минуту разговора, а на телефоны других операторов – 5 афгани³⁸.

К 2008 г., по информации министерства связи и информационных технологий, население 256 городов, районов и местностей Афганистана могло пользоваться услугами телефонной связи, свыше 70% жителей имели доступ к телефону. По всей стране была установлена 2091 базовая станция (башни), что по сравнению с 2007 г. означало стопроцентный рост. По данным министерства, в 2006 г. число абонентов мобильной связи равнялось 2,5 млн в 2007 г. – 5,4 млн³⁹ (по данным статистического ежегодника – 2 млн и 8760 тыс. соответственно), а к 2008 – их стало 9500 тыс.⁴⁰ За год между 2008 и 2009 гг. их число увеличилось на 3 млн и достигло

³⁶ CBOSS в Афганистан www.cbossgroup.com (07.09.2007).

³⁷ E-Afghanistan: National Priority Program Proposal... P. 8.

³⁸ شرکت جدید مخابراتی در ولسوالی های ولایات بلخ و کندز آغازه فعالیت می کند www.pajhwok.com (18.05.2006).

³⁹ Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008)... P. 2.

⁴⁰ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 187.

12636 тыс. абонентов, что составляло рост на 33%⁴¹. Установленных антенн на 2010 г. было 3400⁴².

Доля компаний на рынке мобильной связи Афганистана в 2011 г. была такова:

- «Рошан» – 28,5%
- «МТН» – 24,5%
- «Эттесалат» – 24%
- «Афган уайрлес» – 22%
- «Афган-телеком» – 1%⁴³

Все приведенные выше данные свидетельствуют об увеличении притока на афганский рынок иностранных инвестиций, которые только с 2007 по 2008 г. выросли на 50%. Капиталовложения в сектор коммуникаций к 2008 г. достигли 1031 млн долл.⁴⁴ Это результат, который в «Стратегии развития телекоммуникаций» был предусмотрен лишь к 2015 г. (свыше 1 млрд).

Соответственно росли прямые поступления в государственную казну от сектора мобильной связи, составившие в 2007 г. 80 млн долл.⁴⁵ В целом совокупный доход сектора ежегодно увеличивался и к 2007 г. вырос до 3277 млн афгани, а к 2011 г. – 6448 млн. Однако в области проводной связи наблюдалась обратная картина: здесь общий доход в 2007 г. составил 873 млн афгани, к 2008 г. – вырос до 961 млн а в 2009 г. упал ниже показателя двухлетней давности – 760 млн афгани⁴⁶. Доходы системы проводной связи и дальше продолжали сильно колебаться: они составили в 2010 г. 919 млн а в 2011–688 млн афгани⁴⁷.

О развитии беспроводной телефонной связи можно судить и по следующим данным. В первые годы появления мобильной

⁴¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 172.

⁴² MCIT Inaugurates the Administrative Building of Khinj and the Post Office of Onaba Districts of Punjshir Province. www.mcit.gov.af (07.11.2010).

⁴³ توسعه کمی اپراتورهای تلفن همراه در افغانستان www.econews.ir (۰۶،۰۵،۱۳۹۰).

⁴⁴ Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008)... P. 3.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 172; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 201.

⁴⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 201.

связи звонок внутри сети стоил 18 афгани за минуту, а к 2008 г. снизился до 1 афгани. Цена международного звонка уменьшилась со 100 до 9 афгани за минуту; в 2002 г. сим-карта стоила 300 долл., а к 2008 г. – стала бесплатной⁴⁸.

В целом к 2008 г. в сфере мобильной связи были заняты 60 тыс. человек, из которых 10 тыс. работали в 5 телекоммуникационных компаниях, офисах 18 интернет-провайдеров и сотне средних и мелких фирм. Остальные 50 тыс. были подрядчики, продавцы и т.д.⁴⁹. По всей стране уже созданы свыше 100 тыс. рабочих мест⁵⁰.

За несколько лет деятельности мобильных операторов всех телекоммуникационных компаний в Афганистане их услуги стали дешевле, а качество работы выше, но в сравнении с соседними государствами страна все еще далеко позади (например, здесь входящие международные звонки из Европы в 2007 г. стоили 30–40 центов, в то время как в Пакистан и Иран – 5–8)⁵¹.

Однако успехи в развитии телекоммуникаций за последние годы превзошли все ожидания. В отличие от других отраслей, в этой сфере опережающими темпами не только внедряются новейшие информационные технологии, требующие особых знаний, но и происходит приобщение к современным средствам связи всех слоев населения, в массе своей безграмотного.

Таблица 2.26

Некоторые показатели пятилетнего плана министерства связи

Показатели	2005 г.	2007 г.	2009 г.
Внедрение стационарных телефонов, %	0,5	2	4
Внедрение мобильных телефонов, %	3	8	16
Внедрение интернета, %	0,25	3	10
Количество подключенных городов, сел	180	3000	6000

⁴⁸ Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008)... P. 4; Larry Wentz, Frank Kramer, and Stuart Starr. Information and Communication... P. 17.

⁴⁹ Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008)... P. 5.

⁵⁰ www.econews.ir (06.05.1390). توسعه کمی اپراتورهای تلفن همراه در افغانستان

⁵¹ http://archive.khawaran.com/Munajemzada_RoshanWaAfghanBeSim.htm قیمت های بدون کنترول تلفون های روشن وافغان بیسیم مردم افغانستان را بیچاره میکند

Продолжение табл. 2.26

Показатели	2005 г.	2007 г.	2009 г.
Общие прямые иностранные инвестиции, млн долл.	500	1000	2000
Прямая занятость в сфере Телекома, чел.	6000	10000	15000
Косвенная занятость, чел.	1200	25000	35000

Источник: Ministry of Communications (MoC) Five-Year Development Plan 1384–1389 (2005–2009). Kabul, 13 August 2005. P. 1.

Мобильные операторы участвуют и в социальной жизни афганских жителей путем проведения различных акций, занимаются благотворительностью. «Рошан», например, помогает приюту «Ашияна» для 600 беспризорных детей в Кабуле, предоставляет им постельное белье, продовольствие, снабжает учебными материалами и спортивным инвентарем. Подобные благотворительные акции компания проводит и на севере страны. Кроме того, в необходимых случаях она оказывает помощь органам власти во время проведения выборов и т.д.⁵²

Помимо поступления прямых иностранных инвестиций в отрасль, правительство из бюджета министерства связи и информационных технологий выделяет ресурсы на ее развитие. В 2007 г. из средств бюджета развития сектор телекоммуникаций получил 70,85 млн долл., а также на эти цели были переведены недоиспользованные 16,95 млн долл. из бюджета 2006 г.

В целом все предприятия отрасли работают в рамках закона. Только один случай уклонения от уплаты налогов наблюдался в этой сфере – он был связан с деятельностью одной частной китайской компании, в течение трех лет работавшей на афганском рынке без лицензии. Она поставляла телекоммуникационное оборудование, преимущественно китайского производства афганским компаниям, содействовала сооружению оптико-волоконной системы⁵³.

⁵² Proposed Loan and Political Risk Guarantee Islamic Republic of Afghanistan: Roshan Phase II Expansion Project. Asian Development Bank, Project Number 40918. June 2006. P. 7.

⁵³ www.pajhwok.com سرکت خصوصی چيناي سه سال بدون پرداخت ماليه فعاليت نموده است (01.11.2006).

Таблица 2.27

Стоимость услуг мобильной связи в среднем, долл./мин.

Услуга	2002 г.	2006 г.	2012 г.
Местный звонок	0,36	0,14	0,06
Международный звонок	2	0,6	0,3

Источник: Jawid Hamdard. The State of Telecommunications... P. 12.

Правительство Афганистана изначально поставило перед собой задачу восстановить и усовершенствовать работу отрасли, сделать услуги связи доступными для всех афганцев. За прошедшие десять лет проведены важные преобразования: модернизированы морально устаревшие станции проводной телефонной связи и построены новые, внедрена мобильная связь, повышена плотность телефонных сетей, увеличено количество городов, районов и сел, подключенных к национальной телефонной сети, население обеспечено дополнительными каналами для выхода на международную связь. К 2009 г. 8 из 100 афганцев имели доступ к телефону⁵⁴.

Каждый год новые выпускники этих центров пополняют ряды сотрудников телекоммуникационных компаний. В 2006 г. 340 студентов, а в 2007–515 получили сертификаты академий «CISCO» в области информационной технологии, расположенных в Кабуле, Герате, Балхе и Хосте. В 2007 г. были открыты еще 5 подобных центров «ИКТ» по обучению в провинциях Джоузджан, Тахар, Логар и Кунар. В 2006 г. в подобных центрах по всей стране проходили обучение 706 человек, а в 2007 г. – 983⁵⁵.

Таблица 2.28

Развитие сферы телекоммуникации

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2014 г.	2016 г.	2017 г.
Абонентов сети GSM, млн	9,5	13,3	17,56	21,5	30,2	31,8
Абонентов сети CDMA, тыс.	60	83,8	134,1	181	358	365

⁵⁴ Ziba Farzinnia. Afghanistan and Pakistan: Future Perspectives // International and Regional Security Dynamics. Indian and Iranian Perspectives. Institute for Defence Studies and Analyses. New Delhi, 2009. P. 49.

⁵⁵ Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008)... P. 9.

Продолжение табл. 2.28

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2014 г.	2016 г.	2017 г.
Проводных телефонов, тыс.	50	56,3	80,6	98,9	109,2	116,2
Инвестиций, млн долл.	1236	1276	1787	2398	-	-
Количество базовых станций Телекома, ед.	2736	3359	4428	5835	-	-
Охват населения, %	80	80	85	89	-	-

Источники: www.mcit.gov.af; http://voicendata.ciol.com/content/top_stories/110112901.asp; <http://mcit.gov.af/fa/page/12>; <http://mcit.gov.af/en>; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 179

По состоянию на 2009 г. Афганистан по показателю установленных точек стационарного телефона на 1000 человек находился на 139-м месте в мире, а по количеству пользователей мобильных телефонов – на 57-м⁵⁶.

Афганистан уже соединен оптико-волоконной сетью с Таджикистаном, Узбекистаном, Ираном и Пакистаном⁵⁷. В соседнем Таджикистане по территории ГБАО к 2011 г. завершили прокладку оптико-волоконной линии до границы с Китаем⁵⁸, так что в перспективе Афганистан может соединить свою национальную телефонную сеть с китайской.

В 2010 г. в Афганистане было установлено около 3700 антенн мобильной связи, а численность абонентов достигла 14,2 млн. Поступления от телефонной связи в бюджет составляют около 12% его доходов. Еще в 2002 г. они составляли около 20 тыс. долл., а в 2006 г. достигли уже 100 млн⁵⁹.

Развитию сектора связи, как и всей экономики Афганистана, препятствуют политические потрясения. Оборудование и установки телефонной связи сразу же становились объектами атак боевиков разного толка. Часто совершаются нападения на самое уязвимое звено проводной связи – телефонные

⁵⁶ Сайт ЦРУ. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>.

⁵⁷ MCIT Inaugurates the Administrative Building of Khinj and the Post Office of Onaba Districts of Punjshir Province. www.mcit.gov.af (07.11.2010).

⁵⁸ В ГБАО почти завершена прокладка оптико-волоконной линии www.toptj.com (15.01.2011).

⁵⁹ Larry Wentz, Frank Kramer, Stuart Starr. Information and Communication... P. 38.

линии и сами станции, а мобильной связи – антенны. В некоторых районах мобильные операторы вынуждены платить дань боевикам или же по их требованию отключать связь в частности ночью⁶⁰.

В сентябре 2009 г., например, была разрушена антенна мобильной связи в провинции Каписа. Ранее подобные случаи были зафиксированы в провинциях Гильменд, Кандагар и Газни и такие действия продолжаются⁶¹. Это наносит компаниям немалый материальный ущерб, поскольку каждая антенна для передачи мобильной связи стоит около 250 тыс. долл., а в 2009 г. только в период президентских выборов боевики ДТ уничтожили 18 таких антенн компании «Рошан» и это стоило ей 14 млн долл.⁶²

Иными словами, работе отрасли связи мешает и то, что именуется фактором безопасности. Практика начала 90-х гг. показала, что даже временное нарушение стабильности обстановки может быстро свести на нет все, что с трудом было налажено за несколько лет.

Частные сотовые компании сталкиваются и с проблемой непредсказуемости государственной налоговой политики. Внезапное повышение таможенных пошлин с 5 до 10% вызвало недовольство провайдеров мобильной связи, которым заранее не сообщили о намеченных изменениях. Мобильные операторы не могут уверенно разрабатывать долгосрочные планы развития, поскольку неизвестно, какова будет завтра ставка налога⁶³.

Кроме того, за последнее время правительство по разным причинам часто необоснованно применяло штрафные

⁶⁰ СМИ и ИТ за рубежом. Ежегодник. Т. IX–XVIII. Совет ветеранов МИД РФ. М., 2008. С. 55–58.

⁶¹ CAPS Monthly Country Report: 1-st September to 30-th September 2009. Centre for Conflict and Peace Studies. Kabul, 2009. P. 16.

⁶² Sheldon Himelfarb. Can You Help Me Now? Mobile Phones and Peacebuilding in Afghanistan. United States Institute of Peace, Special Report 259. November, 2010. P. 3–4. www.usip.org/files/resources/SR%20259%20-%20Can%20You%20Help%20Me%20Now.pdf.

⁶³ An Industry on the Line...

санкции к операторам сотовой связи, что обошлось им, например, в 2011 г. – от 500 тыс. до 2,5 млн афгани⁶⁴.

Дальнейшая телефонизация страны зависит также от уровня развития другой важной отрасли инфраструктуры – электроэнергетики. Проблема нехватки электричества приводит к сбоям в работе системы связи, что особо остро ощущается в провинциях, где в основном только административные центры в той или иной степени обеспечены электростанциями, но даже они сталкиваются с массой проблем.

В целом за последние постталибские годы отрасль продолжает развиваться, но по отдельным показателям наблюдается замедление. Это свидетельствует о том, что сфера связи приближается к пику своего физического роста, когда возможности расширения числа абонентов становятся всё более ограниченными. В дальнейшем операторам мобильной связи и интернет-провайдерам Афганистана предстоит совершенствовать качество предоставляемых услуг, чтобы отстоять свою конкурентоспособность. Однако не следует забывать, что остается много районов и местностей, не имеющих доступа к услугам системы связи, но поскольку экономический эффект от деятельности на этих рынках непредсказуем, они пока непривлекательны для частного бизнеса. Министерство связи в соответствии с государственными программами рассматривает возможность подключения к телефонной сети по той или иной технологии всех оставшихся населенных пунктов.

Особенно трудно обеспечить доступ к телефону в районах с нестабильной политической обстановкой, где ни одна компания не готова пойти на риск, чтобы создать необходимую для этого инфраструктуру. Правительство в лице министерства связи взяло инициативу в свои руки и в октябре 2011 г. объявило о начале реализации проекта стоимостью 9 млн долл., имеющего целью вовлечение городских и сельских местностей в зону распространения мобильной связи. Программа предусматривала установку в течение

⁶⁴ Информационно-аналитический бюллетень по экономике Афганистана «Мизан» / Центр изучения современного Афганистана (ЦИСА). № 9, 24.01.2011. С. 10.

года свыше 70 телекоммуникационных антенн в отдаленных и менее стабильных районах, в частности, южных и восточных провинциях⁶⁵.

Интернет—связь

История появления и распространения Интернета в Афганистане, как считается, началось с 2002 г., но фактически и до этого некоторые иностранные физические лица, работавшие в стране по программам помощи, имели доступ к всемирной глобальной сети через пакистанских провайдеров⁶⁶.

Сегодня в Афганистане насчитывается несколько десятков провайдеров, крупнейшие среди которых – «АфСат», «Неда телекоммуникейшн компани», «СеРеТех», «Инста телеком», «Ио глоубал сервис лимитед», «Рана текнолоджиз» и «ЛиваНет»⁶⁷.

Для иллюстрации общей картины и деления основных потребителей между поставщиками услуг ниже приведем общую информацию о деятельности нескольких из этих компаний.

«АфСат», первоначально известный как «Файз Интернет компани», работает в Афганистане с 2002 г. и обслуживает неправительственные организации, военные ведомства, иностранные дипломатические представительства, организации ООН, правительственные учреждения, частные и другие организации⁶⁸.

Компания «Рана текнолоджиз», относящаяся к категории крупных поставщиков, созданная исключительно на основе афганского капитала, имеет региональные отделения в Мазари-Шарифе, Джелалабаде, Герате и Кандагаре. Клиенты оператора – расквартированные в стране иностранные военные,

⁶⁵ Telecom services expansion program in rural Afghanistan. www.khaama.com (17.10.2011).

⁶⁶ Taliban bars Internet in Afghanistan. <http://www.zdnet.com.au> (16.07.2001).

⁶⁷ Internet Service Providers (ISP). <http://mcit.gov.af/en/page/16>.

⁶⁸ www.afsat.net.

дипломатические представительства крупнейших стран мира, информационных агентств, учреждений, министерств и ведомств Афганистана. Круг пользователей включает военных США, ИСАФ и НАТО, представителей посольства США, Великобритании, Канады, Турции и многих других стран, работников теле- и радиокompаний BBC, CNN, аль-Джазира, СВС, международных финансовых институтов, ВБ, АБР, АМР США, Программы развития ООН, ЮНИСЕФ и др. Из афганских финансовых учреждений и государственных органов компания обслуживает Центральный банк Афганистана, «АИБ», «БРАК банк», «Газанфар банк», министерства финансов, связи, внутренних дел, а также здравоохранения и т.д.⁶⁹.

Оператор «Неда телекоммуникейшн компани» был учрежден в 2003 г. и это первый получивший лицензию министерства связи провайдер в Афганистане. У него три спутниковые наземные станции – в Кабуле, Джелалабаде и Мазари-Шарифе⁷⁰ и он остается лидером среди всех поставщиков Интернет-связи. Его преимущества – использование модернизированных информационных технологий и средств связи, своевременного усовершенствованного оборудования, благодаря чему число пользователей его услугами в конце 2010 г. превысило 500 тыс. человек⁷¹, т. е. около 25% всех абонентов Интернета по стране⁷².

Как правило, потребителями услуг Интернета главным образом выступают организации и учреждения, для которых ценовой фактор, конечно, имеет значение, но они все же располагают необходимыми средствами для получения доступа к его услугам. Пока Афганистан получал Интернет-связь через спутник, стоимость приобретения обходилась дорого – от 3–4 тыс. долл. за Мбит/сек. в месяц. С вводом в эксплуатацию оптико-волоконной линии в ряде городов и провинций цена Интернета снизилась до 1,5 тыс. долл. за Мбит/сек.

⁶⁹ Подробнее см. на сайте компании: www.ranatech.com.

⁷⁰ Url: <http://www.neda.af/about.html>.

⁷¹ NEDA Telecommunications Leads Afghanistan Internet Connectivity. <http://www.prlog.org> (24.02.2011).

⁷² E-Afghanistan: National Priority Program Proposal... P. 9.

в месяц для клиентов «Афган-телекома». Так как по состоянию на начало второго квартала 2011 г. оптико-волоконная связь была доступна в 18 городах и провинциях страны (Кабул, Парван, Баглан, Балх, Саманган, Кундуз, Маймана, Джаузджан, Нангархар, Герат, Спинбульдак, Торхам, Шерхан-Бандар и т. д.), особенно в тех, что расположены вблизи границ, можно сказать, что дешевый интернет довольно скоро станет доступен для физических лиц. Соединяя национальную оптико-волоконную линию с сетью соседних стран, Афганистан тем самым планирует подключиться к крупным международным Интернет-провайдерам и во много раз понизить стоимость услуги. Вот какие новые сниженные ценовые тарифы предлагает министерство связи страны: Интернет-трафик от одного до 50 Мбит/сек. – 900 долл., 128 Кбит/сек. – 115 долл., 256 Кбит/сек. – 225 долл. и 512 Кбит/сек. – 450 долл. в месяц. Поскольку цена указана для Интернет-провайдеров, – они в свою очередь, по расчетам министерства, могут намного снизить цену для конечных потребителей⁷³.

Таблица 2.29

Вероятное изменение тарифов на Интернет для конечных потребителей

Объем Интернет-трафика	Прежняя цена, <i>тыс. афгани</i>	Новая цена, <i>тыс. афгани</i>
128 Кбит/сек.	2,5	1,5
256 Кбит/сек.	5	3
512 Кбит/сек.	10	6
1 Мбит/сек	20	12

Ситуация с доступом жителей к Интернету по сравнению с мобильной связью не соответствует разработанным планам властей, о чем можно судить по данным о численности пользователей услуг. По состоянию на 2010 г. в стране насчитывалось свыше двух млн зарегистрированных абонентов Интернет-связи и 32 Интернет провайдера⁷⁴.

⁷³ Internet Bandwidth Price Reduction through Afghan Telecom. <http://mcit.gov.af/en/news/1211> (02.05.2011).

⁷⁴ E-Afghanistan: National Priority Program Proposal... P. 9.

В мае 2011 г. ВБ выделил министерству финансов Афганистана 147,8 млн долл., из которых 50 млн предназначались министерству связи и информационных технологий для усовершенствования инфраструктуры отрасли. По сообщениям министра, выделенная сумма была направлена на дальнейшее расширение охвата населения мобильной связью и доступа к Интернету. Афганистан по показателю доступа все еще находится в самых последних рядах среди стран мира: в 2011 г. всего 4% афганцев имели доступ к Интернету⁷⁵. Число пользователей интернета в стране растет. С 2011 г. по 2017 г. этот показатель вырос на более чем полмиллиона человек и достиг 1565 тыс.⁷⁶ В 2007 г. на каждые 100 жителя приходилось 0,27 интернет-пользователя, к 2016 г. – 2⁷⁷.

Почта

Только в 2003 г. в этих целях было закуплено 100 велосипедов. После проведения ряда восстановительных работ к 2004 г. в стране насчитывалось 424 почтовых отделения⁷⁸. Национальная почтовая система «Афган пост»⁷⁹ с появлением новых реалий и потребностей времени расширила свою структуру, были открыты новые подразделения и отделы для оказания разных видов услуг. В частности, в рамках «Афган пост» была образована почтовая система «Экспресс пост» – международный сервис экспресс-доставки почтовой корреспонденции «Афган Шахин пост».

⁷⁵ Afghan Government and World Bank signs an Agreement. <http://mcit.gov.af/en/news/1352> (21.05.2011).

⁷⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 197; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 174.

⁷⁷ Afghanistan Provincial Profile 2018. P. 2.

⁷⁸ Securing Afghanistan's Future: Accomplishments and the Strategic Path Forward. Telecommunications Technical Annex, Report prepared by Charles Kenny (World Bank) in close coordination with the Ministry of Communications (PDF doc). Kabul, January 2004. P. 7.

⁷⁹ С методами работы афганской почтовой системы «Afghan Post» и видами оказываемых услуг подробнее можно ознакомиться на сайте <http://afghanpost.gov.af>.

Учреждения почтовой связи помимо доставки корреспонденции оказывают и другие виды услуг, в частности, занимаются приобщением населения к информационным технологиям, к практике денежных переводов. Для этого в Кабуле при 9 почтовых отделениях открыли курсы основ компьютерных знаний, Интернет–услуг. Кроме того, по соглашению с системой «Вестерн юнион» 5 почтовых отделений Кабула начали заниматься денежными переводами. Лицензии на деятельность в стране получили кроме того компании, занимающиеся международной почтовой связью – «DHL», «Федэкс», «ТНТ» и «Бахтар пост»⁸⁰.

Современные средства связи и информационные технологии все больше проникают во все сферы жизни афганского населения. Международный союз телекоммуникаций и Международный почтовый союз совместно с правительствами Индии и Афганистана разработали проект и подписали в 2007 г. документ о модернизации почтовых отделений, расположенных в Кабуле и еще 11 афганских провинциальных городах: Бамиане, Фарахе, Маймане, Гардезде, Чарикаре, Кала-е Науе, Мехтараламе, Асадабаде, Зарандже, Зарех-Шаране и Калате. Цель проекта – установка многофункциональных коллективных центров электросвязи (Multipurpose Community Telecentres) в почтовых отделениях для оказания разнообразных видов услуг – коллективного доступа к услугам информационных технологий, электронной почте, денежных переводов и выдачи заработной платы⁸¹.

Существующая почтовая система несовершенна и в своей повседневной работе сталкивается к тому же с множеством специфических проблем. В крупных городах, например, Кабуле, доставлять корреспонденцию адресатам далеко не просто: улицы городов не имеют названий, а дома – номеров, не говоря уже о наличии почтового индекса,

⁸⁰ Там же.

⁸¹ "E-Services through Post Offices in Afghanistan" A development cooperation project of Government of Islamic Republic of Afghanistan, Government of India, International Telecommunication Union and Universal Postal Union. July, 2008. P. 1. http://www.itu.int/ITU-D/tech/rural_telecom/Rural_Projects/UPU_Afghanistan.pdf.

и почтальоны иногда тратят несколько часов в поисках получателя письма или бандероли⁸².

После административных реформ, когда число провинций и районов Афганистана увеличилось, были внедрены современные информационные технологии и стандарты международной почтовой связи, наведен порядок в системе работы отрасли, а в 2011 г. власти объявили о введении в стране нового почтового индекса. По этой системе, индекс для каждой из 34 провинций начинается с цифры 10 и заканчивается цифрой 43, для городов – соответственно с 01 по 50, и для районов – с 51 по 99⁸³.

Политика развития системы почтовой связи, как говорится в программе «Афган пост», ведется в соответствии с «глобальным видением реформы почтовой системы, а также спецификой ситуации в Афганистане»⁸⁴. Исходя из этого, количество почтовых отделений планируют довести до 850, в том числе 150 в центрах и крупных городах провинций, 375 в районах и малых городах. По данным министерства связи, к концу 2011 г. в провинциях действовало 465 почтовых отделений⁸⁵, что оказалось всего на пять единиц больше показателя шестилетней давности и почти на 50% меньше запланированного уровня.

В главных центральных районах многих провинций все еще не восстановлена система почтовой связи. Например, в районах Рустак и Фархар провинции Тахар только к концу 2011 г. было принято решение о строительстве почтовых отделений и создании современной почтовой системы. В будущем жители районов наконец-то смогут получить доступ к услугам Интернета, международной почтовой и телефонной связи⁸⁶.

⁸² مشکلات شبکه پست افغانستان. (Проблемы почтовой связи Афганистана). www.bbc.co.uk/persian (03.09.2011).

⁸³ Introduction of Postal Code System in Afghanistan. <http://mcit.gov.af/en/news/874> (28.03.2011).

⁸⁴ Afghan post Policy. <http://afghanpost.gov.af/en/Policy.htm>.

⁸⁵ ISAF Assist Nine Postal Trucks to the Ministry of Communication & IT. <http://mcit.gov.af> (26.11.2011).

⁸⁶ چند اداره پستی در ولایت تخار تاسیس می شود www.dw-world.de (21.12.2011).

В заключение отметим, что ежегодные темпы роста доходов почтовой системы намного опережают процесс ее восстановления и развития. По отчету администрации почтовой службы Афганистана, деятельность ведомства за 2011 г. принесла 113 млн афгани дохода, а в 2017 г. эта сумма намного выросла и составила 509 млн⁸⁷. По сравнению же с 2002 г. налицо несомненный прогресс.

⁸⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 197; Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 174.

ГЛАВА 6

ФИНАНСЫ И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Государственный бюджет

Характеризуя экономическую ситуацию Афганистана конца XX в. в общих чертах отметим, что к 2001 г. страна не имела ни одной нормально функционирующей отрасли экономики, власти не располагали собственными источниками финансирования бюджета, все легальные и нелегальные источники формирования доходов контролировались полевыми командирами, неформальными авторитетами местного, провинциального и регионального уровня. В связи с этими обстоятельствами пришедшая на замену режиму талибов к власти Временная администрация при планировании государственного бюджета в основном полагалась на внешнюю помощь. Первый сигнал оказания финансовой и экономической помощи поступил 20 января 2002 г. по завершении первой токийской международной конференции по Афганистану. Поскольку представители новой афганской власти не владели ситуацией по всей стране, а местами их представляли те же полевые командиры и неформальные лидеры, не внушавшие особого доверия, было принято решение направить помощь через контролируемые международными донорами каналы.

По этим и другим причинам изначально государственный бюджет Афганистана был формально разделен на три части: «операционный бюджет», включающий административные расходы (зарплата сотрудников бюджетных учреждений, закупка топливных ресурсов, канцтоваров, ремонт и обслуживание зданий и оборудования и т. д.) и «бюджета развития», отражающий инвестиции и вложения внешних доноров в строительство автодорог, школ, больниц, электростанций, финансируемые через государственные каналы. Третьей частью составлял «внешний бюджет», включавший

денежные поступления мимо государственного бюджета, направленные на реализацию конкретных проектов.

В структуре консолидированного (общего) бюджета доля операционного, получившего часть поступлений от внутренних источников, в первые годы была существенно меньше. В 2003 г. сумма общего бюджета составила 648,1 млн долл., из которых 458,4 были расходы операционного бюджета и 189,7 млн – бюджета развития. На следующий год из 240,9 млрд афгани (4833,4 млн долл.) общего утвержденного бюджета 30,33 млрд (608,6 млн долл.), или 12,5% приходились на долю операционного бюджета, а 210,56 млрд афгани (4424,8 млн) – бюджета развития. Кроме этого через внешний бюджет в страну ожидалось поступление прямой помощи на 79,021 млрд афгани (1429 млн долл.)¹.

На начальной стадии работы новых властей начали возникать проблемы с исполнением бюджета. По итогам финансового года власти отчитались о неисполнении значительно части государственного бюджета, что имело ряд причин. Во-первых, не все доноры своевременно и в полном объеме выполняли взятые на себя обязательства, во-вторых, выделенные средства не были использованы в полной мере. В 2005 г., например, из утвержденных 33,603 млрд афгани (693 млн долл.) операционного бюджета фактически израсходовались 31,8 млрд (655,67 млн, а бюджета развития – 51,798 млрд (1068 млн и 21,8 млрд (451 млн соответственно². Точнее общий бюджет 2005 г. исполнился только на 63%, а бюджет развития – 42%. В последующие два года в отношении бюджета развития наблюдалась такая же ситуация и она продолжилась до конца нулевых годов (в 2006 г. – 54%, 2007–60% соответственно)³.

Другими причинами неисполнения бюджета считаются отсутствие приоритетов при разработке программ

¹ <http://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/BPU/1383/1383BudgetDecreeEnglish.pdf>. P. 2.

² <http://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/BPU/1385/1385BudgetDecreeEnglish.pdf>.

³ 1389 National Budget. P. 25. <http://www.budgetmof.gov.af>.

экономического и социального развития, чрезмерная раздробленность самих проектов, включение в бюджет неразработанных полностью и частично финансируемых проектов, длительные процедуры закупок необходимых материалов и оборудования, низкий потенциал реализации и мониторинга проектов в большинстве министерствах, проблемы безопасности в некоторых частях страны, ограниченный потенциал человеческих ресурсов в отраслевых министерствах, особенно в области финансового управления и закупок⁴.

Рис. 2.8

Абсолютные показатели обещанной и фактически выделенной финансовой помощи Афганистану



Бюджет составляется исходя из ожидаемой суммы помощи со стороны стран-доноров и международных финансовых институтов. Среди них на протяжении всего периода основными выступают США, выделяющие средства по линии Агентство по международному развитию США, но и те не последовательны в выполнении взятых на себя обязательств. В 2009 г. обещанная ими сумма помощи Афганистану составила 5814,9 млн долл., фактически страна получала в разы меньше – 1784,02 млн. Судя по данным

⁴ 1387 National Budget. P. 16. <http://www.budgetmof.gov.af>

афганской статистики в 2010 г. США фактически выделили 8126 млн долл. из 13069 млн обещанных, в 2016 г. – 618,96 и 742094 млн долл. соответственно. Есть и те страны, которые фактически выделяют больше средств, чем ранее было ими заявлено (в 2014 г. Германия выделила 346 млн долл. против обещанных 103, Япония – 570 и 422 млн, Нидерланды – 77 и 56 млн долл. соответственно)⁵.

Статистика показывает, что с 2010 г. на фоне растущих расходов государственного бюджета, незначительных внутренних поступлений и роста численности населения объем фактически поступившей внешней помощи существенно сократился. Согласно данным афганских статистических ежегодников всего с 2008 по 2016 гг. доноры утвердили 53170,36 млн долл. финансовой помощи, а фактически в страну поступили 33092,86 млн что на 38% меньше. Если рассматривать ситуацию по годам, то наименьший объем исполнения обязательств со стороны доноров фиксируется в 2009 г. (30%), а наивысший – 2014 г. (98%), затем снова наблюдается снижение. Но здесь надо учитывать и факт ежегодного снижения общего объема внешней помощи.

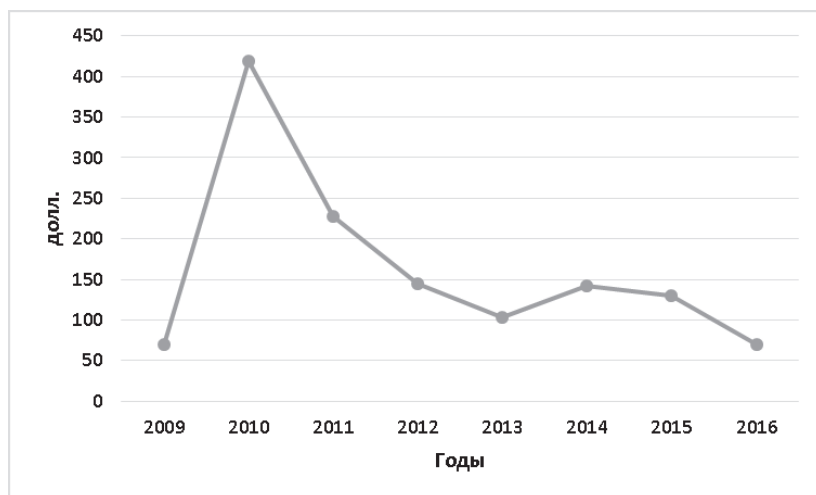
Полнообъемное поступление и качественное освоение финансовых вливаний в виде внешней помощи могли бы вызывать эффект мультипликатора и поспособствовать оздоровлению экономики, росту объемов отчислений от внутренних источников и поступательному продвижению к финансовой независимости государственной казны. Факты, однако, показывают, что подобные тенденции в Афганистане не имеют место и за последние годы особых изменений в направлении экономического развития не видятся. Коррупцией охвачены не только государственные структуры и местные подрядные фирмы, но и иностранные компании и неправительственные организации. Зарубежными компаниями создана хорошая схема вывоза подавляющей части выделенных ими же средств. Тендеры на реализацию проектов преимущественно достаются компаниям стран,

⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 272.

финансирующие их и, следовательно, большая часть средств легальными каналами обратно уходит из Афганистана. Объем фактической помощи, полученной афганцами, в связи с этим, значительно меньше, чем отражено в отчетах. Афганские власти на разных уровнях в разные годы затронули эту тему и демонстрировали озабоченность по поводу работы иностранных компаний.

Рис. 2.9

Подушевой объем внешней помощи по годам



Вопросы к работе иностранных организаций возникли еще на начальной стадии восстановительных работ. В 2005 г. Х. Карзай выступил с критикой и обвинил их, в частности, в нецелевом использовании выделенных средств, распространении коррупции, назвав их коррумпированными и расточительными⁶. Будучи ректором Кабульского университета, действующий президент страны Ашраф Гани Ахмадзай в 2006 г. обвинил иностранных НПО, превышавшие в несколько раз затраты, связанные с восстановительным процессом сметную стоимость объектов, в замедлении темпов восстановительных работ. По его расчетам афганская сторона могла бы,

⁶ Карзай обвинил неправительственные организации в растрате афганских денег. www.afghanistan.ru (04.04.2005).

например, за 40 тыс. долл. построить здание школы, однако иностранцы на это тратят около 250 тыс., причем львиная доля этой суммы уходит на зарплату иностранным специалистам, участие которых в строительстве школы не всегда обязательно. Кроме того, он указал, что примерно 80% бюджета проектов тратится на обслуживание сотрудников этих организаций (заработная плата, аренда жилья, транспорта и т. д.)⁷.

Министр финансов Афганистана в 2013 г. заявил, что «из 60 млрд долл. США, потраченных в Афганистане, только 8–9 млрд прошли через правительственные каналы. Остальная часть денег, которой располагались иностранцы, снова была переведена за границу и не осталась здесь». Тогда же им сообщалось об обещаниях стран-доноров увеличить долю поступления средств через государственный бюджет с 20 до 50%⁸, что и было сделано в последние годы.

Примеры последних лет по отдельным проектам показывают, что ситуация особо не изменилась. Проект развития зерноводства и села, состоящий из двух стадий, очевидный пример такого положения дел. В первой стадии, охватившей период между 2009–2014 гг., властные структуры не смогли целиком освоить предназначенные для проекта денежные средства в 45 млн долл., поскольку свыше 60% из них составляли технические затраты иностранных подрядных организаций. По тем же причинам ситуация остается неизменной и при реализации второй стадии проекта (2014–2018 г.) на сумму 90 млн долл. Более того, в работе задействованы и такие иностранные компании, которые не имеют право на деятельность в Афганистане⁹.

По Афганистану с момента свержения режима талибов прошли несколько международных встреч доноров, одной из которых стала состоявшаяся в июне 2012 г. вторая по счету

⁷ Ашраф Гани критикует западные неправительственные организации. www.afghanistan.ru (28.02.2006).

⁸ «80 درصد کمک های مالی به افغانستان از کشور خارج شده است». <http://www.dw.com> (26.02.2013).

⁹ گزارش: پولهای کمک شده به افغانستان در خارج مصرف می شود. <http://www.dw.com> (29.10.2017).

конференция в Токио. Важность этой встречи заключается в том, что международными донорами были подтверждены намерения продолжить оказание всестороннего содействия восстановлению и подъему экономики Афганистана вплоть до 2024 г. Также было заявлено о выводе в 2014 г. из страны основной части войск коалиции и передаче ответственности за безопасность афганским силам. Афганистан к намеченному сроку должен полностью перейти на самообеспечение во всех смыслах этого слова.

За прошедшие четыре года после вывода основной части войск коалиции ощутимых изменений в плане социально-экономического и политического развития страны не наблюдается. Финансовые обязательства, взятые на себя внешними донорами, продолжают выполняться, но также не в полном объеме. Расходы государственного бюджета, как и раньше, на 70% покрываются за счет средств, поступающих извне.

В структуре консолидированного бюджета за истекшие годы баланс изменился в пользу операционного бюджета. В 2007 г. на операционный бюджет приходилось 41% от общего, к 2010 г. этот показатель поднялся к отметке 50%, а по состоянию на 2016 г. достиг 73%¹⁰. Это соотношение показывает, что большая часть денежных потоков, в частности внешних, расходуется непосредственно через властные структуры.

Рост объемов операционного бюджета в последние годы произошел главным образом за счет увеличения расходов на безопасность (см. табл. 2.30). В структуре самого бюджета доля силовых ведомств продолжает расти (30% в 2009 г. и 60% в 2016 г.). Постатейный анализ бюджета показывает, что выплаты по заработной плате сотрудников бюджетных организаций всегда охватывали свыше половины всех расходов. По состоянию на 2003 г. на них приходилось 66%, в 2004 г. – 70,8, в 2005 г. – 63,2¹¹ и 2014 г. – 56%¹² общих расходов операционного бюджета.

¹⁰ Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 202; Afghanistan Statistical Yearbook 2012–13. P. 250; Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 305.

¹¹ 1387 National Budget <http://www.budgetmof.gov.af> P. 15.

¹² 1389 National Budget <http://www.budgetmof.gov.af> P. 11.

Таблица 2.30

Доля основных отраслей экономики в операционном бюджете, %

Отрасль	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Безопасность	30,9	54,7	56,1	57,5	61,3	65	65,3	60,8
Образование	14,5	17,2	16,3	17	16	12,6	13,3	12,8
Здравоохранение	1,9	1,7	1,7	1,6	1,6	1,3	1,1	1
Сельское хозяйство	0,9	1,4	1,2	1	0,9	0,7	0,7	0,7
Остальные	51,8	25	24,7	22,9	20,2	20,4	19,6	24,7

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 207; Afghanistan Statistical Yearbook 2010–11. P. 223; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 244; Afghanistan Statistical Yearbook 2012–13. P. 261–262; Afghanistan Statistical Yearbook 2013–14. P. 246–247; Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 256; Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 271; Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 303.

Бюджет развития в первую очередь уделяет внимание реализацию инфраструктурных проектов. На начальном этапе он составил ядро консолидированного бюджета, а в последние годы с передачей большей части расходов в операционный бюджет, на него приходится лишь 30% от общего. Бюджет развития финансирует занимается проектами развития по всей стране. Если рассматривать его расходы по провинциям, видное место в них по выделенным ресурсам после столичного региона занимают провинции северо-востока, севера и запада страны. По тем же данным 2016 г. на проекты развития провинции и города Кабул выделялось 35% средств, провинции Бамиана – 5%, Герата – 4,6%, Баглана – 3,1%, Бадахшана – 2,9% и по 2,3% – Кундуза и Балха¹³.

Любые небольшие колебания в без того нестабильной политической обстановке сильно сказываются на финансирование бюджета и состояние экономики в целом. Продолжительные дебаты вокруг президентских выборов в 2014 г. создали паническую ситуацию в стране. Бюджет недополучил необходимые средства на текущие расходы и размер дефицита увеличился на 446 млн долл., властям только на погашение

¹³ Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 313.

задолженности по зарплате госслужащих не хватило 537 млн долл. Министерство финансов страны в период политической неопределенности посчитало убытки в пять млрд долл., а бегство капитала по их данным составил шесть млрд долл., на 27% снизились доходы государственного бюджета¹⁴.

Дефицит бюджета кроме привлечения внешних ресурсов временами покрывается и путем эмиссии дополнительных банкнот Центральным банком. Афганские эксперты считают, что регулятор, не располагая точными данными об объеме товарооборота, скорости оборота денег и других показателей, осуществляет эмиссию денег, что в конечном счете отрицательно сказывается на покупательную способность национальной валюты. В 2013 г., например, банк выпустил новых банкнот на 100 млрд афгани¹⁵.

Для устранения этих проблем главной задачей афганской экономики остается максимизация размера собственных средства за счет поступлений из внутренних источников. Отметим, что их сумма ежегодно растет: в 2002 г. составила 132 млн долл., а к 2003 г. достигла 208 млн что равнялась 32% от расходов общего бюджета (648.1 млн долл.) и на 57% обошел показателя предшествующего года¹⁶. Такой результат был получен благодаря реформе и усовершенствования механизмов налоговой и таможенной системы, восстановление работы сухопутных портов и терминалов¹⁷.

Таблица 2.31

Доходы от внутренних источников по данным официальной статистики, млрд афгани

	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Внутренние источники	30,9	41,4	80,5	87,9	123	133,8	125,5	143,7

¹⁴ مشکلات کسر بودجه و اقدامات ناسنجیده دولت <https://8am.af> (23.12.1393).

¹⁵ Там же.

¹⁶ 1387 National Budget. С. 14. <http://www.budgetmof.gov.af>; Afghanistan State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. A Country Economic Report (Report No. 29551-AF.), September 9, 2004. P. 36.

¹⁷ Afghanistan State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. The World Bank. Washington, 2005. P. 57.

Продолжение табл. 2.31

	2006 г.	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Бюджет:								
Общий	106,9	186,2	231,7	265,3	348,2	456,3	434,3	455,5
Операционный	40,3	73,8	111,9	157,9	206,6	288,7	271	293,3
Развития	66,6	112,4	111,9	107,4	141,6	167,6	163,3	162,2
Дефицит бюджета								
Общего	75,9	144,7	151,3	177,4	21,8	22,3	8,5	9,8
Операционного	9,3	32,4	39,3	—	—	—	—	—
В% от ВВП:								
Внутренние источники	7,6	7,6	10,8	8,1	10,3	11,0	10,0	10,5
Бюджет:								
Общий	26,2	34,3	31	24,4	29,1	37	34,5	33,2
Операционный	9,9	13,6	16	14,5	17,3	23,4	21,5	21,4
Развития	16,3	20,7	15	9,9	11,8	13,6	13	11,8

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 219; Afghanistan Statistical Yearbook 2010–11. P. 217; Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 245; Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 293.

С 2009 по 2016 гг. отмечается пятикратное увеличение объемов этих поступлений, но их доля от консолидированного бюджета остается на прежнем уровне. Это подтверждают и цифры бюджета 2017 г., согласно которым общая запланированная сумма расходов на финансовый год составила 466 млрд афгани (6659.2 млн долл.), что, во-первых, на 2.5% меньше, чем в 2016 г., во-вторых, из этой суммы на бюджет развития приходились 178.75 млрд афгани (2530.5 млн долл.), или 38%. При этом поступления от внутренних источников намечались в пределах 152.5 млрд афгани, то есть 32.7% от всего бюджета¹⁸. Реальные внутренние доходы по итогам года находились на уровне 170 млрд долл., что на 13% больше запланированного и 36.5% от утвержденного бюджета¹⁹. Для сравнения отметим, что в 1978–79 финансовом года поступления из внутренних источников составляли 68% всех

¹⁸ 10–11 مسوده بودجه ملی سال مالی ۱۳۹۶. س. جمهوری اسلامی افغانستان 10–11. <http://mof.gov.af>.

¹⁹ <http://www.1tvnews.af> وزیر مالیه: عواید داخلی بیش از هدف تعنی شده جمع آوری شده است (26.12.2017).

доходов государственного бюджета, с 1983–84 по 1985–86 г. – 78% ежегодно²⁰.

Таблица 2.32

Структура внутренних источников дохода бюджета по годам, млрд афгани

Виды налогов	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего	52,4	80,5	93,6	87,9	123	133,8	125,5	143,6
Налог на доходы	10,4	38,7	24,1	21	32,8	39,9	32,6	24,9
Налог на товары и услуги	10	27,6	18,9	17	26,7	26,7	20,5	24
Налог на внешнюю торговлю	16	1,2	32,4	30,7	27,5	34,7	31	32,1
Прочие	3,7	1,4	3,2	3,2	4,9	3,8	9,8	20,6
Неналоговые поступления	12,3	11,5	14,9	22,9	22,2	28,7	31,5	41,9

Источник: Afghanistan Statistical Yearbook 2010–11. P. 218; Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 239; Afghanistan Statistical Yearbook 2014–15. P. 247; Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 294.

Заметную роль в динамике поступлений от внутренних источников государственного бюджета играют внешнеторговые операции, а именно импорт товаров. На таможенные сборы приходится чуть меньше половины их объема. В системе пошлин на импорт относительно высокими являются ставки на ввоз автомобилей (55%), электрооборудования (65%), топливных ресурсов (9%) и сигарет (27%). Изменения в объемах импорта этих товаров резко отражаются на показатель бюджетных сборов²¹.

Главным сдерживающим фактором роста доходов в таможенной системе считается масштаб коррупции, ежегодные потери бюджета от которой по разным данным составляют до двух млрд долл.²² В целях повышения степени прозрачности

²⁰ Афганистан. Справочник. М., 2000. С. 153.

²¹ کاهش عواید در گمرکات افغانستان <http://middleeastpress.com> (۲۸،۰۱،۱۳۹۳).

²² <http://af.farsnews.com> فساد در گمرکات افغانستان و هدر رفت سالانه ۲ میلیارد دلار درآمد گمرکی (۲۰،۱۰،۱۳۹۳).

работы этой сферы в 2015 г. Всемирный банк выделил 21,5 млн долл. министерству финансов Афганистана²³.

Среди афганских провинций и городов наибольшими суммами отчислений в центральный бюджет, наряду с столичным регионом, выделяются обладающие сухопутными торговыми портами и таможенными терминалами провинции. В 2003 г. из 208 млн долл. доходов бюджета 73 млн поступили от г. Кабула и прилегающие районы центра, 135 млн – остальные провинции. Из них 40%, или 84 млн внес Герат, 20% и 41 млн соответственно четыре крупные провинции и 10 млн – остальная часть страны. В частности, пошлины на импорт составили 111 млн долл. (54%), иные налоги на доходы – 20 млн (9%), неналоговые поступления – 77 млн (37%)²⁴.

Согласно последним данным подавляющая часть таможенных сборов поступает из провинции Балх, Герат, Кандагар, Нангархар и Нимруз, а больше половины прямых налоговых поступлений – столичного региона. Данные официальной статистики 2016 г. показывают, что на долю г. Кабул и провинции в целом приходится 48,8% всех сборов. Среди других провинций следует выделить Герат с долей 12% от общего объема прямых налоговых поступлений и 13% всех сборов. Далее соответственно следуют Нангархар (9,9% и 9,2%), Балх (8,2% и 7,9%), Нимруз (5,6% и 7,3%) и Кандагар (4,9% и 4,3%). Как видно из цифр, Кандагар, являющийся одним из важных экономических и торговых центров Афганистана, по сравнению с более меньшими по масштабу провинциями приносит бюджету меньше средств. По таможенным сборам также Кандагар отличается. По тем же данным эта провинция в бюджет вносила 7% от общего показателя, в то время как доля Герата составляет 25%, Нангархара – 19%, Нимруза – 17% и Балха – 16%²⁵.

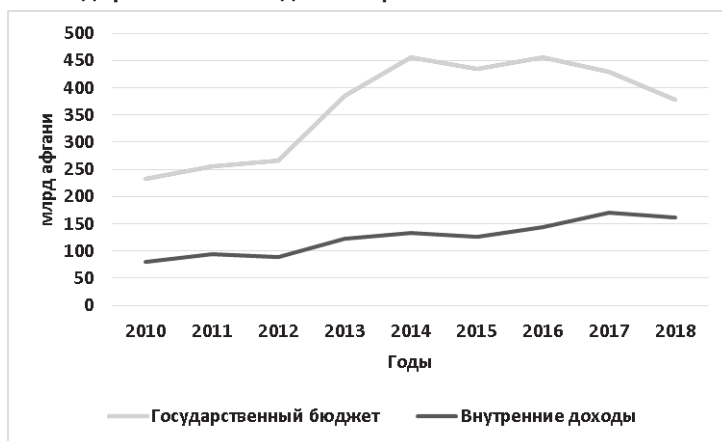
²³ <http://www.eslahonline.net> (20.06.2015). فساد در گمرک های افغانستان در حاشیه کمک جدید، برای مبارزه با فساد

²⁴ Afghanistan State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. The World Bank. Washington, 2005. P. 57.

²⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2016–17. P. 312.

Рис. 2.10

Соотношение внутренних источников поступления и консолидированного бюджета Афганистана



Утвержденный бюджет 2018 г. равен 377,1 млрд афгани (266,1 млрд основной и 111 млрд – бюджет развития), что чуть больше бюджета 2013 г. и на 20% меньше 2017 г. Из них 161 млрд или 43%, власти рассчитывали получать из внутренних источников, 191 млрд – внешних. Дефицит бюджета, составляющий 25 млрд афгани, планируют покрыть за счет недоиспользованных средств 2017 г. и 908 млн – за счет кредитов²⁶. На сферу безопасности предусмотрено 147 млрд афгани, образования – 49, сельского хозяйства – 32, здравоохранение – 15, развитие инфраструктуры – 49 млрд афгани²⁷. Как видно из данных, доля внутренних расходов растет за счет снижения общего объема бюджета, происходящий в свою очередь преимущественно из-за сокращения расходов на силовые ведомства. С 2013 по 2015 гг. расходы на безопасность выросли с 110 млрд до 188 млрд афгани, или на 70%, а в последующие годы наблюдается сокращение. В этом же документе говорится, что общие расходы на заработную плату составят 174 млрд афгани²⁸, что на 13 млрд больше

²⁶ 1397 نقاط ضعف و قوت بودجه سال <http://www.dailyafghanistan.com> (08.01.2018).

²⁷ National Budget. Fiscal Year 1397. P. 40–43

²⁸ National Budget. Fiscal Year 1397. P. 25–26.

ожидаемых поступлений от внутренних источников и 65% от операционного бюджета. Если 2015 г. взять за базовый, то в 2016 г. этот показатель сократился на 6%, в 2017 г. – 13% и 2018 г. – планируется на уровне 22%. Объем государственного бюджета за эти годы уменьшился на 14%.

В связи с большей активизацией сил сопротивления, дестабилизацией политической и военной обстановки в многих районах и провинциях, вопрос безопасности в Афганистане в ближайшие годы продолжит оставаться актуальным и расходы этой статьи бюджета будут сохранены, по крайней мере, на существующем уровне. Если сопоставить цифры бюджета 2018 г., доля расходов на безопасность составляет 77% от поступлений из внутренних источников, что говорит о неспособности афганской экономики на самостоятельное функционирование.

Афганские власти ищут разные пути увеличения доходов бюджета за счет внутренних источников. Споры вокруг вопроса усовершенствования самого закона о налоге и налогообложении, принятом в 2008 г., все еще продолжаются. Закон имеет недостатки и недоработки, благодаря которым бюджет теряет немалые суммы. В частности, афганские источники указывают на свыше десяти организаций, обслуживавшие войск Североатлантического альянса, не выплатившие налоги на сумму 3500 млн афгани²⁹.

Реформы последних лет в налоговой сфере Афганистана показывают, что относительно доступным способом увеличения доходов бюджета является повышение ставок, сборов и тарифов, стоимости лицензий и патентов, но в существующих условиях эти меры могут дать краткосрочный эффект. В долгосрочной перспективе неподъёмное для афганских участников рынка налоговое бремя может привести к частичному разворачиванию работы, замедлению активности на рынке, поскольку есть еще ряд других негативных факторов, влияющие на их деятельность и способные ускорить этот процесс.

²⁹ ضعف در سیستم مالیاتی کشور <http://eqmweekly.com> (۱۵،۱۰،۱۳۹۲).

На введенные в 2015 г. изменения в налоговом законодательстве реакция налогоплательщиков была негативной, так как произошло резкое повышение стоимости лицензий, патентов и налоговых ставок. Стоимость лицензии, например, на осуществление некоторых видов деятельности в Кабуле, составлявшая раньше две тыс. афгани, увеличилась в 10 раз и достигла 20 тыс., налоговые сборы выросли с 15 до 30 тыс. афгани. Предприниматели протестными демонстрациями попытались объяснить, что властям необходимо сначала изучать рынок перед тем как принять соответствующие решения. Также отмечается, что в г. Кабул часть торговых точек ввиду роста арендной платы и сокращения спроса на товары и услуг закрылись еще до принятия этих решений. Бизнес считает, что повышение ставок и тарифов способствует большему росту и распространению коррупции, поскольку сотрудники уполномоченных в этой сфере органов могут поспособствовать налогоплательщикам искусственно избежать уплаты необходимой суммы³⁰.

Тем не менее, за последние три года поступления от внутренних источников демонстрируют ежегодный рост. В 2016 г. объем налоговых поступлений в государственную казну по сравнению с 2015 г. увеличился на 30%, что министерством финансов рассматривается как показатель эффективности введенных изменений в налоговой системе³¹. Представители афганского крупного бизнеса иного мнения по этому поводу и заявляют, что государство с гордостью сообщает о значительном росте поступлений в бюджет, но не говорит какой ценою были получены такие результаты. Повышение ставок налога с 8 до 16%, по их информации, привело к прекращению деятельности многих предпринимателей, занимавшиеся бизнесом более крупного масштаба³².

³⁰ اتحادیه های صنعتی کابل به افزایش مالیات اعتراض کردند اتحادیه های صنعتی کابل به افزایش مالیات اعتراض کردند <http://www.dailyafghanistan.com> (۱۸,۰۱,۱۳۹۴).

³¹ <http://afkhabar.com> (۲۲,۰۵,۱۳۹۶). فرار مالیاتی در افغانستان ۳۰ درصد کاهش یافته است

³² <http://www.afkhabar.com> (۱۶,۱۱,۱۳۹۵). فساد بیشتر؛ عواید کمتر/ مالیات مردم به دلیل فساد اداری جمع آوری نمیگردد

Как было выше отмечено афганский бизнес находится под воздействием многих негативных факторов, что отражается не только на формировании доходов государственного бюджета, но и социально-экономической и политической жизни страны в целом. Коррупция, как было сказано, в структурах власти остается главным внутренним фактором, но еще есть и внешние – давление со стороны неформальных сил и находящиеся в оппозиции к властям группировки. По всей стране они открыто занимаются сбором поборов с населения и предпринимателей. К ним в первую очередь относятся группировки, выступающие от и связанные с именем движения «Талибан».

Судя по информации афганской прессы талибы создали в стране параллельные властные структуры, которые местами в открытую ведут финансово-экономическую, в частности, фискальную политику, облагая разными видами налогов все сферы социально-экономической жизни провинций и районов: розничную и оптовую торговлю, логистику, промышленности, медиа и образовательную сферу, и безусловно налог с посевы опийного мака³³. Последний вид налога взимается с крестьян для обеспечения защиты их посевов от уничтожения со стороны правоохранительных органов. Боевики талибов в отдельных районах провинции Гильменд сами частично выполняют сезонные работы, связанные со сбором урожая опийного мака³⁴.

В провинции Газни, где талибы присутствуют в 9 из 18 районах, ими было собрано три млн афгани за гарантии безопасности. Это происходит не только в отдаленных районах Газни, но и административном центре. Здесь по сообщениям прессы к числу их налогоплательщиков входят и депутаты провинциального парламента. Причиной такой активности

³³ Расширение полей, занятых под посевами мака, происходит ежегодно и в 2017 г. достиг 328 тыс. га, что является новым рекордом для Афганистана. Следовательно, с каждым годом все больше районов и провинций страны вовлекаются в наркопроизводства, а у талибов за счет этого увеличиваются размеры прибыли.

³⁴ <http://af.farsnews.com> дипلمات: مالیات طالبان در مناطق اشغالی کمر کشاورزان افغانستان را شکست (11.05.2016).

движения там, по мнению губернатора Газни то, что большая часть «Талибан» из числа членов Кветтской шуры – выходцы из этой провинции³⁵.

По утверждениям «Талибан» по всей стране движение имеет представительства налогового органа с конкретным адресом под названием «Исламский эмират Афганистана». Это необходимо, чтобы налоговые сборы поступили в единый центр и инородные элементы не злоупотребляли их именем. О степени влияния талибов в Газни, свидетельствует и открытость деятельности ответственного по экономическим вопросам движения. В письмах, адресованных местным предпринимателям и хозяевам торговых лавок, им официально указывается имя ответственного и место уплаты налогов. Всем потенциальным налогоплательщикам отправляется открытое письмо следующего содержания: «Мир Вам и милость Аллаха, уважаемые продавцы компьютеров, работники сервисных служб, а также продавцы овощей и фруктов города Газни! Далее, доводим, уважаемые, до Вашего сведения, что для уплаты налогов с ваших торговых точек Вам завтра, в пятницу, в 9:00 необходимо явиться в деревню Мангул. (Подпись): ответственный по экономическим вопросам центра провинции Газни. Маулави Мухаммад Джахид»³⁶.

В этой и других провинциях под налоговую юрисдикцию талибов попадают также работники средства массовой информации, преподаватели средних школ и сотрудники других образовательных учреждений. Местные власти пока демонстрируют бессилие и неспособность защитить население от подобного вида налогообложения³⁷. Эти и другие факты существования параллельной с официальными органами властей нелегитимные структуры показывают насколько сложна политическая и социально-экономическая ситуация в стране и какие перспективы можно ожидать в плане экономического процветания.

³⁵ گردآوری مالیات از سوی طالبان در ولایت غزنی <https://www.tolonews.com> (۲۱،۱۰،۱۳۹۶).

³⁶ طالبان در تمام ولایات دفتر مالیاتی دارند <http://afkhabar.com> (۱۰،۰۷،۱۳۹۶).

³⁷ طالبان در غزنی رسانه ها را مجبور به پرداخت مالیات کرده اند <https://ariananews.af> (19.12.2017).

Немалые убытки терпят и транспортно-логистические компании, а также предприниматели, занимающиеся экспортно-импортными операциями. На главных автомагистралях, ведущие к таможенным терминалам, располагаются пропускные пункты талибов. Примечательно, что боевики движения собирают поборы в соответствии с установленными «Исламским эмиратом» тарифами. В частности, в провинции Нимруз на перевозку цемента – 20 тыс. афгани, железа – 40, строительных конструкций – 25, электрооборудования – 60 и сигареты – 130 тыс. афгани с грузовика. Такое положение дел имеет место и в других местах³⁸. В провинции Гур в своем обращении к местным жителям талибы помимо пяти тыс. афгани транспортного налога на мотоциклы требуют также *ушр* (араб. десятая часть. Десятина, налог в размере одной десятой части) с земледельческой и животноводческой продукции и *закят* (обязательный ежегодный налог)³⁹.

Афганские информационные агентства пишут о получении большого дохода талибами от таможенных пошлин в провинции Фарах. В источниках указывается сумма до восьми млн афгани в день (примерно один млн долл.). Но тут речь, по всей видимости, идет о сборе с грузовиков, перевозящие товары от сухопутного порта провинции⁴⁰.

Исходя из всех вышеизложенных материалов можно заключить, что процесс перехода Афганистана к финансово-экономической самостоятельности не только вопрос нехватки или отсутствия источников финансирования, но также эффективного использования имеющихся ресурсов и, безусловно, обеспечения безопасности и политической стабильности, утверждения и усиления позиции центральной власти по всей стране. Страны-доноры, изначально опасавшиеся передать контроль за расходованием денежных

³⁸ طالبان در برخی مناطق افغانستان مالیات جمع آوری می کنند [http://alwaght.com \(۱۸,۱۰,۱۳۹۶\);](http://alwaght.com (۱۸,۱۰,۱۳۹۶);) طالبان از موترهای باربری در فراه مالیات جمع آوری می کنند [http://www.ufuqnews.com \(۱۲,۰۹,۱۳۹۶\).](http://www.ufuqnews.com (۱۲,۰۹,۱۳۹۶).)

³⁹ طالبان غور از هر موترسایکل 5 هزار افغانی مالیات می گیرند [https://www.watan24.com \(۲۰,۰۷,۱۳۹۶\).](https://www.watan24.com (۲۰,۰۷,۱۳۹۶).)

⁴⁰ طالبان روزانه نزدیک به ۸ میلیون افغانی از طریق گمرک فراه عواید دارد [https://ariananews.af \(27.11.2017\);](https://ariananews.af (27.11.2017);) طالبان در فراه، مالیات گمرکی جمع آوری می کنند [https://8am.af \(22.07.1396\).](https://8am.af (22.07.1396).)

средств представителям временной администрации Афганистана, на практике внесли не меньше вклада в торможении восстановительного процесса. В существующих условиях государственная машина пока не способна в полной мере реализовывать свою фискальную политику, максимально использовать имеющийся экономический потенциал в интересах роста доходов бюджета.

После свержения режима талибов прошло достаточно лет, но ощутимых продвижений в экономике и социальной жизни не замечается. Афганский рынок по-прежнему продолжает испытывать давление со всех сторон, что не дает ему возможность должным образом развиваться. Официальные налоги и пошлины с одной стороны, поборы талибов, неформальных авторитетов и представителей соответствующих властных структур, с другой, увеличивают нагрузку на участников рынка, подрывают доверие к органам власти. Отсутствие источников дохода или низкий их уровень становятся фактором недовольства населения, присоединения части его к неформальным вооруженным группировкам и силам сопротивления, готовых больше платить. Ухудшающаяся политическая обстановка не позволит дальше сократить расходы на безопасность, и, следовательно, зависимость от внешней помощи может стать хронической. Увеличение в бюджете до максимального значения доли внутренних поступлений к 2024 г. жизненно важная задача афганских властей, но с учетом существующего уровня развития политической и социально-экономической обстановки в ближайшей перспективе вряд ли подобное произойдет.

Банковская система

Правительство талибов в последние годы своего существования лишился возможности осуществить международные расчеты. После введения санкций со стороны США Афганистан не смог использовать свои инвалютные резервы, находившиеся за пределами страны. Золотовалютный резерв

Афганистана, хранившийся в Федеральной резервной системе США, в размере 241 млн долл. (в частности, 193 млн – золотой запас, 25 млн долл. находились на афганских счетах в американских банках, 23 млн – взнос международных авиакомпаний за пользование воздушным пространством Афганистана) был заморожен администрацией президента США.

Осенью 2001 г., когда режим движения «Талибан» был свергнут, новая власть, приступившая к работе, в наследство от первых получило изношенное здание Центрального банка – «Да Афганистан банк» с громадным количеством наличных денег в национальной валюте (в размере 3,5 млрд афгани, что равнялась всего 116 тыс. долларам) и никаких золотовалютных резервов.

Созданная в течение нескольких десятилетий денежно-кредитная система в период с 1992 по 2001 гг. была разрушена. Переходное правительство Афганистана искало пути скорейшего выхода из финансового кризиса, предлагая различные программы для решения проблемы. Одним из предложенных вариантов был переход на временное, до восстановления национальной денежной системы, использование иностранной валюты в Афганистане. Некоторые, к примеру, глава переходного правительства Х. Карзай, предложили использовать в качестве такового евро, другие эксперты посоветовали ввести в оборот доллар США. Одним из сторонников введения американского доллара был экс-председатель афганского Центрального банка Абдул-Кадир Фитрат. Международный валютный фонд и Всемирный банк также рассматривали данный вариант как оптимальный до восстановления афганской банковской системы, эмиссии и выпуска в обращение новой национальной валюты. В итоге ввели в обращение национальную валюту афгани. Деноминация нового афгани была произведена соотношением 1 к 1000. Обменный курс афгани к доллару Национальным банком был установлен 45:1. Для поддержания курса новой национальной валюты в указанном районе (45:1), в резервном фонде банка выделялось 20 млн долл.

Новая национальная валюта номиналом в 1, 2, 5, 10, 20, 100 и 500 афгани получила код AFN. По результатам компании по обмену новых денег на старые выяснилось, что в обороте имелось не 13 трлн афгани наличными, как предполагалось, а 18 трлн. Важность такой компании, для населения страны заключается в том, что у многих жителей появилась возможность обменять и использовать накопившихся при разных режимах в течение последних десятилетий бумажные деньги.

Новое правительство с принятием в 2003 г. «Закона о Центральном банке Афганистана» (Law of Da Afghanistan Bank) ввел изменения в работе банковской системы. Анвар аль-Хак Ахади, председатель Центрального банка, в частности сказал: «Главное изменение в создании новой афганской банковской системы это его отличие от старой системы. Раньше все коммерческие банки были составной частью Национального банка. Теперь коммерческие банки отделены».

В 2003 г. в стране начали появляться частные коммерческие банки и филиалы иностранных банков. С вступлением в силу закона о частных банках в 2003 г. афганской строительной компанией и двумя американскими компаниями совместно с Азиатским банком развития был учрежден Международный банк Афганистана. Фонд Ага Хана по экономическому развитию получил лицензию на открытие первого в Афганистане банка по микрофинансированию. Уставной капитал банка составил пять млн долл.⁴¹

Если в 2002 г. «Да Афганистан банк» имел пять отделений за рубежом, 10 в Кабуле и 13 в провинциях, на сегодня 13 отделений в Центральном регионе (Кабул, Бамиан, Панджшер, Вардак, Каписа и др.), девять – в Герате, семь – Кандагаре, шесть – Джалалабаде, четыре – Гардезде, пять – Кундузе и семь – Мазари-Шарифе. В стране осуществляют деятельность три государственных банка («Национальный банк Афганистана» (Bank Millie Afghan), «Пуштуни Банк» (Pashtany Bank), «Новый банк Кабула» (New Kabul Bank), восемь частных банков («Азизи банк» (Azizi Bank), «Международный

⁴¹ AKFED to Set Up Afghanistan's First Microfinance Bank www.akdn.org.

банк Афганистана» (Afghanistan International Bank), «Исламский банк Афганистана» (Islamic Bank of Afghanistan), «Майванд банк» (Maiwand Bank), «Афган юнайтед банк» (Afghan United Bank), «Первый микрофинансовый банк» (The First Micro Finance Bank), «Газанфар банк» (Ghazanfar Bank), Ариан банк» (Arian Bank) и три филиалов зарубежных банков («Хабиб банк лимитид» (Habib Bank Limited), «Национальный банк Пакистана» (National Bank of Pakistan), «Банк Алфалах лимитид» (Bank Alfalah ltd).

Участие государства в первой категории велико. Например, свыше 98% доли «Афганского национального банка» (основан в 2006 г.) принадлежит министерству финансов страны, около 1,8% – афганскому обществу красного полумесяца, 0,98% – «Пуштуни банк», 0,032% – командованию ВВС Афганистана и 0,004% – муниципалитету Кабула.

Размер совокупных активов банковской системы Афганистана в марте 2005 г. составил 19302,4 млн афгани, больше половины этой суммы (54,4%) приходилась на долю государственных банков, 24,6% – отделений иностранных банков и 21% – частных банков. К концу года данное соотношение изменилось, а совокупный объем активов вырос на 50,2% и составил 28985 млн афгани. Удельный вес государственных банков сократился до 40,3%, частных банков – до 37,2% и отделений иностранных банков 22,5%, а прирост по указанным группам составил 11%, 2,6 раза и 38,2% соответственно⁴².

Таблица 2.33

Размер и соотношение банковской системы Афганистана,
*млн афгани**

Банк	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.
Госбанки	11133	15960	22040	27518	30372	29613	25988	24120
Коммерческие	5708	51240	98265	127270	140035	149048	162602	178440

⁴² Da Afghanistan Bank, Monetary Policy Department. Quarterly Economic and Statistical Bulletin. Combined Quarterly Issues (1384: 2005–06). April 2006. P. 27.

Продолжение табл. 2.33

Банк	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.
Филиалы иностранных банков	5730	16800	24795	26250	33429	67040	68205	73407
Всего	22571	84000	145100	181038	203836	245751	256795	275967

Источник: Quarterly Economic and Statistical Bulletin (Combined Issue 1384 (2005–06). Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1387 (2008–2009). P. 94; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1389 (2010–11). P. 61–62; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Annual Bulletin FY1393. P. 88–89; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Quarterly Bulletin, Q2 – FY1395. P. 74–75.

* 2005–2011 – март, 2013–2014 – декабрь, 2016 – июнь.

Среди коммерческих банков следует выделить «Азизи банк», основанный в 2006 г. и являющимся крупным коммерческим банком с 33 отделениями в Кабуле и 42 в провинциях. По состоянию на конец декабря 2017 г. совокупный объем депозитов банка составил 449 млн долл., активов – 536 млн чистый доход – 2,46 млн чистая процентная маржа – 1,6%⁴³.

Международный банк Афганистана» имеет трех держателей акций: «Horizon Association» (46,25%), Wilton Holdings (46,25%), «International Finance Corporation» (7,5%).

Коммерческие банки, невзирая на нестабильную обстановку в стране пользуются доверием афганцев. Автор этих строк в 2016 г. стал свидетелем сделки между частным лицом из Кабула и зарубежной компанией на 160 тыс. долл. Когда поступило предложение для надежности открыть на его имя счет в каком-нибудь банке за рубежом, тот отказался и деньги были переведены в Кабул в «Азизи банк».

Поток зарубежной финансовой и экономической помощи с одной стороны и присутствие иностранного военного контингента с другой позитивно сказывалось на восстановлении и развитии афганской финансовой системы. Рассмотрим динамику некоторых показателей в первые годы восстановительного процесса. Количество наличных денег

⁴³ <https://azizibank.af/pages/Bank-Profile>.

в обращении в первые месяцы введения новой валюты сократилось. С декабрь 2002 г. по январь 2003 г. оно сократилось на 0,17%, а к марту 2003 г. вырос на 4,6–5,4%. С марта по декабрь 2003 г. денежное предложение M1 вырос на 30%, а количество денег в обращении на 27.6% и соответственно выросла их доля в денежной массе. Если в марте указанного года удельный вес наличных денег в обращении составил 90,6% от денежной массы M1, к концу года увеличился еще на 1,6% и составил (92,2%)⁴⁴. Это говорит о сокращении удельного веса другого показателя, компонента денежного агрегата M1 – депозитов до востребования.

Чистые иностранные активы по состоянию на март 2003 г. составили 35885,01 млн афгани. Сальдо внутренних активов был отрицательным. Объем внутренних активов составил всего лишь 6739,89 млн афгани, а пассивов почти в четыре раза больше – 23306,85 млн афгани, то есть чистые внутренние активы были равны –16566,96 млн афгани⁴⁵. Валютные резервы Центрального банка Афганистана на 2003–2004 г. данным составили 773 млн долл.⁴⁶

Таблица 2.34

Денежный агрегат Афганистана, млн афгани

Год	Чистые иностранные активы	Чистые внутренние активы	M1	M2
2006	99831	-43529	89252	91317
2007	144611	-80186	114734	120201
2008	163800	-75045	158376	162527
2009	220638	5717	212648	226355
2010	273946	4698	261215	278644
2011	338705	-20334	297865	318371
2012	425376	-86537	319164	338840

⁴⁴ Da Afghanistan Bank Quarterly Economic & Statistical Bulletin. Macroeconomic/ Statistical Unit Monetary Policy Department Hamal 1382, March 2003. P. 14; Quarterly Economic and Statistical Bulletin. 1st Meezaan to 31st Qaus, 1382 (21st October to 21st December, 2003). P. 18.

⁴⁵ Da Afghanistan Bank Quarterly Economic and Statistical Bulletin, 1st Hamal to 31st Jawza 1382 (21st March to 21st June, 2003). P. 6.

⁴⁶ Деловой Афганистан. Том II. М., 2005. С. 4.

Продолжение табл. 2.34

Год	Чистые иностраннные активы	Чистые внутренние активы	М1	М2
2013	483924	-113241	350696	370684
2014	487005	-85422	384152	401583
2015	532494	-117552	389916	414819

Источник: Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Annual Bulletin 1394. Kabul, 2015. P. 21–22; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Fiscal Year 1392 (Dec 21, 2012 Dec. 20, 2013). Kabul, 2014. P. 15; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1390 (2011–2012). P. 27; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1387 (2008–2009). P. 30.

Денежная масса Афганистана (М1 – наличные деньги в обращении плюс депозиты до востребования, М2 – М1 плюс срочные и сберегательные депозиты) преимущественно состоит из денег в обращении. Имеются некоторые депозиты, однако их доля не значительна.

Таблица 2.35

Объем депозитов, млн афгани

Год	Депозиты по вкладам	Другие депозиты			Деньги в обращении
		Всего	В афгани	В валюте	
2006	39 686	2 066	754	1 312	49 566
2007	57 233	5 467	2 013	3 454	57 501
2008	84 534	4 151	2 164	1 988	73 842
2009	120 103	13 707	6 417	7 290	92 545
2010	134 915	17 429	8 424	9 006	126 300
2011	156 540	20 506	9 417	11 089	141 326
2012	176 403	19 675	7 079	12 597	142 761
2013	188 751	19 988	7 867	12 121	161 944
2014	195 701	17 431	5 214	12 217	188 451
2015	193 782	24 904	7 611	17 293	196 134

Источник: Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Annual Bulletin 1394. Kabul, 2015. P. 22; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Fiscal Year 1392 (Dec 21, 2012 Dec. 20, 2013). Kabul, 2014. P. 15; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1390 (2011–2012). P. 27; Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin 1387 (2008–2009). P. 31.

Изменение политической обстановки в стране подкорректировал и стабилизировал курс национальной валюты. К началу 2002 г. курс афгани повысился более чем в два раза – до 35 тыс. за доллар против 80 тыс. в ноябре 2001 г.⁴⁷ В целом за 2002 г. курс афгани колебался в пределах 40–55 тыс. за долл. «Да Афганистан банк» путем валютной интервенции поддерживает курс национальной валюты. Только за 9 месяцев 2014 г., например, банком было продано 2373 млн долл.⁴⁸ Как в начале было сказано, после введения нового афгани его курс был установлен в 45 к доллару США и с тех пор национальная валюта подешевела на 30 пунктов, достигнув уровня 75 за долл.

Внешняя торговля

Афганистан развивает торгово-экономические отношения с внешним миром в рамках подписанных за последние 14 лет двусторонних и многосторонних соглашений, предусматривающие перспектив строительства необходимой инфраструктуры и создания благоприятных на своей территории условий для транспортировки товаров из Индии, Пакистана и Ирана транзитом через Афганистан в Центральную Азию и обратно.

Общий объем внешнеторгового оборота ежегодно растет и по состоянию на 2017 г. достиг 8624,5 млн долл., из которых 831,9 млн включали экспорт и 7792,6 млн – импорт. Объем экспорта по сравнению с 2016 г. вырос на 39,5%. половину объема ввоза приходилась на свежие и сухофрукты, показывающие ежегодный прирост в абсолютных показателях. С 2015 по 2017 гг. экспорт свежих фруктов вырос с 58,9 тыс. т до 226,6 тыс., а сухих фруктов 48,9 и 87 тыс. т соответственно.

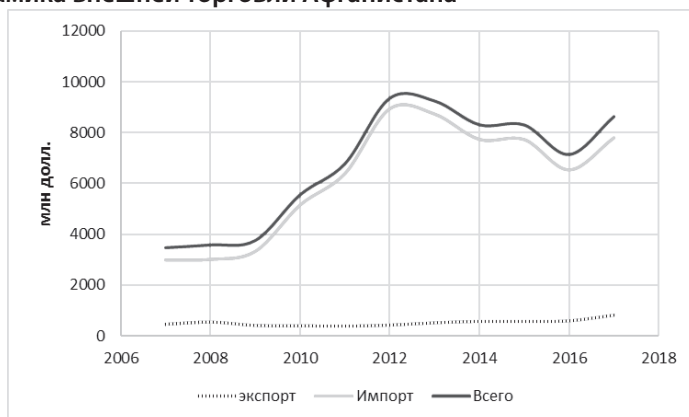
⁴⁷ В некоторых районах (к примеру, в Мазари-Шарифе) к концу 2001 г. курс афгани снизился до 120 тыс. за один доллар.

⁴⁸ Da Afghanistan Bank Annual Economic and Statistical Bulletin. Quarterly Bulletin, Q3 – FY1393. P. 19.

Свыше 85% афганского экспорта приходилось на Пакистан и Индию⁴⁹.

Рис. 2.11

Динамика внешней торговли Афганистана



География внешней торговли Афганистана за последние годы особых изменений не претерпела, однако наблюдается возрастающее в этой сфере значение сопредельных стран – Ирана, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Раньше доля соседних государств в афганских экспортно-импортных операциях в сравнении с некоторыми дальними странами была намного ниже. На долю Японии, например, в 2002 г. приходилось свыше 40% афганского импорта⁵⁰. В 2015 г., согласно данным официальной афганской статистики, соседние страны поставляли на афганский рынок товары на 5252 млн долл. (Иран – 1808 млн, Китай – 1044 млн, Пакистан – 1346, Таджикистан – 94, Туркменистан – 632 млн, Узбекистан – 328)⁵¹, охватывая 68% афганского импорта и 47% экспорта. Эти показатели в 2006 г. составляли 48 и 60%, и кроме того, не все из названных стран раньше фигурировали в списке

⁴⁹ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 193; 204.

⁵⁰ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 215.

⁵¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 255.

основных внешнеторговых партнеров Афганистана⁵². Уровень отношений по странам отличается: одни занимаются только развитием внешней торговли, другие еще и выстраиванием экономических отношений, оказанием технической и гуманитарной помощи.

Часть внешнеторговых операций Афганистана осуществляется нелегальными способами, что официальной статистикой не отражается. Об этом, в частности, свидетельствуют данные исследований ВБ согласно которым слабость работы таможенных служб не позволяет фиксировать $\frac{1}{5}$ части афганского экспорта. По тем же данным общий объем показателя в 2013 г. банком оценивался в 2,6 млрд долл., из которых официальной статистикой были отражены только 500 млн⁵³.

• *Иран*

Иран наряду с Пакистаном выступает важным внешне-торговым партнером и транзитной территорией для Афганистана и также инвестирует средств в разные сферы экономики, прежде всего небольшие проекты инфраструктуры.

Иран ежегодно увеличил объем внешней торговли и в 2014 г., согласно официальным данным афганских властей, стал одним из главных внешнеторговых партнеров Афганистана и в 2015 г. вышел на первую позицию, а затем в 2017 г. (1213 млн долл.) уступил строчку Пакистану. Однако, Торгово-промышленная палата Афганистана оценивает иранский экспорт в 1.98 млрд и называет эту соседнюю страну крупнейшим торговым партнером⁵⁴.

В 2015 г. объем иранского импорта достиг 1,8 млрд долл., что на 20% больше показателя 2014 г. и 23% от общего объема афганского импорта. В системе экспорта Ирана, в свою очередь, Афганистан занимает четвертое место. Отметим,

⁵² Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 215.

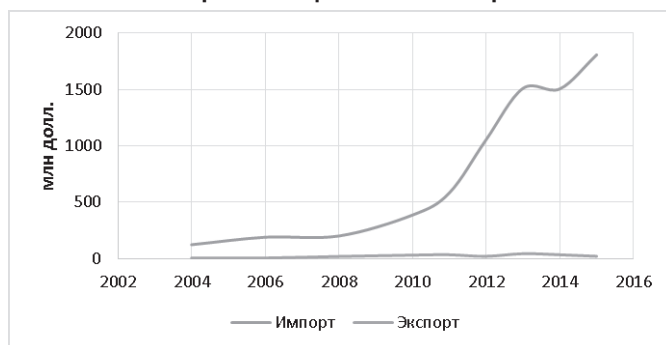
⁵³ The World Bank. Afghanistan Economic Update, April 2014. P. 13.

⁵⁴ Iran Biggest Trade Partner of Afghanistan in 2017–18 <https://financialtribune.com> (09.04.2018).

что в 2006 г. взаимный товарооборот составил 189 млн долл. В части афганского экспорта, демонстрирующего спад с 43 млн долл. в 2013 г. до 33 в 2014 г. и 29 – в 2015 г., Иран, по данным афганской статистики, находится на третьем месте после соседнего Пакистана и Индии⁵⁵. С 2015 по 2017 г. афганский экспорт в Иран сократился с 29 млн долл. до 18 млн⁵⁶.

Рис. 2.12

Динамика внешней торговли Афганистана и Ирана



В 2003 г. Иран и Афганистан пересмотрели двустороннее соглашение о торговле, транзите и транспорте, заключенное в 1973 г. и достигли нового уровня с положительными итогами для афганского бизнеса. Улучшились условия транспортировки афганских товаров из иранских морских портов, были сняты ограничения на передвижение афганских грузовиков по трассам, соединяющим афганскую границу с пунктом назначения на иранской территории, водителям афганских грузовиков разрешили покупать топливо в Иране по тем же субсидиям, по каким приобретают иранские⁵⁷. Были также достигнуты соглашения о льготной транспортировке афганских товаров через порт Чахбехар, субсидирован ввоз ряда товаров, поступающих на афганский рынок. Например,

⁵⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 254–255

⁵⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 204.

⁵⁷ Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework... P. 33.

таможенный тариф на не нефтепродукты снизили на 90%, а плату за использование складских помещений – на 50%⁵⁸.

Иран вкладывает ресурсы в строительства трансафганских авто- и железных дорог, с тем чтобы открыть путь к рынкам Центральной Азии. Еще 18 июня 2003 г. в ходе встречи глав Узбекистана, Афганистана и Ирана было подписано трехстороннее соглашение о создании трансафганского транспортного коридора⁵⁹.

Иран, Индия и Афганистан в 2003 г. подписали меморандум взаимопонимания по усовершенствованию автотрассы Чахбехар–Малик (Иран) – Зарандж–Диларам (Афганистан) протяженностью 600–700 км для улучшения подъезда к иранскому порту Чахбехар. Афганистан получил полный доступ к беспопыльной зоне этого порта⁶⁰. Из 500 компаний, получившие право на деятельности в Чахбехаре, 165 являются афганскими⁶¹.

В мае 2016 г. в Тегеране было подписано другое трехстороннее соглашение между Индией, Ираном и Афганистаном о развитии иранского порта Чахбехар и строительстве торгово-транспортного коридора через Афганистан. Проведенные исследования показали, что данный коридор на 50% уменьшит материальные и временные затраты в торговле с Европой. Индия заявила о готовности инвестировать в этот проект 500 млн долл.⁶²

Иран обладающая морскими портами, финансирует строительство и развитие национальных железнодорожных сетей, примыкающих к афганской границе в районе провинции Герат. Железная дорога по маршруту Хваф (Иран) – Герат (Афганистан) протяженностью 191 км, из которых 77

⁵⁸ Adam Pappas. Trade Promotion in Afghanistan: Roles for Infrastructure and Institutions // Policy Options for State-building in Afghanistan. 24 April 2009. P. 10.

⁵⁹ Приоритетные направления участия Узбекистана в развитии транспортных коммуникаций в Афганистане: проблемы и перспективы. Ташкент, 2010. С. 37.

⁶⁰ Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework... P. 33.

⁶¹ Iran Biggest Trade Partner of Afghanistan in 2017–18 <https://financialtribune.com> (09.04.2018).

⁶² India, Iran and Afghanistan sign Chabahar port agreement <http://www.hindustantimes.com> (24.05.2016).

проходит по иранской территории и 114 – от иранской границы до афганского города Герат, строится иранскими специалистами. Проект состоит из четырех фаз – две по территории Ирана и две другие – Афганистана. Три первые фазы финансируются за счет безвозмездной помощи Ирана. Завершив первые две фазы в сентябре 2016 г., иранские компании приступили к реализации третьей – прокладке рельса на 62 километровой ветке на афганской территории⁶³.

Немаловажна и роль Ирана в обеспечении афганского рынка нефтепродуктами, на долю которого приходится 30% поставок⁶⁴. Последние данные показывают, что Афганистан ежегодно закупает у Ирана 200 тыс. т дизельного топлива и готов увеличить этот объем до 1 млн т⁶⁵.

В начале 2015 г. Афганистан, в связи с введением новых стандартов качества горючего, прекратил ввоз иранских бензина и дизельного топлива. Иран до этого экспортировал в Афганистан продукты более низкого качества, но афганская сторона ввела новые нормы и требования в соответствии со стандартами ЕС. Иранская сторона считает, что определенные заинтересованные круги в афганской власти подобными мерами стимулируют рост контрабанды топливных ресурсов⁶⁶.

В связи с тем, что в иранском Южном Хорасане в ближайшем будущем появится резервуар для хранения 100 тыс. баррелей различных видов нефтепродуктов, Иран предлагает построить в Афганистане нефтеперерабатывающий завод⁶⁷.

Между двумя странами в марте 2016 г. на уровне министерства шахт и нефти Афганистана и министерства промышленности, шахт и торговли Ирана был подписан меморандум о взаимопонимании в сфере экономического и технического сотрудничества. Ранее стороны подписали подобный

⁶³ راه آهن خواف-سنگان افتتاح شد <http://www.iaccim.com> (08.09.2016).

⁶⁴ عوامل افزایش قیمت تیل در بازارهای کشور چیست و چه راه حل برای بیرون رفت وجود دارد www.salamwatandar.com (13.09.2011).

⁶⁵ Iran offers to build oil refinery in Afghanistan <http://www.heartofasia.af/> (24.08.2016).

⁶⁶ افغانستان واردات بنزین از ایران را ممنوع کرد <http://www.irdiplomacy.ir/> (12.01.2015).

⁶⁷ Iran offers to build oil refinery in...

документ, позволивший специалистам из вышеназванного афганского министерства пройти дополнительное обучение в Иране в области горной промышленности.

Новый документ включает следующие основные моменты:

- создание на уровне заместителей министров рабочей группы с целью развития двустороннего сотрудничества, которая будет собираться по мере необходимости;
- создание совместных горнодобывающих консорциумов между двумя странами или с участием третьей стороны;
- организация учебных курсов для афганских специалистов и экспертов за счет бюджета министерства промышленности, шахт и торговли Ирана;
- запуск программы обучения для соответствующих афганских специалистов по выщелачиванию меди;
- взаимодействие между указанными двумя министерствами по созданию центра исследования горнорудной промышленности Афганистана для развития двустороннего технического сотрудничества⁶⁸.

Между странами на уровне национальных банков идут переговоры об осуществлении банковских расчетов и операций. Объем взаимной торговли растет, экономические отношения становятся тесными и в таких условиях отсутствие межбанковских расчетов между странами может увеличить риски для обеих сторон. Впервые афганская делегация во главе с председателем Национального банка «Да Афганистан банк» и руководителей коммерческих банков посетила Тегеран и с иранскими коллегами обсудили вопросы сотрудничества в банковской сфере⁶⁹.

Между Афганистаном и Ираном возникают разногласия по отдельным вопросам, отрицательно сказывающиеся на их торгово-экономические и политические отношения. Это касается вопросов совместного использования водных ресурсов,

امضای تفاهم نامه میان وزارت معادن و پترولیوم ج.ا. افغانستان و وزارت صنعت، معدن و تجارت ج.ا. ایران ⁶⁸ <http://mom.gov.af> (05.03.2016)

لزوم تقویت کانال بانکی برای کاهش ریسک تجارت بین ایران و افغانستان ⁶⁹ <http://www.cbi.ir/showitem/15423.aspx>

транзита афганских товаров, положения афганских беженцев и трудовых мигрантов в Иране и др.

Иран наряду с Пакистаном с начала гражданской войны приютил у себя несколько миллионов афганских беженцев и по официальным данным их насчитывается свыше 3 млн из которых только один миллион находятся в этой стране на законных основаниях. В афганских СМИ часто пишут о тяжелом положении и условиях пребывания беженцев в Иране, ущемлении их прав и жестких ограничениях к ним во всех отношениях. Для подтверждения необоснованности подобных заявлений иранские органы власти приводят следующие данные: по состоянию на 2012 г. 4 тыс. студентов из числа афганцев учились в иранских вузах, 316 тыс. учеников – в средних школах; только в провинции Хорасан обучались 1,5 тыс. студентов и 55 тыс. учеников; свыше 12 тыс. афганцев окончили различные иранские высшие учебные заведения⁷⁰.

Иран иногда принимает меры, ограничивающие транзитную торговлю и приводящие к дисбалансу на афганском рынке товаров и услуг. В декабре 2010 г., например, власти Ирана ввели запрет на поставки топлива через свою территорию в Афганистан, что привело к 70%-ному росту общего уровня цен в этой стране. Тегеран свое поведение объяснил тем, что якобы «топливо, перевозимое в Афганистан», предназначалось «силам НАТО», а не направлялось на афганский рынок, что «вызывало озабоченность» иранской стороны⁷¹.

По отдельным направлениям иранские производители теряют свои позиции на афганском рынке, уступая места конкурентам из сопредельных и других стран. Относительно высокая себестоимость производства иранского куриного яйца в 2015 г. привела к 60% сокращению экспорта (по сравнению с 2014 г.) в Афганистан, уступая это место Индии и Пакистану⁷². Объемы поставок цемента сокращаются из-за

⁷⁰ چند ميليون افغانى در ايران ساکن هستد؟ <http://www.ghatreh.com/> (06.05.2012).

⁷¹ Иран возобновил блокаду поставок топлива в Афганистан <http://afghanistan.ru> (06.01.2011).

⁷² www.iana.ir درصد بازار تخم مرغ ايران در افغانستان از دست رفت/ صادرات به روسيه ممكن نيست ۶۰ (05.04.2016).

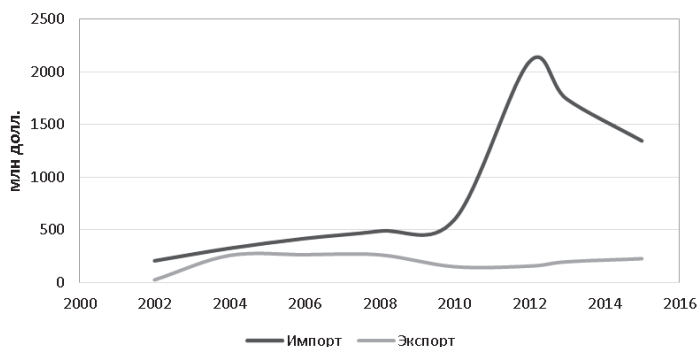
относительной дешевой продукции китайского производства⁷³. Тем не менее, Иран видит в афганском направлении потенциал и считает, что у страны есть возможность увеличить объем экспорта в Афганистан до 4 млрд долл. в год⁷⁴.

• Пакистан

Пакистан в независимости от уровня внутриафганской военно-политической обстановки сохранял торговые и транспортные отношения с Афганистаном и традиционно занимала лидирующее положение в афганской внешней торговле. Это прежде всего объясняется тем, что Пакистан служил основным и почти единственным коридором, как для выхода афганских товаров на внешние рынки, так и для поступления импорта на афганский рынок. Слабое транспортное сообщение с Афганистаном, а порой его полное отсутствие в совокупности с нестабильной обстановкой в какой-то степени не позволило другим соседям увеличить объемы товарооборота до желаемого уровня.

Рис. 2.13

Динамика внешней торговли Афганистана и Пакистана



⁷³ <http://www.asianews.ir> (11.01.2017). چني جای ایران رادر صادرات سیمان به افغانستان گرفت

⁷⁴ <http://af.farsnews.com/> (11.11.2016). صادرات ایران به افغانستان تا 4 میلیارد دلار قابل افزایش است

Афганские власти все еще предоставляют приблизительные данные по всем направлениям и поэтому резкий рост показателей торгового оборота между странами в 2008 г., скорее всего, говорит об улучшении качества статистических данных, нежели увеличение объемов самого товарооборота. В 2015 г. Пакистан экспортировал в Афганистан товары на сумму 1346 млн долл., в 2016–1199 млн и 2017 г. – 1293 млн долл.⁷⁵

Также отметим, что официальные данные пакистанской статистики сильно отличаются от афганских, что затрудняет попытки оценить тенденции развития торговых отношений между ними. Согласно данным пакистанской стороны, начиная с 2001 г. товарооборот с Афганистаном ежегодно рос высокими темпами (см. ниже табл. 2.36) и к 2008 г. достиг 1491 млн долл. (что в 7.7 раза больше, чем в 2001 г.). Из них 1305 млн (87%) составлял пакистанский экспорт. В последующие два года, по тем же данным, товарооборот уже достиг 1711 млн и 2508.7 млн долл. соответственно, в нем доля пакистанского экспорта осталась столь же высокой⁷⁶.

Таблица 2.36

Объем внешней торговли между Пакистаном и Афганистаном по данным пакистанских источников, млн долл.

Год	Экспорт	Импорт	Всего
2002	315,7	34,8	350,5
2003	492,9	47,4	540,3
2004	747,72	38,9	786,7
2005	1063,4	47,5	1110,9
2006	753,9	76,2	830,2
2007	1143,6	91,3	1234,9
2008	1398	93	1491
2009	1572	139	1711
2010	2336,7	172	2508,7

⁷⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2017–18. P. 204.

⁷⁶ Каменев С. Н. Влияние ситуации в Афганистане на экономику Пакистана // Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (по материалам рабочего совещания в ИВ РАН 2 апреля 2012 г.), М., 2012. С. 43–53; Pak-Afghan Trade. <http://www.pildat.org/publications%5Cpublication%5CFP%5CPak-AfghanTrade-DiscussionPaperDec2011.pdf>

Продолжение табл. 2.36

Год	Экспорт	Импорт	Всего
2011	2248	199	2447
2012	2097	287	2384
2013	1873	359	2232
2014	1961	322	2283
2015	1437	409	1846
2016	1271	342	1613
2017	1504	442	1946

Источник: Pak-Afghan Trade. Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency Discussion paper. Lahore 2011. P. 7; <https://www.tdap.gov.pk/tdap-statistics.php>

Пакистанская официальная статистика также показывает сокращение товарооборота с Афганистаном, особенно по части экспорта в эту страну, и только в 2017 г., несмотря на сложные между странами отношения, не только остановил эту тенденцию, но и заметно увеличил объемы. По части афганского экспорта Пакистан занимает первое место, а на его долю в 2015 г. приходилось 40% от общего⁷⁷.

Для пакистанских производителей Афганистан считается хорошим и удобным рынком сбыта товаров первой необходимости, особенно среднего и низкого качества. В Пакистане пристально следят за происходящими процессами в анализируемой нами сфере и не только ищут причины спада, но и планируют в будущем увеличить товарооборот в несколько раз. На встрече совместной экономической комиссии двух стран в 2014 г. Пакистан заявил о намерении поднять взаимный товарооборот с 2,5 до 5 млрд долл., что по мнению афганской стороны приводит лишь к росту объемов пакистанского экспорта и Афганистан от подобного расширения может только проигрывать⁷⁸.

В пакистанском направлении у Афганистана в плане транзита и торговли возникает больше проблем и недопонимания, чем с остальными соседями и все действия Исламабада,

⁷⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 254.

⁷⁸ افزایش تجارت افغانستان با پاکستان تا مرز 5 میلیارد دلار به نفع افغانستان نیست <http://ariananews.af> (26.02.2014).

связанные с торговыми ограничениями, барьерами или введением эмбарго, афганской стороной трактуются как инструмент политического давления на Кабул. Например, в марте 2011 г. афганские официальные власти, обвиняя своих соседей, в осложнении условий транзита афганских товаров, заявили, что только в порту Карачи в начале указанного года намеренно было заблокировано около 6 тыс. контейнеров с товарами афганских бизнесменов⁷⁹. По мнению афганской стороны, этими мерами пакистанское руководство хотело заставить Афганистан закупать товары пакистанского производства.

В начале 2012 г. две страны для решения подобных проблем создали Совместную афгано-пакистанскую торгово-промышленную палату. В ее задачи, в частности, входит привлечение пакистанских инвестиций в афганскую экономику, облегчение условий транзита грузов афганских предпринимателей. В конце того же года в порту Карачи по разным предложениям были задержаны 3000 контейнеров с товарами, предназначенными афганским предпринимателям. Такие ситуации приводят к отрицательным последствиям для афганского бизнеса. Только от подобного действия размер ущерба афганцев составил 60 млн долл. в месяц, поскольку ежедневно за паркинг каждого контейнера выплачивали 200 долл. Также из-за несвоевременного поступления товаров и продукции в Кабуле закрылись многие производственные цеха, особенно использующие в своем производстве полуфабрикатов и куриные изделия. В начале 2013 г. премьер-министр Пакистана распорядился решить вопросы, связанные с выдачей виз афганским предпринимателям, особенно тем, кто представляют совместную торгово-промышленную палату, разрешить выезд заблокированным контейнерам, ремонтировать автодорогу Кветта – Чаман⁸⁰.

⁷⁹ ТПП Афганистана обвиняет Пакистан, Иран и Узбекистан в экономической блокаде [http://afghanistan.ru_\(11.03.2011\)](http://afghanistan.ru_(11.03.2011)).

⁸⁰ حل مشکلات تجاری و ترانزیتی افغانستان و پاکستان، دستاوردی دیگر از اتاق مشترک افغان – پاک <http://acci.org.af/da/archive/473-n.html> (06.01.2013).

У Пакистана в свою очередь есть свои претензии к афганской стороне, связанные с транзитом товаров, предназначенные афганским предпринимателям. Еще во времена правления правительства талибов говорилось о том, что ежегодно из Афганистана в Пакистан реэкспортировались товары на сумму свыше одного миллиарда долл. На афганский рынок они поступали из морского порта Карачи и не облагались таможенной пошлиной, а затем контрабандными каналами обратно возвращались в Пакистан. Афганистан, по данным пакистанских налоговых служб, импортировал товары, на которых не имелся спрос в самой стране, с целью дальнейшего их реэкспорта в соседние страны⁸¹. Пакистан сначала в 1996 г., затем в 2000 г. составил список подобных товаров и запретил вывозить их транзитом через свои морские порты в Афганистан⁸².

Данная ситуация в несколько иной форме все еще имеет место и вызывает озабоченность пакистанских властей. Часть контейнеров с транзитными товарами в течение последних лет не пересекает пакистано-афганскую границу и исчезает на территории самого Пакистана. Транзитная торговля с Афганистаном порождая контрабанду товаров, наносит ущерб государственному бюджету Пакистана. Анализируя динамику афганского импорта, пакистанские источники приводят следующие данные: в первые семь месяцев 2014 г. импорт текстильных изделий в рамках афганской транзитной торговли составил 41,1 млрд рупий, что на 55,8% больше аналогичного периода предыдущего года. Это, по их подсчетам, гораздо больше, чем совокупный спрос на эти товары в Афганистане. То есть по линии афганской транзитной торговли продолжается поток товаров, на которых либо нет спроса в Афганистане, или же объем импорта превышает реального уровня спроса на них. От контрабанды товаров через пункт

⁸¹ Economic, development and humanitarian aspects of the Afghan crisis. Background paper prepared by the services of the European Commission on the basis of information available on September 27th, 2001. P.4.

⁸² Pak-Afghan Trade. Pakistan Institute of Legislative Development... P. 11.

Чаман, по тем же данным, государственная казна ежемесячно подсчитывает убытки в размере 2 млрд рупий⁸³.

Только в период с января 2007 по октябрь 2010 г. 7922 контейнеров с товарами для афганских предпринимателей «потерялись» по дороге к пакистано-афганской границе, причинив казне урон на 19 млрд рупий. Пакистанские органы власти в 2011 г. сообщали, что в общей сложности 28,9 тыс. контейнеров с товарами, принадлежащие афганским предпринимателям, «исчезли» и казне был нанесен ущерб в 55 млрд рупий. Источники в аферах с контейнерами подозревают не только афганских предпринимателей, но также НАТО и коалиционных сил, получавшие свой груз транзитом через Пакистан⁸⁴.

Несмотря на эти взаимные претензии в целом в январе 2016 г. руководители афгано-пакистанской совместной торгово-промышленной палаты в своем обращении к руководствам обеих стран призывали не вмешивать политические проблемы с торговыми вопросами. Также было подчеркнуто, что афганские предприниматели несмотря на многочисленные обещания и заявления пакистанской стороны продолжают сталкиваться с одними и теми же проблемами. Представитель Афганистана предупредил, что при повторении подобных случаев его страна может оставлять за собой право обратиться в соответствующие международные торговые и транспортные организации, членом которых является⁸⁵.

Пакистан, изучая причин снижения товарооборота между странами, считает, что одним из негативных факторов здесь выступает рост контрабанды товаров. Исследования показывали, что невзирая на наполненность афганского рынка пакистанскими текстильными изделиями, официальный объем экспорта в 2012 г. составил 28 млн долл. Также приводится фактор роста конкуренции со стороны соседних стран, прежде всего Ирана. В качестве примера отмечается экспорт

⁸³ Goods imported by Afghanistan through ATT are being smuggled back into Pakistan <http://customnews.pk> (25.02.2015).

⁸⁴ NA body urges across-the-board accountability <http://www.pakistantoday.com.pk> (30.09.2011).

⁸⁵ <http://m.pajhwok.com> (13.01.2016).

пакистанского цемента, составивший 12% до 2012 г. и снизившийся до 6% в последующем из-за ввоза Афганистаном относительно дешевого цемента иранского производства⁸⁶.

Другим фактором снижения объема пакистанского импорта считается рост торгово-экономических отношений с Индией, которая оказывает безвозмездную помощь и ввела намного больше упрощенных форм торговых процедур для афганских предпринимателей. Из-за спада объемов экспорта муки в Афганистан, например, закрылись 100 пакистанских предприятий. Рост влияния Индии на афганском рынке сказывается и на другие сферы Пакистана. Все больше афганских пациентов в последние годы предпочитают пройти лечение в Индии из-за чего значительно снизились доходы пакистанских клиник, особенно в Пешаваре, куда раньше совершали поездки⁸⁷.

• *Китай*

Китай как одна из самых крупных экономик мира параллельно с развитием внешнеторговых отношений занимается прямым инвестированием, оказанием экономической и гуманитарной помощи при восстановлении народного хозяйства Афганистана. Спецпосланник Китая по Афганистану в середине 2014 г. накануне визита в Кабул заявил, что его страна не собирается заполнять вакуум, который образуется после вывода войск США, но в деле оказания помощи восстановлению Афганистана будет играть огромную роль. С начала процесса реконструкции афганской экономики по 2014 г. Китаем была оказана помощь в размере 250 млн долл.⁸⁸

Китайские телекоммуникационные компании «Хуавей» и «ЗТЕ», производящие телеком-оборудование, еще в 2000 г.

⁸⁶ Pak-Afghan Trade: Trends and Issues Perceptions of Business Community. Pakistan Afghanistan Joint Chamber of Commerce and Industry (PAJCCI). December 2013. P. 14.

⁸⁷ پاکستان نگران کم شدن صادرات و افزایش واردات اموال تجاری از افغانستان است <http://www.armanemili.com> (05.03.2018)

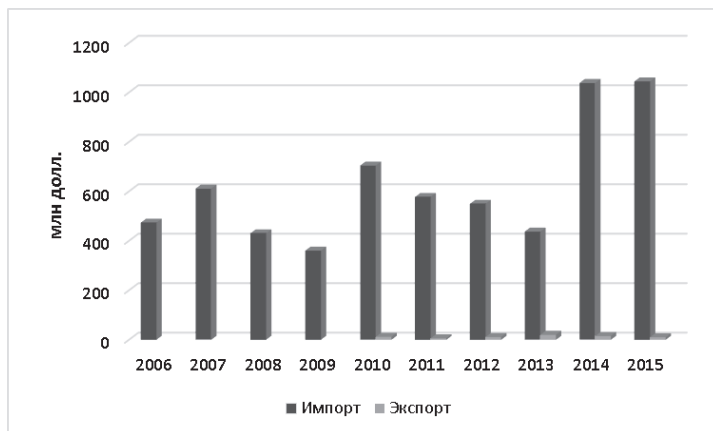
⁸⁸ چینی در تجارت با افغانستان سهم بیشتر می گیرد <http://8am.af/1393/05/01/china-afghanistan-commerce/> (۰۱،۰۵،۱۳۹۳).

достигли договоренности с властями талибов об установке телефонной станции на 12 тыс. фиксированных точек в Кандагаре и 5 тыс. – в Кабуле⁸⁹. Позже продолжили сотрудничество с новым афганским правительством, выиграв в 2003 г. контракт на установку 90 тыс. телефонных линий в 9 главных городах, включая Кабул. Правительство Афганистана подписало контракт с ними и индийской компанией «ТСИЛ» стоимостью в 64,5 млн долл. на строительство сети множественного доступа с кодовым разделением (CDMA) для обеспечения беспроводным локальным узлом связи афганских городских районов⁹⁰.

Отсутствие прямых транспортных сообщений не стало в первой половине 2000-х гг. препятствием на пути Китая занять лидирующие позиции в системе афганского импорта⁹¹.

Рис. 2.10

Динамика внешней торговли Афганистана и Китая



⁸⁹ Mohan Malik. Dragon on Terrorism: Assessing China's Tactical gains and Strategic Losses Post-September 11. Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, October 2002. P. 8; Chinese companies win contracts in post-war Afghanistan Shanghai www.afghanistannewscenter.com (27.08.2003).

⁹⁰ Larry Wentz, Frank Kramer, and Stuart Starr. Information and Communication Technologies for Reconstruction and Development Afghanistan Challenges and Opportunities. Center for Technology and National Security Policy National Defense University. Washington, DC. January 2008. P. 18.

⁹¹ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 215.

Китайская государственная металлургическая компания «China National Petroleum» в 2007 г. выиграла тендер на разработку медного месторождения Айнак в провинции Логар. Хотя работы в данном направлении еще не ведутся, компания изначально планировала выкладывать в этот проект и связанные с ним инфраструктурные отрасли немалые инвестиции. Согласно плану, в частности, еще в 2011 и 2012 гг. компания должна была инвестировать 200–300 млн долл., выплачивать в бюджет 15% отчислений в виде патента (роялти), 30% корпоративного налога, а также отчислять 70% прибыли в афганский бюджет. В рамках этого проекта, по подсчетам Кабула, в течение десяти лет должен был принести государственной казне около 5 млрд долл. и создать до 7 тыс. рабочих мест⁹².

Компания также планировала построить железную дорогу по двум направлениям: первое по маршруту Кабул – Душанбе – Кашгар, второе – Хайратон – Логар – Торхам и присоединить эти линии к железнодорожной сети Пакистана. Хотя строительство этих дорог, конечно, – часть проекта и также должна финансироваться китайской стороной, однако многие специалисты с самого начала сомневались в возможностях компании выполнить все обещания и считали, что Афганистану в поисках средств придется обратиться к международным спонсорам⁹³. По данным афганских источников, общая протяженность железной дороги Мазари-Шариф – Кабул – Торхам – 921 км. Строительные работы должны были начаться в 2012 г. и завершиться к 2014 г.,⁹⁴ но в конце августа 2013 г. китайская сторона заявила о намерении пересмотреть условия контракта и, в частности отсрочить начало строительства железной дороги. Афганские власти тогда же заговорили от том, что от Китая следует ожидать также предложения отложить до 2019 г. и начало добычи медной руды

⁹² CNPC in Afghan oil deal www.upstreamonline.com (19.10.2011).

⁹³ The New York Times, 29.12. 2009.

⁹⁴ www.pajhwok.com خط آهن کابل- مزارشريف و کابل- تورخم تا سال ۲۰۱۴ تکميل ميشود (17.10.2011); <http://tolonews.com> وزارت معادن: راه آهن کابل- تورخم ساخته خواهد شد (۲۶،۰۷،۱۳۹۰).

на месторождении Айнак провинции Логар⁹⁵, что видимо фактически и произошло.

Министр шахт и горнодобывающей промышленности Афганистана в середине 2015 г. сообщил, что китайская компания, все еще не открывшая свое представительства в Кабуле, за последние 7 лет не выполнила соглашения, а представленный отчет за пятилетний период деятельности называл неприемлемым. По его словам, компания при разработке не принимала во внимание такие моменты как влияние на окружающей среды и социальную сферу⁹⁶.

Посол Китая в Кабуле в конце 2016 г. говоря о проблемах и трудностях разработки месторождения Айнак, заявил, что компания сталкивается с проблемами безопасности и вопросами, связанными с проведением раскопок, которые все еще не завершились, но проблему безопасности в провинции Логар поставил на первом плане. На сегодня, по данным МВД Афганистана, 1700 сотрудников служб безопасности охраняют месторождение. Для Китая этот проект имеет значение, так как по состоянию на 2016 г. в разные инфраструктурные проекты выкладывал около 300 млн долл.⁹⁷

В 2016 г. впервые железнодорожный состав из 68 вагонов с товарами весом 2 тыс. т из Китая прибыл в афганский Хайратон. Общая протяженность железнодорожного маршрута от китайско-казахской границы до порта Хайратон составляет 2730 км, что по предварительному расчету должен был занять 14 суток в пути, но на практике заняло 10 дней. По словам афганских чиновников через Пакистан поставки товаров в провинцию Балх заняли от трех до шести месяцев⁹⁸.

В середине ноября 2016 г. пресс-секретарь торгово-промышленной палаты Афганистана сообщил, что по ряду

⁹⁵ Министерство шахт ИРА: Китай хочет пересмотреть контракт на разработку месторождения Айнак <http://www.afghanistan.ru> (28.08.2013); شرکت ام سی سی چین خواهان بازنگری قرارداد پروژه مس عینک شد <http://www.tolonews.com> (۳۱،۰۵،۱۳۹۲).

⁹⁶ پیسژفت پروژه مس عینک در هفت سال صفر بوده <http://www.afghanvoice.org.uk> (03.06.2015).

⁹⁷ سفیر چینی: دولت افغانستان امنیت ساحه مس عینک را تامین کند <http://1tvnews.af/fa/news/afghanistan/26578-2016-12-11-05-24-28>.

⁹⁸ افتتاح خط قطار چینی-افغانستان در ایستگاه حرپتان <http://www.dw.com> (07.09.2016).

возникших причин приостановился ввоз товаров по железной дороге из Китая. Он в частности заявил, что главными причинами являются возникшие сложности при транзите товаров через Узбекистан, отсутствие бизнес-процедуры и международного кода для железнодорожного состава с товарами афганских предпринимателей⁹⁹.

С Узбекистаном, по его словам, вопрос носит временный характер, но в самом Афганистане представители бизнеса сталкиваются с тотальной коррупцией при получении груза на таможне, что приводит к росту конечной стоимости товаров. Для Афганистана это направление имеет важное значение, так как, во-первых, экономически намного выгоднее, во-вторых снижает его зависимость от услуг порта Карачи¹⁰⁰.

• *Узбекистан*

Среди центрально-азиатских соседей Афганистана в качестве активного торгового партнера и удобного транзитного маршрута, располагавший автомобильным и железнодорожным мостом, выделяется Узбекистан. До 2007 г. в системе импорта Афганистана по объемам поставляемых товаров на первом месте находился Пакистан, а в 2008 г. его превзошел Узбекистан, увеличивший объем поставок более чем в 5,5 раза (на 501 млн долл.). Только в первом полугодии 2009 г. в Афганистан было вывезено товаров на 332,5 млн долл., а в аналогичный период 2010 г. – уже на 409,5 млн¹⁰¹, чему могла способствовать относительная стабильность обстановки в северной части Афганистана постепенное повышение значения Узбекистана как северного транзитного коридора.

По данным узбекской статистики товарооборот в 2010 г. составил 655,8 млн. (655,6 млн и 0,2 млн, в 2011 г. – 798,6 млн

⁹⁹ <http://khabarnama.net> (14.11.2016). توقف فعالیت اولی راه آهن مستقیم چنی-افغانستان

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Железная дорога Ташгузар – Байсун – Кумкурган позволила увеличить экспорт Узбекистана в Афганистан. www.12.uz (09.09.2010).

(797,7 и 0,9 млн). К 2012 г. доля Афганистана в узбекском товарообороте составляла 4,1% – 1074 млн (1 млрд и 0,8 млн)¹⁰². Согласно афганской статистики товарооборот между странами в 2007 г. составил 169 млн в 2009 г. – 877, в 2010 г. достиг 1088 млн долл., а в дальнейшем наблюдается спад (2012 г. – 709 млн 2013 г. – 582 млн долл.)¹⁰³.

Узбекистан осуществлял транзит 40% невоенных грузов, или 269 тыс. т, в частности 40% горюче-смазочных материалов, для сил коалиции в Афганистане по Северному логистическому маршруту¹⁰⁴, обеспечивает 30% нужд Афганистана на электроэнергию. До 2010 г. объемы поставок электричества из Узбекистана составляли 150 мВт, а после ввода в эксплуатацию ЛЭП-220 «Хайратон–Пули-Хумри–Кабул» были увеличены до 300 МВт¹⁰⁵.

Взаимодействия между двумя странами развиваются и в других областях инфраструктуры. Узбекистан содействовал прокладке линии оптико-волоконной связи, которая была сдана в эксплуатацию в начале июля 2009 г. в г. Хайратоне¹⁰⁶ и впервые жители северного Афганистана получили доступ к высокоскоростному Интернету. Другой аналогичный проект был реализован в провинциях Бамиан и Саманган¹⁰⁷.

Узбекские производители открывают представительства своих компаний или фирменные магазины по продаже своей продукции. В 2010 г. в г. Мазари-Шариф открыт дистрибьюторский центр ЗАО «Дженерал Моторс Узбекистан» в сотрудничестве с афганской компанией «Азия трейдинг»¹⁰⁸, в Мазари-Шарифе и нескольких других городах работает

¹⁰² Товарооборот между Узбекистаном и Афганистаном впервые превысил отметку в \$1 млрд <http://maxala.org> (21.02.2013).

¹⁰³ Afghanistan Statistical Yearbook 2009–10. P. 197; Afghanistan Statistical Yearbook 2012–13. P. 241–242; Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 255.

¹⁰⁴ Товарооборот между Узбекистаном и Афганистаном впервые превысил отметку в \$1 млрд <http://maxala.org> (21.02.2013).

¹⁰⁵ <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/countries/59/>.

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ Президенты Узбекистана и Афганистана проводят саммит на тему безопасности <http://inozpress.kg> (12.07.2016).

¹⁰⁸ <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/countries/59/>.

дилерский магазин узбекского производителя бытовой техники «Артел»¹⁰⁹.

В самом Узбекистане действуют предприятия и фирмы в которых доля капитала афганского бизнеса велика и по данным узбекских властей их насчитывается 122, из которых 39 предприятий – со стопроцентным иностранным капиталом¹¹⁰.

Узбекистан является первой страной, открывшей с Афганистаном полноценное железнодорожное сообщение. При финансовой помощи Азиатского банка развития в 165 млн долл. в 2009 г. началось строительство 75 километрового железнодорожного полотна Термез–Хайратон. Строительные работы железнодорожной ветки с пропускной способностью 9 млн т грузов в год были завершены в ноябре 2011 г.¹¹¹

Для обслуживания участка и перевозки товаров узбекскими железными дорогами была создана дочерняя компания «Согдиана Транс», перевозившая в последующие три года по этой линии 7.8 млн т грузов¹¹². После истечения срока контракта с афганской стороной в марте 2015 г. министерство общественных работ Афганистана подписал с узбекской компанией новое трехлетнее соглашение на сумму 19 млн долл. В рамках этого документа компания взяла на себя обязательство подготовить Афганистану 150 железнодорожных инженеров, вывозить свыше 4 млн т афганских экспортных товаров¹¹³. В мае того же года между двумя странами было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере энергетики, транспорта, транзита и торговли, в рамках которого Узбекистан окажет содействие Афганистану реализации проектов строительства инфраструктуры для железнодорожного участка Мазари-Шариф–Герат¹¹⁴.

¹⁰⁹ Президенты Узбекистана и Афганистана проводят саммит на тему безопасности <http://inozpress.kg> (12.07.2016).

¹¹⁰ <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/countries/59/>.

¹¹¹ Afghan cargo train on track for success <http://www.motca.gov.af>; <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/countries/59/> (11.11.2011).

¹¹² «Sogdiana Trans» перевезла по железнодорожной линии Хайратон – Мазари-Шариф 7.8 млн тонн грузов <http://review.uz> (20.04.2015).

¹¹³ Управление железной дорогой Хайратон–Мазари-Шариф передано Узбекистану <http://afghanistan.ru/> (18.03.2015).

¹¹⁴ Узбекистан и Афганистан подписали соглашения в сфере энергетики, транспорта, торговли и транзита <http://review.uz> (06.05.2015).

• *Туркменистан*

Если Таджикистан и Узбекистан при режиме талибов закрыли свои границы с Афганистаном, Туркменистан развивал торговлю и предпринимал попытки реализовывать крупный энергетический проект регионального масштаба. Объем товарооборота между странами в первые годы увеличился относительно медленными темпами (с 50 млн долл. в 2002 г. до 81 млн в 2008 г.¹¹⁵), затем темпы ускорились (в 2011 г. достиг 357 млн долл. (из них 353 – импорт)¹¹⁶, а к 2015 г. – 633 млн из которых только 1 млн – афганский экспорт)¹¹⁷.

Наибольшую активность Туркменистан проявляет в сфере поставки электричества. Согласно договоренности, заключенной между правительствами Афганистана и Туркменистана в 2002 г., последний взял на себя обязательство обеспечить северные районы Афганистана, а также провинцию Герат электроэнергией. По этому договору, в 2002 г. было завершено сооружение 70 км ЛЭП Андхой–Шибирган, обеспечивающей электроэнергией г. Мазари-Шариф.

На участке Кушка–Герат строилась межгосударственная ЛЭП-220 общей протяженностью 120 км.¹¹⁸ К концу 2003 г. она начала действовать: ЛЭП-220 Серехетабат (Кушка) – Герат, протяженность которой по афганской территории составляет 102 км, обошлась в 6,5 млн долл., но дала возможность ежегодно поставлять в афганскую провинцию 200 млн кВт/ч электроэнергии¹¹⁹. Туркменская сторона в дальнейшем пошла на важные уступки Афганистану: к 2007 г. долг этой страны энергетикам Туркмении достиг 3,78 млн долл., однако он был списан президентом К. Бердымухаммедовым¹²⁰, а через

¹¹⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2008–09. P. 215.

¹¹⁶ Afghanistan Statistical Yearbook 2011–12. P. 231–232.

¹¹⁷ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 254–255.

¹¹⁸ В афганском Герате ждут электроэнергию из Туркменистана www.turkmenistan.ru (22.09.2003).

¹¹⁹ Туркменистан поставит электричество в афганскую провинцию Герат www.rosinvest.com (09.12.2003).

¹²⁰ Ашхабад списал Афганистану \$3.78 млн долга www.afghanistan.ru (21.02.2007).

несколько месяцев было безвозмездно поставлено электроэнергии на 300 тыс. долл.¹²¹

В начале 2011 г. туркменское правительство начало реализацию нового инфраструктурного проекта в приграничном с Афганистаном районе, с тем чтобы вывести туркменские линии электропередач к афганскому городу Андхой. В этих целях Туркменистан приступил к строительству 9 новых энергетических объектов – 5 высоковольтных ЛЭП протяженностью свыше 900 километров и 4 подстанций. По сообщениям туркменской прессы, в августе 2014 г. уже было завершено строительство высоковольтных ЛЭП-220 кВ «Сердар»–«Фарап» протяженностью 86.52 км, «Фарап»–«Ватан» протяженностью 264.6 км и «Пельверт»–«Атамырат» протяженностью 124,5 км, а также реконструированы подстанции «Мары ГЭС», ЛЭП «Ватан» и «Фарап» по 220 кВ. Продолжается строительство высоковольтной ЛЭП «Мары ГЭС» – «Атамырат» (388 км и 500 кВ), «Атамырат»–«Андхой» (62 км), а также подстанции «Атамырат» (мощностью 500/220/110 кВ)¹²².

Между туркменской национальной компанией «Туркменэнерго» и турецкой компанией «Лотус энерджи» было заключено соглашение на строительство ЛЭП «МарыГЭС»–Атамурад–Андхой стоимостью в 390.5 млн долл. Туркменистан не собирается ограничить свою деятельность в этой области рамками двустороннего сотрудничества – в перспективе он намерен через афганскую территорию снабжать электричеством и Пакистан¹²³.

В конце 2016 г. Туркменистан завершил строительство железной дороги Атамурад (Туркменистан)–Акина (Афганистан). Это второе полотно, общей протяженностью 88 км, из которых только 3 км проходят по афганской территории, соединяющее Афганистана с соседними государствами. Он

¹²¹ Бердымухаммедов подарил Афганистану электричества на 300 тысяч долларов www.lenta.ru (06.07.2007).

¹²² Туркменистан будет экспортировать электроэнергию в Афганистан и Пакистан www.chrono-tm.org (18.08.2014).

¹²³ Туркмения готовится в 5 раз увеличить поставки электроэнергии в Афганистан www.bigpowernews.ru (25.02.2011).

является частью запланированной трансфганской железно-дорожной магистрали Туркменистан–Афганистан–Таджикистан, протяженностью 400 км и стоимостью 400 млн долл. Азиатский банк развития изначально изъявил желание профинансировать таджикский отрезок этого проекта, однако позже отказался от участия в нем¹²⁴.

Одним из амбициозных проектов, на которое Туркменистан рассчитывает и даже в период правления талибов предпринимал попытки его реализовать, является трансфганский газопровод ТАПИ. Однако, главное препятствие на пути его реализации – военно-политическая обстановка в Афганистане, не позволяющая приступить к началу строительных работ. Маршрут газопровода должен пройти по территории Афганистана, в частности беспокойным южным районам, и нет гарантии что он будет стабильно функционировать. События последних лет показывают, что присутствие иностранного воинского контингента не может оказать решающее влияние на внутривнутриполитическую ситуацию, снизить уровень риска. Если даже при строительстве дорог или мелких ирригационных объектов подрядные компании не могут быть уверены в безопасности своих сотрудников, то очень сложно говорить о реализации ТАПИ – проекта регионального масштаба.

• *Таджикистан*

Таджикистан после Пакистана имеет самую протяженную с Афганистаном границу, однако по объемам товарооборота, составившим в 2015 г. 99 млн долл.,¹²⁵ среди рассматриваемых стран находится на последнем месте. Объем товарооборота между Таджикистаном и Афганистаном в 2016 г. продолжил падение и в первом полугодии упал на 43,5% по сравнению

¹²⁴ Туркменистан и Афганистан ввели в строй железную дорогу между странами <http://www.ritmeurasia.org> (01.11.2016).

¹²⁵ Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 254–255.

с тем же периодом 2015 г.¹²⁶ Отметим, что у Таджикистана в целом в ушедшем году наблюдался спад торгового оборота и за первые семь месяцев по данным госкомстата республики составил 8,1 %¹²⁷.

В афганских статистических ежегодниках первая информация об объемах товарооборота между двумя странами относится к 2010 г., в котором общий показатель составил 105 млн (98 млн импорт и 7 – экспорт) и до 2013 г. наблюдается рост (2012 г. – 270 млн и 2013 г. – 284 млн долл.), а в последующие спад (2014 г. – 126 млн)¹²⁸. Данные таджикских служб также как и у всех остальных сопредельных стран, отличаются от приведенных в афганских официальных документах. Особое внимание привлекают данные по афганскому экспорту в Таджикистан.

Таблица 2.37

Товарооборот между Таджикистаном и Афганистаном по данным таджикской статистики, млн долл.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего	71,1	91,9	133,9	232	174,4	105,7
Импорт	44,2	39,8	39,5	39,8	73,4	-
Экспорт	26,9	52,1	94,4	192,2	101	-
Сальдо	17,3	-12,3	-54,9	-152,8	-27,6	-

Источник: Л.В. Шкваря, И.В. Русакович, Д.В. Лебедева. Внешнеэкономические связи Республики Таджикистан с государствами Азии: современные тенденции <http://uecs.ru/uecs-78-782015/item/3551-2015-06-08-06-21-22>.

Афганский импорт из Таджикистана свыше 60% состоит из нефтяных продуктов (в частности, транзитных) и электроэнергии. Также вывозятся черные металлы, овощи, технику и оборудование, транспортные средства. Афганистан в основном экспортирует минеральные удобрения, цемент, сигареты, продовольственные товары.

¹²⁶ В Душанбе обсудили торговые возможности Таджикистана и Афганистана <http://nm.tj> (17.08.2016).

¹²⁷ Объем внешнеторгового оборота Таджикистана снизился на 8,1 % <http://nm.tj> (16.08.2016).

¹²⁸ Afghanistan Statistical Yearbook 2012–13. P. 241–242; Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 254–255.

Таджикистан с Афганистаном соединяют шесть мостов: Ишкашим (Ишкашим), Тем (Хорог), Хумроги (Вандж), Рузвай (Дарваз), Шохон (Шурабад), Кокул (Фархор) и Нижний Пяндж (Кумсангир). В рабочие дни с обеих сторон приграничный рынок Ишкашима посещают 800–1000 человек, Хорога – 600–800 и Дарваза – свыше 500 человек. Товарооборот соответственно 150 тыс. сомони, около 100 и свыше 30 тыс. сомони в день¹²⁹.

Объем афганского экспорта, фиксированный таджикскими органами, в разы выше, чем приводится афганскими службами статистики. Только за 9 месяцев 2013 г. было ввезено в Таджикистан 29,3 тыс. т сахара на сумму 14,5 млн долл., 0,2 тыс. т мяса (0,2 млн, 204,3 тыс. т цемента (16,7 млн долл.) и 21,9 тыс. т минеральных удобрений (6,9 млн долл.)¹³⁰. Таджикистан, как и две другие центрально-азиатские республики в перспективах развития торговли с Афганистаном делает акцент на увеличение объемов экспорта электроэнергии. В 2003 г. Таджикистан экспортировал в Афганистан 10,5 млн кВт/ч электричества, в 2004 г. – 27,74 млн в 2005 г. – 39,22 млн кВт/ч¹³¹ и в 2015 г. – 1155 кВт/ч. В 20016 г. из Таджикистана было импортировано 1,2 млрд кВт/ч электроэнергии¹³², 1304 млн в 2017 г. или на 52,3 млн долл. и в 2018 г. планировали увеличить объем на 15%, или 200 млн кВт/ч. В рамках подписанных двусторонних соглашений Таджикистан ежегодно до 2029 г. увеличит стоимость поставки на 3%¹³³.

У Таджикистана в перспективе в рамках проекта CASA-1000 есть планы выхода через Афганистан на энергетический рынок Пакистана. Цель проекта CASA-1000 – экспорт

¹²⁹ http://eeas.europa.eu/archives/delegations/tajikistan/documents/press_corner/2014/20140220/day2/5_1_presentation_moedt_nuraliev_ru.pdf.

¹³⁰ http://medt.tj/documents/add_menu/ved/ru/03-04-01-ru.pdf.

¹³¹ Искандаров К. Таджико-афганские отношения и перспективы их развития // Центральная Азия и Кавказ, № 1(55), 2008. С. 152.

¹³² Afghanistan Statistical Yearbook 2015–16. P. 189; Таджикистан планирует увеличить экспорт электроэнергии в Афганистан <http://avesta.tj> (07.02.2017).

¹³³ Таджикистан увеличит экспорт электроэнергии в Афганистан на 15 % [Url: regnum.ru](http://regnum.ru) (15.02.2018).

избыточной электроэнергии в летний период из Таджикистана и Кыргызстана в Афганистан и Пакистан. Планируемая мощность поставок – 1300 МВт. В дальнейшем предполагается увеличить поставку энергии до 5000 МВт, из которых Афганистан получит 300, Пакистан 1000 МВт. CASA-1000 также, несмотря на то что проект реализуется лишь частично – как и ТАПИ, проект амбициозный, особенно перспективы подачи электроэнергии из ЦА в Пакистан. Маршрут ЛЭП пройдет по беспокойным районам Афганистана, что по понятным причинам не вызывает оптимизма у исследователей¹³⁴. Сегодня в Афганистане нет района, живущего в обстановке полной стабильности. Поэтому в ближайшей перспективе реализация всего проекта CASA-1000 вряд ли возможна.

Между сопредельными с Афганистаном странами растет конкуренция за получение большего доступа на тот или иной сегмент афганского рынка. Китаем, Ираном и Пакистаном конкурируют за афганский рынок товаров промышленного производства. Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, обладающие энергетическими ресурсами, также являются потенциальными конкурентами в плане увеличения объемов поставок электроэнергии, весьма важного для экономического развития Афганистана ресурса. Одни из них вне зависимости от политических воззрений и крайности религиозных убеждений пришедших в Афганистане к власти сил, держали с ними отношения. Речь идет о режиме талибов, с которыми Китай, Пакистан и Туркменистан имели дипломатические отношения. Китай и Иран в отличие от других соседних стран выкладывают инвестиции в разные отрасли афганской экономики.

Северные соседи Афганистана пока не обладают в достаточном количестве современными предприятиями промышленности по производству не только высокотехнологичной продукции, но и товаров первой необходимости, способных

¹³⁴ Каменев С. Н. Влияние ситуации в Афганистане на экономику в Пакистане // Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (По материалам рабочего совещания, состоявшегося в Центре изучения стран Ближнего и Среднего Востока, 02.04.2012). М., 2012. С. 49.

конкурировать на внешних рынках с производителями из других стран региона, таких как Китай, Пакистан и Иран. Но наличие большого энергетического потенциала дает им преимущество делать акцент на экспорт электроэнергии и других видов энергетических ресурсов не только в Афганистан, но и при благоприятном развитии внутриафганской обстановки транзитом в Пакистан и другие страны. У самого Афганистана этих ресурсов мало и в перспективе при модернизации национальной экономики может рассчитывать только на избыточный энергетический потенциал северных соседей. Другое направление расширения торгово-экономического сотрудничества – развитие трансафганских авто и железных дорог. Географическое положение Афганистана теоретически дает ему возможность превратиться в торговый и транспортный мост между регионами Центральной и Южной Азии. Также открытые транспортных сообщений по разным направлениям даст возможность Афганистану диверсифицировать вектор внешней торговли и снизить зависимость от конкретной страны-транзитера. Однако судьба любого проекта и перспектив развития в том или ином направлении будет зависеть от уровня стабилизации внутриафганской политической обстановки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За столетие независимости, восстановленной в ходе схватки с британским колониализмом в 1919–1921 г., Афганистан прошел большой путь, на котором обществом и его лидерами предпринимались попытки реформ и модернизации, случались провалы и откаты. Сегодня, во второй половине 2010-х гг. страна вновь пребывает в сложной внутрисполитической ситуации – она переживает болезненные изменения в системе управления, сочетания личных амбиций лидеров и нужд рядовых граждан, целых социальных слоев и этнических групп. Афганистан все еще критически нуждается во внешней помощи и поддержке, что предполагает элементы внешнего контроля и даже вмешательства.

Как показывает опыт и самого Афганистана, и других стран в трудном процессе восстановления общественной и государственной жизни важным фактором была и остается разумно контролируемая социально-профессиональная, в том числе научно-образовательная мобильность молодежи и других групп населения. Но этот фактор может стать локомотивом развития, если он проявляется разнонаправленно (из Афганистана и в Афганистан), и действует нормативно, а не только в экстремальном режиме массового бегства от катаклизмов войны, то есть мобильность сочетается с процессами «домашней» модернизации и мирного сотрудничества с ближними и дальними соседями, другими партнерами в международном сообществе.

Нынешняя маргинальность Афганистана – скорее явление последних 40 лет и она может быть преодолена с опорой на исторические традиции, объективные природные и иные преимущества государственно-политического и этнокультурного пространства этой страны и поддержку международного сообщества. Ситуация, в которой оказался Афганистан к исходу второго десятилетия XXI в., не только затрудняет развитие межгосударственных отношений с Афганистаном

и реализацию международных проектов афганского урегулирования, но и создает крайне негативный имидж целого народа и его отдельных представителей. Это, в свою очередь, резко снижает привлекательность Афганистана для зарубежных туристов, предпринимателей, просто любителей Востока, что, в конечном счете, затрудняет международное взаимодействие и взаимопонимание в афганских, региональных и мировых делах. Значит ли такое положение дел, что для Афганистана вообще не применимо понятие «мягкой силы», или у этой страны и народа, ее населяющего, все же есть некий потенциал привлекательности, по сущности и другим характеристикам не уступающий имиджу прочих государств?

Изучение истории и современности Афганистана показывает, что это государство и общество, несмотря на нынешние превратности своего внутреннего и международного положения, располагало и располагает культурно-историческими и прочими возможностями «мягкой силы», которая, однако, в афганском случае приобретает особые формы, либо особое (в том числе потенциальное) выражение. Однако самой афганской и прочим заинтересованным сторонам требуются немалые усилия, чтобы раскрыть и тем более сделать более привлекательным имидж этой страны.

Главным препятствием к этому является нынешняя ситуация и породившие ее события 1980-х – 2010-х гг., заслонившие прерывные, но все же очевидные достижения предыдущего периода. Эти беспрецедентные по длительности и интенсивности проявления конфликтности сопровождаются попытками изменить национально-культурную идентичность афганцев, причем нынешний интервенционистский либерализм западного толка не учитывает не только уроков советской операции 80-х годов в Афганистане, но и плачевный опыт многократных британских военных кампаний в этой стране, а также ошибки нынешней международной коалиции во главе с США.

Какие же элементы могут составить не только позитивный, но и привлекательный, а при соответствующих усилиях и конкурентоспособный образ Афганистана, несмотря на нынешние издержки его внутреннего положения и международной репутации?

Афганистан – перекресток культур и цивилизаций. торговых путей и геополитических зон между Центральной и Южной Азией. Уже само по себе, это обстоятельство превратило его в объект интереса великих держав, а также исследователей и путешественников, хотя физическая и культурно-политическая закрытость афганских земель и народов, их населяющих, чрезвычайно затруднили реализацию их замыслов. И все же сегодня без Афганистана не обойтись при реализации масштабных инфраструктурных и энергетических проектов в рамках инициативы «Один пояс, один путь» и др.

В Афганистане накоплен уникальный опыт разнообразных форм центральной и периферийной государственности, адаптации различных социально-профессиональных и этнических групп к экстремальным условиям жизни и борьбы за существование, результатом которой является беспредельный оппортунизм местных элит и такая же политическая культура большинства населения. Эти черты афганского социума существенно обогатил опыт многочисленной, за десятилетия гражданской войны и иностранной интервенции составившей примерно 10 млн чел. афганской диаспоры. В ее недрах в различных социально-политических условиях и культурном окружении сформировалась транснациональная прослойка афганских интеллектуалов, часть которых занимает ответственные позиции в государственных структурах и в процессе принятия решений по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики страны.

Наконец, Афганистан обладает богатым и разнообразным природно-климатическим ландшафтом, что при благоприятных решениях и должном режиме безопасности создает предпосылки и реальные возможности для внутреннего и особенно иностранного туризма. Разумеется, это не полный

перечень элементов, могущих сформировать и уже формирующих позитивный образ Афганистана, как пространства, пригодного для жизни и внешних контактов, страны и народа.

Только так можно компенсировать репутационные потери, понесенные Афганистаном за последние 40 лет нестабильности и конфликтов, отбросивших эту некогда весьма успешную страну со «спокойной» либеральной версией ислама, опытом прерывной, но не безрезультатной модернизации, и задатками лаборатории международного (в том числе в 1960-е гг. – и советско-американского) сотрудничества на десятилетия, а то и целое столетие назад.

К концу 2019 г. ситуация в Афганистане продолжает развиваться по негативному конфликтному сценарию, что сказалось на общих настроениях и выразилось в недоверии к правительству национального единства. Двумумвират президент Ашраф Гани-глава исполнительной власти Абдулла Абдулла так и не нашел общего языка и даже временного консенсуса в разделе власти и полномочий, результатом чего стал неполный состав правительства и, соответственно, его неспособность выполнять свои функции.

В лагере внешних игроков по-прежнему ведущую роль сохраняют США, которые объявили о переходе на новую стратегию в Афганистане и Южной Азии в целом, предусматривающую смещение акцентов со строительства государственных институтов и других созидательных инициатив на борьбу против экстремистских сил в лице движения талибан и «Исламского государства». Вместе с тем, в новой американской стратегии по Афганистану сохраняются место переговоров с талибами, как влиятельной социально-политической группировкой с претензиями на возвращение во власть.

Крупной проблемой трансатлантического сегмента новой стратегии является неготовность и нежелание американских союзников в Европе сохранить поддержку интервенционистской кампании в Афганистане, особенно в ее военном формате.

Еще одна проблема, усугубляющая миротворческий процесс в Афганистане – ухудшение отношений Запад-Россия и выдавливание России из Афганистана в геополитическом и всех других отношениях. Эта линия выразилась в отказе от поставок и использования российской военной техники (прежде всего, вертолетного парка), обвинениях российской стороны в поставках оружия талибам и пр. Однако Россия в своих контактах с талибами и другими социально-политическими группировками не выходит за пределы разумного лавирования и информационного взаимодействия, но уже сам факт нарушения длительной монополии Запада на менеджерские роли в афганских делах вызывает недовольство тамошнего военного и политико-дипломатического истеблишмента.

Однако линия поведения России продиктована теми реальными угрозами, которые исходят для нее с территории Афганистана и формируются в расширенном пространстве афганского конфликта. В ряду этих угроз поворот афганского общественного мнения от в целом благоприятного или нейтрального к враждебному на фоне ведущейся Западом и его союзниками в Афганистане информационной войны (обвинения в сотрудничестве с талибами и пр.). При том, что афганское общественное мнение – понятие условное и не общенациональное, эффект негативной информации достаточно велик – он трансформируется в угрозу для российского бизнеса, и без того пассивного в это стране в силу санкций и других внешних обстоятельств.

Еще одна угроза – это трансформация взаимодействия России с ее центральноазиатскими союзниками – прежде всего Таджикистаном и Узбекистаном, тем более что российская сторона пользуется связями и другими возможностями таджикских и узбекских коллег, прежде всего на афганском севере и в Кабуле. Вместе с тем, сомнительно, чтобы позиции и имидж России улучшились на востоке и юге Афганистана – в пуштунских регионах, традиционно трудных для информационно-пропагандисткой и тем более политической работы, в том числе по причине нехватки или даже отсутствия квалифицированных кадров пуштунистов.

В этом же ряду угроза потери пророссийских сторонников в рядах возрождающегося «левого» движения – неоднократные попытки наджибуллистов (в основном членов партии «Ватан» – наследницы Народно-демократической партии Афганистана/НДПА) провести съезд или другие акции не встретили интереса или тем более поддержки со стороны России, несмотря на прямые обращения к российскому руководству и руководству других влиятельных государств – прежде всего США и Индии.

Конечно, работа в «левой» – малочисленной и маловлиятельной, – в основном эмигрантской среде в самой России в других европейских государствах кажется не эффективной, но ее полное игнорирование означало бы отказ от работы по формированию пророссийских кругов как в афганских зарубежных общинах, так и в самом Афганистане. Что касается афганской диаспоры в Москве и других российских городах, то следует признать ее вынужденную, обусловленную индифферентностью принимающей стороны деполитизацию и коммерциализацию, ее почти полное исключение из международно-аналитической и прочей работы. Такой подход противоречит как зарубежной практике, так и задачам российской политики в Афганистане.

В такой ситуации действия России должны предусматривать решение следующих задач:

- продолжение контактов с талибами для принуждения их к мирным переговорам;
- усилия по поддержанию многосторонних переговоров в рамках ШОС и др. форматов (московского и др.);
- поддержка лояльных России сил, особенно в северных регионах, в ходе выборной кампании в парламент и в последующий период;
- работа с индийской и пакистанской сторонами для уменьшения противоречий между ними и ослабления американского влияния;
- сохранение (возвращение) афганского рынка для российского оружия, в том числе через посредничество третьих стран (Индии и др.);

- развитие российско-афганского хозяйственно-экономического, культурно-образовательного и иного сотрудничества в двустороннем и многостороннем, межгосударственном и межрегиональном, межотраслевом и других форматах, включая народную дипломатию;
- создание межведомственного центра афганских исследований с аффилиацией в нем всех квалифицированных специалистов, в том числе за пределами Москвы и даже России. Особое внимание должно быть уделено восстановлению прежних и налаживанию новых контактов с экспертами из Таджикистана и Узбекистана, а также поддержанию сотрудничества с Казахстаном по военно-политической, экономической и научно-образовательной линиям, будь то дипломатические или гуманитарные инициативы, совместные экспертно-аналитические акции, ориентированные на Афганистан.

Афганистан встречает столетие своей государственной-политической независимости в состоянии иностранной оккупации и длительного этно-политического конфликта в форме гражданской войны. Тем не менее, стране удалось сохранить целостность и суверенитет в крайне неблагоприятных условиях «оголенных» границ, слабости власти в центре и на периферии, коллапсе или сегментарности местной экономики, массовой внешней и внутренней миграции населения, политической эмиграции значительной части национальной элиты, ожесточенном соперничестве внешних региональных и глобальных сил.

Это удалось, благодаря массовому традиционному патриотизму афганцев разных этнических групп, их умению жить и выживать в экстремальных условиях тотального дефицита человеческих ценностей и жизненных благ, формированию человеческого и кадрового резерва в виде всемирной афганской диаспоры и, что не менее важно, пока еще недостаточно скоординированному международному консенсусу по поводу настоящего и будущего Афганистана – суверенного

государства, перекрестка торгово-транспортных путей, культур и цивилизаций.

Таким Афганистан видится и в России, ныне не имеющей с ним общих границ, но входящей в число его соседей «второго пояса» – историческая ответственность России, которую она, впрочем, делит с другими субъектами афганской политики СССР и многими зарубежными государствами. а Императивы современной геополитики и безопасности побуждают ее не просто сохранять пристальный интерес к афганским делам, но и выступать с определенными инициативами дипломатического и иного характера (встречи московского формата с представителями движения «Талибан» в 2018–2019 г.г.).

Надо признать, что миротворческие усилия России, в том числе ее информационные контакты с талибами, как и, в целом, возвращение в региональную политику, вызывают неприятие западных государств и их союзников в регионе и в самом Афганистане. При этом совершенно игнорируется факт многолетних собственных контактов США и в целом Запада с движением талибан с момента его организации и до наших дней, тогда как современной России вменяются в вину все промахи афганской политики СССР и его противников, а также их нынешних преемников, предпринимаются попытки вытолкнуть ее из процесса афганского урегулирования вопреки здравому смыслу и в угоду геополитической ревности.

Как бы то ни было, но нынешняя Россия неуклонно наращивает потенциал сотрудничества с Афганистаном, прорываясь сквозь частокोल западных санкций и укрепляя прямые и многосторонние (через ШОС и др.) связи с афганским государственно-политическим руководством. Однако многие каналы взаимодействия, оправдавшие себя в предыдущие исторические периоды, пока не работают – межрегиональные связи, публичная дипломатия и др. Есть возможности и для экспертно-аналитического диалога представителей различных научных школ и традиций, и данная монография – подтверждение этому.

БИБЛИОГРАФИЯ

Первоисточники:

- Конституция Афганистана 2004 г. (قانون اساسی افغانستان)
- Afghanistan Post-Election Survey: November 16–25, 2009. – Washington D.C.: International Republican Institute, 2009.
- Afghanistan Public Opinion Survey: July 16–26, 2009. – Washington D.C.: International Republican Institute, 2009.
- Afghanistan Public Opinion Survey: May 3–16, 2009. – Washington D.C.: International Republican Institute, 2009.
- Afghanistan: AIHRC-UNAMA Joint Monitoring of Political Rights, Presidential and Provincial Council Elections, Third Report, 1 Aug – 21 Oct 2009.
- Afghanistan: Overview of UN Disarmament, Demobilization and Reintegration problem <http://www.unddr.org/countryprogrammes.php?c=121>
- Agreement on Provisional Arrangements in Afghanistan Pending the Re-Establishment of Permanent Government Institutions. – Bonn, Germany, December 22, 2001. <http://www.unric.org/de/frieden-und-sicherheit/26329>
- Eide K. Power Struggle Over Afghanistan: An Inside Look at What Went Wrong – and What We Can Do to Repair the Damage. – New York: Skyhorse Pub., 2012.
- Enhancing Security and Stability in Afghanistan. Department of Defence. United States of America. December 2015. http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf
- Independent Election Commission of Afghanistan <http://www.iec.org.af/>
- International Crisis Group. Afghanistan <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan>
- SIGAR. Quarterly report to The United States Congress, January 2016.
- SIGAR. Quarterly report to The United States Congress, January 2017.
- The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan. – Washington D.C.: National Democracy Institute, 2011.
- Афганистан: декларация о добрососедских отношениях. Приложение к письму Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций от 24 декабря 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности. http://www.cawater-info.net/afghanistan/pdf/kab_rus.pdf

Резолюция 1386 (2001), принятая Советом Безопасности на его 4443-м заседании 20 декабря 2001 года [Электронный ресурс]. – Женева: ООН, 2001. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/708/57/PDF/N0170857.pdf>

Резолюция 1453 (2002), принятая Советом Безопасности на его 4682-м заседании 24 декабря 2002 года [Электронный ресурс]. – Женева: ООН, 2002. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/756/00/PDF/N0275600.pdf>

Исследования:

1385 National Budget. Budget Department Ministry of Finance. 2006.

A Nation on the Line. The Story of the Afghan Wireless Communication Company. Telephone Systems International, Inc., 2002.

Abbas H. The Taliban revival. Violence and extremism on the Pakistan-Afghanistan frontier. – London: Yale University / New Haven, 2014.

Abbas Maleki. Iran–Pakistan–India Pipeline: Is it a Peace Pipeline? – Center for International Studies Massachusetts Institute of Technology. September 2007.

Adam Pappas. Trade Promotion in Afghanistan: Roles for Infrastructure and Institutions. Policy Options for State-building in Afghanistan. 24 April 2009.

Adamec Ludwig W. Historical Dictionary of Afghanistan (Historical Dictionaries of Asia, Oceania, and the Middle East). – Scarecrow Press; 4th Edition edition, 2011.

Afghanistan Energy Supply Has Increased but an Updated Master Plan is Needed and Delays and Sustainability Concerns Remain / Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, AUDIT-10–4 Energy Sector. January 15, 2010.

Afghanistan Food Security Outlook. July to December 2009.

Afghanistan Human Development Report 2011. The Forgotten Front: Water Security and the Crisis in Sanitation.

Afghanistan in 2006: A Survey of the Afghan People. Kabul, 2006.

Afghanistan in Perspective. An Orientation Guide / Defense language Institute Foreign Language Center, 2008.

Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013). A Strategy for Security, Governance, Economic Growth & Poverty Reduction.

Afghanistan Reconstruction. Deteriorating Security and Limited Resources Have Impeded Progress; Improvements in U.S. Strategy Needed. United States General Accounting Office. Report to Congressional Committees. June 2004.

Afghanistan Statistical Yearbook 2008–2014.

Afghanistan Transport Sector Review. Civil Aviation Sector / Report on Airport Development including investment plan for airports.

Afghanistan. 2010 Humanitarian Action Plan. United Nations. OCHA, 2010.

Afghanistan. Key Issues for Congressional Oversight United States Government Accountability Office. Report to Congressional Committees. April 2009.

Afghanistan. National Human Development Report 2004. Security with a Human Face: Challenges and Responsibilities. United Nations Development Programme 2004.

Afghanistan. National Livestock Census. Interim report. Food and agriculture organization of the United Nations, 2003.

Afghanistan. Present state of transport infrastructure. Infrastructure Development institute, Tokyo, 2002.

Afghanistan. Transitional Assistance Program (TAPA). Kabul, 2003.

Afghanistan: Andkhoy–Qaisar Road Project. Asian Development Bank. Project Number: 37075, Loan Number: 2140-AFG, December 2010.

Afghanistan: Preparing the National Power Transmission Grid Project. Asian Development Bank, Project Number: 37118–01, Final Report. Prepared by: *Michael Breckon*, et al. Maunsell Ltd. Auckland, New Zealand In association with Afghan Engineering Consultants. Kabul, January 2006.

Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty. A Country Economic Report N29551-AF. Document of the World Bank. September 9, 2004.

Afghanistan: Subnational Administration in Afghanistan (In Two Volumes). Vol. I: Assessment and recommendations for Action Afghanistan Research and Evaluation Unit, and the Poverty Reduction and Economic Management Sector Unit South Asia Region (Document of the World Bank) Report No. 28435-AF. April 1, 2004.

Afghanistan: transitional assistance programme (January 2003 – March 2004). UN, New York and Geneva, December 2002.

Afghanistan's environment 2008. UN Environment Programme, 2008.

Afghanistan's Millennium Development Goals Report 2005.

Afghanistan's other neighbors: Iran, Central Asia and China. Conference Report. Organized by the American Institute of Afghanistan Studies and the Hollings Center for International Dialogue Istanbul, Turkey, July 24–26, 2008.

Afghanistan's Other Neighbors: Iran, Central Asia, China. Conference Report. – Istanbul: American Institute of Afghanistan Studies-Hollings Center, 2009.

Afghanistan's Transport Sector: On the Road to Recovery. Kabul, 2002.

Agricultural Commodity Price Bulletin (Year 4: Volume 5). Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock General Department of Policy and Planning Marketing, Economics and Statistics Division. Kabul, 13 May 2008.

Agriculture Prospects Report. Policy and Planning Department Marketing, Economics and Statistics Division, Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock. Kabul, 23 May 2009.

Ahmad T. The Realignment of Jihadist Groups in the Pakistan-Afghanistan Region – The Formation of Shura Muraqba In Parallel to the U.S.-Taliban Talks // Inquiry & Analysis Series Report (The Middle East Media Research Institute), № 807, March 6, 2012.

Ali Biniiaz. Prospects of Energy Cooperation between Iran and India: Case of the IPI Pipeline // International and Regional Security Dynamics. Indian and Iranian Perspectives. Institute for Defence Studies and Analyses, New Delhi, 2009.

Andrew C. Kuchins, Thomas M. Sanderson. The Northern Distribution Network and Afghanistan: Geopolitical Challenges and Opportunities. Center for Strategic and International Studies, Washington, January 2010.

Andrew Small. China's Caution on Afghanistan–Pakistan // The Washington Quarterly. July 2010.

Anna Paterson. Understanding Markets in Afghanistan: A Study of the Market in Second-hand Cars. Case Study. Afghanistan Research and Evaluation Unit. Series. 2005.

Anne Evans, Nick Manning, Yasin Osmani, Anne Tully and Andrew Wilder. A Guide to Government in Afghanistan. World Bank, 2004.

Ansary T. Games without rules. The often interrupted history of Afghanistan. – New York: Public Affairs, 2014.

Arian F. 2010 Afghan Parliamentary Election: Checks and Balances of Power // Khaama Press, December 9, 2010.

Ashraf F. India – Afghanistan relation: post-9/11 // Institute of Strategic Studies (Islamabad).

Assessment Report of Kabul City: Distribution Transformers by Voltage Rating. Afghan Energy Information Center. April 2010.

Barfield T. Afghanistan: A Cultural and Political History. – Princeton University Press, 2010.

Barfield T. The War for Afghanistan: A Very Brief History. – Princeton University Press, 2012.

Belasco A. Troop Levels in the Afghan and Iraq Wars, FY2001-FY2012: Cost and Other Potential Issues. – Washington D.C.: Congressional Research Service, 2009.

Bird Tim, Marshall A. Afghanistan. How the west lost its way. – London: Yale University Press / New Haven, 2011.

Building Fiscal Infrastructure in Post-Conflict Societies. United States Agency for International Development, 2007.

Bumiller E. Afghan Gives Rosy Report On U.S. Role At War's End // The New York Times, February 28, 2003.

Coghlan T. The Taliban at war: inside the Helmand (insurgency, 2004–2012). – The Royal Institute of International Affairs, 2013.

Coghlan T. The Taliban in Helmand: An Oral History // Decoding the new Taliban: insights from the Afghan field. Ed. by A. Giustozzi. – New York – Chichester: C. Hurst&Co Ltd, 2009.

Country of Origin Information Report. Afghanistan. UK Border Agency. London, 8 April 2010.

Country Strategy Paper. Afghanistan 2003–2006. European Commission, 11 February 2003.

Country Synthesis Report on Urban Air Quality Management. Afghanistan, Discussion Draft, December 2006.

Da Afghanistan Bank. Annual Economic and Statistical Bulletin 1387 (2008–2009). Kabul, 2009.

David Temple. The Iran-Pakistan-India Pipeline // The Intersection of Energy and Politics. Institute of Peace and Conflict Studies, New Delhi, 2007.

Deteriorating Security and Limited Resources Have Impeded Progress; Improvements in U.S. Strategy Needed. United States General Accounting Office. Report to Congressional Committees. June 2004.

Disarmament and Reintegration in Afghanistan. International Crisis Group, Asia Report N°65, 30 September 2003.

Document of The World Bank (For Official use only). Report No: T7627-AF. Technical Annex for a Proposed Credit of SDR72,4 million (US\$105 million Equivalent) to the Islamic Republic of Afghanistan for an Emergency Power Rehabilitation Project. Energy & Infrastructure Unit South Asia Region. May 28, 2004.

Doing Business in Afghanistan: A Country Commercial guide for U.S. Companies. 2006.

Dynkin A., Ivanova N. Afghanistan and Pakistan // Russia in a Polycentric World. Moscow, 2012.

Edwards D.B. Before Taliban. Genealogies of the Afghan Jihad. – Berkeley-Los Angeles-London, 2002.

Elliot A. Political Party Development in Afghanistan: Challenges and Opportunities [Электронный ресурс]. – SAIS Spring, 2009. <http://www.sais-jhu.edu/academics/regional-studies/southasia/pdf/Afghanistan%20Political%20Parties%20ELLIOT.pdf>

Energy Sector Strategy 1387–1391 (2007/08–2012/13). Pillar III, Infrastructure. Kabul, 2008.

Environmental Assessment of the Jalalabad – Asmar Road Rehabilitation Project A part of the Afghanistan Rehabilitation of Economic Facilities and Services (REFS) Program Contract 306-C-00–02–00500–00. The Louis Berger Group, Inc. Washington, DC. 2007.

European Commission. External Relations Directorate General Directorate Asia (Except Japan and Korea) Unit H.4 – Pakistan, Afghanistan, Bangladesh, Sri Lanka, Maldives. National Indicative Programme of European Community Support 2005–2006. Afghanistan.

Factsheet of Human Development Report 2009: Afghanistan ranked 181 out of 182 countries – UNDP, October 5, 2009.

Feasibility Study for the Development of a Gas Fired Thermal Power Facility in Sheberghan. Advanced Engineering Associates International, Afghanistan Energy Assistance Project AEAI Project N. 1101 Consolidated Report. June 2005.

Ghobar M.G.M. Afghanistan in the Course of History. Vol. 2. – Herndon, 2001.

Giustozzi A. Koran, Kalashnikov, and Laptop: the neo-Taliban Insurgency in Afghanistan. – New York: Colombia University Press, 2008.

Giustozzi A. The Resilient Oligopoly: A political-economy of Northern Afghanistan 2001 and Onwards. – AERU, 2012.

Giustozzi A., Bacsko A. The Politics of the Taliban's Shadow Judiciary, 2003–2013. *Central Asian Affairs* 1(2014).

Hilali A.Z. Costs & Benefits of Afghan War for Pakistan // *Contemporary South Asia*, № 11(3), 2002.

Hill International, INC. Evolution of Investment Options for the Development of Oil and Gas Infrastructure in Afghanistan. October 9, 2004. Task 4: Kabul-Sheberghan Gas Pipeline.

Human rights and reconstruction in Afghanistan. The Center for Economic and Social Rights. N. Y., April 2002.

Ian S. Livingston, Heather L. Messera, Michael O'Hanlon and Jeremy Shapiro. Afghanistan Index. Tracking Variables of Reconstruction & Security in Post-9/11 Afghanistan. Washington, November 20, 2009.

Ian S. Livingston, Heather L. Messera, Michael O'Hanlon and Jeremy Shapiro. Afghanistan Index. Tracking Variables of Reconstruction & Security in Post-9/11 Afghanistan. Washington, October 4, 2010.

In Brief: Afghanistan slipping down UN human development index. IRIN, October 5, 2009.

Ingalls J. The New Afghan Constitution. A Step Backwards for Democracy // Foreign Policy in Focus, March 13, 2004.

Initial Survey of the Middle Helmand Irrigated Agricultural Production Systems. Report of a Mission to Lashkargah–Helmand, Kabul, 2003.

Investment Horizons: Afghanistan. An Analysis of Foreign Direct Investment. Costs and Conditions in Four Industries. World Bank Group, April 2005.

Islamic Republic of Afghanistan, Ministry of Finance. National Budget 1390.

Islamic Republic of Afghanistan: Interim Poverty Reduction Strategy Paper. IMF Country Report No. 06/194, International Monetary Fund, Washington, D.C. May 2006.

Islamic Republic of Afghanistan: Multitranchise Financing Facility for the Energy Sector Development Program. North East Power System 220 kV Transmission Line: Kunduz – Taloqan. Prepared by Da Afghanistan Breshna Sherkat (DABS), Islamic Republic of Afghanistan. (Draft for Consultation). ADB, November 2008.

Islamic Republic of Afghanistan: Preparing the Natural Gas Development Project. Asian Development Bank, Technical Assistance Consultant's Report. Project Number: 37085. 31 December 2007.

Islamic State of Afghanistan: Rebuilding a Macroeconomic Framework for Reconstruction and Growth. International Monetary Fund Country Report No. 03/299. Washington, September 2003.

John Bennett, Jane Alexander, Douglas Saltmarshe, Rachel Phillipson, Peter Marsden. Country Programme Evaluation. Afghanistan, Department for International Development Evaluation Report EV696. London, May 2009.

John Foster. A Pipeline through a troubled land: Afghanistan, Canada and the new great energy game // Foreign Policy. Vol. 3, No. 1. Washington, June 19, 2008.

Johnson T.H. The Prospects for Post-Conflict Afghanistan: A Call of the Sirens to the Country's Troubled Past // Strategic Insights, February 2006.

Jon Bennett, Jane Alexander, Douglas Saltmarshe, Rachel Phillipson, Peter Marsden. Country Programme Evaluation Afghanistan, Department for International Development Evaluation Report EV696, May 2009.

Jones S.G. In the Graveyard of Empires: America's War in Afghanistan. – New York, 2010.

Kabul City Medium-Voltage Distribution System: Assessment Report. Afghan Energy Information Center. January 2010.

Katzman K. Afghanistan: Post-War Governance, Security, and U.S. Policy. – Congressional Research Service, Updated March 25, 2004.

Khalilzad Z. *The Envoy: From Kabul to the White House, My Journey Through a Turbulent World* – New York, 2016.

Khan A.H. *The Durand Line: Its Geo-strategic Importance*. – Peshawar: University of Peshawar, 2000.

Kimberly Marten. Warlordism in Comparative Perspective // *International Security*, Vol. 31, No. 3 (Winter 2006/07).

Kuhn F.P. *Liberales Paradigma und Statebuilding in Afghanistan*. – Universität der Bundeswehr Hamburg, Diss., 2009.

Lehrer J. Newsmaker Hamid Karzai // PBS, January 28, 2002. http://www.pbs.org/newshour/bb/asia/jan-june02/karzai_1-28.html

Lister S. Understanding State-Building and Local Government in Afghanistan [Электронный ресурс]. – Crisis States Research Centre, London School of Economics, 2007. http://se2.isn.ch/serviceengine/Files/RESSpecNet/57452/publicationdocument_singledocument/509F5143-BF56-4B72-8360-849F9D0E0E15/en/wp14.2.pdf

Livingston I.S., O'Hanlon M. *Afghanistan Index. Tracking Progress and Security in Post-9/11 Afghanistan*, June 20, 2012. – Washington D.C.: Brookings Institute, 2012.

Megan E. Liaboe. Afghanistan and the Search for a Sustainable Economy. The Project on International Peace and Security (PIPS), Department of Government. The College of William and Mary. 2010.

Michael E. O'Hanlon Adriana Lins de Albuquerque. Afghanistan Index. Tracking Variables of Reconstruction & Security in Post-Taliban Afghanistan. 2005.

Ministry of Communications (MoC) Five-Year Development Plan 1384–1389 (2005–2009). Kabul, 13 August 2005.

Ministry of Water & Power, Afghanistan. Project AFG 03170 Power Sector Master Plan Update. Appendix E Environmental and Social Aspects, Draft Final Report. 13 October 2003.

Mohamad Elhage, Mitra Farahbaksh, Jaroslaw Wieczorek, Justin Tyson, Magnus Saxegaard. Islamic Republic of Afghanistan: Selected Issues. International Monetary Fund. Washington, D.C. January 30, 2008.

Mohammad S. Sharifi. Electric Residential Load Growth in Kabul City-Afghanistan for Sustainable Situation. A thesis presented to the faculty of the Russ College of Engineering and Technology of Ohio University In partial fulfillment of the requirements for the degree Master of Science. November 2009.

Nojumi N. *The Rise of the Taliban in Afghanistan: Mass Mobilization, Civil War, and the Future of the Region*. – New York: Palgrave, 2002.

Omran B. *The Durand Line: History and Problems of Afghan Pakistan Border* // *Asian Affairs*, vol. 40, Issue 2, 2009.

Pain A., Kantor P. Beyond the Market: Can the AREDP transform Afghanistan's rural nonfarm economy? February 2011. Kabul: Afghanistan Research and Evaluation Unit, 2011.

Pak-Afghan Trade. Discussion Paper. Islamabad: Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency, 2011.

Peter Meisen, Parnijan Azizy. Rural Electrification in Afghanistan. How do we electrify the villages of Afghanistan? March 2008.

Political Party Assessment. Afghanistan. Spring 2006. – Washington D.C.: National Democratic Institute, 2006.

Potential and Prospects for Regional Energy Trade in the South Asia Region. Energy Sector Management Assistance Program and the South Asia Regional Cooperation Program Formal Report 334/08. Washington, March 2008.

Power Sector Strategy for the Afghanistan National Development Strategy (With Focus on Priorization). Draft Power Sector Strategy for ANDS, April 15, 2007.

Raphy Favre, Golam Monowar Kamal. Watershed Atlas of Afghanistan. First Edition, Working Document for Planners. Kabul, January 2004.

Rashid A. Descent Into Chaos: The United States and the Failure of Nation Building in Pakistan, Afghanistan and Central Asia. – Viking, 2004.

Rashid A. The Taliban: Exporting Extremism // Foreign Affairs, 1999.

Rashid A. We will not back down, Karzai warns Musharraf // The Telegraph, July 18, 2003.

Raymond A. Millen. Afghanistan: Reconstructing a Collapsed State. April 2005.

Rieck A. Afghanistan's Taliban: An Islamic Revolution of the Pashtuns // Orient 38 (1), 1997.

Roggio B. The Afghan Taliban's Top Leaders // Long War Journal, February 23, 2010.

Rubin B.R. Afghanistan from the Cold War through the War on Terror. – Oxford: Oxford University Press, 2013.

Rubin B.R. Afghanistan's Uncertain Transition from Turmoil to Normalcy. – Oxford: Oxford University Press, 2007.

Rubin B.R. Crafting Constitution for Afghanistan // Journal of Democracy, Volume 15, Issue 3, 2004.

Ruttig T. Islamists, Leftists – and a Void in the Center. Afghanistan's Political Parties and where they come from (1902–2006). – Konrad Adenauer Stiftung. http://www.kas.de/wf/doc/kas_9674-544-2-30.pdf

Saba, D. S., Najaf, M. E., Musazai, A. M., and Taraki, S. A. Geothermal Energy in Afghanistan: Prospects and Potential. Kabul, 2004.

Safdar Sial. IPI Energy Security & Strategic Conflicts / Pakistan Institute for Peace Studies, 2007.

Saleh Keshawarz M. Rapid Assessment of Water Sector – Afghanistan. A Report Submitted to United States Agency for International Development, University of Hartford. May 2002.

Schetter Conrad. Ethnicity and the Political Reconstruction in Afghanistan. – Center for Development Studies (ZEF), University of Bonn, Germany, 2003.

Semple M., Farrell T., Lieven A., Chaudhuri R. Taliban Perspectives on Reconciliation. – London: Royal United Services Institute, 2012.

Shaista W. A brief history of Afghanistan. 2-nd edition. – Infobase publishing, 2010.

Stancati M. Afghan Election Law Wins More Approval // The Wall Street Journal, May 22, 2013.

Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2009. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (COR). United Nations, 2010.

Stephen G. Peters. U.S. Geological Survey Afghanistan Mineral Assessment Team, Afghanistan Geological Survey, United States. Dept. of Defense. Task Force for Business and Stability Operations. Summaries of Important Areas for Mineral Investment and Production Opportunities of Nonfuel Minerals in Afghanistan. U.S. Geological Survey, 2011.

Stuart Horsman. Afghanistan and Transboundary Water Management on the Amu Darya: A Political History. Central Asian Waters, 2008.

Summary of Achievements in the Year 1386 (21 March 2007–20 March 2008). Islamic Republic of Afghanistan, Ministry of Communications and Information Technology. Kabul, 2008.

Thomson P. The Wars of Afghanistan: Messianic Terrorism, Tribal Conflicts, and the Failures of Great Powers. – New York, 2013.

Thottam J. What India is up to in Afghanistan. And Why? // The Time, April 11, 2011.

Tristram P. Afghanistan's Parliamentary Elections, September 2010 // Middle East Issues

Waldman M. The Sun in the Sky: The relationship between Pakistan's ISI and Afghan insurgents. – London: Crisis States Research Center (London School of Economics), 2010. Wilder A. A House Divided? Analysing the 2005 Afghan Elections. – Kabul: Afghanistan Research and Election Unit, December 2005.

Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2003.

Акценты № 4, 10, 51, 54, 67, 69 – М., ЦИСА.

Андишманд М.А. Мы и Пакистан (ما و پاکستان). – Кабул, 2007.

- Андишманд М.А. США в Афганистане (امريکا در افغانستان). – Кабул, 2004.
- Аристова Л.Б. Международные транспортные пути и Афганистан // Афганистан в начале XXI века. М., 2004.
- Арунова М.Р. Афганская политика США в 1945–1999 гг. (краткий очерк). М., 2000.
- Арунова М.Р. Набиев З.К. Процессы генезиса международного терроризма 2000–2001 гг. // Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). М., 2002.
- Арунова М.Р. Афганистан на перепутье // Азия и Африка сегодня, № 1, 2005.
- Арунова М.Р. Афганистан: трудные поиски путей к примирению // Афганистан: проблемы войны и мира. М., 2000.
- Арунова М.Р. К вопросу о проблеме института полевых командиров в Афганистане // Ближний Восток и современность. Сб. ст. Вып. 17-й. М., 2003.
- Арунова М.Р. Операция «Несокрушимая свобода». Задачи, проблемы, перспективы // Современный Афганистан и сопредельные страны. М., 2011.
- Арунова М.Р. Особенности современной ситуации в Афганистане и позиций ООН в деле урегулирования конфликта // Ближний Восток: проблемы региональной безопасности. М., 2000.
- Арунова М.Р. Этнический фактор во внутриафганском конфликте // Мусульманские страны у границ СНГ (Афганистан, Пакистан, Иран и Турция – современное состояние, история и перспективы). М., 2002.
- Арунова М.Р., Набиев З.К. Как создавалась цитадель мирового терроризма // Азия и Африка сегодня, 2002. № 8(541).
- Арунова М.Р., Лалетин Ю.П. Очерки средневековой и новой истории Афганистана. М.: РУДН, 2010.
- Афганистан / Страновой отчет о проделанной работе по реализации Плана действий для Стратегии по транспорту и содействию торговле. ЦАРЭС, 25 апреля 2009.
- Афганистан в начале XXI века / ред. В.Г. Коргун. – М.: Институт изучения Израиля и стран Ближнего Востока, 2004.
- Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (По материалам рабочего совещания, состоявшегося в Центре изучения стран Ближнего и Среднего Востока ИВ РАН 12 апреля 2012 г.) – М.: ИВ РАН, 2012.

Афганистан и региональная интеграция / Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии (МКВК). Проект «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии». Ташкент, 2009.

Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.) / отв. ред. Коргун В.Г. – М.: ИВ РАН, 2002.

Афганистан после 2014 г.: вероятные сценарии развития региональной обстановки и стратегия России: сб. докл. / под ред. Г.Г. Тищенко, В.В. Карякина. – М.: РИСИ, 2013.

Афганистан. Справочник. М., 2000.

Афганистан: проблемы войны и мира / отв. ред. А.Д. Давыдов. ИВ РАН; Инс-т изучения Израиля и Ближнего Востока. – М.: ИВ РАН, 2000.

Афганистан: прошлое и настоящее / отв. ред. Ю.В. Ганковский. – М.: АН СССР, Ин-т востоковедения, 1982.

Афганистан: справочник / ред. А.Д. Давыдов. – М.: Вост. лит., 2000.

Афганский эндшпиль? «Звенья», № 2(15), 2011. – М.: Фонд Исторической Перспективы, 2011.

Ахрамович Р.Т. Афганистан в 1961–1966 гг. Политическое положение. Конституционная реформа. АН СССР Ин-т народов Азии. – М.: Наука, 1967.

Бабаходжаев М.А. Очерки социально-экономической и политической истории Афганистана (конец XIX в.). – Ташкент: Фан, 1975.

Басов А.А. Национальное и племенное в Афганистане. К пониманию невоенных истоков афганского кризиса. – М.: НИЦ ФСКН России, 2011.

Белокреницкий В.Я. Мусульманские страны к югу от СНГ: геодемография и геополитика XXI века // Ислам и политика. М., 2001.

Белокреницкий В.Я. Афганистан – Пакистан: историческая динамика и перспективы эволюции ареала нестабильности // Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (по материалам рабочего совещания в ИВ РАН 2 апреля 2012 г.), М., 2012.

Белокреницкий В.Я. Глобализация, регионализация и расходящиеся траектории развития государств Средне-Западной Азии // Мусульманское пространство по периметру границ Кавказа и Центральной Азии. М., 2012.

Белокреницкий В.Я. Из Пакистана и Афганистана в Центральную Азию. Пути распространения исламского радикализма // Афганистан в начале XXI века. М., 2004.

Белокреницкий В.Я. Исламский радикализм Пакистана: эволюция и роль в регионе // Центральная Азия и Кавказ. 2000, № 6 (12).

Белокреницкий В.Я. Мусульманский регион у южных границ СНГ – структура, значение, перспективы // Мусульманские страны у границ СНГ (Афганистан, Пакистан, Иран и Турция – современное состояние, история и перспективы). М., 2002.

Белокреницкий В.Я. Афганистан – Пакистан: историческая динамика и перспективы эволюции ареала нестабильности (по материалам рабочего совещания, состоявшегося в Центре изучения стран Ближнего и Среднего Востока ИВ РАН 2 апреля 2012 г.) – М.: ИВ РАН, 2012.

Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Авторитаризм и демократия в условиях Афганистана и Пакистана. – М.: ИВ РАН, 2013.

Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. – М.: ИВ РАН, 2014.

Босин Ю.В. Афганистан: полиэтническое общество и государственная власть в историческом контексте. – М.: Гуманитарий, 2002.

Бурлинова Н.В. НАТО в Афганистане (2003–2009 гг.): проблемы выработки и реализации политической стратегии. [Дисс. на соискание уч.ст. к. полит. н.]. – М.: Институт Европы РАН, 2010.

Веревкин М.В. Афганистан: о реализации токийских договоренностей // Ближний восток и современность. Вып. 17-й. М., 2003.

Виташов Д.С. Основы конституционного строя Афганистана по конституции 2004 г. // Конституционное и муниципальное право, № 4, 2005.

Гареев М.А. Афганская страда. 3-е изд. – М.: ИНСАН, 2002.

Государство, общество, международные отношения на мусульманском Востоке. Сб. статей. / Отв. ред.: В.Я. Белокреницкий, Н.Ю. Ульченко. ФБГУН ИВ РАН. – М.: ИВ РАН / Крафт+, 2013.

Демократическая Республика Афганистан. Справочник / отв. ред. М.Р. Арунова. – М.: Наука, 1981.

Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности / Региональное бюро ПРООН по странам Европы и Содружества Независимых Государств. М., 2005.

Ежегодник ИМИ 2013. «Афганский лабиринт»: перспективы развития ситуации после 2014 года. – М.: МГИМО, 2013.

Ежов Г.П. Проблемы восстановления афганской экономики // Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). М., 2002.

Ежов Г.П. Афганистан: краткий библиографический справочник. – М.: Ключ-С, 2002.

Емельянова Н.М., Окимбеков У.В. Трудная жизнь афганской глубинки: экспедиция российских ученых в провинцию Бадахшан // *Азия и Африка сегодня*. М., 2003. № 10.

Жаккар Р. Секретные архивы Аль-Каиды. Разоблачающие материалы о последователях бен Ладена. Перевод с французского Н. Качахидзе. – М.: Столица-Принт, 2007.

Жмуйда И.В. Новое соглашение об афганской транзитной торговле (САТТ) и перспективы пакистано-афганского сотрудничества // *Современный Афганистан и сопредельные страны*. М., 2011.

Замараева Н.А. Пакистан и президентские выборы в Афганистане // *Институт Ближнего Востока*, 2009. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/19-08-09c.htm>

Иваненко В.И. Геополитика США и афганский стратегический узел // *Проблемы национальной безопасности* № 6 (27) 2014 – М.: РИСИ, 2014.

Искандаров К. Общественно-политические движения в Афганистане: 1945–2001. [Дисс. на соискание уч.ст. д. ист. н.] – Душанбе: Институт востоковедения и письменного наследия Академии наук Республики Таджикистан, 2004.

История Афганистана с древнейших времен до наших дней / отв. ред. Ю.В. Ганковский – М.: Мысль, 1982.

История вооруженных сил Афганистана 1747–1977 / отв. ред. Ю.В. Ганковский. – М.: Наука, 1985.

Казанцев А.А. Сценарии и тенденции эволюции ситуации в центральноазиатском регионе коллективной безопасности ОДКБ после 2014 года. – М.: ИМИ МГИМО, 2013.

Каменев С.Н. Влияние ситуации в Афганистане на экономику Пакистана // *Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития* (по материалам рабочего совещания в ИВ РАН 2 апреля 2012 г.), М., 2012.

Князев А.А. Афганский кризис и безопасность Центральной Азии (XIX – начало XXI в.) – Душанбе: Дониш, 2004.

Коргун В.Г. Афганистан на переломном этапе // *Афганистан на переломном этапе* (сентябрь 2001 – июнь 2002 г.). М., 2002.

Коргун В.Г. Афганистан: общая характеристика // *Центральная Евразия* (Аналитический ежегодник 2005). Швеция, 2006.

Коргун В.Г. Афганистан: общая характеристика // *Центральная Евразия* (Аналитический ежегодник 2006). Швеция, 2007.

Коргун В.Г. Афганистан: общая характеристика // *Центральная Евразия* (Аналитический ежегодник 2007). Швеция, 2008.

Коргун В.Г. Афганистан: общая характеристика // *Центральная Евразия* (Аналитический ежегодник 2008). Швеция, 2009.

Коргун В. Г. Вывод войск США/НАТО из Афганистана: проблемы и вызовы // Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (по материалам рабочего совещания в ИВ РАН 2 апреля 2012 г.), М., 2012.

Коргун В. Г. Интеллигенция в политической жизни Афганистана. – М.: Наука, 1983.

Коргун В. Г. Ислам и государственная власть в Афганистане // Афганистан: проблемы войны и мира. М., 2000.

Коргун В. Г. Поиски мирного решения афганской проблемы // Мусульманское пространство по периметру границ Кавказа и Центральной Азии. М., 2012.

Коргун В. Г. Россия и Афганистан: исторические пути формирования образа России в Афганистане. М., 2008.

Коргун В. Г. Афганистан: политика и политики. – М.: ИВ РАН, 1999.

Коргун В. Г. Россия и Афганистан: Исторические пути формирования образа России в Афганистане. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009.

Коргун В. Г. История Афганистана. XX век. – М.: ИВ РАН / Крафт+, 2004.

Костыря А. А. Историография, источниковедение, библиография спецоперации СССР в Афганистане (1979–1989 гг.) [Монография] – 2-е изд., доп. и испр. – Донецк: ООО «ИПП «Промінь»», 2009.

Лавров А. Ю. Религиозно-политические организации в Афганистане во второй половине XX – начале XXI вв. [Дисс. на соискание уч. ст. к. истор. н.] – М.: ИВ РАН, 2008.

Лалетин Ю. П. Племя и государство в Афганистане: идеальный тип (модель) политсистемы ряда стран Западной Азии. – М.: МГИМО (У) МИД России, каф. индоиранских и африканских языков, 2008.

Ляховский А. А. Трагедия и доблесть Афгана. – М.: ИСКОНА, 1995.

Мальшичева Д. Б. Вывод войск МССБ из Афганистана и Центральная Азия. Апрель 2013, Москва. Бюллетень «Оценки и идеи», ИВ РАН.

Мамедова Н. М. Иранские интересы в Афганистане и основные параметры ирано-афганских отношений // Современный Афганистан и сопредельные страны. М., 2011.

Мамун Р. Вооруженные технократы. (تكنوکرات های مسلح). – Кабул: Интишарат-е-саид. 2007.

Мамун Р. Неразглашенные тайны: Секреты убийства доктора Наджибуллы (اسرار مرگ دکتر نجیب الله). – Кабул, 2002.

Моджаддеди Ш. С. Судьбоносные моменты. (لحظات سرنوشت ساز). – Кабул: Издательский дом «Ахмад», 2009. (на языке дари)

Можда В. Афганистан и пять лет правления талибов (افغانستان و پنج سال سلطنت طالبان). – Тегеран, 2003.

Можда В. Как лидер Аль-Каиды вернулся в Афганистан (برگشت رهبر القاعده به افغانستان) // Хашт-е-собх. Кабул, сентябрь 2012.

Можда В. Политические отношения Ирана и Афганистана в XX в. (روابط سیاسی ایران و افغانستان در قرن بیستم). – Кабул: Майванд, 2005.

Наумкин В. В. Ближний Восток в мировой политике и культуре (сборник). – М.: ИВ РАН, 2011.

Нессар О. Афганистан в ловушке неопределенности // Россия в глобальной политике, апрель 2011 г.

Нессар О. Афганистан: от военной экономики к региональному сотрудничеству. (افغانستان: از اقتصاد جنگ بسوی همکاری منطقه ای) // «Симаиз Моталиат», Кабул, Центр региональных исследований. 2011 г. С. 57–63

Нессар О. Пакистан и афганская миссия Запада // Международная жизнь, июнь 2013.

Нечитайло Д. А. Особенности использования террористов-смертников в Афганистане // Институт Ближнего Востока, 27 июня 2007. <http://i-r.ru/page/stream-exchange/index-15617.html>

Никпай М. С. От Боннской конференции до парламентских выборов. (از کنفرانس بن تا انتخابات پارلمان). – Торонто, 2005.

Окимбеков У. В. Афганистан и сопредельные страны: перспективы сотрудничества в области транспортных коммуникаций // Современный Афганистан и сопредельные страны. М., 2011.

Окимбеков У. В. Афганистан и соседние страны: перспективные железнодорожные связи // Транспортно-промышленный потенциал стран каспийского региона: состояние, проблемы, перспективы интеграции. Т. 1. Комитет Совета Федерации по естественным монополиям. М., 2012.

Окимбеков У. В. Афганистан. Экономика // Центральная Евразия. Аналитический ежегодник. Швеция, 2007.

Окимбеков У. В. Афганистан. Экономика // Центральная Евразия. Аналитический ежегодник. Швеция, 2008.

Окимбеков У. В. Афганистан. Экономика // Центральная Евразия. Аналитический ежегодник. Швеция, 2009.

Окимбеков У. В. Афганистан. Экономика // Центральная Евразия. Аналитический ежегодник. Швеция, 2010.

Окимбеков У. В. Братьев по вере в беде не покидают. Исмаилиты и Фонд Ага-хана // Азия и Африка сегодня. М., 2004. № 1.

Окимбеков У. В. Внешняя торговля Афганистана и проблемы ее развития // Ближний Восток и современность. Вып. 20. М., 2004.

Окимбеков У.В. Военная кампания США и афганская наркоугроза // Формирование образа России в мире в контексте афганского кризиса и создания системы региональной и глобальной безопасности. М., 2012.

Окимбеков У.В. Земельно-водные ресурсы Афганистана и проблемы их использования // Ближний Восток и современность. М., Вып. 30, М., 2007.

Окимбеков У.В. Земледелие на северо-востоке Афганистана // Ближний Восток и современность. Вып. 17. М., 2003.

Окимбеков У.В. Инициативы стран Центральной Азии, Китая и России в сфере строительства трансафганских железных дорог // Формирование образа России в мире в контексте афганского кризиса и создания системы региональной и глобальной безопасности. М., 2010.

Окимбеков У.В. Национальная валюта Афганистана // Центральная Евразия: национальные валюты. Швеция, 2008.

Окимбеков У.В. О наркоэкономике Афганистана // Ближний Восток и современность. Вып. 25. М., 2005.

Окимбеков У.В. Проблемы транзита и совместного использования ресурсов в афгано-пакистанских отношениях // Афганистан и Пакистан: современное состояние и перспективы развития (По материалам рабочего совещания в ИВ РАН 2 апреля 2012). М., 2012.

Окимбеков У.В. Сегодня и завтра афганских телекоммуникаций // Азия и Африка сегодня. М., 2011. № 6.

Окимбеков У.В. Состав, структура и динамика численности населения афганской провинции Бадахшан // Афганистан на переходном этапе. М., 2002.

Окимбеков У.В. Состояние афганской электроэнергетики в постталибский период // Мусульманское пространство по периметру границ Кавказа и Центральной Азии. М., 2012.

Окимбеков У.В. Состояние и развитие автотранспортной системы постталибского Афганистана // Евразийское пространство: приоритеты социально-экономического развития. Материалы II-й Международной научно-практической конференции. М., 2012.

Окимбеков У.В. Социально-экономическая ситуация в Афганистане // Ближний Восток и современность. Вып. 41, М., 2010.

Окимбеков У.В. Социально-экономическое состояние высокогорных районов афганского Бадахшана // Памирская экспедиция (статьи и материалы полевых исследований). М., 2006.

Окимбеков У.В. Трансафганские автодороги: состояние и перспективы развития // Евразийское пространство: приоритеты социально-экономического развития. Материалы III-й Международной научно-практической конференции, 12 апреля 2013. М., 2013.

Окимбеков У.В. Транспортные коммуникации Афганистана и сопредельные страны // Вестник Евразийского транспортного союза. Вып. 2. М., 2005.

Окимбеков У.В. Транспортные проекты Афганистана и соседние страны: железная дорога // Сибирь и Дальний Восток в долгосрочном развитии интегрированной транспортной инфраструктуры Евразии. М., 2010.

Окимбеков У.В. Экономика Афганистана в постталибский период и некоторые проблемы ее развития // Ближний Восток и современность. Вып. 19. 2003.

Окимбеков У.В. Экономика постконфликтного Афганистана: некоторые проблемы развития. 05.11.2008, www.afghanistan.ru

Окимбеков У.В. Экономическое взаимодействие России и Афганистана (некоторые вопросы возможного сотрудничества) // «Россия–Афганистан. Международная научно-практическая конференция». Ч. II. Бердск, 2007.

Окимбеков У.В. Экономика Афганистана (производственная инфраструктура). – М.: Институт востоковедения РАН, 2016.

Пластун В.Н., Андрианов В.В. Наджибулла: Афганистан в тисках геополитики. – М: ИНЭС, 1998.

Пойя С. Премьер-министр Афганистана Сардар Мухаммад Дауд-хан (1953–1963 гг.). – М., 2014.

Политические системы и политические культуры Востока / под ред. Воскресенского А.Д. 2-е изд., перераб., доп. – М.: АСТ: Восток-Запад, 2007.

Россия-Афганистан: материалы научно-практической конференции / отв. ред. Коргун В.Г., Сычев В.Ф. – М.: ИВ РАН, 2007.

Сажин В.И. Афганистан сегодня – угроза международной безопасности // Ближний Восток и современность, вып.8, ИИИиБВ – М., 1999.

Самые влиятельные политики Афганистана: апрель 2013 года – М.: ЦИСА, 2013.

Сарвари М.А. 9 и 11 сентября (9 سپتامبر 11 و). – Кабул, 2009.

Сборник докладов: Афганистан после 2014 г.: вероятные сценарии развития региональной обстановки и стратегии России. – М.: РИСИ, 2013.

Сергеев В.В. Политика США в Афганистане: военно-политический аспект (2001–2009 гг.). [Дисс. на соискание уч.ст. к. ист. н.] – М.: МГИМО, 2011.

Сикоев Р.Р. Конституция 2004 г. в контексте афганского конституционализма // Ближний Восток и современность. Вып. 22, М., 2004.

Сикоев Р.Р. Ориентиры внешнеполитического курса талибов // Афганистан: проблемы войны и мира. М., 2000.

Сикоев Р.Р. Талибы (религиозно-политический портрет). Изд. 2-е. М., 2004.

Ситуация в Афганистане и формирование региональной системы безопасности в Центральной Азии. Материалы V Международной научной конференции. – М.: РУДН, 2012.

Слинкин М. Ф. Афганистан: страницы истории (80–90-е гг. XX века) // Культура народов Причерноморья, № 41, 2003.

Слинкин М. Ф. Народно-демократическая партия Афганистана у власти. Время Тараки – Амина (1978–1979 гг.). [Монография] – Симферополь: Симфероп. гос. ун-т, 1999.

Снесарев А. Е. Афганистан. – М.: «Русская панорама», 2002.

Современный Афганистан. Справочник / отв. ред. Н. Дворянков и др. – М.: Издательство восточной литературы, 1960.

Спольников В. Н. Афганистан: исламская оппозиция. Истоки и цели. – М.: Наука, 1990.

Танин З. Афганистан в XX веке (افغانستان در قرن بیستم). – Тегеран, 2005.

Тихонов Ю. Н. Политика великих держав в Афганистане и пуштунские племена (1919–1945). – Липецк: ООО «Информ», 2007.

Фаханг М. С. Афганистан за пять последних веков (افغانستان در پنج قرن اخیر). – Тегеран: ИД «Орфан», 2001.

Хамош К. Визит Х. Карзая в Пакистан: опасения и надежды // http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2013/08/130824_k03_karzai_19_state_trips_to_pakistan.shtml

Христофоров В. С. Афганистан. Правящая партия и армия (1978–1989). – М.: Граница, 2009.

Хусейнзаде Б. А. История появления левых взглядов в Афганистане (پیشینه اندیشه چپ در افغانستان) // http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2009/12/091222_a-jadi-6th-afghan-liftism.shtml

Центральная Азия сегодня: вызовы и угрозы. – Алматы: КИСИ, 2011.

ПРИЛОЖЕНИЯ И ТАБЛИЦЫ

Приложение №1

Состав Временного правительства Афганистана (2001 г.)

Имя	Пост	Националь- ность	Фракция	В Переходной администрации
Председатель				
Хамид Карзай	Председатель	Пуштун	-	Президент ИРА
Вице-председатели				
Сима Самар	Министр по делам женщин	Хазарейка	Римская группа	-
Мохаммад Касим Фахим	Министр обороны	Таджик	Северный Альянс	Сохранил пост министра, утратил статус вице-председателя
Мохаммад Мохакик	Министр планирования	Хазарец	Северный Альянс	-
Шакир Каргар	Министр энергетики и водных ресурсов	Узбек	Северный Альянс	-
Хидайят Амин Арсала	Министр финансов	Пуштун	Римская группа	Стал вице-президентом, уступил пост министра финансов Ашрафу Гани Ахмадзаю
Рядовые министры				
Абдулла Абдулла	Министр иностранных дел	Таджик	Северный Альянс	Сохранил пост
Юнус Кануни	Министр внутренних дел	Таджик	Северный Альянс	Занял пост советника президента, уступил прежний пост Али Ахмаду Джалали
Саид Мустафа Казими	Министр торговли и промышленности	Хазарец	Северный Альянс	Сохранил пост

Имя	Пост	Националь- ность	Фракция	В Переходной администрации
Мохаммад Алим Разм	Шахт и горной промышленно- сти	Узбек	Северный Альянс	-
Ариф Нурзай	Министр малой промышленно- сти	Пуштун	Северный Альянс	Заял пост министра по делам границ и племен, уступил прежний пост Джуме Мохаммади
Саид Махдум Рахин	Министр инфор- мации и культуры	Таджик	Римская группа	Сохранил пост
Абдул Рахим	Министр связи	Таджик	Северный Альянс	-
Мирвайс Садик	Министр труда и социальной защиты	Таджик	Северный Альянс	-
Мохаммад Ханиф Балхи	Министр по делам хаджа	Хазарец	-	-
Абдулла Вардак	Министр по делам ветеранов и инвалидов	Пуштун	Северный Альянс	-
Абдул Расул Амин	Министр образования	-	Римская группа	-
Шариф Фаиз	Министр высшего образования	-	Северный Альянс	-
Сухаила Седдики	Министр здравоохранения	Пуштунка	-	-
Абдул Халик Фазел	Министр общественных работ	-	Римская группа	-
Абдул Малик Анвар	Министр сельского развития	Таджик	Северный Альянс	-
Абдул Кадир	Министр городского развития	Пуштун	Северный Альянс	Стал вице-пре- зидентом, уступил прежний пост Юсуфу Пуштуну
Мохаммад Амин Фарханг	Министр реконструкции	Таджик	Римская группа	Сохранил прежний пост
Султан Хамид	Министр транспорта	Хазарец	-	-

Имя	Пост	Националь- ность	Фракция	В Переходной администрации
Энаятулла Назири	Министр по делам беженцев	-	Северный Альянс	-
Саид Хусейн Анвар	Министр сельского хозяйства	Хазарец	Северный Альянс	-
Мангал Хусейн	Министр иригации	Пуштун	-	-
Абдул Калим Харими	Министр юстиции	Узбек	Северный Альянс	-
Абдул Рахман	Министр воздушного транспорта и туризма	Таджик	Римская группа	-
Аманулла Задран	По делам границ	Пуштун	Римская группа	-

Приложение №2

Состав переходного правительства Афганистана (2002 г.)

Имя	Пост	Националь- ность	Фракция
Президент			
Хамид Карзай	Президент ИРА	Пуштун	-
Вице-президенты			
Хидайят Амин Арсала	Вице-президент	Пуштун	Римская группа
Карим Халили	Вице-президент	Хазарец	-
Абдул Кадир ¹	Вице-президент	Пуштун	Римская группа
Правительство			
Хидайят Амин Арсала	Министр экономики	Пуштун	Римская группа
Абдулла Абдулла	Министр иностранных дел	Таджик	Северный Альянс
Абдул Рахим Вардак	Министр обороны	Пуштун	-
Али Ахмад Джалали	Министр внутренних дел	Пуштун	-
Анвар-уль Хак Ахади	Министр финансов	Пуштун	Римская группа
Саид Мустафа Казими	Министр торговли и промышленности	Хазарец	Северный Альянс
Мохаммад Амин Фарханг	Министр реконструкции	Таджик	Римская группа
Сарвар Даниш	Министр юстиции	Хазарец	Возможно, Кипрская группа
Саид Махдум Рахин	Министр культуры и молодежи	Таджик	-
Нур Мохаммад Карким	Министр образования	-	-
Амир-шах Хасаньяр	Министр высшего образования	-	-
Мохаммад Исмаил Хан	Министр энергетики и водных ресурсов	Таджик	Северный Альянс

² Вице-президент Абдул Кадир стал жертвой убийства в июле 2002 г.

Имя	Пост	Националь- ность	Фракция
Энаятулла Касими	Министр транспорта и авиации	-	-
Хасабану Газанфар	Министр по делам женщин	Хазарейка	-
Нематулла Шахрани	Министр по делам религии	Узбек	-
Сорхаб Али Сафари	Министр социальной защиты	-	-
Мохаммад Фахим Фатими	Министр здравоохранения	Таджик	Северный Альянс
Обайдулла Рамин	Министр сельского хозяйства	Таджик	-
Ибрагим Адель (Мохаммед Седик)	Министр шахт и горной промышленности	Хазарец	Северный Альянс
Амирзай Сангин	Министр связи	Пуштун	-
Мохаммед Ханиф Атмар	Министр развития и восстановления села	Пуштун	-
Саид Икрамуддин Масуми	Министр труда, социального развития, инвалидов и ветеранов	Таджик	Северный Альянс
Абдул Карим Брагуи	Министр по делам границы и племен	Белудж	Северный Альянс
Юсуф Пуштун	Министр городского развития	Пуштун	Римская группа
Хабибулла Кадери	Министр по борьбе с наркотиками	-	-
Шер Мохаммад Этебари	Министр по делам беженцев и репатриантов	-	-

Приложение №3

Зарегистрированные в Министерстве юстиции ИРА после 2009 г. политические партии¹

№	Название партии	На дари / пушту	Лидер
1	Социально-демократическая партия (Афган-милат)	افغان ټولنپال ولسواک گوند "ملت"	Сатана-уль Шерзад
2	Движение за мир в Афганистане	د افغانستان د سولي غورځنگ گوند	Шахнаваз Танай
3	Движение исламской революции Афганистана	حزب حرکت انقلاب اسلامی افغانستان	Хаджи Каламуддин
4	Движение национального пробуждения Афганистана	حزب نهضت بيداری ملی فلاح افغانستان	Мохаммад Ясин Хабиб
5	Движение национальной солидарности	حزب نهضت همبستگی ملی افغانستان	Саид Исхак Гилани
6	Исламская партия Афганистана	حزب اسلامی افغانستان	Абдул Хади Аргандивал
7	Исламская партия за мир в Афганистане	حزب صلح ملی اسلامی افغانستان	Шах Махмуд Попалзай
8	Исламский фронт Афганистана	حزب نهضت اسلامی افغانستان	мулла Мохаммад Мохтар Мофлех
9	Исламское движение Афганистана	حزب حرکت اسلامی افغانستان	Абдул Гани Казими
10	Национальная стабильность Афганистана	حزب ثبات ملی افغانستان	Ахмад Хотак
11	Исламское движение народов Афганистана	حزب حرکت اسلامی مردم افغانستان	Саид Хусейн Анвари
12	Исламское общество Афганистана	حزب جمعیت اسلامی افغانستان	Салахутдин Раббани
13	Партия исламского революционного движения народов Афганистана	حزب حرکت انقلاب اسلامی مردم افغانستان	мулла Мохаммад Усман
14	Народная партия национального единства Афганистана	د افغانستان د ملی وحدت ولسی تحریک گوند	Абдул Хаким Нурзай

¹ Материалы Министерства юстиции ИРА, 27.12.2018.

№	Название партии	На дари / пушту	Лидер
15	Национальная воля Афганистана	حزب اقتدار ملی افغانستان	Саид Али Акбар
16	Национальная партия Исламской воли	حزب اقتدار اسلامی افغانستان	Ахмад Шах Ахмадзай
17	Национальная партия солидарности Афганистана	حزب انسجام ملی افغانستان	Наджибулла Садик
18		حزب اعتدال ملی	Джамил Карзай
19	Национальное исламское движение Афганистана	حزب جنبش ملی اسلامی افغانستان	Саид Нурулла
20	Национальный исламский фронт Афганистана	حزب محاذ ملی اسلامی افغانستان	Саид Ахмад Гилани
21	Национальный конгресс Афганистана	حزب ګنګره ملی افغانستان	Абдул Латиф Пидрам
22	Национальный фронт спасения Афганистана	حزب (جبهه ملی نجات افغانستان)	Сибгатулла Моджаддеди
23	Нация Афганистана	حزب ملت افغانستان	Джаафар Махдави
24	Объединенная исламская партия Афганистана	حزب اسلامی متحد افغانستان	Вахидулла Сабаун
25	Партия афганской миссии	حزب رسالت مردم افغانستان	Нур Ака
26	Партия национальной справедливости	حزب انصاف ملی اسلامی افغانستان	Ахмад Шах Ходран
27	Партия Правды	حزب حقیقت	Шах Вали Каримзой
28	Партия Родины	حزب ملی وطن	Ширулла Джабархель
29	Партия единобожия народов Афганистана	حزب توحید مردم افغانستان	Фазль Ахмад Рештия
30	Партия защиты прав афганского народа	حزب حمایت از حقوق مردم افغانستان	Сангин Мохаммад Рахмани
31	Партия исламского единства Афганистана	حزب وحدت اسلامی افغانستان	Мохаммад Карим Халили
32	Исламская миссия Афганистана	حزب دعوت اسلامی افغانستان	Абдул Расул Сайяф
33	Партия исламского единства народа Афганистана	حزب وحدت اسلامی مردم افغانستان	Мохаммад Мохакик

№	Название партии	На дари / пушту	Лидер
34	Партия национального взаимодействия Афганистана	حزب مشارکت ملی افغانستان	Наджибулла Кабули
35	Партия национально-го движения Афганистана	حزب حرکت ملی افغانستان	Вахидулла Насири
36	Партия национально-го единства Афганистана	حزب وحدت ملی افغانستان	Абдул Рахим Саларзай
37	Партия национального союза Афганистана	حزب متحد ملی افغانستان	Нур уль-Хак Улуми
38	Партия национальной связи	حزب پیوند ملی افغانستان	Саид Мансур Надири
39	Партия прав и справедливости	حزب حق و عدالت	Сардар Мохаммад Роушан
40	Партия солидарности Афганистана	حزب همبستگی افغانستان	Мохаммад Дауд Размак
41	Партия справедливости и развития Афганистана	حزب عدالت و توسعه افغانستان	Мохаммад Джавад
42	Республиканская партия	حزب جمهوری خواهان	Хабибулла Санджар
43	Хезболла ² Афганистана	حزب الله افغانستان	Хаджи Ахмад
44	Партия «Наше время»	حزب عصر ما	Абдул Рахман Рахмани
45	Партия свободоло-бивого народа Афганистана	حزب آزادی خواهان مردم افغانستان	Мохаммад Зариф Насири
46	Партия националь-ного единства Афга-нистана	د افغانستان متحد ملت گوند	Абдул Рахим Аюби
47	Партия «Голос народа»	حزب صدای مردم	Шер Вали Вардак
48	Партия элиты наро-дов Афганистана	حزب نخبگان مردم افغانستان	Абдул Хамид Джавад
49	Молодежная партия национального консенсуса	حزب اجماع ملی جوانان	Мир Хайдар Афганзаде
50	Партия Националь-ного восстания Афганистана	حزب قیام ملی افغانستان	Змарялай Ахади
51	Партия единого Афганистана	حزب افغانستان واحد	Мохаммад Омар Айяр

² Досл. арабск. «Партия Аллаха».

№	Название партии	На дари / пушту	Лидер
52	Партия национального благосостояния Афганистана	حزب رفاه ملی افغانستان	Мохаммад Хасан Джафари
53	Партия исламской защиты Афганистана	حزب حراست اسلامی افغانستان	Мохаммад Акбари
54	Партия Справедливости	حزب عدالت	Абдул Рашид Аюби
55	Партия мусульманского единства Афганистана	د افغانستان د وحدت المسلمین تحریک گوند	Вазир Мохаммад Вахдат
56	Партия исламского национального движения Афганистана	حزب حرکت اسلامی ملت افغانستان	Саид Мохаммад Хади
57	Партия преобразования и благосостояния Афганистана	حزب تحول و رفاه افغانستان	Мохаммад Ашраф Ахмадзай
58	Народная партия национального прогресса Афганистана	حزب ملی ترقی مردم افغانستان	Мохаммад Дауд Рауш
59	Партия национально-го движения Афганистана	د افغانستان ولسی حرکت گوند	Сиддикулла Фахим
60	Партия новых основ Афганистана	د افغانستان نوی بنسټ گوند	Ахмадулла Ализай
61	Партия национального пробуждения Афганистана	حزب بیداری ملت افغانستان	Абдул Максуд Хасанзаде
62	Партия умеренного Афганистана	حزب اعتدال افغانستان	Саид Хусейн Алими Балхи
63	Партия развития Афганистана	حزب توسعه افغانستان	Мехди Хасани
64	Партия революционного исламского движения благосостояния Афганистана	حزب حرکت انقلاب اسلامی سعادت افغانستان	Мохаммад Усман Саликзаде
65	Партия исламского движения единого Афганистана	حزب حرکت اسلامی متحد افغانستان	Абу Аль-Хусейн Ясир
66	Партия исламского движения свободы Афганистана	حزب حرکت اسلامی آزاد افغانستان	Саид Мохаммад Али Джавид
67	Партия поддержки исламского строя Афганистана	حزب حمایت نظام اسلامی افغانستان	Аминулла Амин
68	Национальная Консервативная Партия Афганистана	حزب اجماع روشنگران ملی افغانستان	Мохаммад Сабур Фармули

№	Название партии	На дари / пушту	Лидер
69	Партия «Слуга народа Афганистана»	حزب خدمتگار مردم افغانستان	Саид Махдум Рахин
70	Народная партия равенства	حزب برابری مردم افغانستان	Дауд Али Наджафай
71	Партия солидарности и благосостояния народа Афганистана	حزب همبستگی مردم سعادت مند افغانستان	Хваджа Мохаммад Сиддики
72	Национальная партия исламской справедливости Афганистана	حزب عدالت اسلامی ملت افغانستان	Абдул Кахир Шариати
73	Партия афганского националистического движения	حزب نهضت ملی گرای افغانستان	Саид Ахмад Шикиб

Площадь обрабатываемой земли, тыс. га

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Пшеница	2139	2575	2354	2232	2512	2552,3	2653,7	2128	2300,2
Рис	190	200	208	210	205	205	220	164	119
Ячмень	236	267	212	190	280	278	342,5	282	219,2
Кукуруза	137	140	183	183	141	142	127	147,3	151,9
Просо	12	10	5	5	5	5	1,5	-	-
Бобовые	294	56,7	71,7	81	86,4	74,1	79,7	143,5	112
Картошка и свекла	20,55	25,78	21,7	21,7	22,2	23,9	26	25,6	35,9
Картошка	20	21,6	20,5	20,5	21	22,9	25	25	35,7
Сахарная свекла	0,464	1,1	1,2	1,2	1,2	0,98	0,98	0,55	0,2
Сахарный тростник	1,2	3,08	3,1	3,08	3,1	3,2	3,2	3,2	1,3
Орехи									
Миндаль	12	11	11,2	13,5	13,5	14,1	13,7	14,7	19,5
Грецкий орех	2,3	2,42	2,38	2,32	2,32	2,32	2,32	2,32	3,95
Олива	2,3	2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2
Всего	3008	3248,7	3033,7	2901	3229,4	3257,3	3424,5	2865	2902,2

Производства, тыс. т

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Пшеница	2623	5064	4521	3388	5050	5169	5370	4673	4555
Рис	410	469	481	449	500	512	537	410	356
Ячмень	333	480	428	306	504	514	521	403	302
Кукуруза	280	300	285	300	310	312	316	316	312
Картошка и свекла	293	319	261	220	244	317	351	332	429
Картошка	280	302	246	205	230	303	340	327	428
Сахарная свекла	13	16	15	15	14	14	11	4	1,5
Сахарный тростник	62,9	123	92,4	92,4	77,5	89,9	75	46	17
Орехи									
Миндаль	42	77	56	60	62	42	27	24	33
Грецкий орех	9,6	10	12	14	14	11	10	0,3	0,65

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Олива	—	9	7,7	6,6	6	—	—	—	—
Всего	4346,5	7169	6405,1	5056	7011,5	7283,9	7558	6535,3	6434,15

Урожайность, кг/га

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Пшеница	1226	1967	1921	1518	2010	2025	2024	2196	1980
Рис	2158	2345	2313	2140	2439	2498	2441	2500	2996
Ячмень	1411	1798	2019	1610	1800	1849	1521	1429	1377
Кукуруза	2044	2143	1557	1640	2199	2197	2488	2146	2052
Картошка и свекла	14333	14048	12054	10162	11008	13273	13528	12984	11963,4
Картошка	14000	14000	12000	10000	10952	13196	13605	13090	11987
Сахарная свекла	28698	15000	12991	13000	12000	15066	11561	8158	7832
Сахарный тростник	51776	40000	29806	30000	25000	28000	23390	14472	13026
Орехи									
Миндаль	3500	7000	4996	4500	4596	2991	2000	1652	1686
Грецкий орех	4200	4200	5000	6000	6043	4800	4500	1575	1650
Олива	—	4500	3500	3000	3000	—	—	—	—
Всего	123346	107001	88157	83570	81047	85895	77058	60202	56549,4

Площадь, под овощами и фруктами, тыс. га

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Апельсин	1	1	1	1	1	1	1	1	0,97
Другие цитрусовые	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	1,6
Яблоко	7	8,5	8,5	8,8	9,1	10,3	12,2	13	19
Груша	0,35	0,22	0,22	0,22	0,22	0,32	0,63	0,72	1,3
Абрикос	8	8,2	8,3	8,3	8,3	9	9	9	8,6
Персик	1,9	1,7	1,7	1,8	1,9	2,1	2,4	2,5	3,1
Слива	3,5	3,5	3,5	3,8	3,8	3,8	4,8	4,9	3,3
Ягоды	5,5	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Виноград	57,6	60,8	61,1	61,5	61,7	62,1	78,4	78,7	82,4

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Арбуз	20	25,1	25,1	22,6	21,8	17,6	19,8	39,1	74,6
Дыня	25	35,4	35,4	24,7	23	16	22,7	34,2	79,9
Инжир	2,7	1,9	1,9	2	2	2	1,5	1,5	0,8
Другие	28,2	27,1	27,2	27,5	27,8	29,9	25	29,6	556
Семена									
подсолнечника	-	0,17	0,17	0,17	0,17	0,4	0,21	0,21	0,5
Кунжута	3,8	9,66	9,7	12,3	12,3	13,5	13,5	24,2	18,7
хлопка	35	33	33	33	33	36,5	35	42,1	51,1
Горчицы	3,2	1,7	1,8	3,9	3,9	4,2	4,2	3,9	0,58
Свежие овощи	68	72,2	69,1	53,7	68	81,3	85,6	89,2	146
Лекарственные растения	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Всего	161	177,5	178,1	166,5	164,8	158,9	181,8	218,6	336

Площадь и объем урожая пшеницы по провинциям, 2016 г.

Провинции	Поливное		Богарное		Всего	
	га	т	га	т	га	т
Кабул	26290	65720	1010	920	27300	66640
Каписа	18440	37630	700	580	19140	38210
Парван	19460	47080	420	400	19880	47480
Вардак	24000	49910	800	780	24800	50690
Логар	26470	74100	1510	2330	27980	76430
Нангархар	72390	188200	0	0	72390	188200
Лагман	16200	42280	0	0	16200	42280
Панджшер	5070	10340	0	0	5070	10340
Баглан	50060	134160	45180	49700	95240	183860
Бамиан	30150	57020	5930	3210	36080	60230
Газни	88620	191430	26170	18320	114790	209750

Провин- ции	Поливное		Богарное		Всего	
	га	т	га	т	га	т
Пактика	45800	107550	6000	9000	51800	116550
Пактия	22660	54390	1000	1290	23660	55680
Хост	28960	89770	330	570	29290	90340
Кунар	16070	36970	0	0	16070	36970
Нуристан	4630	9730	0	0	4630	9730
Бадахшан	48260	77850	72300	62930	120560	140780
Тахар	70000	179200	117810	126060	187810	305260
Кундуз	130400	284280	56510	63290	186910	347570
Саманган	11530	36910	98000	88200	109530	125110
Балх	90270	190460	98180	60870	188450	251330
Сари-Пуль	24000	37360	34020	37420	58020	74780
Гур	38300	34430	8200	3560	46500	37990
Дайкунди	19930	42380	460	420	20390	42800
Урузган	20810	45770	0	0	20810	45770
Забуль	18500	35550	720	1210	19220	36760
Кандагар	91070	227680	7200	10180	98270	237860
Джаузджан	35380	55540	18000	12120	53380	67660
Фарьяб	60000	131500	92000	133760	152000	265260
Гильменд	125000	487500	0	0	125000	487500
Бадгис	24000	48000	54620	57350	78620	105350
Герат	138980	472530	58000	85840	196980	558370
Фарах	35440	102780	0	0	35440	102780
Нимруз	18000	38800	0	0	18000	38800
Всего	1495140	3724800	805070	830310	2300210	4555110

Площадь и объем урожая ячменя, риса и кукурузы по провинциям, 2016 г.

Провинции	Ячмень		Рис		Кукуруза	
	га	т	га	т	га	т
Кабул	400	720	100	300	700	1400
Каписа	1100	1300	0	0	2400	6240
Парван	423	1158	0	0	11350	29510
Вардак	1000	1000	0	0	950	1330
Логар	190	542	0	0	700	1540
Нангархар	170	238	8026	24077	15595	35868
Лагман	479	479	7390	21406	5000	10500
Панджшер	62	107	0	0	1090	2725
Баглан	8500	15300	19712	63078	700	1260
Бамиан	3800	4464	540	786	1885	2827
Газни	5820	9167	0	0	2180	6104
Пактика	15196	18035	0	0	0	0
Пактия	650	1479	810	1701	950	2493
Хост	0	0	7121	20311	1670	3674
Кунар	755	2454	4101	11894	9000	19800
Нуристан	47	31	0	0	13500	32400
Бадахшан	4740	5427	2236	6709	150	183
Тахар	31493	38273	18849	59184	3400	6494
Кундуз	2079	4598	29246	93588	2400	4560
Саманган	3970	5420	0	0	200	220
Балх	25600	25600	8540	19642	12300	24600
Сари-Пуль	9850	14850	700	840	350	350
Гур	4900	5834	40	28	690	1000
Дайкунди	2836	4000	817	1130	6740	5687

Провин- ции	Ячмень		Рис		Кукуруза	
	га	т	га	т	га	т
Урузган	3520	6258	420	945	5720	7436
Забуль	4620	5544	0	0	0	0
Кандагар	6000	9480	0	0	2000	4600
Джаузджан	15101	20101	0	0	310	465
Фарьяб	16000	31000	0	0	80	128
Гильменд	16588	24882	0	0	46620	93240
Бадгис	1760	2760	1090	3161	1450	1450
Герат	14255	18510	9262	27785	410	820
Фарах	7023	9480	0	0	1120	2352
Нимруз	10281	13365	0	0	290	390
Всего	219208	301856	119000	356565	151900	311646

Поголовье скота и птиц, тыс.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
КРС	4745	4721	5673	5524	5244	5235	5349	5261	5234,4
Овец	10710	12287	13286	14262	13820	13141	13485	13218	13265,2
Коз	6386	5810	6789	7635	7311	7037	7059	7723	7448
Верблюды	183	190	191	172	174	170	171	170	170,5
Лошадей	162	177	197	181	178	171	171	173	171,2
Осел	1209	1322	1405	1466	1423	1451	1441	1481	1472,1
Мул	24	26	24	25	24	21	24	24,5	24,9
Всего	23419	24533	27565	29265	28174	27226	27700	28050,5	27615,1
Птиц	10689	10193	12888	13378	13212	12053	11098	11863	11899,4

Производство животноводческой продукции, тыс.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо, т									
Говядина	133	135	131	138	139	134	-	-	-
Дичь	8	8	8	8	8	8	-	-	-
Козлятина	32	32	32	33	32	35	-	-	-
Баранина	110	111	113	115	111	106	-	-	-
Верблюжати́на	3	3	3	3	4	3,9	-	-	-
Куриное мясо	13	13	13	13	13	13	-	-	-
Мясо, всего	298	301	300	309	307	301	-	-	-
Молоко, т									
Коровье	1391	1413	1401	1403	1507,7	1495,6	-	-	-
Козье	113	113	112	120	118	112,6	-	-	-
Верблюжье	8	8	8	8	8	8	-	-	-
Овечье	196	198	200	212	211	219	-	-	-
Всего молока	1707	1732	1720	1743	1845	1835	-	-	-
Шкурка, шт.									
КРС	1367	1382	1444	1549	1409,5	1251,1	-	-	-
Козья шкура	902	912	924	950	1036,7	1416	-	-	-
Всего шкурок	2268	2294	2368	2499	2446	2667,1	-	-	-
Шелк, т	1	1	1	1	1	1	-	-	-
Мёд, т	3	3	2	2	2	2	-	-	-

Производства шафрана по провинциям в 2016 г.

Провинции	Урожайность, кг/га	Производство, кг	Площадь, га
Кабул	2,4	2,8	1,2
Парван	2,4	3,5	1,5
Логар	2,4	6,1	2,6
Нангархар	2,4	1,2	0,5
Лагман	2,4	1,9	0,8

Провинции	Урожайность, кг/га	Производство, кг	Площадь, га
Панджшер	2,4	2,4	1
Бамиан	2,4	1,2	0,5
Газни	2,4	2,4	1
Пактика	2,4	2,4	1
Кунар	2,4	1,9	0,8
Нуристан	2,4	1,4	0,6
Бадахшан	2,4	2,4	1
Тахар	2,4	2,4	1
Кундуз	2,4	2,4	1
Саманган	2,4	4,7	2
Балх	2,4	9,4	4
Сари-Пуль	2,4	2,4	1
Гур	2,4	1,9	0,8
Дайкунди	2,4	2,4	1
Урузган	2,4	2,4	1
Забулб	2,4	2,4	1
Кандагар	2,4	11,3	4,8
Джаузджан	2,4	4,0	1,7
Фарьяб	2,4	14,1	6
Бадгис	2,4	13,2	5,6
Герат	2,4	5970,2	2540,5
Фарах	2,4	4,2	1,8
Нимруз	2,4	4,7	2
Всего	2,4	6081,2	2587,7

Площадь посевов хлопка, га

Провинции	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Кундуз	4000	4000	4000	4000	4000	3200	4200	985	960
Тахар	1900	2900	2900	2900	2900	3200	3200	566	3882
Баглан	1800	2090	2090	2089	2089	1320	2489	1340	1420
Парван	-	600	600	600	600	40	740	20	180
Каписа	-	500	500	500	500	300	650	560	0
Балх	7980	7980	7980	7980	7980	19340	7980	21000	21000

Провинции	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Джаузджан	2501	2000	2000	2001	2001	470	2400	715	717
Фарьяб	50	50	50	50	50	15	50	50	3
Саманган	140	50	50	50	50	140	50	30	30
Сари-Пуль	-	5	5	5	5	93	50	150	130
Кандагар	30	50	50	50	50	3	5	50	1
Гильменд	13200	9370	9370	9371	9371	5930	9371	9371	12215
Герат	250	250	250	250	250	430	565	565	536
Бадгис						120	0	0	190
Нангархар	1149	1150	1150	1149	1149	1200	1200	4672	8783
Лагман	2000	2000	2000	2000	2000	710	2000	2000	1050
Нуристан	-	5	5	5	5	0	50	50	0
Кунар	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Всего	35000	33000	33000	33000	33000	36511	35000	42124	51102

Объем урожая хлопка-сырца, т

Провинции	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Кундуз	4000	5200	4000	4000	4400	3520	5460	1280	1248
Тахар	1900	3770	2900	2900	3190	3200	3840	680	5306
Баглан	1800	2700	2050	2089	2298	1450	3484	1100	1420
Парван	-	780	600	600	660	44	777	18	230
Каписа	-	650	500	500	550	360	505	550	0
Балх	7980	10370	7980	7980	8778	23200	9576	29400	27000
Джаузджан	2501	2600	2000	2001	2201.1	470	1680	572	609
Фарьяб	50	65	50	50	55	16	56	50	4
Саманган	140	65	90	50	55	140	70	34	45
Сари-Пуль	-	6	5	5	5,5	100	38	150	94
Кандагар	30	65	50	50	55	3	5	55	1
Гильменд	13200	12180	9370	9371	10308	7100	13119	9371	12215

Провинции	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Герат	250	325	250	250	275	470	649	550	536
Бадгис						120	0	0	250
Нангархар	1149	1490	1150	1149	1263.9	1200	1320	4622	8783
Лагман	2000	2600	2000	2000	2200	780	2200	2000	1249
Нуристан	-	6	5	5	5.5	0	50	50	0
Кунар	-	-	-	-	-	-	-	-	6
Всего	35000	42872	33000	33000	36300	42173	42829	50482	58996

Производство фруктов по провинциям, т

Провинции	Персик	Миндаль	Гранат	Яблоко	Виноград
Кабул	2250	0	0	17675	95391
Каписа	249	328	7200	2880	7905
Парван	2784	298	600	2994	57348
Вардак	210	150	0	34083	497
Логар	200	50	0	2688	11572
Нангархар	220	0	450	66	560
Лагман	28	0	70	27	7
Панджшер	133	0	0	3000	0
Баглан	966	1247	36	1025	0
Бамиан	84	129	0	2310	0
Газни	1900	500	0	11772	152580
Пактика	120	190	480	4275	5124
Пактия	120	0	0	6877	2556
Хост	42	0	100	170	11
Кунар	25	0	0	35	20
Нуристан	100	0	300	450	3
Бадахшан	810	560	360	2700	0
Тахар	800	956	990	4056	832
Кундуз	130	1587	0	437	1278
Саманган	5	700	0	72	3920

Провинции	Персик	Миндаль	Гранат	Яблоко	Виноград
Балх	400	1550	3174	3200	4088
Сарипуль	83	425	0	798	81378
Гур	335	2252	0	369	0
Дайконди	368	1186	400	1500	105
Урузган	400	5000	5590	14350	23
Забуль	944	14524	960	6230	55290
Кандагар	672	0	72100	6445	238000
Джаузджан	0	3	0	105	3342
Фарьяб	230	50	0	2405	71230
Гильменд	243	0	1986	4560	13286
Бадгис	280	336	0	1620	400
Герат	140	822	595	1553	56705
Фарах	25	0	4480	156	10320
Нимруз	10	0	0	20	770
Всего	15306	32843	99871	140903	874541

Дорожное строительство, км

	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
С асфальтным покрытием	4550	5611	7000	7479	8538	9468	10768	11168
Гравийные	8155	9212	12000	16708	19564	24146	25125	27475
Прочие	5	32	32	37	37	144	1091	1106
Железные дороги	0	42	106	106	106	106	106	106
Всего реконструированных автодорог	1686	1208	4241	5192	3915	5619	3226	2765
С асфальтным покрытием	1132	763	1389	479	1059	930	1300	400
Гравийные	549	398	2788	4708	2856	4582	979	2350
Прочие	5	5	-	5	-	107	947	15

	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Железные дороги	0	42	64	-	-	-	-	-
Всего	12710	14897	19106	24330	28245	33864	37090	39855

**Количество проектов развития и суммы затрат НПО по провинциям,
долл. США**

Провин- ции	Образование		Здравоохра- нение		Сельское хозяйство		Другие	
	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во
Кабул	48610979	204	63524044	145	15204160	61	65337669	601
Каписа	1410799	11	100913	10	485813	15	1033383	73
Парван	3373291	37	361758	14	1830332	23	3174442	87
Вардак	806780	10	435174	13	1371971	20	1435924	62
Логар	87612	4	3851604	12	1125528	18	2218634	69
Нангархар	7409289	65	16453491	39	4343198	43	15791216	230
Лагман	350647	19	801589	18	924432	21	1626439	72
Панджшер	286951	12	2933420	14	274026	6	1233094	55
Баглан	2087206	9	4625330	14	1403202	21	4633723	111
Бамиан	2586920	49	4275182	35	4734200	38	4868785	115
Газни	914403	24	7699408	32	582922	12	2308922	78
Пактика	77312	4	4312698	19	383044	7	1367979	60
Пактия	667867	14	2185265	22	1014719	11	2307304	74

Провин- ции	Образование		Здравоохра- нение		Сельское хозяйство		Другие	
	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во
Хост	656717	15	7406362	18	494606	8	6401310	95
Кунар	474960	8	2585790	18	972635	25	1941974	73
Нуристан	6889	3	2968654	16	728908	15	591123	49
Бадахшан	2330498	32	11109776	48	3562416	33	11218401	150
Тахар	110685	7	6655802	19	3682346	26	7902427	116
Кундуз	675190	6	6394897	23	805531	21	6310135	107
Саманган	348807	9	3193694	10	1545115	18	2569473	90
Балх	2020296	43	6152462	35	3058431	36	14899615	238
Сарипуль	30353	4	2660224	13	112906	5	3007889	76
Гур	483537	10	2825478	16	1881431	14	2893294	79
Дайкунди	454598	7	4236159	33	943115	11	3068446	87
Урузган	1375	1	3941501	21	1272610	11	514405	56
Забуль	1375	1	2587073	10	1994262	12	934013	52
Кандагар	760441	15	6504979	42	3731803	14	11830624	132
Джаузджан	558655	16	2620136	22	1311709	17	2967544	91
Фарьяб	3795249	23	8478398	32	610214	9	14487371	111
Гильменд	552051	10	11927169	13	467316	9	4770364	84

Провин- ции	Образование		Здравоохра- нение		Сельское хозяйство		Другие	
	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во
Бадгис	69491	3	4119738	18	1678441	9	3273873	64
Герат	2236369	34	9705097	49	2727048	25	10837778	223
Фарах	46889	4	597573	14	15216	2	1499250	66
Нимруз	4893	2	2252637	13	130489	5	3324830	66
Итого	84289374	715	220483475	870	65404095	621	222581653	3792

Объем производства промышленных товаров

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Обувь и пластика, <i>млн пар</i>	28	28,6	29	29,4	30	30,3	22,3	22,9	18,3
Мешки палстико- вые, <i>т</i>	58	60	61	61,3	61,8	62,2	58,3	55,1	45,5
Посуда plástico- вая, <i>тыс. кг</i>	98	102	105	107	104	106	71,8	86	68
Прочая plástico- вая продукция,	1080	1100	1103	1105	1100	1102	750	678	573
Мрамор, <i>тыс. м²</i>	94	98	101	100	103	101	53,7	53	46
Мозаика, <i>тыс. м²</i>	111	117	119	121	120	123	81	68	45
Известь, <i>тыс. т</i>	127	128	128	130	130	127	89	78	66
Другие стройизде- лия, <i>тыс.м³</i>	1395	1423	1450	1457	1463	1467	1113	970	872
Металл, <i>т</i>	9083	9095	9098	9096	9000	9009	5030	4620	3945
Железо, <i>т</i>	0	0	0	-	24580	24000	2826	473	3323,5
Всего техниче- ских услуг, <i>млн афг.</i>	164	155	180	189	182	180	121	93	83
Картон, <i>т</i>	867	800	823	823	115	111	57,5	55	43
Медикаменты, <i>млн афг.</i>	252	256	259	261	258	250	163	137	113

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Изделия из дере- во, млн афг.	340	347	351	354	351	350	259	215	180
Хлопок, тыс. афг.	1	1,4	1,7	1,6	-	-	-	-	-
Шерсть, тыс. м ²	91	85	80	82	75	73	40	32	23
Ковры, тыс. м ²	183	189	193	195	198	197	141	98	77
Шитье, млн афг.	32	32	33	33	30	32	25	20	17
Растительное масло, т	9525	9598	9684	9690	9605	9600	5610	4047	3749
Сладости, т	1172	1215	1228	1231	1230	1225	869	665	617
Соль, тыс. т	102	111	111,4	112	113	112,4	67	39	31
Лёд, тыс. т	133	142	150	149	147	150	78	64	34
Напитки безалко- гольные, млн л.	28	29	44	46	50	48	32,5	37	28
Выпечки, т	4893	4917	4973	4975	4970	4968	4148	3790	3668
Мёд, т	7	7	7,7	8	8	9	4,8	4	2,1
Мыло, т	40	40	40,3	40,5	40,8	40,2	34,7	46	58
Мыло туалетное, т	141	125	125,7	125	125,5	125,1	78	46	61,8
Печатная продук- ция, млн листов	96	99	105	102	106	115	84	48	49
Прочая продук- ция, млн афг.	468	470	473	475	472	474	361	243	150
Прочие услуги, млн афг.	807	809	810	810	788	785	542	364	321

**Объем производства промышленной продукции по секторам
в базисных ценах, млн афгани**

Сектор	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Государ- ственный	1155	850	294	561	495,8	309,7	359,4	573,1	2251,2
Частный	7945	8141	8655	10001	10347,3	10063,6	6955,6	5626,1	4411,4
Из них:									
Фабрич- ный	7913	8109	8623	9968	10317,3	10031,6	6930,6	5606,1	4394,4
Рукоделье	32	32	32	33	30	32	25	20	17
Всего	9100	8991	8949	10562	10843,1	10373,3	7315	6199,2	6626,6

Количество более активных предприятий по секторам

Отрасль	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Химическая промышленность	58	58	55	55	52	50	40	41	38
Строительные материалы	101	105	105	105	103	99	83	79	72
Машиностроение и металлообработка	78	80	75	75	75	72	65	61	58
Фармацевтика	14	11	13	14	11	11	8	8	10
Производство печатной продукции	63	63	70	73	70	79	70	72	70
Древообработка и целлюлоза	45	37	32	30	28	25	19	19	17
Легкая промышленность	64	66	66	68	68	66	60	60	55
Пищевая промышленность	212	199	195	197	192	189	173	173	189
Прочие	196	192	195	190	189	185	170	165	155
Всего	831	811	806	807	788	776	688	678	664

Производство и импорт цемента

	Ед. изм.	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего										
Объем	тыс. т	960,9	603,5	2668,8	2584,1	6139,1	6712,6	3482,9	2640,8	2165,6
Сумма	млн афг.	3201,5	1997,7	8307,4	8278,9	21681,8	27969,4	13811,9	11649,7	9997,1
Внутреннее производство										
Объем	тыс. т	37,3	31,5	35,6	35,7	70,8	87	70,1	100,8	186,3
Сумма	млн афг.	137,8	116,6	131,7	132,1	262	321,9	259,4	504	683,1
Импорт										
Объем	тыс. т	923,6	571,9	2633,2	2548,4	6068,3	6625,6	3412,8	2540	1979,3
Сумма	млн афг.	3063,7	1881,1	8175,7	8146,8	21419,8	27647,5	13552,6	11145,7	9314
Сумма	млн долл.	60,2	38,3	178,9	170,9	413,7	488,3	235,4	174,3	137,8

Производство электроэнергии, млн кВт/ч

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ГЭС	541,5	775,5	750,9	595,2	708,6	803,9	895	889,5	926,6
Наглу	218,8	298,4	310,7	232,1	245,2	305	356,8	336,3	277,6
Махипар	71,7	137,8	106,4	104	115,4	192,4	202,6	163,2	193,9
Сароби	128,1	184,2	184,9	170	171,3	164,3	179,2	191,4	162,7
Пули-Хумри	24,6	36,5	31,7	22,9	25,8	25,6	28,8	22,6	25,7
Каджаки	34,4	47,5	48,3	9,8	80,4	49	60	106,3	160,6
Дарунта	56,1	60,8	57,8	46,8	61,9	58,2	58,8	58	49,1
Сальма	-	-	-	-	-	-	-	-	42,8
Чарикар	1,7	3,5	3,8	3,2	1,5	1,2	2,2	2,1	1,4
Джабаль-ус-сираджд	2,2	1,8	1,8	0,6	0,4	1	1	0,9	0,2
Чорбанд	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1	0,3	0,1	0,2
Кунар	0,6	1,2	1,8	1,9	2,1	2	1,9	1,8	1,7
Чаквардак	2,9	3,3	2,9	2,6	2,9	3,2	2,1	2,1	1,7
Бадахшан	0,3	0,3	0,7	1,2	1,5	1,9	1,5	4,7	2,3
Гиришк									6,9
ТЭС	246,6	113,7	141,3	123,6	107,1	108,5	81,1	111,1	117,9
Маза-ри-Шариф	110,2	101	100,4	109,3	105,1	106,4	80	109,6	113,7
ТЭЦ Кабула	136,4	12,7	40,9	14,3	2	2,1	1,1	1,5	4,2
ДЭС	39,0	47,9	43,9	127,8	67,2	109,9	73	33,1	31,8
Кабул	1	0,2	-	11,9	0	0,7	0,8	7,8	-
Нангархар	0,6	1,1	0,1	0,6	0,2	0	0	0	-
Кандагар	31,7	39,6	33,7	102,3	53,7	97,6	62,3	13,7	17,9
Забуль	1,7	1,5	2,9	3,3	2,2	1,2	0,4	0,5	1,3
Пактия	0,3	0,4	0,5	0,7	0,8	1,1	1,2	1,2	1,2
Газни	1,1	1,6	1,9	2,2	2,2	2,3	2,3	2,9	3,8
Тахар	0,3	0,4	0,9	1,6	2,0	1,5	0	0	
Хост	1,2	1,5	1,4	2	1,8	2,1	2	2,1	1,6
Лагман	0,5	0,5	0,9	0,9	1,3	0	0	0,0	0
Бадахшан	0,5	0,5	0,7	1	0,6	1,1	1,4	1,4	1,4
Фарах	0,1	0,1	0,2	0,7	1,3	0,9	1,1	1,4	1,6

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Логар	0	0,3	0,3	0,3	0,6	0,7	0,8	0,8	1,1
Бадгис	-	0,2	0,4	0,3	0,5	0,7	0,7	1,3	0,8
Гильменд	-								1,1
Всего	827,1	937,1	936,1	846,6	882,9	1022,3	1049	1033,7	1076,3

Импорт электроэнергии, млн кВт/ч

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Иран	280,2	228,0	428,8	587,2	694,8	817,8	868,2	808,1	784,3
Таджикистан	47,9	53,1	87,4	154,3	666,5	1006,8	1127,6	1155,2	1328
Узбекистан	194,5	444	964,2	1578,1	1315,7	1394,0	1241,0	1354,1	1654,1
Туркменистан	312,7	231,5	386,3	412,3	393,5	396,6	474,0	461,5	633,3
Всего	835,3	956,6	1866,7	2731,9	3070,5	3615,2	3710,8	3778,9	4399,8

Импорт электроэнергии, млн афгани

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Иран	315,3	256,5	780,4	1068,7	1079,3	1389,1	2158,9	3101,2	3938
Таджикистан	47,9	53,1	111	196	1186,9	2280,2	2334,5	2755	3440,1
Узбекистан	389,1	1332	2632,3	4308,2	4372	5525	5643,6	7361,7	9545,9
Туркменистан	312,7	231,5	351,5	375,2	407,5	449,1	493,4	590,4	841,6
Всего	1065	1873,1	3875,2	5948,1	7045,7	9643,4	10630,4	13808,3	17765,5

Доходы от добычи ресурсов

		2008	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Каменный уголь	Тыс. т	346,9	724,9	1239,9	1347	1517,4	1364,8	1698,2
	Млн афг.	242,9	507,5	867,9	942,9	1062,2	955,4	2527,5
Газ	Млн м³	154,8	141,9	160,3	154,5	141,9	146,2	165,3
	Млн афг.	248,1	227,4	256,9	247,5	227	234,3	410,8
Соль	т	158218	186119	145303	40992	87014	88183	56928
	Млн афг	135,1	158,9	124,1	35	74,3	75,3	48

		2008	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Мрамор	<i>т</i>	36853	28857	67067	4422	42756	31036	29060
	<i>Млн афг.</i>	36,9	23,9	55,5	3,7	35,4	25,7	27,4
Известняк	<i>т</i>	48701	63076	10684	14784	9921,4	18338	9436,2
	<i>Млн афг.</i>	31,7	41	6,9	9,6	6,4	11,9	5,8
Строительный раствор	<i>Тыс. м³</i>						225,8	206,1
	<i>Млн афг.</i>						7,7	5,8
Песок и гравий	<i>Тыс.м³</i>					520,2	1920,4	987,8
	<i>Млн афг.</i>					17,6	54,9	34,6
Другие материалы	<i>Млн афг.</i>	150,2	205,7	51	52,4	413,8	660,9	637,2
Всего	<i>Млн афг.</i>	844,9	1164,4	1362,3	1291,1	1836,7	2026,1	3697,1

Транспортные средства

Показатели	2009	2011	2012	2013-14	2014	2015	2016
Всего, ед.	1036025	1238332	1762357	1834315	1866283	1887263	1906938
Грузоподъемность, тыс. т	2842	3492	4748	4987	5087	5139	5215
- Госсектор	349	361	371	377	391	408	434
- Частный	2493	3131	4377	4610	4696	4732	4781
Автобусы, ед.	71581	77946	95027	98070	102124	104543	106947
- Госсектор	4577	4685	5311	5485	5616	5507	5675
Из них: «Мелли бас»	696	667	609	637	657	312	331
-Частный	67004	73261	89716	92585	96508	99036	101272
Вместимость, тыс. пасс. мест	3350	3855	4684	4835	5039	5168	5290
- Госсектор	185	192	201	206	214	217	227
Из них: «Мелли бас»	34	33	30	32	33	16	16
- Частный	3054	3663	4485	4629	4825	4951	5063
Легковые автомобили, ед.	621937	745875	1109146	1141023	1151531	1156215	1156873
- Госсектор	15905	17520	21335	23492	24082	24292	24950
- Частный	606032	728355	1087811	1117531	1127449	1131923	1131923

Показатели	2009	2011	2012	2013-14	2014	2015	2016
Мотоциклы, ед.	134596	163152	218708	238396	248832	259237	270185
- Госсектор	2291	3058	3634	4336	4720	5139	5483
- Частный	132305	160094	215074	234060	244112	254101	264702
Рикши	10351	11635	12646	14849	15803	16738	18820
Зарубежный транспорт, ед.	27823	29123	37894	38269	38453	38622	38919

Научное издание

**ДАУРОВ Рамазан Джагафарович,
НЕССАР Мохаммад Омар,
ОКИМБЕКОВ Убайд Вафобекович**

**АФГАНИСТАН:
ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА (2001–2019)**

*Утверждено к печати
Институтом востоковедения РАН*

Верстка И. В. Федулов

Подписано 23.12.2019
Формат 60х90/16. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 25,75. Уч.-изд. л. 18,2
Тираж 500 экз. Зак. № 409.

Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения РАН
107031 Москва, ул. Рождественка, 12
Научно-издательский отдел
Зав. отделом И. В. Федулов
E-mail: ivran.izd@gmail.com

Отпечатано в ПАО «Т8 Издательские Технологии»
г. Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корп. 5